

INDICE GENERAL

I. INTRODUCCION	15
II. SECUELAS DE LA GUERRA Y REHABILITACION POSBELICA	19
1. Desastres naturales y guerras	19
2. Características e impacto de las guerras africanas	21
3. El difícil contexto de la rehabilitación posbélica	24
III. LA REHABILITACION COMO VINCULO ENTRE LA EMERGENCIA Y EL DESARROLLO	27
1. ¿Qué es la rehabilitación?	27
2. Rehabilitación y dilema emergencia/desarrollo	28
3. Vinculación emergencia-desarrollo:	
reducción de vulnerabilidades y refuerzo de capacidades	30
4. Dificultades de la vinculación con un desarrollo incierto	33
IV. GUERRA Y CRISIS EN MOZAMBIQUE	35
1. Historia de la crisis	35
1.1. Independencia y orígenes del conflicto	35
1.2. Guerra de desestabilización: RENAMO y Sudáfrica	36
1.3. Presidencia de Chissano y reformas liberalizadoras	38
1.4. Proceso de pacificación	38
2. Costes de la crisis	39
2.1. Costes humanos	39
2.2. Parálisis de la economía	40
2.3. Endeudamiento	41
2.4. Quiebra de los servicios sociales	41
2.5. Inseguridad alimentaria	42
3. De la paz a la reconstrucción	43
4. Dependencia de la ayuda internacional	45
5. Focos de tensión presentes y futuros	46
V. SECTORES DE INTERVENCION DE LA REHABILITACION POSBELICA: PLANIFICACION, NECESIDADES Y PROBLEMAS	49
1. Introducción: planificación estratégica de la rehabilitación	49
2. Pacificación, reconciliación y seguridad	52

2.1. Pacificación	52
2.2. Desmovilización y reintegración de los combatientes	54
<i>Del tenso adiós a las armas a la difícil inserción laboral</i>	56
2.3. Elecciones pluripartidistas	58
<i>Victoria del FRELIMO y Chissano en las primeras elecciones</i>	59
2.4. Reconciliación social	60
2.5. Resolución de las causas del conflicto	62
2.6. Desminado	62
<i>La hipoteca de la tierra minada</i>	64
3. Retorno y reintegración de los refugiados y desplazados internos	65
3.1. Retorno	65
3.2. Reintegración: cambio de enfoque del ACNUR	66
3.3. Programa marco de actividades de apoyo a la reintegración	69
3.4. Dificultades en la reintegración	70
<i>Retorno espontáneo y esfuerzos para una reintegración sostenible</i>	73
4. Rehabilitación material y económica	76
4.1. Dilema entre ajuste macroeconómico y necesidades inmediatas	76
<i>Dificultades y objetivos macroeconómicos</i>	79
4.2. Rehabilitación de infraestructuras productivas y de comunicaciones	81
<i>Comunicaciones difíciles y recursos inexplorados</i>	81
4.3. Reconstrucción de la agricultura campesina	84
<i>Cooperativismo frente al olvido de los campesinos</i>	85
4.4. Reconstrucción de los circuitos comerciales	87
<i>Desarticulación y monopolio del mercado</i>	87
4.5. Reconstrucción de los sistemas de sustento de los pobres	88
<i>Estrategia de lucha contra la pobreza</i>	90
4.6. Recuperación de la seguridad alimentaria	91
<i>Intervenciones contra el hambre</i>	92
4.7. Protección medioambiental	95
<i>Protección de los bosques para los pobres</i>	95
5. Rehabilitación de los servicios sociales básicos	96
5.1. Rehabilitación del sistema sanitario	96
5.1.a. Necesidades sanitarias tras el conflicto	96
5.1.b. Componentes de una estrategia de rehabilitación sanitaria	97
<i>Rehabilitación de un sistema de salud semiparalizado</i>	99
<i>Estrategia de rehabilitación</i>	101
<i>a. Rehabilitación y expansión de la red sanitaria</i>	101
<i>b. Desarrollo institucional</i>	103
<i>c. Desarrollo de recursos humanos</i>	103

<i>Contribución de la comunidad internacional</i>	104
5.2. Rehabilitación de los servicios de agua y saneamientos	105
<i>Instalación de pozos manuales y letrinas mejoradas</i>	106
5.3. Rehabilitación del sistema educativo	108
<i>Rehabilitación y expansión del sistema educativo</i>	110
<i>Problemas del sector educativo</i>	110
<i>Objetivos del sector educativo</i>	112
<i>Pautas de la ayuda internacional a la educación</i>	112
6. Rehabilitación social y empoderamiento	
de los sectores vulnerables	113
6.1. Rehabilitación social	113
6.2. Empoderamiento de los vulnerables	115
<i>Crisis social y rehabilitación de la comunidad</i>	117
6.3. Las mujeres en la rehabilitación	120
<i>Insuficiente consideración de la mujer</i>	
<i>en el proceso de rehabilitación</i>	121
6.4. Los niños en la rehabilitación	123
<i>Niños golpeados por la guerra</i>	126
7. Rehabilitación política e institucional	127
<i>Problemas de la rehabilitación del Estado mozambiqueño</i>	131
VI. LAS ONG Y OTROS ACTORES	
DE LA REHABILITACION POSBELICA EN AFRICA	133
1. Población local, gobiernos y agencias internacionales	133
2. Luces y sombras del trabajo de las ONG	135
<i>ONG y suplantación de los cauces oficiales</i>	138
VII. EL TRABAJO DE LAS ONG ESPAÑOLAS	
EN MOZAMBIQUE	139
1. Introducción	139
2. Evolución de las subvenciones	140
3. Financiación por sectores	141
4. Evolución de los contenidos de la ayuda	142
5. Características de las intervenciones por sectores	144
5.1. Agua-saneamiento	144
5.2. Fomento productivo	145
5.3. Salud	147
5.4. Educación	149
6. Distribución geográfica	150
7. Contrapartes	151
8. Problemas y distorsiones de la actuación de las ONG	153
9. Conclusiones y consideraciones para el futuro	155

VIII. CONCLUSIONES	159
1. Sumario	159
2. Criterios para ONG en la rehabilitación posbélica	165

ANEXO

Relación de los proyectos de ONG españolas en Mozambique financiados por la SECIPI (1989-96), convocatorias ordinaria y de IRPF	167
---	-----

BIBLIOGRAFÍA	185
---------------------	------------

INDICE DE GRAFICOS

Mortalidad infantil de menores de 1 año por provincias (1991)	42
Población estimada por provincias (1995)	48
Procedencia y destino de los refugiados retornados	73
Refugiados retornados de 1992 a 1995	73
Datos macroeconómicos de Mozambique	80
Hoja de balance alimentario nacional	92
Distribución del personal médico por regiones (1992)	102
Tasas provinciales de analfabetismo	111
Evolución de la financiación de SECIPI a proyectos de ONG (1989-96)	140
Evolución del tamaño medio de los proyectos	141
Financiación total de SECIPI a ONG por sectores (1989-96)	141
Financiación anual de SECIPI a ONG por sectores (1989-96)	143
Financiación anual de SECIPI a ONG por sectores y bienios (1989-96)	143
Distribución de las subvenciones de SECIPI por provincias (1989-96)	151