

INDICE

Abreviaturas	23
Prólogo.....	25

TITULO PRIMERO DERECHO FINANCIERO: CONSIDERACIONES GENERALES

Capítulo I.—Concepto	31
1. INTRODUCCIÓN: POSIBILIDADES Y VALOR ACTUAL DE LA SISTEMATIZACIÓN JURÍDICA	31
2. DERECHO FINANCIERO. REFLEXIONES EN TORNO A LAS PRINCIPALES LÍNEAS CONCEPTUALES	31
3. CONCEPTO	35
Bibliografía	36
Capítulo II.—Metodología	37
1. MÉTODO DE PRODUCCIÓN DE NORMAS	37
2. MÉTODOS DE INTERPRETACIÓN	38
3. LÍMITES SUBJETIVOS Y OBJETIVOS DE LA METODOLOGÍA DE INTERPRETACIÓN. APROXIMACIÓN AL MÉTODO DE APLICACIÓN ANALÓGICA DE LAS NORMAS	39
Bibliografía	40
Capítulo III.—Fuentes del Derecho Financiero. Reflexión previa y consideraciones generales	41
1. IMPORTANCIA NOTABLE DE LOS PRINCIPIOS	41
2. EXTENSIÓN DEL PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY	43
3. LEYES GENERALES. NATURALEZA Y EFECTOS.....	44
4. IRRELEVANCIA DE LAS NORMAS NO ESCRITAS	46
5. IMPORTANCIA DE LAS FUENTES INTERNACIONALES Y SUPRANACIONALES.....	47
Bibliografía	48
Capítulo IV.—Las administraciones financieras como sujetos de derecho privilegiados	49
Bibliografía	51
Capítulo V.—Pluralidad de ordenamientos financieros	53
Bibliografía	55
Capítulo VI.—Evolución del Derecho Financiero: de ordenamiento del Fisco a ordenamiento del Estado.....	57
Bibliografía	62

TITULO II DERECHO TRIBUTARIO

Capítulo I.—Concepto e importancia jurídica dentro del Derecho Financiero	65
Capítulo II.—Principios	67
1. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	68
A) <i>Generalidad tributaria</i>	68
B) <i>Capacidad económica</i>	69
C) <i>Progresividad</i>	73
D) <i>La igualdad tributaria ¿es la consecuencia de los principios anteriores o tiene sustantividad propia?</i>	74
E) <i>La justicia tributaria como principio global relativo al sistema</i>	76
F) <i>La no confiscación como límite del sistema y no como principio</i>	76
G) <i>Principio de reserva de ley</i>	77
2. PRINCIPIOS LEGALES	83
A) <i>No discrecionalidad</i>	83
B) <i>No afectación de ingresos</i>	84
C) <i>Indisponibilidad de las situaciones subjetivas</i>	85
D) <i>Presunción de legalidad de los actos tributarios</i>	87
E) <i>Autotutela del crédito tributario</i>	89
3. PRINCIPIO DE SEGURIDAD JURÍDICA: PROYECCIÓN SOBRE LAS SITUACIONES TRIBUTARIAS. SU RELACIÓN CON EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	90
Bibliografía	92
Capítulo III.—Fuentes	95
1. CONSTITUCIÓN	95
2. FUENTES DE LA UNIÓN EUROPEA: EL TRATADO DE LA CE Y OTRAS FUENTES PRODUCTORAS DE NORMAS TRIBUTARIAS COMUNITARIAS	95
3. LEY ORGÁNICA	97
4. LEY ORDINARIA. ESPECIAL REFERENCIA A LA LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO	97
5. DECRETO LEGISLATIVO	98
6. DECRETO-LEY	100
7. TRATADOS INTERNACIONALES	102
8. FUENTES PRODUCTORAS DE REGLAMENTOS	103
9. JURISPRUDENCIA	104
Capítulo IV.—Disposiciones administrativas: carácter organizativo y función interpretativa de las mismas	105
Bibliografía	106
Capítulo V.—Retroactividad de las normas tributarias y disposiciones administrativas	109
Bibliografía	110

Capítulo VI.—Interpretación de las normas tributarias. Particular importancia de la metodología principialista	113
Bibliografía	115
Capítulo VII.—Los poderes públicos y los sujetos pasivos ante la aplicación de los tributos	117
1. CALIFICACIÓN DE LOS CONCEPTOS, HECHOS Y SITUACIONES JURÍDICAS	117
2. APLICACIÓN ANALÓGICA DE LAS NORMAS TRIBUTARIAS	118
3. FRAUDE A LA LEY TRIBUTARIA	120
Bibliografía	122
Capítulo VIII.—Poder tributario y obligación tributaria	123
1. PODER TRIBUTARIO: DETERMINACIÓN DE SU CONTENIDO Y PLURALIDAD DE MANIFESTACIONES CONCRETAS	123
2. CRITERIOS DE SUJECCIÓN	125
3. PODER TRIBUTARIO Y OBLIGACIÓN TRIBUTARIA	128
Bibliografía	129
Capítulo IX.—Tributos: concepto y tipos	131
1. INTRODUCCIÓN: RAZONES DE UNA SISTEMATIZACIÓN CLÁSICA. RECEPCIÓN EN NUESTRO ORDENAMIENTO	131
Bibliografía	132
2. TASAS	133
A) <i>Reflexiones sobre su concepto y definición legal</i>	133
B) <i>Aplicación de los principios</i>	135
Bibliografía	137
3. CONTRIBUCIONES ESPECIALES	138
A) <i>Consideraciones generales</i>	138
B) <i>Carácter discrecional, afectación del ingreso y compatibilidad con otros tributos</i>	140
C) <i>Sujeto pasivo. La peculiaridad de la Asociación Administrativa de Contribuyentes</i>	141
D) <i>Cuantificación general. Determinación del beneficio privado</i>	142
E) <i>Determinación de las cuotas individuales. Peculiaridades del pago</i>	142
Bibliografía	143
4. IMPUESTOS	143
A) <i>Importancia y líneas de evolución del impuesto</i>	143
B) <i>Reflexiones sobre la situación e importancia de determinados tipos de impuestos</i>	144
a) <i>Importancia y utilidad de los impuestos personales</i>	144
b) <i>Impuestos con traslación jurídica</i>	145
c) <i>Agotamiento de los «Impuestos Propios» de los Entes Públicos Territoriales</i>	146
d) <i>Impuesto sobre la Renta y determinación del período impositivo</i>	147

C) <i>Definición legal de impuestos</i>	147
Bibliografía	148
5. PRECIOS PÚBLICOS. CONSIDERACIONES SOBRE SU NATURALEZA NO TRIBUTARIA	148
Bibliografía	150
6. PARAFISCALIDAD	150
A) <i>Reflexiones sobre la sustantividad actual de las exacciones parafiscales dentro del círculo de las Administraciones Públicas</i>	150
B) <i>La parafiscalidad como figura externa a las Administraciones Públicas.</i>	153
Bibliografía	154
7. LOS LLAMADOS TRIBUTOS CON FINES NO FISCALES	154
Bibliografía	156
Capítulo X.—Obligación tributaria	157
1. INTRODUCCIÓN	157
2. HECHO IMPONIBLE	157
A) <i>Introducción</i>	157
B) <i>Requisitos y efectos</i>	158
C) <i>Definición legal</i>	160
D) <i>Declaraciones negativas de hecho imponible</i>	162
Bibliografía	162
3. SUJETOS PASIVOS	163
A) <i>Consideraciones sobre la subjetividad pasiva. Concepto legal y crítica de la definición de la LGT. Atribución de personalidad jurídica para las relaciones tributarias: los patrimonios separados sujetos a imposición</i>	163
B) <i>Contribuyente. Concepto. Solidaridad entre titulares del hecho imponible</i>	167
Bibliografía	169
C) <i>Sustituto del contribuyente</i>	170
a) <i>Reflexiones personales sobre la conveniencia, requisitos y límites de la sustitución en el ordenamiento español</i>	170
b) <i>Sustitución parcial y completa</i>	172
Bibliografía	176
D) <i>Responsable del tributo</i>	176
a) <i>Delimitación de la figura del responsable</i>	176
b) <i>Justificación de la figura: distintos supuestos de responsabilidad. Exigencia constitucional de que el sujeto definitivamente incidido sea el contribuyente</i>	177
c) <i>Clases de responsabilidad: subsidiaria y solidaria</i>	179
d) <i>Extensión objetiva de la responsabilidad</i>	181
e) <i>Requisitos y efectos de la responsabilidad tributaria</i>	181

f) Situación conjunta de varios responsables ante una misma deuda tributaria. Determinación de su responsabilidad	183
Bibliografía	184
E) <i>Traslación tributaria. La llamada repercusión de la obligación y la figura del tercero repercutido</i>	185
Bibliografía	186
F) <i>La sucesión inter vivos en actividades económicas. Reflexiones sobre su carácter de asunción de deuda o responsabilidad tributaria subsidiaria en relación con las obligaciones tributarias preexistentes</i>	186
G) <i>Sucesión mortis causa en la deuda tributaria</i>	188
Bibliografía	190
H) <i>Responsabilidad de los administradores o socios por extinción de personas jurídicas o cese de actividades</i>	190
I) <i>Sujetos obligados a facilitar información a la Administración Tributaria.</i>	191
J) <i>Representantes de designación obligatoria con prestaciones legalmente establecidas y responsabilidad propia</i>	192
4. ACTUACIÓN EN EL TRÁFICO JURÍDICO-TRIBUTARIO	193
A) <i>Capacidad de los sujetos. Integración legal</i>	193
B) <i>Representación</i>	194
a) <i>Voluntaria</i>	194
b) <i>Representación de los no residentes</i>	195
5. DOMICILIO	195
Bibliografía	197
6. SUJETO ACTIVO DE LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA	198
A) <i>Acreedor y titular de Poder Tributario</i>	198
B) <i>Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT)</i>	200
7. CUANTIFICACIÓN DE LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA	201
A) <i>Base imponible</i>	201
a) <i>Estimación directa</i>	203
b) <i>Estimación objetiva</i>	204
c) <i>Estimación indirecta</i>	206
B) <i>Base liquidable</i>	208
Bibliografía	209
C) <i>Tipo de gravamen</i>	210
Bibliografía	212
D) <i>Cuota tributaria</i>	212
E) <i>Exenciones tributarias</i>	213
a) <i>Reflexiones sobre su carácter de norma excepcional</i>	213
b) <i>Su admisibilidad a la luz del principio de capacidad económica.</i>	214
c) <i>Establecimiento, clasificación, extinción e interpretación</i>	215

d) Resumen sobre los preceptos del ordenamiento español en materia de exenciones	218
Bibliografía	220
8. ELEMENTOS INTEGRANTES DE LA DEUDA TRIBUTARIA	220
A) <i>Cuota Tributaria (reenvío)</i>	221
B) <i>Recargos tributarios</i>	221
C) <i>Intereses de demora</i>	222
D) <i>Recargo de prórroga</i>	223
E) <i>Recargo de apremio</i>	225
F) <i>Sanciones tributarias</i>	227
Bibliografía	228
9. APLAZAMIENTO DE PAGO	228
Bibliografía	231
10. GARANTÍAS DEL CRÉDITO TRIBUTARIO	231
A) <i>Legales</i>	231
a) <i>Preferencia general</i>	232
b) <i>Preferencias limitadas</i>	232
a') <i>Créditos tributarios preferentes por las peculiaridades de los bienes gravados</i>	232
b') <i>Créditos tributarios preferentes por la naturaleza de los tributos</i>	233
c') <i>Derecho de retención</i>	234
B) <i>Garantías voluntarias a favor de la Administración Tributaria</i>	234
C) <i>Medidas cautelares</i>	235
Bibliografía	236
11. EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA	236
A) <i>Introducción</i>	236
B) <i>Pago</i>	237
a) <i>Pago en efectivo</i>	237
b) <i>Pago mediante efectos timbrados</i>	237
c) <i>Pago mediante bienes del Patrimonio Histórico Español</i>	238
Bibliografía	239
C) <i>Prescripción</i>	239
a) <i>Introducción</i>	239
b) <i>Determinación de los supuestos de prescripción y plazos</i>	241
c) <i>Interrupción y renuncia a la prescripción ganada</i>	243
d) <i>Caducidad y efectos interruptivos de la misma</i>	244
e) <i>Prescripción de las sanciones tributarias y del derecho a la devolución de ingresos indebidos (reenvío)</i>	244
Bibliografía	245
D) <i>Compensación</i>	245
a) <i>Créditos susceptibles de compensación y requisitos de los mismos</i>	245

b) Efectos suspensivos de la solicitud	246
c) Resolución administrativa	246
E) Condonación	247
F) Confusión	249
Bibliografía	249
Capítulo XI.—Procedimientos tributarios	251
1. PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN	251
A) <i>Introducción. Reflexiones generales sobre el concepto de gestión</i>	251
B) <i>Consulta tributaria</i>	252
a) <i>Introducción. Reflexiones sobre sus efectos plenos o limitados para el administrado</i>	252
b) <i>Hechos sobre los que puede versar la consulta tributaria y sujetos que pueden formularla</i>	254
c) <i>Oportunidad de la consulta, requisitos formales de la misma y competencia administrativa</i>	255
d) <i>Efectos</i>	255
a') <i>Efectos no vinculantes para la Administración</i>	256
b') <i>Efectos vinculantes para la Administración</i>	257
Bibliografía	259
C) <i>Iniciación: declaración de los sujetos pasivos y actuaciones administrativas</i>	259
a) <i>Declaración tributaria</i>	260
b) <i>Actuaciones administrativas: Iniciación de oficio y por actividad investigadora</i>	262
Bibliografía	262
D) <i>Prueba</i>	263
a) <i>Introducción: Equilibrio entre poder tributario y seguridad jurídica</i>	263
b) <i>Carga de la prueba</i>	264
c) <i>Medios de prueba</i>	268
d) <i>Valoración</i>	270
e) <i>Comprobación administrativa de hechos y datos tributarios</i>	271
Bibliografía	278
E) <i>Otras medidas de instrucción del procedimiento de gestión. Terminación.</i>	280
2. INSPECCIÓN	281
A) <i>Reflexiones sobre la identidad de la actividad inspectora y sus principios básicos</i>	281
B) <i>Principios a los que está sometida la actividad inspectora en el ordenamiento español</i>	284
C) <i>Poderes, deberes y límites de la inspección</i>	285
D) <i>Posición jurídica de los sujetos pasivos</i>	287
E) <i>Procedimiento de inspección</i>	289
a) <i>Iniciación</i>	289

b) Instrucción	292
c) Terminación	293
d) Documentación de la actividad inspectora	299
Bibliografía	300
3. ACTIVIDADES DE LIQUIDACIÓN	301
A) <i>Consideraciones sobre su carácter de actividad administrativa</i>	301
B) <i>Clases de liquidación</i>	303
a) Autoliquidación	303
b) Liquidación administrativa dentro del procedimiento de gestión, liquidación de oficio y liquidaciones consecuencia de la actividad inspectora	304
c) Contenido de la liquidación, motivación y notificación	306
Bibliografía	307
4. PROCEDIMIENTO DE RECAUDACIÓN	308
A) <i>Introducción</i>	308
B) <i>Sujetos activo y pasivo de la recaudación</i>	309
C) <i>Reglas de la actividad recaudatoria</i>	310
D) <i>Principios tributarios y recaudación. Referencia al principio de proporcionalidad</i>	311
E) <i>Ordenamiento español</i>	312
a) Legitimación activa. Recepción del pago. Administraciones Públicas y Entidades privadas autorizadas a recaudar	312
b) Sujetos obligados al pago o que pueden efectuarlo	314
c) Imputación de pagos y pago por consignación	316
d) Medios de pago y dación en pago	317
e) Sistematización de la actividad recaudatoria: deudas tributarias, órganos de recaudación y plazos de ingreso	319
f) Ingresos realizados fuera de plazo. Ingresos voluntarios extemporáneos y aplazamiento del pago	321
g) Aplazamiento de pago	322
h) Prueba del pago	322
F) <i>Pago forzoso de los tributos</i>	323
a) <i>Introducción</i>	323
b) <i>Ordenamiento español</i>	325
a') <i>Naturaleza del procedimiento de apremio</i>	325
b') <i>Iniciación</i>	326
c') <i>Impugnación del procedimiento de ejecución</i>	329
d') <i>Suspensión</i>	331
e') <i>Oposición por sujetos no obligados al pago: tercerías de dominio y de mejor derecho</i>	332
f') <i>Garantías predeterminadas y ejecución de bienes individuales afectos a deudas concretas</i>	333
g') <i>Ejecución universal</i>	334
— <i>Conocimiento de los bienes y su titularidad</i>	334
— <i>Embargo de bienes y sus límites</i>	335

— Forma de realizarse el embargo.....	336
— Bienes embargables y prelación en la realización del embargo.....	337
— Valoración de los bienes.....	338
— Enajenación: Subasta, concurso y enajenación directa.....	338
— Desarrollo de la subasta.....	340
— Enajenación por concurso.....	343
— Enajenación por gestión directa.....	343
h') Liquidación y pago de la deuda tributaria.....	345
i') Transmisión de los bienes enajenados.....	346
j') Adjudicación de bienes al Estado.....	346
Bibliografía.....	347
5. LOS MONOPOLIOS FISCALES COMO TÉCNICA DE GESTIÓN TRIBUTARIA.....	348
Bibliografía.....	350
Capítulo XII.—Rectificación de actos tributarios. Errores materiales o de hechos y aritméticos. Requisitos y procedimiento de rectificación.....	351
Bibliografía.....	353
Capítulo XIII.—Devolución de ingresos indebidos.....	355
1. CONSIDERACIONES DOCTRINALES.....	355
2. ORDENAMIENTO ESPAÑOL.....	356
A) <i>Extensión objetiva y subjetiva de la devolución</i>	356
B) <i>Determinación de la cantidad a devolver</i>	357
C) <i>Prescripción</i>	358
D) <i>Procedimiento</i>	358
3. Supuestos específicos de devolución de ingresos indebidos.....	359
Bibliografía.....	360
Capítulo XIV.—Revisión de actos tributarios en vía administrativa.....	361
1. INTRODUCCIÓN.....	361
2. DECLARACIÓN DE NULIDAD DE PLENO DERECHO.....	361
A) <i>Consideraciones generales</i>	361
B) <i>Vicios de nulidad. Efectos de la declaración de nulidad</i>	362
C) <i>Nulidad de pleno derecho de las resoluciones administrativas contrarias a una disposición general</i>	365
Bibliografía.....	366
3. DECLARACIÓN DE ANULABILIDAD DE LOS ACTOS TRIBUTARIOS.....	366
Bibliografía.....	369
4. ANULABILIDAD DE ACTOS TRIBUTARIOS PREVIA DECLARACIÓN DE LESIVIDAD.....	369
Bibliografía.....	371

Capítulo XV.—Reacción jurídica contra la actividad tributaria: Recursos administrativos y judiciales	373
1. ASPECTOS GENERALES Y REFLEXIONES SOBRE SU CONVENIENCIA (RECURSOS ADMINISTRATIVOS)	373
2. TENSIÓN ENTRE EL RECURSO ADMINISTRATIVO COMO GARANTÍA DE LOS SUJETOS PASIVOS Y COMO MECANISMO DE DILACIÓN TRIBUTARIA	374
3. ORDENAMIENTO TRIBUTARIO ESPAÑOL	375
A) <i>Consideraciones generales</i>	377
B) <i>Recurso de reposición</i>	377
a) <i>Naturaleza y efectos de su interposición</i>	377
b) <i>Competencia y actos recurribles</i>	378
c) <i>Legitimación</i>	378
d) <i>Procedimiento</i>	379
Bibliografía	381
C) <i>Reclamaciones económico-administrativas</i>	381
a) <i>Naturaleza administrativa</i>	381
b) <i>Materias que pueden ser objeto de recurso. Determinación de los llamados actos reclamables</i>	383
a') <i>Actos administrativos reclamables</i>	385
b') <i>Actos tributarios realizados por sujetos privados con efectos frente a terceros</i>	390
c') <i>Actos administrativos denegatorios de rectificación de autoliquidaciones</i>	390
c) <i>Organos de resolución de las reclamaciones económico-administrativas. Aspectos organizativos. Competencia</i>	391
d) <i>Procedimiento en única o primera instancia</i>	393
a') <i>Consideraciones sobre sus cuestiones básicas</i>	393
b') <i>Iniciación</i>	397
c') <i>Instrucción</i>	399
d') <i>Terminación</i>	401
e) <i>Procedimientos especiales</i>	402
a') <i>Procedimiento de incidentes</i>	402
b') <i>Actos administrativos denegatorios de rectificación de autoliquidaciones</i>	403
c') <i>Procedimiento de impugnación de actos tributarios de sujetos privados</i>	404
— <i>Impugnación de actos de repercusión tributaria</i>	404
— <i>Actos de sustitución</i>	405
— <i>Actos de retención</i>	406
f) <i>Recurso de alzada</i>	407
Bibliografía	410
g) <i>Recurso de revisión</i>	410
a') <i>Actos recurribles y motivos de recurso</i>	411

b') Organos competentes por la resolución y legitimación para recurrir.....	412
c') Procedimiento y efectos.....	412
Bibliografía	413
D) <i>Recurso contencioso-administrativo. Observaciones sobre algunas peculiaridades en relación con los actos tributarios</i>	414
a) Pretensiones de las partes.....	414
b) Valor actual del presupuesto procesal <i>solve et repete</i>	415
c) Legitimación.....	416
d) Mantenimiento de las pruebas realizadas en el procedimiento económico-administrativo.....	417
e) Inadmisibilidad de la <i>reformatio in peius</i>	417
Bibliografía	418
Capítulo XVI.—Infracciones tributarias	419
1. REFLEXIONES SOBRE LA TIPICIDAD Y SOBRE LOS LÍMITES DEL ESTABLECIMIENTO DE INFRACCIONES	419
2. PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY: SU CUMPLIMIENTO EN MATERIA DE INFRACCIONES.....	424
3. ANTIJURIDICIDAD	424
4. CULPABILIDAD	426
5. IMPUTABILIDAD.....	429
Bibliografía	431
Capítulo XVII.—Sanciones	433
1. PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY.....	433
2. PROPORCIONALIDAD. CRITERIOS DE GRADUACIÓN DE LAS SANCIONES	434
3. PRINCIPIO <i>NON BIS IN IDEM</i>	435
4. ASPECTOS BÁSICOS DE LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES: COMPETENCIA, PROCEDIMIENTO SUPLENIDO, MOTIVACIÓN Y RECURRIBILIDAD	437
5. CLASES DE SANCIONES	439
A) <i>Multa pecuniaria, fija o proporcional</i>	440
B) <i>Pérdida, durante un plazo de hasta cinco años, de la posibilidad de obtener subvenciones o ayudas públicas y del derecho a gozar de beneficios o incentivos fiscales</i>	442
C) <i>Prohibición, durante un plazo de hasta cinco años, para celebrar contratos con el Estado u otros entes públicos</i>	443
D) <i>Suspensión por plazo de hasta un año del ejercicio de profesiones oficiales, empleo o cargo público</i>	443
6. PROCEDIMIENTO PARA LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES SIMPLES Y GRAVES	444
7. REDUCCIÓN AUTOMÁTICA DE LAS SANCIONES POR INFRACCIONES GRAVES.....	445
8. EXTINCIÓN DE LAS SANCIONES Y DE LA RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LAS MISMAS. APLICACIÓN DE LA LEY MÁS FAVORABLE.....	447
Bibliografía	450

Capítulo XVIII.—Delitos contra la Hacienda Pública: en concreto el delito de defraudación y los delitos contables con incidencia tributaria.....	451
1. DELITO DE DEFRAUDACIÓN TRIBUTARIA	451
A) <i>Consideraciones sobre la tipificación de este delito.....</i>	451
B) <i>Exención de responsabilidad penal por regularización tributaria voluntaria.....</i>	454
C) <i>Regularización no espontánea.....</i>	456
2. DELITO ERICTAMENTE CONTABLE Y DELITO CONTABLE CON INCIDENCIA TRIBUTARIA	456
Bibliografía	458
 Capítulo XIX.—Infracciones y sanciones en materia de contrabando	 459
1. INFRACCIONES Y SANCIONES.....	459
2. DELITOS Y PENAS	460
Bibliografía	460
 Capítulo XX.—Ordenamientos tributarios territoriales	 461
1. DERECHO TRIBUTARIO MUNICIPAL	461
A) <i>Introducción</i>	461
B) <i>El poder tributario municipal como consecuencia de la autonomía política de los municipios. Límites con la reserva de ley estatal</i>	462
C) <i>Actos normativos sobre materias reservadas (de carácter legal) y actos reglamentarios de los órganos municipales. Consideraciones en torno a las fuentes específicas del poder tributario de estos entes locales</i>	465
a) <i>Actos normativos.....</i>	466
b) <i>Actos reglamentarios</i>	466
c) <i>Procedimiento de aprobación de los actos normativos.....</i>	467
D) <i>Límites del poder tributario municipal</i>	469
E) <i>El principio de capacidad económica y los supuestos de doble imposición generados por la tributación municipal</i>	470
F) <i>Reflexiones sobre el llamado principio de suficiencia financiera</i>	472
G) <i>Consideraciones sobre la llamada tutela financiera de las entidades locales y efectos sobre su poder tributario</i>	474
H) <i>Relaciones de coordinación y colaboración con otros poderes tributarios</i>	475
Bibliografía	477
I) <i>Aplicación de las normas tributarias</i>	478
J) <i>Procedimientos tributarios: gestión y recaudación.....</i>	479
K) <i>Infracciones y sanciones tributarias</i>	481
L) <i>Revisión de actos en vía administrativa. Procedimientos especiales</i>	482
LL) <i>Recurribilidad en relación con los actos tributarios (normativos y administrativos) municipales</i>	483
a) <i>Actos normativos.....</i>	483
b) <i>Actos administrativos. Examen del recurso de reposición y reflexiones sobre la supresión de las reclamaciones económico-administrativas.....</i>	485

c) ¿Es conveniente la creación de una instancia administrativa independiente de la Corporación Municipal?	487
M) <i>Recurso contencioso-administrativo</i>	488
a) Actos normativos.....	488
b) Actos administrativos.....	489
Bibliografía	489
N) <i>Poder tributario de otras entidades territoriales: provincia, entidades supramunicipales y otras de carácter territorial</i>	490
Ñ) <i>Municipios con régimen especial</i>	491
Bibliografía	492
2. DERECHO TRIBUTARIO REGIONAL (COMUNIDADES AUTÓNOMAS).....	493
A) <i>Introducción</i>	493
B) <i>Poder político, poder financiero y poder tributario</i>	493
C) <i>Sistema tributario: reflexiones sobre los principios de suficiencia financiera y responsabilidad fiscal</i>	493
D) <i>Principios tributarios generales y específicos del ordenamiento regional</i>	495
a) Principios constitucionales.....	495
b) Principios específicos del ordenamiento regional	497
a') Principios de territorialidad, no interferencia y separación de los ordenamientos tributarios	497
b') Principio de solidaridad: reflexiones sobre su irrelevancia tributaria.....	499
c') Principio de coordinación	501
Consideraciones generales. Delimitación del poder tributario (puntos de conexión). Decisión de conflictos entre Administraciones.....	501
Tributos propios. Coordinación en relación con los principios constitucionales (generales), con los principios específicos y con las actividades administrativas.....	501
Tributos cedidos: específicamente los impuestos.....	502
Bibliografía	504
E) <i>Criterios legales de sujeción al Poder Tributario del Estado o de las Comunidades Autónomas. Los llamados puntos de conexión en relación a cada grupo de tributos</i>	504
F) <i>Aplicación de los puntos de conexión: conflictos específicos y arbitraje administrativo</i>	509
G) <i>Cesión de competencias administrativas. Delegación realizada por ley. Determinación de su alcance</i>	511
H) <i>La colaboración administrativa como una forma de coordinación</i>	513
a) Tributos propios.....	513
b) Tributos cedidos.....	514
I) <i>La colaboración entre Administraciones Tributarias como figura abierta</i>	514
J) <i>¿Cabe hablar de tutela financiera en materia de impuestos cedidos?</i>	515

K) Poder tributario (normativo) de las Comunidades Autónomas	515
a) Tributos propios	516
b) Tributos cedidos	516
c) Atribución de poder normativo en cada figura impositiva cedida	518
L) Fuentes	521
a) Peculiaridades del ordenamiento tributario de las Comunidades Autónomas	521
b) Fuentes propias de las Comunidades Autónomas	523
LL) Aplicación de las normas tributarias de las Comunidades Autónomas y revisión de oficio de los actos administrativos	524
a) Tributos propios	525
b) Tributos cedidos	526
M) Revisión de oficio	527
N) Recurribilidad administrativa contra los actos tributarios de las Comunidades Autónomas	527
Bibliografía	528
Ñ) Comunidad Foral de Navarra	529
O) Comunidad Autónoma del País Vasco	533
P) Comunidad Autónoma de Canarias	536
Bibliografía	539
Capítulo XXI.—Derecho Tributario de la Comunidad Europea	541
1. CONCEPTO	541
2. FUENTES	541
A) Fuentes constitucionales: los Tratados	544
B) Fuentes ordinarias	546
3. PODER TRIBUTARIO DE LA COMUNIDAD EUROPEA	546
A) Poder normativo	547
B) Poder de aplicación	549
4. CONTROL DE LAS NORMAS TRIBUTARIAS Y DE LOS ACTOS DE APLICACIÓN DE LOS TRIBUTOS	551
Bibliografía	551
5. LA ARMONIZACIÓN FISCAL COMO FUNCIÓN ESPECÍFICA DEL DERECHO TRIBUTARIO DE LA COMUNIDAD EUROPEA	552
Bibliografía	555
6. SISTEMA TRIBUTARIO DE LA COMUNIDAD EUROPEA. LOS LLAMADOS RECURSOS PROPIOS	556
Bibliografía	560