

## INDICE GENERAL

NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	Pag. 9
PRÓLOGO de Eduardo García de Enterría .....	13
INTRODUCCIÓN .....	27
<b>Cap. I: EL ARTÍCULO 28 DE LA CONSTITUCIÓN ITALIANA .....</b>	<b>33</b>
1. Estado de la cuestión antes de la entrada en vigor de la Constitución italiana de 1948 .....	33
2. Los trabajos preparatorios de la Asamblea constituyente .....	38
3. El texto del artículo 28 de la Constitución italiana .....	42
4. Problemas que plantea la norma constitucional .....	44
<b>Cap. II: TÍTULO DE RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ..</b>	<b>49</b>
1. Introducción .....	49
2. La Administración pública responde siempre directamente .....	51
3. La Administración pública responde directamente y, en ocasiones, también indirectamente: posición de ALESSI .....	57
A) Supuestos de responsabilidad directa .....	61
B) Supuestos de responsabilidad indirecta .....	64
1) El artículo 2049 del Código Civil .....	65
2) El artículo 2051 y siguientes del Código Civil .....	67
4. La Administración pública responde indirectamente: posición de CASETTA .....	67
5. Conclusiones críticas .....	76
A) La cuestión del título de la responsabilidad civil de la Administración desde el punto de vista del sujeto dañado .....	76
B) Indicaciones de Derecho comparado .....	85
1) Derecho francés .....	86
2) Derecho español .....	88
C) Nuestra interpretación del artículo 28 de la Constitución italiana en torno al problema del título de la responsabilidad civil de la Administración .....	91
<b>Cap. III: FUNDAMENTO Y NATURALEZA DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>98</b>
1. Introducción .....	98
2. Teoría sobre la responsabilidad por culpa de la Administración pública .....	99
A) Noción de culpa en sentido amplio .....	99
B) La cuestión en la doctrina y en la jurisprudencia: posiciones teóricas .....	103
1) Comportamiento culposo de la Administración .....	103
2) Comportamiento culposo del funcionario .....	104
3) Posición ecléctica de ALESSI: a) supuestos de responsabilidad directa: 1.º) daño directo, 2.º) daño indirecto; b) supuestos de responsabilidad indirecta .....	110

4) La culpa sólo es exigible en las hipótesis de daños causados por la actividad material de la Administración .....	114
3. La responsabilidad objetiva en el sistema general de las leyes civiles ..	116
A) La posición del sujeto dañado en la responsabilidad civil en general .....	116
B) La culpa en la concepción tradicional de la responsabilidad civil ..	124
C) Función de la responsabilidad civil .....	128
D) La injusticia del daño y el artículo 2043 del Código civil italiano ..	130
1) Concepción subjetiva de la antijuridicidad .....	131
2) Concepción objetiva de la antijuridicidad .....	133
E) Los criterios de imputación del hecho dañoso .....	139
1) El criterio de la culpa .....	142
2) El criterio del riesgo .....	144
4. La responsabilidad objetiva de la Administración pública en el Derecho comparado .....	150
A) Derecho francés .....	150
B) Derecho español .....	158
5. La responsabilidad objetiva de la Administración pública en el Derecho italiano: nuestra interpretación del artículo 28 de la Constitución ...	171
A) Breves alusiones en la doctrina .....	171
B) Titularidad de la actividad administrativa y sujeto dañado .....	177
C) La cláusula general de responsabilidad civil .....	180
D) Los actos realizados con lesión de derechos .....	182
E) Autonomía de la responsabilidad civil de la Administración pública .....	189
F) Significado del reenvío a la legislación civil .....	192
G) La antijuridicidad del hecho dañoso administrativo .....	195
Cap. IV: LA RELACIÓN ENTRE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA RESPONSABILIDAD DEL FUNCIONARIO .....	201
1. La cuestión de los límites de la imputación del hecho dañoso al ente público .....	201
2. Criterios de delimitación .....	205
3. El problema del dolo del funcionario .....	211
4. La relación de solidaridad entre la responsabilidad del ente público y la responsabilidad del funcionario .....	221
APÉNDICE I: FUNCION ARBITRAL EN MATERIA DE PRENSA Y RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACION .....	231
APÉNDICE II: EL FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION .....	294
APÉNDICE III: LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LAS ENTIDADES PUBLICAS REGIONALES O LOCALES POR LOS DAÑOS CAUSADOS POR SUS AGENTES O POR SUS SERVICIOS ADMINISTRATIVOS .....	316
BIBLIOGRAFÍA .....	361