

<i>Prólogo</i>	19
<i>Nota a la segunda edición</i>	21
<i>Nota a la tercera edición</i>	23
<i>Aspectos previos</i>	25
<i>Introducción</i>	25
<i>Normativa básica y no básica</i>	37

LIBRO I PARTE GENERAL

<i>Aspectos previos</i>	61
TÍTULO I. Disposiciones genéricas	63
I. ESTRUCTURA DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	64
1. Libro I. De los contratos de las Administraciones Públicas	65
2. Libro II. De los distintos tipos de contratos administrativos	70
3. Disposiciones adicionales	71
4. Disposiciones transitorias	71
5. Disposiciones finales	72
6. Sucinta referencia al Reglamento del TRLCAP	72
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN SUBJETIVA	77
1. Introducción	77
2. Ámbito de aplicación subjetiva de las Directivas sobre contratos públicos	77
2.1. Delimitación del ámbito subjetivo	77
2.2. Especial referencia a los organismos de Derecho público	79
3. Ámbito de aplicación subjetiva del TRLCAP	84
3.1. Introducción	84

3.2.	Aplicación íntegra del TRLCAP	85
3.3.	Aplicación parcial del TRLCAP.....	86
3.4.	Particularidades en algunas entidades	87
3.5.	Especial referencia a la disposición adicional sexta del TRLCAP y a la sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas en el Asunto C-214/00	89
III.	ÁMBITO DE APLICACIÓN OBJETIVA.....	92
1.	Contratos administrativos	95
2.	Contratos privados.....	99
3.	Contratos excluidos del ámbito de aplicación del TRLCAP	104
3.1.	Negocios y contratos excluidos	105
3.2.	Especial referencia a los convenios de colaboración.....	107
4.	Los contratos en los llamados «sectores excluidos»	111
IV.	LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	112
V.	DISPOSICIONES COMUNES A LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES.....	114
TÍTULO II. De los requisitos para contratar con la Administración.....		135
I.	INTRODUCCIÓN.....	137
II.	LA CAPACIDAD DE OBRAR	139
1.	Aspectos generales	139
2.	Acreditación de la capacidad de obrar	143
2.1.	Personas jurídicas	144
2.2.	Personas físicas	148
2.3.	Unión de empresarios.....	148
III.	LA SOLVENCIA Y LA CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS	155
1.	Introducción.....	155
2.	Solvencia económica, financiera y técnica o profesional.....	160
3.	Clasificación	173
3.1.	Requisito de solvencia	173
3.2.	Excepciones a la clasificación	176
3.3.	Aspectos generales de la clasificación	178
3.3.1.	Aspectos previos	178
3.3.2.	Solicitud de clasificación	181
3.3.3.	Revisión de la clasificación	183
3.3.4.	Suspensión de la clasificación	184
4.	Dos particularidades: Unión de empresarios y personas jurídicas dominantes de un grupo de sociedades.....	186
4.1.	Unión de empresarios.....	186
4.2.	Personas jurídicas dominantes de un grupo de sociedades	186
5.	Registro Oficial de Empresas Clasificadas	187
IV.	OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y DE SEGURIDAD SOCIAL	188
1.	Aspectos generales	188
2.	Obligaciones tributarias	190
3.	Obligaciones de Seguridad Social	192
4.	Certificación administrativa de estar al corriente en las mencionadas obligaciones	192

4.1.	Aspectos generales	192
4.2.	Clases de certificaciones	194
4.3.	Plazo de emisión de las certificaciones	194
4.4.	Plazo de validez de las certificaciones	195
4.5.	Efectos de las certificaciones	195
4.6.	Otras formas de acreditar el estar al corriente en las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social	196
V.	DE LAS PROHIBICIONES PARA CONTRATAR Y DE LOS EFECTOS DE LA FALTA DE CAPACIDAD Y SOLVENCIA	197
1.	Prohibiciones para contratar	197
2.	Declaración responsable del licitador de no estar incurso en prohibición de contratar	201
3.	Efectos de la falta de capacidad o de solvencia o estar incurso en alguna de las prohibiciones para contratar	204
3.1.	Introducción	204
3.2.	Falta de capacidad y/o solvencia y/o estar incluido en alguna de las prohibiciones para contratar en el momento de la licitación	204
3.3.	Adjudicar el contrato administrativo a favor de licitadores que carezcan de capacidad de obrar y/o de solvencia y/o estar incursos en alguno de los supuestos de prohibición	205
3.4.	Incapacidad sobrevenida	206
VI.	LAS GARANTÍAS QUE DEBEN PRESENTAR LOS LICITADORES Y LOS ADJUDICATARIOS DEL CONTRATO	207
1.	Introducción	207
2.	Garantía provisional	208
2.1.	Introducción	208
2.2.	Forma y constitución de la garantía provisional	211
2.2.1.	Aspectos generales	211
2.2.2.	Constitución de garantías	212
2.2.3.	Dispensas y excepciones a la constitución de la garantía provisional	214
2.2.4.	Efectos de la falta de constitución de las garantías	217
2.3.	Devolución de la garantía provisional	218
3.	Garantía definitiva	220
3.1.	Introducción	220
3.2.	Dispensas y excepciones a la presentación de la garantía definitiva	224
3.3.	Ampliación y reajuste del importe de las garantías	226
3.4.	Devolución de la garantía definitiva	227
3.4.1.	Cumplimiento satisfactorio del contrato o éste se haya resuelto sin culpa del contratista	228
3.4.2.	Plazo de garantía	228
3.4.3.	Devolución de la garantía	229
4.	Especial referencia a los avales	230
5.	Las garantías en el contrato de gestión de servicios públicos	233
6.	Otras garantías: especial, global y complementaria	233

6.1.	Especial.....	233
6.2.	Garantía global.....	234
6.3.	Garantías complementarias	235
TÍTULO III. De las actuaciones relativas a la contratación.....		239
I.	PLIEGOS DE CLÁUSULAS	240
1.	Introducción.....	240
2.	Pliegos de cláusulas administrativas	242
2.1.	Pliegos de cláusulas administrativas generales	242
2.2.	Pliegos de cláusulas administrativas particulares.....	244
2.2.1.	Aspectos generales	244
2.2.2.	Contenido de los pliegos	249
3.	Pliegos de cláusulas de prescripciones técnicas	272
II.	DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS PREPARATORIAS DE LA CONTRATACIÓN: EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	274
1.	Introducción.....	274
2.	Clases de expedientes	278
2.1.	Desde el punto de vista de la tramitación	278
2.2.	Desde el punto de vista presupuestario	282
2.3.	Desde el punto de vista del importe del contrato	286
3.	Contenido del expediente	287
III.	PUBLICIDAD, LICITACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	293
1.	Introducción.....	293
2.	Disposiciones comunes a todos los procedimientos	294
2.1.	El cómputo de los plazos	295
2.2.	Cuantía de los contratos en relación con el IVA	296
2.3.	Publicidad de las licitaciones	296
2.4.	Proposiciones de los licitadores.....	306
2.5.	Mesa de contratación.....	315
2.5.1.	Aspectos previos	315
2.5.2.	Composición de la mesa de contratación	316
2.5.3.	Actuaciones de la mesa de contratación	318
2.5.3.1.	Aspectos previos.....	318
2.5.3.2.	Calificación y evaluación de la documentación presentada por los licitadores en virtud del artículo 79.2 del TRLCAP	319
2.5.3.3.	Apertura de la proposición	328
2.5.3.4.	Propuesta de adjudicación	333
2.5.3.5.	Algunas matizaciones	335
3.	Procedimientos y formas de adjudicación.....	337
3.1.	Introducción.....	337
3.2.	El procedimiento abierto	340
3.3.	El procedimiento restringido	342
3.4.	La subasta y el concurso	348
3.4.1.	Introducción.....	348
3.4.2.	La subasta.....	350
3.4.3.	El concurso.....	356

3.5.	El procedimiento negociado.....	377
3.6.	La contratación menor.....	377
4.	Efectos, publicidad y notificación de la adjudicación	381
5.	Perfección y formalización de los contratos	387
6.	Remisión de los contratos administrativos al Tribunal de Cuentas y a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa	390
6.1.	Remisión de los contratos al Tribunal de Cuentas	390
6.2.	Remisión de los contratos a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa.....	391
IV.	DE LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS	392
1.	Las causas de invalidez en el TRLCAP	392
1.1.	Aspectos previos	392
1.2.	Causas de invalidez de Derecho administrativo	395
1.3.	Causas de invalidez de Derecho privado.....	400
2.	Los recursos y referencia a la Directiva 89/665/CEE	401
2.1.	Cuadro de recursos	401
2.2.	Referencia a la Directiva 89/665/CEE	403
2.2.1.	Aspectos previos	403
2.2.2.	Procedimiento de recursos al que pueden acceder los ciudadanos	404
2.2.3.	Procedimiento de actuación por la Comisión Europea.....	406
2.2.4.	Referencia al recurso contra el Reino de España	407
	TÍTULO IV. Especial referencia al procedimiento negociado	413
I.	INTRODUCCIÓN.....	414
II.	EL CARÁCTER EXCEPCIONAL DEL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO	415
III.	LA CONSULTA Y LA NEGOCIACIÓN.....	417
IV.	LA PUBLICIDAD EN EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO.....	423
V.	EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO Y LA PUBLICIDAD COMUNITARIA.....	424
1.	Cuando las proposiciones u ofertas económicas en los procedimientos abiertos o restringidos sean irregulares o inaceptables	424
2.	Cuando se trate de contratos cuya naturaleza o riesgos no permitan determinar previamente el precio global.....	432
3.	Cuando el objeto de la contratación se realice con fines de investigación, experimentación o perfeccionamiento	434
4.	Cuando la naturaleza del contrato no permita establecer sus condiciones	435
VI.	EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD.....	436
1.	Cuando un contrato tramitado por un procedimiento abierto o restringido no haya sido adjudicado por falta de licitadores o porque los presentados no han sido admitidos a licitación	437
2.	Causas de especialidad técnica o artística o de protección de derechos	440
3.	Por imperiosa urgencia	441
4.	Cuando se trate de obras, de entregas o de estudios, servicios o trabajos complementarios	445

5.	Cuando se trate de la repetición de obras similares o de estudios, servicios o trabajos similares a otros adjudicados por procedimiento abierto o restringido	448
6.	Cuando los contratos han sido declarados secretos o reservados o su ejecución deba ir acompañada de medidas de seguridad especiales	450
7.	Por importe	453
8.	A consecuencia del artículo 296 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea	455
9.	Contratos cuya uniformidad haya sido declarada necesaria	456
10.	A consecuencia de un contrato marco	460
11.	Productos que se fabriquen exclusivamente para fines de experimentación	463
12.	Servicios en los que no es posible promover concurrencia	464
13.	Adquisición de bienes muebles que integran el Patrimonio Histórico Español	465
TÍTULO V. De la ejecución y modificación de los contratos		467
I.	EJECUCIÓN DEL CONTRATO	468
II.	INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO	472
III.	LAS PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN	478
IV.	ESPECIAL REFERENCIA A LA MODIFICACIÓN Y SUSPENSIÓN DE LOS CONTRATOS	482
V.	EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO	488
1.	<i>Ius variandi</i>	489
2.	<i>El factum principis</i>	491
3.	La teoría del riesgo imprevisible	491
VI.	PAGO DEL PRECIO Y REVISIÓN DE PRECIOS EN EL CONTRATO	492
1.	Pago del precio	492
2.	Revisión de precios en el contrato	503
VII.	CESIÓN DE LOS CONTRATOS Y SUBCONTRATACIÓN	509
1.	Cesión del contrato	510
2.	Subcontratación	512
3.	Pagos a subcontratistas y suministradores	515
VIII.	REFERENCIA A LA DIRECTIVA SOBRE MOROSIDAD	517
IX.	LA PRÓRROGA EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	523
TÍTULO VI. Extinción de los contratos		535
I.	INTRODUCCIÓN	535
II.	EL CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS	536
III.	LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO	541
1.	Las causas para resolver el contrato	543
2.	La culpa en la resolución del contrato	548
3.	El procedimiento para resolver el contrato	551
TÍTULO VII. De la contratación en el extranjero		555
1.	Introducción	555

2.	El aspecto subjetivo de la contratación en el extranjero	556
3.	Restantes reglas en la contratación en el extranjero	557

LIBRO II

DE LOS DISTINTOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

<i>Aspectos previos</i>	561
TÍTULO I. Contrato de obras	563
I. CONCEPTO Y PARTICULARIDADES DE LOS CONTRATOS DE OBRAS	563
1. Concepto	563
2. Proyecto de obras	567
3. Obras a tanto alzado	576
4. Contrato administrativo de obra bajo la modalidad de abono total del precio	577
5. Financiación de la obra pública mediante concesión de dominio público	578
6. Particularidades del contrato de obras en el Libro I del TRLCAP ...	579
II. ACTUACIONES PREPARATORIAS DE LOS CONTRATOS; ESPECIAL REFERENCIA A LA PUBLICIDAD EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD EUROPEA	583
1. Requisitos del contrato de obras y el expediente de contratación ...	583
2. Publicidad de la contratación	584
2.1. Publicación de la licitación	585
2.2. Publicación de la adjudicación	589
III. PROCEDIMIENTOS Y FORMAS DE ADJUDICACIÓN	590
IV. EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DE ESTOS CONTRATOS	591
1. Ejecución y responsabilidad del contratista	591
1.1. Comprobación del replanteo	592
1.2. Programa de trabajo a presentar por el contratista	594
1.3. Fuerza mayor	594
1.4. Abonos a cuenta	596
1.5. Otros aspectos en la ejecución del contrato	598
2. Modificación de los contratos	599
V. EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS DE OBRAS	601
1. Extinción por cumplimiento	601
2. Extinción por resolución	605
VI. EJECUCIÓN DE LAS OBRAS POR LA PROPIA ADMINISTRACIÓN	608
TÍTULO II. Contrato de gestión de servicios públicos	613
I. CONCEPTO Y PARTICULARIDADES DE LOS CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	613
1. Concepto	613
2. Modalidades de la contratación	615
3. Particularidades del contrato de gestión de servicios públicos en relación con otros contratos administrativos	617

4.	Particularidades de los contratos de gestión de servicios públicos en el Libro I del TRLCAP	618
II.	LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS Y LA PUBLICIDAD, PROCEDIMIENTOS Y FORMAS DE ADJUDICACIÓN	621
1.	Actuaciones preparatorias y el expediente de contratación	621
2.	Los procedimientos y formas de adjudicación y la publicidad en la contratación	623
2.1.	Los procedimientos y formas de adjudicación	623
2.2.	La publicidad en la contratación	624
2.2.1.	La publicidad de la licitación	624
2.2.2.	Notificación y publicación de la adjudicación	625
III.	EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DE ESTOS CONTRATOS	626
1.	Ejecución	626
2.	Modificación	629
IV.	EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS	632
1.	Extinción por cumplimiento	632
2.	Extinción por resolución	634
	TÍTULO III. Contrato de suministros	637
I.	CONCEPTO Y PARTICULARIDADES DE LOS CONTRATOS DE SUMINISTROS	637
1.	Concepto y modalidades	638
1.1.	Concepto	638
1.2.	El arrendamiento de bienes muebles	640
1.2.1.	Aspectos generales	640
1.2.2.	Arrendamiento financiero o leasing	644
1.3.	Otras modalidades de contratos de suministros	648
1.3.1.	Precios unitarios	648
1.3.2.	Tratamiento de la información y telecomunicaciones	649
1.3.3.	Contratos de fabricación	653
1.4.	Contratación centralizada	655
1.5.	Contratos menores	661
2.	Particularidades del contrato de suministros en el Libro I del TRLCAP	662
II.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DE LOS CONTRATOS; ESPECIAL REFERENCIA A LA PUBLICIDAD EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD EUROPEA	668
1.	Requisitos del contrato de suministro y el expediente de contratación	668
2.	Publicidad de la contratación	668
2.1.	Publicidad de la licitación	669
2.2.	Publicación de la adjudicación	674
III.	PROCEDIMIENTOS Y FORMAS DE ADJUDICACIÓN	675
IV.	EJECUCIÓN DE ESTOS CONTRATOS	677
V.	EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS DE SUMINISTRO	680
1.	Extinción por cumplimiento	680
2.	Extinción por resolución	681

VI.	LA FABRICACIÓN DE BIENES MUEBLES POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN	682
TÍTULO IV. Contratos de consultoría y asistencia y de servicios.....		
I.	CONCEPTO Y PARTICULARIDADES DE LOS CONTRATOS DE CONSULTORÍA Y ASISTENCIA Y DE SERVICIOS	687
1.	Introducción.....	687
2.	Contrato de consultoría y asistencia.....	691
2.1.	Concepto.....	691
2.2.	Particularidades de este tipo de contrato en el TRLCAP	692
3.	Contrato de servicios.....	694
3.1.	Concepto.....	694
3.2.	Particularidades del contrato de servicios en el TRLCAP	696
4.	Particularidades de los contratos de consultoría y asistencia y de servicios en el Libro I del TRLCAP	699
II.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DE LOS CONTRATOS; ESPECIAL REFERENCIA A LA PUBLICIDAD EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD EUROPEA	705
1.	Expediente de contratación	705
2.	Publicidad de la contratación	706
2.1.	Publicación de la licitación	706
2.2.	Publicación de la adjudicación.....	712
III.	PROCEDIMIENTOS Y FORMAS DE ADJUDICACIÓN.....	713
IV.	EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DE ESTOS CONTRATOS.....	715
V.	CUMPLIMIENTO Y RESOLUCIÓN DE ESTOS CONTRATOS.....	719
1.	Cumplimiento de los contratos	719
2.	Resolución de los contratos.....	720
TÍTULO V. Contrato de concesión de obras públicas.....		
I.	EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	725
1.	Aspectos previos	725
2.	Ámbito comunitario.....	727
3.	Antecedentes históricos y justificación de la reforma	728
4.	Estructura del Título V.....	731
5.	Ámbito objetivo del contrato de concesión de obras públicas	732
6.	Financiación de las obras públicas	738
II.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DE LOS CONTRATOS	744
1.	Trámites preparatorios	744
2.	Contenido de los pliegos de cláusulas administrativas particulares	749
3.	Aprobación del expediente de contratación	751
4.	Publicidad de la contratación.....	752
III.	PROCEDIMIENTOS Y FORMAS DE ADJUDICACIÓN.....	753
IV.	EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS.....	754
1.	Aspectos previos	754
2.	La construcción de obras públicas.....	755
3.	La explotación de las obras públicas	760

4.	El riesgo y ventura y el equilibrio económico del contrato	763
5.	Las prerrogativas de la Administración	765
6.	Modificación de la obra	766
7.	Secuestro de la concesión	767
8.	Penalidades por incumplimiento del concesionario	768
V.	EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	769
1.	Aspectos previos	769
2.	Extinción de la concesión por transcurso del plazo	770
3.	Resolución del contrato	771
3.1.	Las causas de resolución del contrato	771
3.2.	Los efectos de la resolución del contrato	774

LIBRO III

PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN LOS SECTORES DEL AGUA, LA ENERGÍA, LOS TRANSPORTES Y LAS TELECOMUNICACIONES

I.	JUSTIFICACIÓN DE LA LEY 48/1998, DE 30 DE DICIEMBRE, SOBRE PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN LOS SECTORES DEL AGUA, LA ENERGÍA, LOS TRANSPORTES Y LAS TELECOMUNICACIONES, POR LA QUE SE INCORPORAN AL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL LAS DIRECTIVAS 93/38/CEE Y 92/13/CEE	780
II.	ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY 48/1998	782
1.	Ámbito de aplicación subjetiva	782
2.	Ámbito de aplicación objetiva	786
2.1.	Contratos incluidos	786
2.2.	Acuerdos marcos	787
2.3.	Contratos excluidos	788
2.4.	Importes de los contratos	789
III.	LA PUBLICIDAD DE LOS CONTRATOS EN LOS SECTORES EXCLUIDOS	790
IV.	DE LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN	793
1.	Aspectos generales	793
2.	Procedimiento abierto	794
3.	Procedimiento restringido	795
4.	Procedimiento negociado	797
5.	Subasta y concurso	798
6.	Concurso de proyectos	800
V.	CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS	801
VI.	DISPOSICIONES COMUNES	803
1.	Información sobre obligaciones laborales	803
2.	Agrupación de empresarios	804
3.	Información sobre los contratos	804
4.	Subcontratación	806
5.	Certificados de garantía de calidad	806
VII.	RECLAMACIONES Y OTRAS MEDIDAS DE CONTROL DE LOS PROCE- DIMIENTOS EN LA LEY 48/1998	807

<i>Índice general</i>	17
1. Reclamaciones.....	807
2. Procedimiento de conciliación	810
3. Sistema de certificación	812

ANEXOS

ANEXO 1. Índice Analítico del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas	817
ANEXO 2. Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (Boletín Oficial del Estado, número 148, de 21 de junio de 2000; corrección de erratas, BOE número 227, de 21 de septiembre de 2000)	823
ANEXO 3. Ley 13/2003, de 23 de mayo, reguladora del contrato de concesión de obras públicas (Boletín Oficial del Estado, número 124, de 24 de mayo de 2003).....	1021
ANEXO 4. Normativa básica en la Contratación Administrativa.....	1037