

ÍNDICE SISTEMÁTICO

| | |
|---|-----|
| ABREVIATURAS | 17 |
| INTRODUCCIÓN | 19 |
| EXPOSICIÓN DE MOTIVOS | 25 |
| TÍTULO PRELIMINAR: DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS GENERALES | 43 |
| Artículo 1. Objeto de la Ley | 43 |
| Artículo 2. Ámbito de aplicación | 50 |
| Artículo 3. Principios generales | 58 |
| TÍTULO I: DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y SUS RELACIONES | 65 |
| Artículo 4. Principios de las relaciones entre las Administraciones Públicas | 65 |
| Artículo 5. Conferencias sectoriales y otros órganos de cooperación | 72 |
| Artículo 6. Convenios de colaboración | 76 |
| Artículo 7. Planes y programas conjuntos | 90 |
| Artículo 8. Efectos de los convenios | 91 |
| Artículo 9. Relaciones con la Administración Local | 93 |
| Artículo 10. Comunicaciones a las Comunidades Europeas | 107 |
| TÍTULO II: DE LOS ÓRGANOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 109 |
| Capítulo I. Principios generales y competencia | 109 |
| Artículo 11. Creación de órganos administrativos | 109 |
| Artículo 12. Competencia | 117 |

| | | |
|---|--|------------|
| Artículo | 13. Delegación de competencias | 121 |
| Artículo | 14. Avocación | 136 |
| Artículo | 15. Encomienda de gestión | 139 |
| Artículo | 16. Delegación de firma | 146 |
| Artículo | 17. Suplencia | 147 |
| Artículo | 18. Coordinación de competencias | 150 |
| Artículo | 19. Comunicaciones entre órganos | 151 |
| Artículo | 20. Decisiones sobre competencia | 152 |
| Artículo | 21. Instrucciones y órdenes de servicio | 155 |
| Capítulo II. | Órganos colegiados | 157 |
| Artículo | 22. Régimen | 157 |
| Artículo | 23. Presidente | 162 |
| Artículo | 24. Miembros | 164 |
| Artículo | 25. Secretario | 171 |
| Artículo | 26. Convocatorias y sesiones | 174 |
| Artículo | 27. Actas | 177 |
| Capítulo III. | Abstención y recusación | 180 |
| Artículo | 28. Abstención | 180 |
| Artículo | 29. Recusación | 190 |
| TÍTULO III: | | |
| DE LOS INTERESADOS | | 193 |
| Artículo | 30. Capacidad de obrar | 193 |
| Artículo | 31. Concepto de interesado | 195 |
| Artículo | 32. Representación | 200 |
| Artículo | 33. Pluralidad de interesados | 203 |
| Artículo | 34. Identificación de interesados | 204 |
| TÍTULO IV: | | |
| DE LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | | 207 |
| Capítulo I. | Normas generales | 207 |
| Artículo | 35. Derechos de los ciudadanos | 207 |
| Artículo | 36. Lengua de los procedimientos | 225 |
| Artículo | 37. Derecho de acceso a Archivos y Registros | 229 |
| Artículo | 38. Registros | 260 |
| Artículo | 39. Colaboración de los ciudadanos | 272 |
| Artículo | 40. Comparecencia de los ciudadanos | 273 |

| | | |
|---|--|------------|
| Artículo | 41. Responsabilidad de la tramitación | 275 |
| Artículo | 42. Obligación de resolver | 276 |
| Artículo | 43. Silencio administrativo en procedimientos iniciados a solicitud de interesado .. | 288 |
| Artículo | 44. Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio | 310 |
| Artículo | 45. Incorporación de medios técnicos | 312 |
| Artículo | 46. Validez y eficacia de documentos y copias | 314 |
| Capítulo II. | Términos y plazos | 316 |
| Artículo | 47. Obligatoriedad de términos y plazos | 316 |
| Artículo | 48. Cómputo | 318 |
| Artículo | 49. Ampliación | 324 |
| Artículo | 50. Tramitación de urgencia | 326 |
| TÍTULO V: | | |
| DE LAS DISPOSICIONES Y LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS | | 329 |
| Capítulo I. | Disposiciones administrativas | 329 |
| Artículo | 51. Jerarquía y competencia | 360 |
| Artículo | 52. Publicidad e inderogabilidad singular .. | 366 |
| Capítulo II. | Requisitos de los actos administrativos .. | 368 |
| Artículo | 53. Producción y contenido | 368 |
| Artículo | 54. Motivación | 374 |
| Artículo | 55. Forma | 386 |
| Capítulo III. | Eficacia de los actos | 389 |
| Artículo | 56. Ejecutividad | 389 |
| Artículo | 57. Efectos | 390 |
| Artículo | 58. Notificación | 397 |
| Artículo | 59. Práctica de la notificación | 402 |
| Artículo | 60. Publicación | 416 |
| Artículo | 61. Indicación de notificaciones y publicaciones | 417 |
| Capítulo IV. | Nulidad y anulabilidad | 418 |
| Artículo | 62. Nulidad de pleno derecho | 420 |
| Artículo | 63. Anulabilidad | 442 |

| | | |
|----------|--|-----|
| Artículo | 64. Transmisibilidad | 445 |
| Artículo | 65. Conversión de actos viciados | 447 |
| Artículo | 66. Conservación de actos y trámites | 448 |
| Artículo | 67. Convalidación | 450 |

TÍTULO VI:**DE LAS DISPOSICIONES GENERALES SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS** 453**Capítulo I. Iniciación del procedimiento** 453

| | | |
|----------|---|-----|
| Artículo | 68. Clases de iniciación | 453 |
| Artículo | 69. Iniciación de oficio | 455 |
| Artículo | 70. Solicitudes de iniciación | 458 |
| Artículo | 71. Subsanación y mejora de la solicitud | 461 |
| Artículo | 72. Medidas provisionales | 463 |
| Artículo | 73. Acumulación | 466 |

Capítulo II. Ordenación del procedimiento 467

| | | |
|----------|------------------------------------|-----|
| Artículo | 74. Impulso | 467 |
| Artículo | 75. Celeridad | 469 |
| Artículo | 76. Cumplimiento de trámites | 470 |
| Artículo | 77. Cuestiones incidentales | 471 |

Capítulo III. Instrucción del procedimiento 472**Sección 1.ª Disposiciones generales** 472

| | | |
|----------|--------------------------------|-----|
| Artículo | 78. Actos de instrucción | 472 |
| Artículo | 79. Alegaciones | 474 |

Sección 2.ª Prueba 476

| | | |
|----------|--------------------------------------|-----|
| Artículo | 80. Medios y período de prueba | 476 |
| Artículo | 81. Práctica de prueba | 479 |

Sección 3.ª Informes 481

| | | |
|----------|----------------------|-----|
| Artículo | 82. Petición | 481 |
| Artículo | 83. Evacuación | 483 |

Sección 4.ª Participación de los interesados 488

| | | |
|----------|--|-----|
| Artículo | 84. Trámite de audiencia | 488 |
| Artículo | 85. Actuación de los interesados | 492 |
| Artículo | 86. Información pública | 494 |

| | | |
|--|---|------------|
| Capítulo IV. | Finalización del procedimiento | 496 |
| Sección 1. ^a | Disposiciones generales | 496 |
| Artículo | 87. Terminación | 496 |
| Artículo | 88. Terminación convencional | 499 |
| Sección 2. ^a | Resolución | 503 |
| Artículo | 89. Contenido | 503 |
| Sección 3. ^a | Desistimiento y renuncia | 508 |
| Artículo | 90. Ejercicio | 508 |
| Artículo | 91. Medios y efectos | 510 |
| Sección 4. ^a | Caducidad | 511 |
| Artículo | 92. Requisitos y efectos | 511 |
| Capítulo V. | Ejecución | 515 |
| Artículo | 93. Título | 515 |
| Artículo | 94. Ejecutoriedad | 516 |
| Artículo | 95. Ejecución forzosa | 517 |
| Artículo | 96. Medios de ejecución forzosa | 519 |
| Artículo | 97. Apremio sobre el patrimonio | 522 |
| Artículo | 98. Ejecución subsidiaria | 523 |
| Artículo | 99. Multa coercitiva | 526 |
| Artículo | 100. Compulsión sobre las personas | 528 |
| Artículo | 101. Prohibición de interdictos | 550 |
| TÍTULO VII: | | |
| DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA | | 555 |
| Capítulo I. | Revisión de oficio | 555 |
| Artículo | 102. Revisión de disposiciones y actos nulos | 555 |
| Artículo | 103. Declaración de lesividad de actos anulables | 568 |
| Artículo | 104. Suspensión | 571 |
| Artículo | 105. Revocación de actos y rectificación de errores | 572 |
| Artículo | 106. Límites de la revisión | 575 |
| Capítulo II. | Recursos administrativos | 576 |
| Sección 1. ^a | Principios generales | 576 |
| Artículo | 107. Objeto y clases | 576 |

| | | |
|--|--|------------|
| Artículo | 108. Recurso extraordinario de revisión | 593 |
| Artículo | 109. Fin de la vía administrativa | 594 |
| Artículo | 110. Interposición de recurso | 596 |
| Artículo | 111. Suspensión de la ejecución | 598 |
| Artículo | 112. Audiencia de los interesados | 606 |
| Artículo | 113. Resolución | 608 |
| Sección 2. ^a | Recurso de alzada | 609 |
| Artículo | 114. Objeto | 609 |
| Artículo | 115. Plazos | 611 |
| Sección 3. ^a | Recurso potestativo de reposición | 612 |
| Artículo | 116. Objeto y naturaleza | 612 |
| Artículo | 117. Plazos | 614 |
| Sección 4. ^a | Recurso extraordinario de revisión | 615 |
| Artículo | 118. Objeto y plazos | 615 |
| Artículo | 119. Resolución | 619 |
| TÍTULO VIII: | | |
| DE LAS RECLAMACIONES PREVIAS AL EJERCICIO DE LAS ACCIONES CIVILES Y LABORALES | | 621 |
| Capítulo I. | Disposiciones generales | 621 |
| Artículo | 120. Naturaleza | 621 |
| Artículo | 121. Efectos | 627 |
| Capítulo II. | Reclamación previa a la vía judicial civil | 629 |
| Artículo | 122. Iniciación | 629 |
| Artículo | 123. Instrucción | 630 |
| Artículo | 124. Resolución | 631 |
| Capítulo III. | Reclamación previa a la vía judicial labo- ral | 631 |
| Artículo | 125. Tramitación | 631 |
| Artículo | 126. Reclamaciones del personal civil no fun- cionario de la Administración Militar | 633 |
| TÍTULO IX: | | |
| DE LA POTESTAD SANCIONADORA | | 635 |
| Capítulo I. | Principios de la potestad sancionadora .. | 636 |
| Artículo | 127. Principio de legalidad | 636 |
| Artículo | 128. Irretroactividad | 640 |

| | | |
|---|---|------------|
| Artículo | 129. Principio de tipicidad | 641 |
| Artículo | 130. Responsabilidad | 649 |
| Artículo | 131. Principio de proporcionalidad | 653 |
| Artículo | 132. Prescripción | 654 |
| Artículo | 133. Concurrencia de sanciones | 657 |
| Capítulo II. | Principios del procedimiento sancionador | 662 |
| Artículo | 134. Garantía de procedimiento | 662 |
| Artículo | 135. Derechos del presunto responsable | 665 |
| Artículo | 136. Medidas de carácter provisional | 670 |
| Artículo | 137. Presunción de inocencia | 671 |
| Artículo | 138. Resolución | 674 |
| TÍTULO X: | | |
| DE LA RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DE SUS AUTORIDADES Y DEMÁS PERSONAL A SU SERVICIO | | 697 |
| Capítulo I. | Responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas | 702 |
| Artículo | 139. Principios de responsabilidad | 702 |
| Artículo | 140. Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas | 758 |
| Artículo | 141. Indemnización | 760 |
| Artículo | 142. Procedimientos de responsabilidad patrimonial | 771 |
| Artículo | 143. Procedimiento abreviado | 788 |
| Artículo | 144. Responsabilidad de Derecho Privado | 791 |
| Capítulo II. | Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas | 793 |
| Artículo | 145. Exigencia de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas ... | 793 |
| Artículo | 146. Responsabilidad penal | 803 |
| Disposición adicional primera. | Órganos Colegiados de gobierno | 805 |
| Disposición adicional segunda. | Informatización de registros | 806 |

| | | |
|---|---|-----|
| Disposición adicional tercera. | Adecuación de procedimientos | 807 |
| Disposición adicional cuarta. | Tasas del procedimiento | 809 |
| Disposición adicional quinta. | Procedimientos administrativos en materia tributaria | 810 |
| Disposición adicional sexta. | Actos de Seguridad Social y Desempleo | 811 |
| Disposición adicional séptima. | Procedimiento administrativo sancionador por infracciones en el orden social y para la extensión de actas de liquidación de cuotas de la Seguridad Social | 811 |
| Disposición adicional octava. | Procedimientos disciplinarios | 812 |
| Disposición adicional novena. | Fin de la vía administrativa .. | 813 |
| Disposición adicional décima. | | 814 |
| Disposición adicional undécima. | Procedimientos administrativos instados ante Misiones Diplomáticas y Oficinas Consulares | 815 |
| Disposición adicional duodécima. | Responsabilidad en materia de asistencia sanitaria. | 815 |
| Disposición adicional decimotercera. | Régimen de suscripción de convenios de colaboración. | 820 |
| Disposición adicional decimocuarta. | Relaciones con las ciudades de Ceuta y Melilla. | 820 |
| Disposición adicional decimoquinta | | 821 |
| Disposición adicional decimosexta. | Administración de los Territorios Históricos del País Vasco | 821 |
| Disposición adicional decimoséptima | | 822 |
| Disposición adicional decimoctava. | Presentación telemática de solicitudes y comunicaciones | |

| | | |
|----------------------------------|--|-----|
| | dirigidas a la Administración General del Estado y sus Organismos Públicos | 822 |
| Disposición transitoria primera. | Corporaciones de Derecho Público | 823 |
| Disposición transitoria segunda. | Régimen Transitorio de los Procedimientos | 824 |
| Disposición derogatoria | | 825 |
| Disposición final. | Desarrollo y entrada en vigor de la Ley | 827 |

ANEXO LEGISLATIVO

| | | |
|--------|---|-----|
| I.- | Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado | 829 |
| II.- | Ley 50/1997, de 27 de noviembre, sobre el Gobierno, Composición y Funciones | 876 |
| III.- | Ley 1/1998, de 26 de febrero, de derechos y garantías de los contribuyentes | 892 |
| IV.- | Real Decreto 429/1993, de 26 de marzo, por el que se aprueba el reglamento de los procedimientos de las administraciones públicas en materia de responsabilidad patrimonial | 911 |
| V.- | Real Decreto 803/1993, de 28 de mayo, por el que se modifican determinados procedimientos tributarios | 924 |
| VI.- | Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora | 944 |
| VII.- | Real Decreto 208/1996, de 9 de febrero, regula los servicios de información administrativa y atención al ciudadano | 961 |
| VIII.- | Resolución de 7 de abril de 1997, de la Secretaría de Estado para la Administración Pública, por la que se dispone la publicación del Acuerdo del Consejo de Ministros de 4 de abril de 1997, para la progresiva implantación de un sistema intercomunicado de registros entre la Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas y las Entidades que integran la Administración Local | 976 |

| | |
|--|-----|
| IX.- Acuerdo de 23 de febrero de 1996, del Consejo de Ministros, para la formalización con las entidades que integran la Administración Local de los convenios previstos en el Artículo 38.4 B) de la Ley 30/1992, de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común | 981 |
| BIBLIOGRAFÍA | 987 |
| ÍNDICE ANALÍTICO | 997 |