

# ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
AGRADECIMIENTOS.....	9
PRÓLOGO.....	11
PRESENTACIÓN.....	15
ABREVIATURAS.....	17

## CAPÍTULO I

### EL DERECHO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO ESPAÑOL. INTRODUCCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA (1812-1931)

1. INTRODUCCIÓN JUSTIFICACIÓN DEL TEMA.....	19
<i>a)</i> Sistemas de Derecho Comparado.....	19
<i>b)</i> La potestad sancionadora de las Administraciones Públicas en la Constitución Española.....	26
<i>c)</i> Método del trabajo.....	29
2. PROLEGÓMENOS DEL CONSTITUCIONALISMO ESPA- ÑOL (1808-1814).....	30
<i>a)</i> Existencia del Derecho Sancionador en los textos constitu- cionales de la época.....	33
<i>b)</i> Ámbito de la potestad sancionadora administrativa en este período.....	35
3. RETORNO AL ABSOLUTISMO (1814-1820).....	36

	Pág.
4. TRIENIO LIBERAL (1820-1823) .....	37
5. DÉCADA ABSOLUTISTA (1823-1833) .....	39
6. PERÍODO DE REGENCIAS (1834-1844) .....	41
7. DÉCADA MODERADA (1844-1854).....	44
8. BIENIO PROGRESISTA (1854-1856) .....	50
9. MODERANTISMO (1856-1867).....	51
10. PERÍODO REVOLUCIONARIO. PRIMERA REPÚBLICA (1868-1874).....	57
11. LA RESTAURACIÓN (1875-1931).....	63
a) Potestad sancionadora en la Administración Local .....	64
b) Potestad sancionadora en la Administración Central.....	65
1. Policía del dominio y los servicios públicos.....	65
— Montes .....	65
— Aguas .....	66
— Minas.....	66
— Sanidad .....	67
— Ferrocarriles.....	67
— Carreteras.....	67
c) El Derecho Sancionador en la jurisprudencia administrativa y contencioso-administrativa .....	70
1. Delimitación de las competencias sancionadoras.....	71
2. Principio de legalidad .....	74
3. Garantías en el procedimiento de imposición de sanciones	75
4. <i>Solve et repete</i> .....	77
5. <i>Bis in idem</i> .....	77
12. LA SEGUNDA REPÚBLICA .....	79
a) Extensión y límites del Derecho Sancionador Administrativo.	79
b) Garantías del ciudadano.....	84
c) Jurisprudencia .....	85
1. Antijuricidad y tipicidad.....	88
2. Imputabilidad e intencionalidad.....	90
3. <i>Bis in idem</i> y <i>solve et repete</i> .....	92
4. Intencionalidad y carga de la prueba.....	94
5. Responsabilidad personal y garantías procedimentales.....	95
13. EL DERECHO SANCIONADOR EN LA DOCTRINA CIENTÍFICA ESPAÑOLA DE 1812 A 1939 .....	96

CAPÍTULO II

LA POTESTAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA DURANTE  
LA DICTADURA (1936-1978)

1. INTRODUCCIÓN. LEGISLACIÓN FUNDAMENTAL DEL NUEVO ESTADO .....	109
2. ÁMBITO DE EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA PRIMERA ETAPA DE LA DICTADURA (1936-1955) .....	113
a) Agricultura y Pesca .....	113
b) Transportes.....	115
c) Hacienda y Ordenación Económica.....	116
d) Policía del Dominio Público .....	118
e) Suelo y Ordenación Urbana.....	118
f) Orden Público .....	119
g) Circulación e Interior.....	120
h) Administración Local .....	121
3. GARANTÍAS DEL ADMINISTRADO.....	122
a) Respeto al principio de legalidad .....	122
b) Principio de culpabilidad subjetiva.....	123
c) Interdicción del <i>bis in idem</i> .....	124
d) Obstáculo al recurso, el previo pago o <i>solve et repete</i> .....	125
e) Sanción de privación de libertad o arresto sustitutorio.....	125
f) Procedimiento de imposición. Garantías o trámite de audiencia previa.....	125
4. LEGISLACIÓN PENAL Y SUS LÍMITES.....	126
5. EL DERECHO SANCIONADOR Y LA DOCTRINA CIENTÍFICA (1936-1955).....	126
6. SEGUNDA ETAPA DE LA DICTADURA (1956-1976). ÁMBITO DE LA POTESTAD SANCIONADORA .....	133
a) Agricultura y Pesca .....	133
b) Transporte y Turismo .....	139
c) Hacienda y Ordenación Económica.....	140
d) Dominio Público .....	142
e) Suelo, Ordenación Urbana, Vivienda y Medio Ambiente .....	143
f) Orden Público .....	147
g) Circulación e Interior.....	150

	<u>Pág.</u>
h) Administración Sectorial.....	151
i) Administración Local .....	152
<b>7. GARANTÍAS DEL ADMINISTRADO.....</b>	<b>153</b>
a) Traslado al Derecho Sancionador de los principios informa- dores del Derecho Penal .....	153
b) Principios de legalidad y tipicidad .....	154
c) Principio de culpabilidad antijurídica .....	159
d) Principio de prueba de la conducta reprochable o presunción de inocencia.....	161
e) Prescripción de las infracciones .....	162
f) <i>Non bis in idem</i> .....	166
g) <i>Solve et repete</i> .....	168
h) <i>La reformatio in peius</i> .....	170
i) Respeto a un procedimiento administrativo sancionador .....	172
<b>8. LA LEGISLACIÓN PENAL Y SUS LÍMITES.....</b>	<b>177</b>
<b>9. EL DERECHO SANCIONADOR EN LA DOCTRINA CIEN- TÍFICA (1956-1978) .....</b>	<b>178</b>
<b>10. LA DOCTRINA PENAL Y LAS SANCIONES ADMINISTRA- TIVAS .....</b>	<b>193</b>

### CAPÍTULO III

#### LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

1. INTRODUCCIÓN .....	197
2. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO PENAL SUSTANTIVO Y SU INTEGRACIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	198
3. PRINCIPIO DE LEGALIDAD FORMAL.....	207
1. Contenido de principio de legalidad para la dogmática penal...	208
2. Dificultad de la construcción constitucional de un principio de legalidad común a las manifestaciones del <i>ius puniendi</i> del Estado.....	217
a) Reserva de ley orgánica y ordinaria.....	222

b)	Identificación del principio de legalidad ordinaria del orden administrativo sancionador con el de legalidad penal, como manifestaciones ambas del <i>ius puniendi</i> del Estado.....	226
c)	Aplicación a las relaciones de sujeción especial.....	238
d)	Exigencia del principio de legalidad a normas preconstitucionales.....	241
e)	El principio de reserva legal. Los límites constitucionales de la potestad reglamentaria en la legislación sancionadora en la Constitución Española. Art. 97.....	243
4.	ÁMBITO TEMPORAL DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD. LA IRRETROACTIVIDAD .....	252
5.	GARANTÍA JURISDICCIONAL EN EL DERECHO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO. EL <i>NON BIS IN IDEM</i> .....	257
6.	PRINCIPIO DE LEGALIDAD MATERIAL. LA TIPICIDAD....	270
1.	Contenido y ámbito.....	270
2.	El principio de tipicidad de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	272
3.	Regulación en la LRJAPYAC.....	276
7.	EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD SANCIONADORA Y LA POSICIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	278
8.	EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD.....	287
9.	EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS. SU GRADUACIÓN .....	291
10.	EL PRINCIPIO DE PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES.....	294

**CAPÍTULO IV**

**LOS PRINCIPIOS PROCEDIMENTALES SANCIONADORES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA**

1.	GENERALIDADES .....	299
2.	PRINCIPIO DE LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA.....	303
a)	Contenido .....	303
b)	Aplicación al Derecho administrativo sancionador.....	310

	<u>Pág.</u>
c) El <i>solve et repete</i> y la <i>reformatio in peius</i> como obstáculos a la efectividad del derecho.....	313
3. DERECHO AL JUEZ ORDINARIO PREDETERMINADO POR LA LEY .....	316
4. DERECHO DE DEFENSA.....	323
5. DERECHO A SER INFORMADO DE LA ACUSACIÓN FORMULADA.....	331
6. DERECHO A UN PROCEDIMIENTO PÚBLICO SIN DILACIONES INDEBIDAS Y CON TODAS LAS GARANTÍAS.....	334
a) El principio de publicidad.....	335
b) Principio de derecho a un proceso sin dilaciones indebidas.....	337
c) Principio de derecho a un procedimiento con todas las garantías.....	339
7. UTILIZACIÓN DE TODOS LOS MEDIOS PERTINENTES DE PRUEBA.....	341
a) Generalidades .....	341
b) La confesión .....	347
c) Prueba de informe testifical .....	348
d) Prueba de informe pericial.....	348
e) Prueba de reconocimiento o inspección .....	349
f) Prueba documental.....	350
8. DERECHO A LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA .....	351
a) Contenido .....	351
b) Regulación en la LRJAPYAC.....	355

## CAPÍTULO V

### CUESTIONES COLATERALES

1. OTROS RECONOCIMIENTOS CONSTITUCIONALES DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	359
1.1. Reconocimientos sustantivos de la potestad sancionadora.....	360
1.2. La interdicción constitucional de la potestad administrativa en la protección del patrimonio histórico, artístico y cultural.....	364
1.3. Potestad sancionadora y distribución territorial de competencias.....	365