

INDICE

	<u>Pág.</u>
CAPITULO PRIMERO. SIGNIFICACION, AMBITO Y ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY 30/1992 (arts. 1 a 4 y disposiciones adicionales y derogatorias).....	9
1. ALCANCE DE LA NUEVA LEY SOBRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO. SU JUSTIFICACION EN LA EXPOSICION DE MOTIVOS	10
2. PRINCIPALES REFORMAS EN LA NUEVA REGULACION.....	25
3. LOS TITULOS CONSTITUCIONALES DE LA COMPETENCIA LEGISLATIVA ESTATAL	45
4. EL LIMITADO AMBITO DE APLICACION DE LA NUEVA LEY.	48
5. LOS PRINCIPIOS INFORMADORES. EL PRINCIPIO DE LA PERSONALIDAD JURIDICA.....	54
6. EL ALCANCE DE LA DISPOSICION DEROGATORIA	56
7. ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY, REGIMEN TRANSITORIO Y ADECUACION DE PROCEDIMIENTOS.....	57
 CAPITULO II. DE LA ADMINISTRACION PUBLICA Y SUS RELACIONES (arts. 4 a 10)	 61
1. LOS PRINCIPIOS DE LAS RELACIONES ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMIAS. A LA BUSQUEDA DE LAS PERDIDAS VIRTUDES DEL CENTRALISMO (art. 4).....	61
2. EL PRINCIPIO DEL RESPETO AL EJERCICIO LEGITIMO DE LAS COMPETENCIAS PUBLICAS Y LA PONDERACION EN EL EJERCICIO DE LAS PROPIAS. LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA ENTRE ADMINISTRACIONES PUBLICAS TERRITORIALES (art. 4.1 y 2)	66
A) Conflictos entre Estado y Comunidades Autónomas y entre éstas entre sí.....	67
B) Conflictos de los Entes locales con el Estado y las Comunidades Autónomas	68
C) Conflictos entre Entes locales	70

	<u>Pág.</u>
3. LOS PRINCIPIOS DE SOLIDARIDAD, COORDINACION Y COOPERACION (art. 4).....	70
4. EL AUXILIO ADMINISTRATIVO. LOS DEBERES DE PRESTAR INFORMACION Y ASISTENCIA. EN ESPECIAL LA COLABORACION Y AUXILIO EN LA EJECUCION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (art. 4).....	73
5. CONVENIOS DE COLABORACION Y DE CONFERENCIA SECTORIAL (arts. 6 y 8).....	76
6. LAS CONFERENCIAS SECTORIALES (art. 5).....	81
7. LOS CONSORCIOS (art. 7)	86
8. RELACIONES CON LA ADMINISTRACION LOCAL Y COMUNICACIONES A LAS COMUNIDADES EUROPEAS (art. 10)	88
 CAPITULO III. ORGANOS Y COMPETENCIAS EN LA ADMINISTRACION (arts. 11 a 21)	 91
1. INTRODUCCION. LA CREACION DE ORGANOS ADMINISTRATIVOS (art. 11)	91
2. LA COMPETENCIA. CONCEPTO. FORMAS DE DISTRIBUCION DE SU EJERCICIO (arts. 12, 16 y 17).....	94
3. EL PRINCIPIO DE IRRENUNCIABILIDAD DE LAS COMPETENCIAS Y SU COMPATIBILIDAD. LA DELEGACION DE FIRMA, LA SUPLENCIA Y ENCOMIENDA DE GESTION (art. 12.1 y 3)	95
4. LA DESCONCENTRACION DE COMPETENCIAS (art. 12.1)	98
5. LA DELEGACION DE COMPETENCIAS (art. 13).....	100
6. LA AVOCACION (art. 14).....	102
7. DE LA GESTION FORZOSA A LA ENCOMIENDA DE GESTION (art. 15).....	105
8. COOPERACION Y COORDINACION DE COMPETENCIAS (art. 18)	108
9. COMUNICACIONES ENTRE ORGANOS (art. 19)	109
10. DECISIONES SOBRE CONFLICTOS DE COMPETENCIA (art. 20).	109
A) Evolución del sistema de conflictos	110
B) Conflictos entre Administraciones territoriales.....	112
C) Los conflictos entre órganos de una misma Administración	113
11. INSTRUCCIONES Y ORDENES DE SERVICIO (art. 21)	114
 CAPITULO IV. LOS ORGANOS COLEGIADOS (arts. 22 a 27).....	 117
1. CARACTER DE LA REGULACION Y CLASES DE ORGANOS COLEGIADOS (art. 22)	117
2. PRESIDENTE (art. 23).....	118

	<u>Pág.</u>
3. EL ESTATUS DE LOS MIEMBROS DE LOS ORGANOS COLEGIADOS (art. 24)	120
4. EL SECRETARIO (art. 25)	123
5. CONVOCATORIA Y SESIONES (art. 26)	124
6. LAS ACTAS (art. 27)	126
 CAPITULO V. ABSTENCION Y RECUSACION (arts. 28 y 29)	 129
1. EL DEBER DE IMPARCIALIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. LA ABSTENCION (art. 28).....	129
2. LAS CONSECUENCIAS DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES DE ABSTENCION	131
3. LA RECUSACION (art. 29)	133
 CAPITULO VI. LOS INTERESADOS (arts. 30 a 34).....	 135
1. EL ADMINISTRADO O CIUDADANO Y SU DIFERENCIA CON EL INTERESADO. SU CAPACIDAD DE OBRAR (art. 30)	135
2. LOS INTERESADOS. CLASES E IDENTIFICACION (art. 31 y 34)	139
3. LA REPRESENTACION (art. 32)	143
4. PLURALIDAD DE INTERESADOS (art. 33).....	146
 CAPITULO VII. DERECHOS Y DEBERES ADMINISTRATIVOS DE LOS CIUDADANOS (arts. 35 a 40).....	 149
1. EL DECALOGO DE DERECHOS ADMINISTRATIVOS (art. 35)...	149
2. LA LENGUA EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS (art. 36)	151
3. DERECHO DE ACCESO A ARCHIVOS Y REGISTROS (art. 37)...	154
4. REGISTROS Y PRESENTACION DE DOCUMENTOS (art. 38)	160
5. COLABORACION Y COMPARECENCIA DE LOS CIUDADANOS (arts. 39 y 40)	163
 CAPITULO VIII. OBLIGACION DE RESOLVER Y ACTOS PRESUNTOS (arts. 41 a 50).....	 167
1. EL NUEVO SISTEMA DE SILENCIO ADMINISTRATIVO	167
2. RESPONSABILIDAD DE LA TRAMITACION (arts. 41).....	171
3. LA OBLIGACION DE RESOLVER (art. 42)	173
4. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO. LOS ACTOS PRESUNTOS (art. 43).....	175
5. CERTIFICACION DE ACTOS PRESUNTOS (art. 44)	177

	<i>Pág.</i>
6. INCORPORACION DE MEDIOS TECNICOS. ACTOS INFORMATICOS (art. 45)	178
7. VALIDEZ Y EFICACIA DE DOCUMENTOS (art. 46)	181
8. TERMINOS Y PLAZOS. EL DIVERSO ALCANCE DE SU OBLIGATORIEDAD (art. 47)	182
9. COMPUTO (art. 48)	184
10. AMPLIACION Y REDUCCION DE LOS PLAZOS. EL PROCEDIMIENTO DE URGENCIA (arts. 49 y 50)	187
 CAPITULO IX. DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS (arts. 51 a 52.2)	 189
1. LA POTESTAD REGLAMENTARIA	189
2. LAS RELACIONES LEY Y REGLAMENTO (art. 51)	193
3. PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE LAS DISPOSICIONES DE CARACTER GENERAL. LA PUBLICACION (art. 52.1)	200
4. LA INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS (art. 52.2)	202
 CAPITULO X. REQUISITOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (arts. 53 a 55)	 205
1. EL ACTO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO Y CLASES	205
A) Actos administrativos de otros poderes públicos	209
B) Los actos políticos	211
C) Actos reglados y actos discrecionales	213
D) Las técnicas de control de la discrecionalidad	216
E) Actos que no causan estado, actos firmes y actos consentidos	218
F) Actos declarativos de derechos y actos de gravamen	221
2. LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LA COMPETENCIA DEL ORGANO (art. 53.1)	224
3. CAUSA Y FIN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (art. 53.2) ...	228
4. LOS MOVILES DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA DESVIACION DE PODER (arts. 53.2 y 63.1)	229
5. MOTIVACION (art. 54)	232
6. LA FORMA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (art. 55)	235
 CAPITULO XI. EFICACIA Y NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (arts. 56 a 61)	 237
1. EJECUTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (arts. 56 y 57)	237
2. LA PRESUNCION DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (art. 57)	238

	<u>Pág.</u>
3. DEMORA EN LA EFICACIA E IRRETROACTIVIDAD (arts. 57.2 y 3)	240
4. LA NOTIFICACION (arts. 58 y 59)	242
5. LA PUBLICACION. SUS CONTENIDOS (arts. 60 y 61)	246
6. LOS CONTENIDOS DE LA PUBLICACION. INDICACION DE NOTIFICACIONES Y PUBLICACIONES (art. 61).....	248
 CAPITULO XII. NULIDAD Y ANULABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (arts. 62 a 67).....	 249
1. LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SUS CLASES. ANULABILIDAD, NULIDAD DE PLENO DERECHO E INEXISTENCIA	249
2. LA NULIDAD DE PLENO DERECHO. SUPUESTOS Y EFECTOS DIFERENCIALES CON LA ANULABILIDAD: LA IMPRESCRIPTIBILIDAD DE LA ACCION (art. 62).....	256
A) Actos que lesionen el contenido esencial de los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional	257
B) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio.....	259
C) Actos de contenido imposible	260
D) Actos que sean constitutivos de delito	260
E) Actos dictados con falta total y absoluta de procedimiento. El alcance de los vicios de forma	202
F) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados.....	263
G) Cualesquiera otros en que se establezca expresamente en una disposición legal	264
H) Los efectos diferenciales entre la nulidad de pleno de derecho y la anulabilidad	265
3. LA NULIDAD DE PLENO DERECHO DE LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS (art. 62.2)	269
4. ANULABILIDAD E IRREGULARIDAD NO INVALIDANTE (art. 63)	270
5. EL PRINCIPIO DE CONSERVACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: CONVALIDACION, INCOMUNICACION, CONVERSION, EXTEMPORANEIDAD (arts. 64 a 67)	272
 CAPITULO XIII. INICIACION Y ORDENACION DEL PROCEDIMIENTO (arts. 68 a 77)	 277
1. INICIACION DEL PROCEDIMIENTO. LA INICIACION DE OFICIO. LA INFORMACION PREVIA (arts. 68 y 69)	277
2. INICIACION A INSTANCIA DE PERSONA INTERESADA. LA SOLICITUD DE INICIACION. REQUISITOS Y SUBSANACION DE DEFECTOS (arts. 69 y 70).....	280
3. SUBSANACION Y MEJORA DE LA SOLICITUD (art. 71).....	283

	<i>Pág.</i>
4. MEDIDAS PROVISIONALES (art. 72).....	285
5. LA ACUMULACION DE PROCEDIMIENTOS (art. 73)	287
6. IMPULSO Y CELERIDAD DEL PROCEDIMIENTO (arts. 74 y 75).....	288
7. TRAMITES A CUMPLIR POR OTROS ORGANOS Y LOS INTERESADOS (arts. 75.2 y 76).....	289
8. CUESTIONES INCIDENTALES (art. 77).....	290
 CAPITULO XIV. INSTRUCCION DEL PROCEDIMIENTO (arts. 78 a 86).....	 293
1. LA FASE INSTRUCTORA. LOS PRINCIPIOS QUE LA INFORMAN (art. 78)	293
2. ALEGACIONES (art. 79)	295
3. PRUEBA (arts. 80 y 81)	297
4. INFORMES (arts. 82 y 83).....	300
5. TRAMITE DE AUDIENCIA Y ACTUACION DE LOS INTERESADOS (arts. 84 y 85).....	302
6. INFORMACION PUBLICA (art. 86)	305
 CAPITULO XV. TERMINACION DEL PROCEDIMIENTO (arts. 87 a 92).....	 307
1. FORMAS DE TERMINACION DEL PROCEDIMIENTO. LA IMPOSIBILIDAD MATERIAL (art. 87).....	307
2. TERMINACION POR CONVENIO. LOS CONVENIOS DE DERECHO PUBLICO (art. 88).....	308
A) Los antecedentes de los convenios públicos en el Derecho español.....	308
B) Los convenios entre Entes públicos.....	310
C) La regulación de los convenios de Derecho público en la Ley de Procedimiento Administrativo alemana	312
D) La regulación de la terminación convencional del procedimiento administrativo.....	313
3. LA RESOLUCION COMO FORMA DE TERMINACION DEL PROCEDIMIENTO (art. 89)	315
4. DESISTIMIENTO Y RENUNCIA (arts. 90 y 91)	317
5. LA CADUCIDAD (art. 92)	319
 CAPITULO XVI. LA EJECUCION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (arts. 93 a 101).....	 321
1. INTRODUCCION. EJECUTIVIDAD Y EJECUTORIEDAD (arts. 93, 94 y 95)	321
2. LOS MEDIOS DE EJECUCION FORZOSA (art. 96)	326
3. EL APREMIO SOBRE EL PATRIMONIO. TERCERIAS DE DOMINIO (art. 97)	328

	<u>Pág.</u>
4. LA MULTA COERCITIVA (art. 99)	331
5. LA COMPULSION SOBRE LAS PERSONAS (art. 100).....	334
6. PROHIBICION DE INTERDICTOS (art. 101)	335
CAPITULO XVII. LA REVISION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (arts. 102 a 106).....	339
1. INTRODUCCION. LA REVISION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. SUS MANIFESTACIONES ANULATORIA Y REVOCATORIA Y EL PRINCIPIO DE INTANGIBILIDAD DE LOS ACTOS DECLARATIVOS DE DERECHOS	339
2. LA ANULACION DE LOS ACTOS NULOS DE PLENO DERECHO (art. 102).....	342
3. LA ANULACION DE LOS ACTOS QUE INFRINGEN GRAVEMENTE EL ORDENAMIENTO (art. 103).....	346
4. LA ANULACION A TRAVES DEL PROCESO DE LESIVIDAD (art. 103.2)	348
5. SUSPENSION DE EFECTOS (art. 104).....	352
6. LA REVOCACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (art. 105.1).....	353
7. LA RECTIFICACION DE ERRORES MATERIALES (art. 105.2) ...	356
CAPITULO XVIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS (arts. 107 a 126)	359
1. OBJETO Y CLASES DE RECURSOS. LA ALTERNATIVA DE LA CONCILIACION, LA MEDIACION O EL ARBITRAJE (art. 107) ..	359
A) Finalidad y evolución de los recursos administrativos	359
B) Clases de recurso.....	361
C) La sustitución del recurso ordinario por el anuncio de la interpretación del recurso contencioso-administrativo y por procedimientos de conciliación, mediación o arbitraje	363
2. FIN DE LA VIA ADMINISTRATIVA (art. 109)	364
3. INTERPOSICION DE RECURSO, ERROR EN LA CALIFICACION Y COMUNICACION SOBRE RECURSOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS (art. 110).....	365
4. SUSPENSION DE LA EJECUCION (art. 111)	367
5. AUDIENCIA DEL INTERESADO Y RESOLUCION (arts. 112 y 113)	368
6. EL RECURSO ORDINARIO (arts. 114 a 117)	370
7. RECURSO DE REVISION (arts. 118 y 119)	372
8. LAS RECLAMACIONES PREVIAS AL PROCESO CIVIL Y LABORAL (arts. 120 a 126).....	375

	<u>Pág.</u>
CAPITULO XIX. LA POTESTAD SANCIONADORA (arts. 127 a 133)	379
1. INTRODUCCION. AMBITO DE APLICACION (art. 127).....	379
2. LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD, IRRETROACTIVIDAD Y TIPCIDAD (arts. 128 y 129).....	382
3. LA RESPONSABILIDAD. RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS JURIDICAS. RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DE LA INFRACCION ADMINISTRATIVA Y RESPONSABILIDAD SOLIDARIA (art. 130)	387
4. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y SU GRADUACION. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD (art. 131).....	392
5. LA EXTINCION DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS. LA PRESCRIPCION (art. 132).....	393
6. CONCURRENCIA SIN SANCIONES. EL PRINCIPIO <i>NON BIS IN IDEM</i> (art. 133).....	395
 CAPITULO XX. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR (art. 134 a 138)	 397
1. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y SUS PRINCIPIOS. LOS DERECHOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE (arts. 134 y 135)	397
2. LA PRESUNCION DE INOCENCIA (art. 137.1)	405
3. LA PREFERENCIA DE LA JURISDICCION PENAL (art. 137.2)....	409
4. LA RESOLUCION SANCIONADORA Y LA SUSPENSION DE SU EJECUTORIEDAD (art. 138).....	410
 CAPITULO XXI. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION (arts. 139 a 144)	 415
1. ORIGENES Y REGULACION POSITIVA DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION.....	415
2. FUNDAMENTO Y ORIGINALIDAD DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA. LA SUSTITUCION DE LA NOCION DE CULPA POR LA DE LESION (art. 139.1)	420
3. LA RESPONSABILIDAD POR ACTOS DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA (art. 139.4)	424
4. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ACTOS O NORMAS DEL PODER LEGISLATIVO (art. 139.4).....	425
5. EL FUNCIONAMIENTO NORMAL O ANORMAL DEL SERVICIO COMO CAUSA DE IMPUTACION. LA FALTA PERSONAL DEL FUNCIONARIO. LA IMPUTACION SOLIDARIA (arts. 139.1 y 140)	427
6. LA RELACION DE CAUSALIDAD (art. 139.1)	432
7. DAÑOS RESARCIBLES Y CONCEPTOS INDEMNIZATORIOS (arts. 139.2 y 141.1).....	435

	<i>Pág.</i>
8. EXTENSION DE LA REPARACION Y SU VALORACION (art. 141.2, 3 y 4)	438
9. LA ACCION Y EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD FRENTE A LA ADMINISTRACION (arts. 142 y 143)	440
10. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION EN RELACIONES DE DERECHO PRIVADO (art. 144)	443
 CAPITULO XXII. LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS (arts. 145 y 146)	 447
1. LAS MODALIDADES DE EL CONCEPTO DE FUNCIONARIO A ESTOS EFECTOS. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS FUNCIONARIOS (art. 145)	447
2. LA ACCION DE REGRESO (art. 145.2)	450
3. LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DE LOS FUNCIONARIOS POR LOS DAÑOS CAUSADOS EN LOS BIENES PUBLICOS (art. 145.3)	452
4. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS FUNCIONARIOS ANTE LA JURISDICCION CIVIL (art. 146.1)	453
5. LA RESPONSABILIDAD PENAL DE LOS FUNCIONARIOS (art. 146.2)	455
 LEY 30/1992, DE 26 DE NOVIEMBRE (JEFATURA DEL ESTADO) DE REGIMEN JURIDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUN («BOE» núm. 285, de 27 de noviembre de 1992)	 461