

ÍNDICE

1. ESTUDIO INTRODUCTORIO. PRESENTACIÓN	1
1.1. Economía, Ecología y economistas	1
1.1.1. Ecología y desarrollo	2
1.1.2. Conciencia ecológica y economistas	6
1.1.3. Aportaciones e insuficiencias de la Economía Ambiental	10
1.2. La naturaleza multifacética, la optimización multicriterio y los enfoques disciplinar, interdisciplinar y transdisciplinar de los asuntos medioambientales	14
1.3. Economía Política del Medio Ambiente	18
1.4. La política ambiental: el papel de los instrumentos económico-financieros	23
1.5. La organización de este libro	25
1.6. Líneas de actuación para Andalucía	28
2. FUNDAMENTOS ECONÓMICOS DE LA POLÍTICA AMBIENTAL. HACIA EL NIVEL ÓPTIMO DE CONTAMINACIÓN	29
2.1. Marginalidad, relevancia y eficiencia	30
2.2. Hacia el nivel óptimo de contaminación: la perspectiva del Estado del Bienestar	32
2.2.1. La calidad del medio ambiente como la producción de un bien.	33
2.2.2. La inclusión de algunos aspectos institucionales	34
A. Los derechos de propiedad	35
a) No existen derechos de propiedad sobre el medio ambiente	35
b) El medio ambiente es un derecho de propiedad	36
B. El coste de la acción colectiva	36
3. LOS INSTRUMENTOS PARA LA POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL	39
3.1. Regulación directa	40
3.2. Las soluciones del mercado: el Teorema de Coase	43
3.3. Los instrumentos económico-financieros	49
A. Los permisos de emisión transferibles (PET)	50

1. Analítica básica de los PTE	50
2. Ventajas, inconvenientes y límites del sistema de PTE	52
3. Modalidades teóricas y experiencias con PTE	58
B. Las subvenciones a la reducción de la contaminación.	61
C. Sistema de depósitos reembolsables o de consignación	65
D. Los distintivos ambientales: la ecoetiqueta	67
E. La ecogestión, la ecoauditoría y el derecho a la información medioambiental	68
F. Los tributos ambientales	68
a) Contaminación y tributación óptima. Los impuestos pigovianos	69
b) Los impuestos a las emisiones	75
1. Tributos ecológicos sobre las actividades de consumo	78
2. La tasa impositiva óptima sobre el consumo	78
3. Las limitaciones de las cargas fiscales sobre los usuarios	80
4. Otras formas de gravar las emisiones	81
3.4. Normas <i>versus</i> instrumentos económico-financieros	81
3.4.1. Flexibilidad, eficiencia e innovación tecnológica	86
A. Flexibilidad, situaciones extremas y contaminantes peligrosos	86
B. Coste de consecución de los objetivos ambientales	87
C. Incentivos a la innovación tecnológica	90
3.4.2. Algunas cuestiones no resueltas satisfactoriamente en relación a los tributos ecológicos y a la política ambiental	90
A. La cuestión de la diferenciación fiscal y el comercio internacional	90
B. Optimalidad y eficiencia	95
C. Efectos sobre la distribución de la renta de los tributos ecológicos y de la política ambiental	98
3.5. Reforma fiscal ecológica	104
3.5.1. Medio ambiente y extrafiscalidad	104
3.5.2. Las experiencias con tributos ecológicos	106
A. Tributos ecológicos en la OCDE	106
B. Instrumentos económicos y financieros ecológicos en la UE	108
a) Red de gasolina sin plomo	109
b) La Ecotasa	110
c) Envases	111
d) La Ecoetiqueta Comunitaria	112
e) Las ayudas públicas para el medio ambiente en la U.E.	114

C. Los instrumentos económicos y financieros ecológicos en España	115
1. Situación actual	115
a) La Ecoetiqueta	118
b) Ecogestión, ecoauditoría y derecho a la información	119
c) Ley de Envases y Residuos de Envases	119
d) Las ayudas públicas para el medio ambiente en España ..	120
2. Principios básicos para la reforma fiscal ecológica en España	122
4. TRIBUTOS ECOLÓGICOS PARA ANDALUCÍA	127
4.1. El marco institucional de los tributos ecológicos autonómicos	127
4.2. Tributos ecológicos autonómicos establecidos	131
A. Impuesto sobre Instalaciones que Inciden en el Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de Baleares ..	131
B. Impuesto sobre la Contaminación Atmosférica de la Comunidad Autónoma de Galicia	134
C. Impuesto sobre Aprovechamientos Cinegéticos de la Comunidad Autónoma de Extremadura	135
D. Otros tributos ecológicos autonómicos	136
4.3. Los tributos ecológicos y el agua: del Canon sobre Vertidos Autorizados estatal a los cánones autonómicos de saneamiento de aguas residuales	137
4.3.1. Escasez, gestión de la demanda y contaminación. Hacia una nueva política hidráulica	137
4.3.2. Los recursos hídricos disponibles y sus usos actuales	145
4.3.2.1. Los recursos hídricos disponibles	146
4.3.2.2. Los usos del agua	147
4.3.3. Comparación de recursos y usos. Efectos de la contaminación ..	148
4.3.4. Una breve panorámica de los costes y de los precios del agua en España	155
A. Tarifas urbanas	156
B. Tarifas para regadíos	157
C. Cánones de la Ley de Aguas	157
4.3.5. El Canon sobre Vertidos Autorizados	159
4.3.5.1. La regulación del Canon de Vertidos	159
4.3.5.2. Resultados financieros de la gestión del Canon sobre Vertidos Autorizados	161
4.3.5.3. Las infracciones por vertidos ilegales	165
4.3.5.4. Avance de algunas líneas de investigación dirigidas a la articulación de una propuesta de reforma del Canon de Vertidos	166
A. Reforma en la estructura jurídica.	167
B. Reforma e incremento de los medios puestos a disposición de las funciones de control y gestión.	169
C. Adecuación y flexibilización de la cuota	170

D. Sustitución y/o coordinación con los cánones autonómicos de saneamiento de aguas residuales	172
4.4. Los cánones autonómicos de saneamiento y depuración de aguas residuales	176
4.4.1. Descripción de los cánones de saneamiento autonómicos	176
A. Canon de Saneamiento de Aguas Residuales de Cataluña	177
B. Canon de Saneamiento de la Comunidad Valenciana	179
C. Tarifa de Depuración de Aguas Residuales de la Comunidad de Madrid	180
D. Canon de Saneamiento de Galicia	181
E. Canon de Saneamiento de Asturias	181
F. Canon de Saneamiento de Aguas de las Islas Baleares	182
G. Canon de Saneamiento de Navarra	183
H. Canon de Saneamiento de Canarias	184
I. Canon de Saneamiento de la Rioja	184
4.4.2. Resumen y evaluación de los cánones autonómicos de saneamiento	184
4.5. Hacia un canon de saneamiento de aguas residuales para la Comunidad Autónoma de Andalucía	187
4.5.1. Recursos hídricos y usos. El multiplicador de la demanda del agua	187
4.5.2. Evaluación y efectos de la contaminación	192
4.5.3. Inversiones previstas	193
4.5.4. Financiación de los planes nacional y regionales de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales	199
4.5.5. Proyecto del Canon de Saneamiento de Aguas Residuales para la Comunidad Autónoma de Andalucía	201
4.5.5.1. Exposición de motivos	201
4.5.5.2. Regulación básica. Contenido	203
A. Objeto y ámbito de aplicación	203
B. Hecho Imponible. Exenciones	204
C. Sujeto pasivo	207
D. Registro de vertedores y otras obligaciones formales	207
E. Base imponible. Bonificaciones	207
F. Tipo de gravamen y cuota	208
G. Devengo y facturación	209
H. Incompatibilidades	209
I. Organización	209
4.5.6. Una reflexión final acerca de la importancia de la calidad del agua en el desarrollo económico andaluz	211
4.6. El Impuesto sobre la Circulación Urbana	214
4.6.1. Automóviles, contaminación y congestión urbana	214
4.6.2. El <i>Road-Pricing</i>	219
4.6.3. Otras medidas complementarias al Impuesto sobre la Circulación Urbana	225

5. RESUMEN Y CONCLUSIONES	227
6. INDICES	241
A. Bibliografía básica	241
B. Gráficos	247
C. Cuadros	247