

Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	15
INTRODUCCIÓN GENERAL.....	17
CAPÍTULO I	
LA LEY REGULADORA DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS: EXPOSICIÓN Y VALORACIÓN GENERAL	21
I. DESCRIPCIÓN DE LA LEY REGULADORA DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS.....	22
1. El contenido de la ley. La profunda modificación del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas	22
2. Valoración general. Una prospectiva sobre determinados problemas interpretativos y la conveniencia de un nuevo Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.....	30
II. LOS TRÁMITES PROCEDIMENTALES EN LA FORMACIÓN DEL PROYECTO DE LEY. EL CONTENIDO DEL DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO. LA TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA DEL PROYECTO DE LEY.....	33
1. La crítica sin paliativos realizada por el Consejo de Estado en relación al procedimiento administrativo seguido para la formación del proyecto de ley	35
2. Aspectos materiales del Dictamen del Consejo de Estado. La disconformidad con el régimen jurídico del contrato de concesión de obra pública	37
3. No existen cambios significativos en la tramitación parlamentaria	43
III. Los supuestos ideológicos subyacentes en la reforma. Concepción amplísima del contrato de concesión de obras públicas y sustantiva discrecionalidad de que se apodera a las Administraciones Públicas en la aplicación de sus potestades. Una cierta independencia formal del contrato dentro de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.....	48
IV. Cuestiones de reparto competencial. Legislación básica del Estado y afección, en su caso, a las competencias de las Comunidades Autónomas.....	52
V. Concesión de obra pública y control jurisdiccional.....	59

CAPÍTULO II

DEFINICIÓN JURÍDICA DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA. PROBLEMAS DE DISTINCIÓN CON OTROS CONTRATOS REGULADOS EN LA LEY DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS. EL SENTIDO DE LA AFECCIÓN AL VIEJO CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PUBLICAS ... 61

I. EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS: LA REGULACIÓN DE LA PRESTACIÓN A LA QUE ESTA OBLIGADO EL CONTRATISTA	61
1. Definición del contrato de concesión de obras públicas regulado en la Ley 13/2003. Caracterización del contrato como una actividad referida a una obra susceptible de explotación.....	62
2. El contrato de concesión de obras públicas regulado en la Ley 13/2003 conlleva la modificación de los criterios de clasificación de los contratos administrativos contenidos en las normas de derecho comunitario y en la LCAP/2000.....	67
A) El contrato de concesión de obras públicas en la normativa comunitaria. Su diferenciación con los contratos de concesión de servicios. Los contratos mixtos y con un doble objeto.....	68
B) El contrato de concesión de obras públicas en la LCAP/2000. Su diferenciación con los contratos de servicios y concesión de servicios. Los contratos mixtos y con un doble objeto.....	73
3. Calificación del contrato de concesión de obras públicas regulado en la Ley 13/2003 de conformidad con los criterios de clasificación de los contratos administrativos contenidos en las normas de derecho comunitario y en la LCAP vigente.....	78
A) La realización de la obra como contenido de la prestación del concesionario de las obras públicas.....	79
B) La explotación de la obra ya construida como contenido de la prestación del concesionario de las obras públicas.....	82
C) La construcción y explotación de la obra como doble contenido de la prestación del concesionario de las obras públicas. Otros posibles contenidos.....	86
II. El contrato de concesión de obras públicas: la nueva regulación de la contraprestación a la que está obligada la Administración	89
III. El contrato de concesión de obras públicas: el ámbito subjetivo de aplicación de la regulación del nuevo contrato.....	96

CAPÍTULO III

EL PROCEDIMIENTO DE OTORGAMIENTO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS Y SU EJECUCIÓN	105
--	------------

I.	Determinación de las normas por las que se rige el procedimiento de otorgamiento del contrato de concesión de obras públicas y su ejecución. Insuficiencia de las previsiones contenidas en la Ley 13/2003.....	105
II.	Descripción del procedimiento de otorgamiento del contrato de concesión de obras públicas y su ejecución. Las actuaciones previas, las formas de adjudicación y las modalidades de ejecución de las obras.....	109
	1. Actuaciones previas a la adjudicación del contrato de concesión de obras públicas.....	109
	A) El estudio de viabilidad, el anteproyecto de construcción y explotación y el proyecto de la obra y replanteo del mismo.....	110
	B) Los pliegos de cláusulas administrativas particulares y pliegos de prescripciones técnicas.....	119
	C) La licitación del contrato de concesión de obras públicas.....	124
	2. Formas de adjudicación del contrato de concesión de obras públicas.....	130
	3. Modalidades de ejecución de las obras.....	132
III.	La configuración de la iniciativa privada para el inicio del procedimiento de otorgamiento del contrato de concesión de obras públicas.....	137
	1. Examen de la tramitación prevista para la iniciativa particular.....	138
	2. Comentario a la regulación legal. Examen de algunas insuficiencias de regulación.....	140
 CAPÍTULO IV		
LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS CONCESIONARIOS.....		
I.	Los derechos de los concesionarios en general. Estudio, en especial, de los derechos genéricos, de carácter administrativo propios de la institución de la concesión, que caracterizan al concesionario como colaborador privilegiado de la Administración Pública.....	145
	1. Derecho a la utilización de los bienes de dominio público necesarios para la construcción y explotación de la obra pública.....	148
	2. Derecho a constituirse en beneficiario de la expropiación forzosa e imposición de servidumbres.....	154
II.	Las obligaciones del concesionario, en especial la cuestión de la ejecución del contrato a riesgo y ventura del concesionario.....	161
	1. Cuestiones generales. La influencia de la construcción de la obra en las obligaciones del concesionario.....	162
	2. Riesgo y ventura en la ejecución del contrato de concesión de obras públicas.....	165

CAPÍTULO V

LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS. EL EQUILIBRIO ECONÓMICO-FINANCIERO Y LA CONFIGURACIÓN DE LA PRÓRROGA DE LA DURACIÓN DEL CONTRATO.....	173
I. La regulación expresa de un conjunto de potestades de la Administración concedente. La relación con la regulación general de las potestades de la Administración	173
1. La cuestión de la existencia de informe del Consejo de Estado u órgano consultivo autonómico en el ejercicio de determinadas potestades de la Administración concedente y su extensión.....	174
2. Referencia a otras potestades. La autorización administrativa en la constitución de hipoteca de la concesión y en otros supuestos.....	175
3. El secuestro de las concesiones y la coincidencia con la «intervención» en el contrato de gestión de servicios públicos	176
4. La regulación de las penalidades y su relación con la regulación de la demora en la ejecución del Libro I de la LCAP.....	177
5. La resolución del contrato de concesión de obras públicas.....	178
II. El equilibrio económico de los contratos de concesión de obras públicas y el plazo de las concesiones	179

CAPÍTULO VI

LAS DISPOSICIONES ADICIONALES DE LA LEY 13/2003	183
I. Relaciones interadministrativas. Relación con las competencias de las Comunidades Autónomas y de las entidades locales (disposiciones adicionales segunda y tercera de la Ley 13/2003).	184
II. Las reformas en leyes distintas de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (disposiciones adicionales octava, novena, décima y undécima de la Ley 13/2003).....	196
1. Reformas introducidas en la Ley de Construcción, Conservación y Explotación de Autopistas en Régimen de Concesión de 1972 (disposiciones adicionales octava y novena de la Ley 13/2003).	197
2. Reformas introducidas en la Ley de Costas (disposición adicional décima de la Ley 13/2003).	199
3. Reformas introducidas en la Ley de Aguas (disposición adicional undécima de la Ley 13/2003).....	201

ANEXOS

A) Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 junio. Aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (BOE núm. 148, de 21 junio; rect. BOE núm. 227, de 21 septiembre [RCL 2000, 1380 y 2126]), texto consolidado en las modificaciones posteriores, incluyendo la Ley 13/2003 de 23 mayo.....	205
B) Ley 13/2003, de 23 mayo. Reguladora del contrato de concesión de obras públicas (BOE núm. 124, de 24 mayo [RCL 2003, 1373]), disposiciones adicionales, derogatorias y forales	337
C) Directiva 93/37/CEE, de 14 junio 1993, del Consejo. Coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de obras (DOL núm. 199, de 9 agosto; rect. DOL núm. 111, de 30 abril [LCEur 1993, 2560 y LCEur 1994, 1103]).....	347
D) Comunicación interpretativa 2000/C 121/02, de 29 abril 2000, de la Comisión. Concesiones en el derecho comunitario (DOC núm. 121, de 29 abril [LCEur 2000, 921]).....	383