

## ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	15
PRESENTACIÓN.....	19
PRÓLOGO.....	21
INTRODUCCIÓN .....	25

### PRIMERA PARTE. POLÍTICAS SOCIALES PRESTACIONALES Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN EEUU Y ALEMANIA

<b>Introducción. La supuesta incompatibilidad de los fines sociales del Estado con el principio de organización federal. Planteamiento de la cuestión en EEUU y Alemania .....</b>	<b>35</b>
<b>Capítulo I. Políticas sociales prestacionales y distribución de competencias en EEUU.....</b>	<b>39</b>
<b>SECCIÓN PRIMERA. PREVISIONES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1787 Y PRÁCTICA CONSTITUCIONAL.....</b>	<b>39</b>
1. <i>La distribución de competencias sociales prestacionales en la Constitución de EEUU de 1787.....</i>	39
2. <i>Intervención federal en políticas sociales hasta el New Deal.....</i>	41
3. <i>La intensificación de la intervención social federal de base financiera a partir del New Deal.....</i>	52
<b>SECCIÓN SEGUNDA. EL PAPEL PROTAGONISTA DE LA CORTE SUPREMA DE EEUU EN LA CONVALIDACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL FEDERAL. LA INTERPRETACIÓN EXTENSA DE LA GENERAL WELFARE CLAUSE.....</b>	<b>56</b>
1. <i>La interpretación de la commerce clause y de la general welfare clause como clave para una posible intervención federal en políticas económicas y sociales .....</i>	57
2. <i>Evolución de la doctrina jurisprudencial sobre la general welfare clause .....</i>	61

<b>SECCIÓN TERCERA. INTERVENCIÓN FEDERAL EN POLÍTICAS SOCIALES POSTERIOR AL <i>NEW DEAL</i>. TENDENCIAS CENTRÍPETAS Y CENTRÍFUGAS EN LAS POLÍTICAS DEL BIENESTAR SOCIAL.....</b>		73
1.	<i>Desde la II Guerra Mundial a los años sesenta.....</i>	73
2.	<i>Las administraciones demócratas de los años 60; las nuevas tendencias centrípetas en el bienestar social.....</i>	74
3.	<i>El New Federalism de Nixon y Ford (1969-1977): un intento de descentralizar la responsabilidad en políticas sociales...</i>	78
4.	<i>La administración Carter (1977-1981): la vuelta al protagonismo federal.....</i>	81
5.	<i>El New Federalism de Reagan y Bush (1981-1993): los Estados como principales responsables del bienestar social.....</i>	82
6.	<i>La evolución de la ayuda federal social durante la administración Clinton.....</i>	87
<b>SECCIÓN CUARTA. LA RELEVANCIA DE LA DECISIÓN POLÍTICA NACIONAL EN EL DEFINITIVO REPARTO DE PODER EN EL ÁMBITO DEL BIENESTAR SOCIAL Y LOS MÁRGENES DE ACTUACIÓN ESTATAL.....</b>		92
1.	<i>La relevancia de la decisión política nacional en el definitivo reparto de poder en el ámbito del bienestar social.....</i>	92
2.	<i>El margen de actuación estatal en el ámbito del bienestar social.....</i>	97
<b>Capítulo II. Políticas sociales prestacionales y distribución de competencias en Alemania.....</b>		101
<b>SECCIÓN PRIMERA. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS PROPIAS DEL BIENESTAR SOCIAL EN ALEMANIA Y PRÁCTICA CONSTITUCIONAL...</b>		101
1.	<i>Historia de la titularidad de competencias sobre políticas sociales prestacionales anterior a la Ley Fundamental de 1949.....</i>	101
2.	<i>Distribución de competencias propias del bienestar social en la Ley Fundamental de 1949.....</i>	110
2.1.	<i>Discusión en los debates constituyentes sobre la distribución de competencias en políticas sociales prestacionales.....</i>	110
2.2.	<i>Las posibilidades de actuación del Bund en el bienestar social según la Ley Fundamental.....</i>	115
2.3.	<i>Las posibilidades de actuación de los Länder en el bienestar social.....</i>	118
3.	<i>La práctica constitucional: unitarización y limitada capacidad de los Länder en el bienestar social.....</i>	125

3.1. Estructuras constitucionales que favorecen la centralización social en el ámbito legislativo .....	126
3.2. Estructuras constitucionales que favorecen la centralización social en el ámbito ejecutivo .....	128
SECCIÓN SEGUNDA. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1969 Y LA PRÁCTICA CONSTITUCIONAL POSTERIOR.....	135
1. <i>La reforma constitucional de 1969: La legalización de la intervención financiera federal en los ámbitos del bienestar social</i> .....	135
2. <i>Los intentos de reforma del «federalismo cooperativo» durante la era Kohl: la «refederalización» en el bienestar social</i> .....	143
SECCIÓN TERCERA. LA VALORACIÓN EN LOS PARLAMENTOS DE LOS LÄNDER DE SU PÉRDIDA DE COMPETENCIAS SOBRE POLÍTICAS SOCIALES PRESTACIONALES.....	145
1. <i>Las reacciones explícitas ante la pérdida de competencias ..</i>	145
2. <i>La continua referencia en los Parlamentos de los Länder a la política social del Bund</i> .....	147
3. <i>La utilización de los Länder de su capacidad innovativa en la política social</i> .....	150
SECCIÓN CUARTA. LA REUNIFICACIÓN ALEMANA Y SUS REPERCUSIONES EN LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS SOCIALES .....	153
1. <i>La alternativa de la reestructuración del Estado federal alemán</i> .....	154
2. <i>Las competencias legislativas en el ámbito del bienestar social tras la reunificación</i> .....	156
3. <i>La modificación del art. 87.2 LF: la regionalización de la Seguridad Social</i> .....	160
4. <i>Los obstáculos materiales para una refederalización social</i> .....	164

## SEGUNDA PARTE. POLÍTICAS SOCIALES PRESTACIONALES Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN ESPAÑA

<b>Capítulo III. La titularidad de las competencias sobre políticas sociales prestacionales en el sistema constitucional español</b> .....	171
SECCIÓN PRIMERA. ESTADO SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA EN ESPAÑA.....	171

1. <i>Historia de la titularidad de competencias sobre políticas sociales prestacionales anterior a la Constitución de 1978</i> .....	171
2. <i>El Estado social y autonómico en la Constitución española de 1978</i> .....	178
SECCIÓN SEGUNDA. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS SOBRE POLÍTICAS SOCIALES PRESTACIONALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	180
1. <i>Discusión en los debates constituyentes sobre la distribución de competencias en políticas sociales prestacionales</i> .....	180
2. <i>Competencias de las instancias centrales del Estado en políticas prestacionales</i> .....	184
3. <i>Competencias de las CCAA en políticas sociales prestacionales</i> .....	200
3.1. <i>La recepción del principio de la estado social en los EEAA</i> .....	200
3.2. <i>Asunción estatutaria de competencias en políticas sociales prestacionales</i> .....	200
<b>Capítulo IV. La práctica constitucional: Intervención estatal prestacional y los márgenes de actuación autonómica</b> .....	229
SECCIÓN PRIMERA. AGOTAMIENTO EXTENSIVO DE LAS BASES ESTATALES EN SANIDAD Y EDUCACIÓN.....	229
1. <i>Interpretación amplia de la competencia básica estatal en materia de Sanidad</i> .....	229
2. <i>Interpretación amplia de la competencia básica estatal en materia de Enseñanza</i> .....	231
SECCIÓN SEGUNDA. LA ASUNCIÓN ESTATAL DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE ASISTENCIA SOCIAL.....	235
1. <i>Subvenciones estatales en el ámbito de la acción social: el «interés supracomunitario» y la competencia en régimen local como títulos competenciales estatales en materia asistencial</i> .....	235
2. <i>Asunción estatal de competencias sobre las pensiones asistenciales</i> .....	244
2.1. <i>Fijación estatal de la cuantía y límite de edad de las pensiones asistenciales a partir del artículo 149.1.1ª.</i> .....	245
2.2. <i>Incorporación de las pensiones asistenciales al sistema de Seguridad Social</i> .....	248
SECCIÓN TERCERA. EJERCICIO DEL PODER DE GASTO ESTATAL EN POLÍTICAS SOCIALES: POSIBILIDADES Y LÍMITES SEGÚN LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL.....	256

1. Interpretación por el TC del poder de gasto estatal: atribución instrumental respecto a las competencias sustantivas y consecuencias prácticas. Algunas consideraciones sobre el proyecto de Ley de Calidad .....	257
2. Aplicación de la doctrina sobre el poder de gasto a la financiación estatal de proyectos de inversión autonómica y a subvenciones estatales en el ámbito de la política social .....	268
SECCIÓN CUARTA. EL ART. 149.1.1 CE COMO POSIBLE LEGITIMADOR DE LAS INTERVENCIONES ESTATALES EN POLÍTICAS SOCIALES .....	277
1. Interpretación del art. 149.1.1 CE .....	279
2. La inclusión de los principios rectores en la expresión «derechos y deberes constitucionales» del art. 149.1.1 CE .....	293
SECCIÓN QUINTA. EL MARGEN DE APRECIACIÓN POLÍTICA OTORGADO AL LEGISLADOR ESTATAL PARA DESARROLLAR POLÍTICAS SOCIALES PRESTACIONALES. LAS POSIBLES VÍAS PARA REDUCIR LA VULNERABILIDAD DE LAS CCAA .....	302
1. El margen de apreciación política otorgado al legislador estatal español para desarrollar políticas sociales prestacionales .....	302
2. Oposición de las CCAA a una interpretación amplia de las competencias estatales en el bienestar social .....	306
3. La decisión política del Estado central como decisión no justiciable. Las posibles vías para reducir la vulnerabilidad de las CCAA .....	308
SECCIÓN SEXTA. LAS POSIBILIDADES DE LAS CCAA DE CREAR UNA POLÍTICA SOCIAL PROPIA .....	313
1. Creación de un espacio social autonómico .....	313
2. Dificultad material de las CCAA para desarrollar sus propias políticas sociales prestacionales .....	324
↓	
<b>CONSIDERACIONES FINALES:</b>	
<b>ÚLTIMAS TENDENCIAS DESCENTRALIZADORAS EN POLÍTICAS SOCIALES Y SUS POSIBLES CONSECUENCIAS</b>	
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA .....	347
1. Fuentes documentales .....	347
2. Bibliografía general .....	349
3. Bibliografía sobre la dialéctica centro/periferia en las políticas sociales de Estados Unidos .....	351

4.	<i>Bibliografía sobre la dialéctica centro/periferia en las políticas sociales de Alemania .....</i>	354
5.	<i>Bibliografía sobre la dialéctica centro/periferia en las políticas sociales de España.....</i>	358