

## ÍNDICE

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| CAPÍTULO I: <b>INTRODUCCIÓN</b> .....                                       | 1  |
| CAPÍTULO II: <b>LA FUNCIONALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN</b> .....               | 5  |
| 1. <b>El acierto constitucional</b> .....                                   | 13 |
| 2. <b>La España plural y la cultura</b> .....                               | 15 |
| CAPÍTULO III: <b>CONSTITUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b> .....            | 19 |
| CAPÍTULO IV: <b>REFORMA ADMINISTRATIVA Y CONSTITUCIÓN (1996-2000)</b> ..... | 25 |
| CAPÍTULO V: <b>LA CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO</b> .....             | 37 |
| 1. <b>Introducción</b> .....                                                | 39 |
| 2. <b>Funcionalidad del Estado autonómico</b> ....                          | 40 |
| A) <b>Competencias autonómicas</b> .....                                    | 40 |
| B) <b>Financiación autonómica</b> .....                                     | 41 |
| C) <b>Reforma del Senado</b> .....                                          | 43 |

|                                                                         |                                                                              |            |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------|
| a)                                                                      | Introducción .....                                                           | 43         |
| b)                                                                      | El Derecho comparado .....                                                   | 44         |
| c)                                                                      | La «vis expansiva» del Estado autonómico .....                               | 47         |
| d)                                                                      | Algunas cuestiones doctrinales .....                                         | 49         |
| e)                                                                      | ¿Reforma constitucional? .....                                               | 52         |
| f)                                                                      | Sobre la composición del Senado ..                                           | 53         |
| g)                                                                      | Funcionalidad autonómica .....                                               | 58         |
| h)                                                                      | El Senado y el proceso legislativo ..                                        | 67         |
| i)                                                                      | Reflexión final .....                                                        | 67         |
| D)                                                                      | Administración Única o Común y Reforma de la Administración Periférica ..... | 69         |
| E)                                                                      | El nuevo modelo de relaciones entre las Administraciones Públicas .....      | 92         |
| F)                                                                      | Cooperación .....                                                            | 95         |
| G)                                                                      | Entes locales .....                                                          | 96         |
| <b>3.</b>                                                               | <b>Conclusiones .....</b>                                                    | <b>100</b> |
| <br><b>CAPÍTULO VI: ESTADO FEDERAL, CONFEDERAL Y AUTONÓMICO .....</b>   |                                                                              |            |
|                                                                         |                                                                              | <b>101</b> |
| <b>1.</b>                                                               | <b>Precisiones conceptuales .....</b>                                        | <b>103</b> |
| <b>2.</b>                                                               | <b>El modelo de Estado autonómico .....</b>                                  | <b>104</b> |
| <br><b>CAPÍTULO VII: EL ESTADO AUTONÓMICO Y LOS NACIONALISMOS .....</b> |                                                                              |            |
|                                                                         |                                                                              | <b>113</b> |
| <b>1.</b>                                                               | <b>Introducción .....</b>                                                    | <b>115</b> |
| <b>2.</b>                                                               | <b>La cuestión nacional .....</b>                                            | <b>116</b> |
| <b>3.</b>                                                               | <b>La Constitución Española de 1978 y los nacionalismos .....</b>            | <b>118</b> |
| <b>4.</b>                                                               | <b>La cuestión nacionalista .....</b>                                        | <b>121</b> |
| A)                                                                      | El nacionalismo .....                                                        | 121        |
| B)                                                                      | La nación .....                                                              | 123        |

|                                                                                                                  |                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------|
| C)                                                                                                               | Nación y patria .....                                                        | 125        |
| D)                                                                                                               | Soberanía y autodeterminación .....                                          | 126        |
| E)                                                                                                               | Autonomismo y nacionalismo .....                                             | 127        |
| F)                                                                                                               | Legitimación nacionalista .....                                              | 130        |
| <b>5.</b>                                                                                                        | <b>El Estado autonómico como Estado nacional .....</b>                       | <b>131</b> |
| <b>6.</b>                                                                                                        | <b>España como nación .....</b>                                              | <b>133</b> |
| <b>7.</b>                                                                                                        | <b>La reforma constitucional .....</b>                                       | <b>135</b> |
| <b>8.</b>                                                                                                        | <b>La articulación interior de España .....</b>                              | <b>137</b> |
| <b>9.</b>                                                                                                        | <b>Nacionalismo y autonomías .....</b>                                       | <b>139</b> |
| A)                                                                                                               | El espacio de centro y la España plural .                                    | 139        |
| B)                                                                                                               | El nacionalismo y el Estado de las autonomías .....                          | 146        |
| <b>CAPÍTULO VIII: EL FORTALECIMIENTO DEL PODER LOCAL.....</b>                                                    |                                                                              | <b>157</b> |
| <b>1.</b>                                                                                                        | <b>Introducción .....</b>                                                    | <b>159</b> |
| <b>2.</b>                                                                                                        | <b>Poder local: participación y legitimación .</b>                           | <b>160</b> |
| <b>3.</b>                                                                                                        | <b>Cambios en los servicios públicos locales .</b>                           | <b>163</b> |
| <b>4.</b>                                                                                                        | <b>Descentralización y poderes locales .....</b>                             | <b>165</b> |
| <b>CAPÍTULO IX: SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS DE PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA..</b> |                                                                              | <b>173</b> |
| <b>1.</b>                                                                                                        | <b>Introducción. Marco constitucional .....</b>                              | <b>175</b> |
| <b>2.</b>                                                                                                        | <b>Participación interna de las Comunidades Autónomas .....</b>              | <b>177</b> |
| <b>3.</b>                                                                                                        | <b>Ejecución del Derecho comunitario por las Comunidades Autónomas .....</b> | <b>183</b> |

|                                                                                                               |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>4. Participación externa .....</b>                                                                         | <b>186</b>     |
| <b>5. Conclusiones .....</b>                                                                                  | <b>189</b>     |
| <br><b>CAPÍTULO X: EL MEDIO AMBIENTE Y LA CALIDAD DE VIDA COMO OBJETIVOS CONSTITUCIONALES .....</b>           | <br><b>191</b> |
| <b>1. Introducción .....</b>                                                                                  | <b>193</b>     |
| <b>2. El medio ambiente y la calidad de vida en la Constitución Española .....</b>                            | <b>194</b>     |
| A) Concepto de medio ambiente .....                                                                           | 194            |
| B) Clasificación de los elementos que comprende el medio ambiente .....                                       | 197            |
| C) Importancia de un desarrollo sostenido para la protección del medio ambiente y de la calidad de vida ..... | 197            |
| <b>3. Concepto de calidad de vida .....</b>                                                                   | <b>200</b>     |
| A) La calidad de vida en la Constitución ....                                                                 | 201            |
| B) El deterioro de la calidad de vida: el mal uso de los recursos naturales .....                             | 203            |
| <b>4. Comentarios al artículo 45 de la Constitución</b>                                                       | <b>206</b>     |
| <b>5. Conclusiones .....</b>                                                                                  | <b>208</b>     |
| <br><b>CAPÍTULO XI: SOBRE LOS ARTÍCULOS 150.2 Y 149.1 DE LA CONSTITUCIÓN .....</b>                            | <br><b>211</b> |
| <b>1. El artículo 150.2 de la Constitución .....</b>                                                          | <b>213</b>     |
| <b>2. El artículo 149.1 de la Constitución .....</b>                                                          | <b>233</b>     |
| <br><b>CAPÍTULO XII: ESPECIAL REFERENCIA AL PRINCIPIO DE COOPERACIÓN .....</b>                                | <br><b>239</b> |
| <br><b>CAPÍTULO XIII: EL DERECHO ADMINISTRATIVO CONSTITUCIONAL .....</b>                                      | <br><b>263</b> |

|                                                                                                                       |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>1. El Derecho Administrativo y el Derecho Constitucional .....</b>                                                 | <b>265</b> |
| A) Derecho Político y Derecho Administrativo.....                                                                     | 265        |
| B) El Derecho Administrativo y el Derecho Constitucional .....                                                        | 266        |
| C) La Constitución como norma .....                                                                                   | 271        |
| D) Las bases constitucionales del Derecho Administrativo .....                                                        | 272        |
| <b>2. Constitución y Administración Pública: cuatro notas para una definición.....</b>                                | <b>273</b> |
| <b>3. Los poderes públicos del Estado y el Derecho Administrativo: delimitación de una cuestión fundamental .....</b> | <b>275</b> |
| <b>4. Presupuestos del Derecho Administrativo Constitucional .....</b>                                                | <b>276</b> |
| A) Derecho Administrativo y Constitución de 1978 .....                                                                | 277        |
| B) La funcionalidad de los intereses colectivos: la irrupción de organizaciones sociales .....                        | 279        |
| C) El titular de la actividad administrativa: un sujeto indeterminado por el fin .....                                | 280        |
| D) Operatividad de los derechos fundamentales y los intereses generales .....                                         | 282        |
| a) Los derechos fundamentales en el Estado Social .....                                                               | 283        |
| b) El interés general y los derechos fundamentales .....                                                              | 292        |
| c) Estado-Sociedad y Derecho Administrativo en el Estado Social .....                                                 | 295        |
| d) Reflexión final.....                                                                                               | 297        |
| <b>CAPÍTULO XIV: EL ESPACIO DE CENTRO Y LA CONSTITUCIÓN .....</b>                                                     | <b>301</b> |

|                                                                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>CAPÍTULO XV: COMPETENCIAS ECONÓMICAS, ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....</b>                                            | <b>311</b> |
| <b>1. La Constitución económica .....</b>                                                                                    | <b>313</b> |
| A) Introducción .....                                                                                                        | 313        |
| B) La Constitución económica territorial: unidad de mercado, igualdad y solidaridad .....                                    | 316        |
| C) La Constitución económica territorial. Conclusiones .....                                                                 | 327        |
| <b>2. La distribución de competencias económicas entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....</b>                       | <b>328</b> |
| A) Introducción .....                                                                                                        | 328        |
| B) Las peculiaridades de la asunción estatutaria de competencias. La «ordenación general de la economía» .....               | 329        |
| C) En especial, el artículo 149.1.º.13.ª de la Constitución: La planificación económica en el Estado de las Autonomías ..... | 335        |