

SUMARIO

	<i>Pág.</i>
PRÓLOGO	9
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN.....	11
CAPÍTULO II. LOS ANTECEDENTES	19
CAPÍTULO III. LA GUERRA DE LA INDEPENDENCIA. EL SEXENIO ABSOLUTO (1808-1820)	39
CAPÍTULO IV. EL TRIENIO CONSTITUCIONAL.....	61
CAPÍTULO V. LA CREACIÓN DE LA POLICÍA	77
CAPÍTULO VI. OTRAS INSTITUCIONES REPRESIVAS DE LA DÉCADA OMINOSA. LA REGENCIA DE MARÍA CRISTINA.....	99
CAPÍTULO VII. UN PERÍODO DE CONTINUAS REFORMAS.....	123
CAPÍTULO VIII. LA RESTAURACIÓN (1877-1905)	141
CAPÍTULO IX. LA GRAN REFORMA	173
CAPÍTULO X. EL PRIMER TERCIO DEL SIGLO XX.....	195
CAPÍTULO XI. LA SEGUNDA REPÚBLICA.....	215
CAPÍTULO XII. EL FRANQUISMO.....	243
CAPÍTULO XIII. LA ETAPA DEMOCRÁTICA	267
BIBLIOGRAFÍA	277
DOCUMENTACIÓN.....	295
ÍNDICE	297

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
SUMARIO.....	7
PRÓLOGO	9
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	11
CAPITULO II. LOS ANTECEDENTES.....	19
1.- INTRODUCCIÓN	19
2.- LA POLICÍA: SU DEFINICIÓN.....	20
3.- LA SEGURIDAD EN EL SIGLO XVIII.....	21
4.- EL ALCALDE DE CUARTEL.....	22
5.- EL ALCALDE DE BARRIO	24
a) Su obligación de matricular	26
b) Control de posadas y mesones públicos	26
c) Control de figones, tabernas, casas de juego y botillerías	27
d) Facultad para detener a los delincuentes sorprendidos "in fraganti"	27
e) Facultades de policía urbana.....	27
f) Llevar un "libro de fechos"	27
6.- LA SUPERINTENDENCIA GENERAL DE POLICÍA	30
A.- La Real Cédula de 17 de enero de 1782.....	30
B.- El primer Superintendente General: don Bernardo Cantero de la Cueva....	32
C.- La supresión.....	33
7.- LOS COMISIONADOS.....	35
8.- EL JUEZ DE POLICÍA.....	37
9.- RESTABLECIMIENTO DE LA SUPERINTENDENCIA GENERAL DE POLICÍA	38

	<i>Pág.</i>
CAPÍTULO III. LA GUERRA DE LA INDEPENDENCIA. EL SEXENIO ABSOLUTO (1808-1820)	39
1.- INTRODUCCIÓN. DUALIDAD DE PODER Y ACTIVIDAD POLICIAL DURANTE EL CONFLICTO	39
2.- EL MODELO FRANCÉS: LA POLICÍA DE JOSÉ I BONAPARTE	41
A.- Establecimiento	41
B.- Fuerzas armadas de Policía	42
C.- Reglamento de Policía para la entrada, salida y circulación de las personas por Madrid	43
3.- LA JUNTA CENTRAL: EL TRIBUNAL EXTRAORDINARIO Y TEMPORAL DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN	43
4.- LA OBRA DE LAS CORTES DE CÁDIZ	45
a.- Descripción de las principales reformas	45
b.- Teoría del orden público	47
c.- Las instituciones para mantenimiento del orden público	48
1) <i>El Ministerio de la Gobernación de la Península e Islas Adyacentes</i>	48
2) <i>Los Jefes Políticos</i>	49
d.- La discusión sobre el papel de la Policía	52
e.- La Milicia Nacional	53
f.- La adecuación al sistema constitucional de los Alcaldes de Barrio	55
5.- EL SEXENIO ABSOLUTO (1814-1820)	56
A.- El Ministerio de Seguridad Pública	56
B.- El Reglamento de la Seguridad Pública	58
C.- Otros intentos de arreglo de la Policía	59
CAPITULO IV. EL TRIENIO CONSTITUCIONAL	61
INTRODUCCIÓN	61
1.- EL MINISTERIO DE LA GOBERNACIÓN DE LA PENÍNSULA E ISLAS ADYACENTES	62
2.- LA DELINCUENCIA COMO ARMA POLÍTICA	64
3.- LAS LEYES DE 21 DE ABRIL DE 1.821, "SOBRE LA REPRESIÓN DE LOS CONSPIRADORES Y CONSPIRACIONES"	68
4.- LA MILICIA NACIONAL	69
5.- EL REGLAMENTO PROVISIONAL DE POLICÍA	70
6.- UN PROYECTO: LOS SALVAGUARDIAS NACIONALES	72

	<i>Pág.</i>
CONCLUSIONES	74
CAPITULO V. LA CREACIÓN DE LA POLICÍA	77
1.- INTRODUCCIÓN: MOMENTO POLÍTICO	77
2.- EL PROCESO DE CREACIÓN	78
A.- Las enmiendas terminológicas, modificaciones y correcciones.....	80
B.- El proyecto	81
C.- La Real Cédula de 13 de enero de 1824.....	82
D.- Contenido de la Real Cedula.....	84
3.- ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS DE LA POLICÍA	84
A.- El reglamento de Madrid.....	84
B.- La organización	85
a) <i>Los profesionales</i>	85
b) <i>Provincias</i>	86
c) <i>Organización territorial</i>	86
4.- LAS COMPETENCIAS.....	87
A.- De carácter general	87
B.- Las competencias administrativas	89
1) <i>La formación del padrón general del vecindario</i>	89
2) <i>Cartas de seguridad</i>	89
3) <i>Los pasaportes</i>	90
4) <i>De las posadas públicas y secretas</i>	90
5.- <i>De las fondas, cafés y demás casas públicas</i>	91
6.- <i>De los carruajes públicos</i>	91
7.- <i>De las licencias para usar armas, cazar y pescar</i>	91
8) <i>De las licencias para vender mercancías por las calles y ejercer otras profesiones ambulantes</i>	92
5.- LA FINANCIACIÓN.....	92
6.- LA EVOLUCIÓN DE LA POLICÍA.....	96
7.- LA ENTRADA DE LOS MILITARES EN LA POLICÍA	97
CAPITULO VI. OTRAS INSTITUCIONES REPRESIVAS DE LA DÉCADA OMINOSA. LA REGENCIA DE MARÍA CRISTINA.....	99
INTRODUCCIÓN	99
A.- LAS FUERZAS AUXILIARES DE LA POLICÍA	100

	<i>Pág.</i>
1.- Los Celadores Reales	102
2.- Salvaguardias Reales	103
3.- El recurso al Ejército	104
B.- OTRAS FUERZAS DE REPRESIÓN DURANTE LA DÉCADA OMINOSA	105
1.- La Policía Secreta. Alta Policía	105
2.- Las Comisiones Militares Ejecutivas.....	106
3.- Los Voluntarios Realistas	107
1) <i>La Inspección General</i>	108
2) <i>Organización</i>	109
3) <i>Selección</i>	109
4) <i>Servicio</i>	109
5) <i>Privilegios</i>	110
C.- DOS OPINIONES: PEDRO SAINZ DE ANDINO Y JAVIER DE BURGOS	111
1.- La de Sainz de Andino	111
1) <i>"Exposición de Su Majestad sobre la situación política del Reino y medios para su restauración"</i>	111
2) <i>Exposiciones y dictámenes reservados de D. Pedro Sainz de Andino, dirigidos a S.M. la Reina Gobernadora sobre varios asuntos del Estado, como creación de una fuerza cívica, auxilio extranjero y mejoras en Hacienda</i>	114
3) <i>En la propuesta de creación del Ministerio de lo Interior</i>	116
4) <i>Conclusiones</i>	117
2.- La de Javier de Burgos en la Instrucción a los Subdelegados de Fomento.....	117
D.- LA POLICÍA CARLISTA	119
1.- Creación	119
2.- Supresión.....	121
CAPITULO VII. UN PERÍODO DE CONTINUAS REFORMAS	123
INTRODUCCIÓN	123
A.- LA POLICÍA DESDE 1844 A 1873	124
1.- La reforma de 1844	124
2.- La Guardia Civil	125
3.- La Jefatura Superior de Policía de Madrid	126
4.- El Cuerpo de Vigilancia	127

	<i>Pág.</i>
5.- Los libros-registro	128
6.- La Policía hasta el Bienio Progresista (1854).....	128
7.- El Cuerpo de Salvaguardias	129
8.- La Dirección General de Seguridad y Orden Público	131
9.- La Policía hasta 1868	131
B.- LA POLICÍA EN EL SEXENIO REVOLUCIONARIO.....	132
1.- El Período Revolucionario.....	132
2.- La Primera República.....	136
C.- ASPECTOS TEMÁTICOS	137
1.- La función de los Comisarios	137
2.- La aparición de escalas y categorías.....	138
3.- La seguridad de Madrid	139
CAPITULO VIII. LA RESTAURACIÓN (1.877-1.905)	141
INTRODUCCIÓN	141
1.- EL MOMENTO POLÍTICO	142
2.- LA POLICÍA HASTA LA REFORMA DE 1877. LAS SECUELAS DE LA GUERRA CARLISTA	143
3.- SIGNIFICADO DE LAS REFORMAS DE 1877 Y 1886.....	145
4.- LA REFORMA DE 1877.....	147
A.- Las competencias del ministro y de los gobernadores civiles.....	149
B.- El Servicio de Vigilancia	150
C.- El Servicio de Seguridad.....	151
D.- Disposiciones comunes para los dos cuerpos	153
a) <i>Recompensas</i>	153
b) <i>Reglamento disciplinario</i>	153
5.- LA EXTENSIÓN A TODO EL TERRITORIO NACIONAL.....	154
A.- Las nuevas Secciones de Vigilancia	156
a.- <i>Las competencias</i>	156
b.- <i>Las categorías</i>	158
c.- <i>Los servicios</i>	158
B. - Sección de Seguridad	159
a) <i>Misión y funciones</i>	159
b) <i>Organización</i>	160

	<i>Pág.</i>
<i>c) Situaciones en el Cuerpo</i>	160
<i>d) Los servicios.....</i>	161
6.- LAS RELACIONES DEL CUERPO DE VIGILANCIA CON EL CUERPO DE SEGURIDAD.....	161
7.- LA INSTRUCCIÓN DE LOS AGENTES: LA CARTILLA	162
8.- LAS PRIMERAS ESPECIALIZACIONES.....	165
9.- LOS PROYECTOS.....	168
10.- LA SITUACIÓN REAL DE LA POLICÍA	170
CAPITULO IX. LA GRAN REFORMA	173
INTRODUCCION	173
1.- EL MARCO POLÍTICO DE LA GRAN REFORMA	174
2.- LA REFORMA GENERAL DEL CUERPO DE VIGILANCIA	175
A.- La Academia de Aspirantes.....	176
B.- El Escalafón	177
<i>a) Movimiento de la población.....</i>	<i>178</i>
<i>b) La creación de los servicios especiales</i>	<i>178</i>
3.- LA ORGANIZACIÓN DE LA POLICIA EN MADRID Y BARCELONA.....	179
A.- Madrid.....	180
<i>a) Sección de Investigación y Servicios Especiales</i>	<i>180</i>
<i>b) La Policía de Costumbres.....</i>	<i>180</i>
<i>c) Los capitanes como Jefes de las Comisarías.....</i>	<i>181</i>
<i>d) La Escuela.....</i>	<i>181</i>
<i>e) Las Comisarías</i>	<i>182</i>
<i>f) El Régimen disciplinario.....</i>	<i>182</i>
<i>g) La Jefatura Superior de Policía.....</i>	<i>184</i>
<i>h) La Comisaría General</i>	<i>184</i>
B.- Barcelona, Gerona y frontera francesa	185
<i>a) La salida del aislamiento social</i>	<i>185</i>
1.- Las Comisiones de Vecinos	186
2.- El Comité Superior de Policía	187
3.- La Junta de Policía	187
<i>b) La reorganización de la Policía</i>	<i>187</i>
1.- Aspectos relacionados con el personal	187

	<i>Pág.</i>
2.- Cuestiones de organización	188
<i>c) La implantación del Cuerpo de Seguridad</i>	189
4.- CUESTIONES DE PERSONAL	190
5.- LEY DE 27 DE FEBRERO DE 1.908. LAS MODIFICACIONES EN EL STATUS DEL PERSONAL	191
1.- El concurso-oposición	192
2.- La consolidación en el puesto de trabajo	192
3.- Categorías y escalas	193
<i>a) En el Cuerpo de Vigilancia</i>	193
<i>b) En el Cuerpo de Seguridad</i>	193
6.- LA ESCUELA DE POLICÍA	194
CAPITULO X. EL PRIMER TERCIO DEL SIGLO XX	195
INTRODUCCION	195
A.- CUESTIONES DE ORGANIZACIÓN	196
1.- La organización en general	196
2.- La Dirección General de Seguridad	196
3.- Brigadas y Secciones	198
4.- La Dirección General de orden publico	201
5.- El problema de los vigilantes de 1ª	202
B.- LA DICTADURA DE PRIMO DE RIVERA	202
1.- Organización	202
<i>a) La Dirección General de Seguridad (R.D. Ley de noviembre 1.923)</i>	202
<i>b) El papel de los Gobernadores Civiles</i>	203
<i>c) Junta de Jefes de la Dirección General de Seguridad</i>	204
<i>d) El Parque Móvil</i>	204
<i>e) Los Tribunales de Honor</i>	204
<i>f) Las Divisiones</i>	205
<i>g) Registro de toxicómanos</i>	205
2.- Personal	205
3.- La Escuela de Policía	206
C.- EL GENERAL MOLA Y LA POLICÍA. EL REGLAMENTO DE 25 DE NOVIEMBRE DE 1930	207
1.- Mola, organizador	207

	<i>Pág.</i>
2.- Los pasos previos.....	208
3.- El Reglamento.....	209
a) <i>Relaciones entre el Cuerpo de Vigilancia y de Seguridad</i>	211
b) <i>Organización</i>	212
CAPITULO XI. LA SEGUNDA REPÚBLICA	215
INTRODUCCIÓN	215
1.- LA ACTUACIÓN DEL GOBIERNO PROVISIONAL EN LA ADMINISTRACIÓN	216
2.- ACTUACIONES EN ASUNTOS POLICIALES	217
A.- La Supresión del Reglamento de 1930	217
B.- El cambio del personal directivo. Criterios para su nombramiento	218
C.- Reorganización de los servicios. Excedencia forzosa	219
D.- La supresión de antecedentes policiales	220
E.- Cambio de nombre del Cuerpo de Vigilancia, y de la placa insignia	220
F.- La Escuela de Policía	221
3.- ADAPTACIÓN DE LOS CUERPOS DE INVESTIGACIÓN Y VIGILANCIA Y DE SEGURIDAD A LA NUEVA SITUACIÓN.....	221
4.- LAS MODIFICACIONES ESTRUCTURALES.....	223
A.- El Cuerpo de Asalto	223
a) <i>Creación</i>	223
b) <i>Instrucción</i>	225
c) <i>Evolución</i>	225
d) <i>Dotación y armamento</i>	226
B.- El Cuerpo de Vigilancia Local	227
C.- La Oficina de Información y Enlace.....	228
D.- Cataluña	228
a) <i>Junta de Seguridad</i>	228
b) <i>Traspaso de los servicios policiales</i>	229
c) <i>Comisario General de Orden Público</i>	230
d) <i>Evolución de este régimen de transferencias</i>	231
E.- El Gabinete de Identificación.....	231
F.- Cuerpo de Vigilantes de Caminos.....	232

	<i>Pág.</i>
5.- LOS INTENTOS DE COORDINAR LAS DIVERSAS FUERZAS O AUXILIARES DE ESAS FUERZAS.....	233
A.- Coordinación	233
B.- Juntas de Coordinación de los Servicios de Orden Publico	233
6.- LAS INSTITUCIONES POLICIALES EN LA ZONA REPUBLICANA.....	235
A.- Los primeros meses	235
B.- El Gobierno de Largo Caballero	236
1) <i>El Cuerpo de Seguridad</i>	238
2) <i>Cataluña</i>	240
C.- Los servicios paralelos	241
CAPITULO XII. EL FRANQUISMO	243
1.- INTRODUCCIÓN	243
2.- LA GUERRA CIVIL	244
A.- Jefaturas Superiores	247
B.- Policía Armada y de Tráfico	248
3.- LA LEY DE 8 DE MARZO DE 1941. SU IMPORTANCIA Y CONTENIDO	248
A.- Su importancia	248
B.- Contenido	249
1) <i>El Cuerpo General de Policía</i>	250
2) <i>Policía Armada y de Tráfico</i>	252
3) <i>Milicia del Partido</i>	254
4) <i>Auxiliares de la Policía Gubernativa</i>	254
4.- LA DIRECCION GENERAL DE SEGURIDAD.....	254
5.- LA ESCUELA DE POLICÍA	256
a) La nueva estructuración	256
b) Reglamento de 1967	258
6.- OTROS TEMAS DE PERSONAL	260
1.- Los mecanismos de la depuración	261
a) <i>La postergación</i>	261
b) <i>Separación del servicio</i>	261
c) <i>La jubilación anticipada</i>	262
d) <i>Las situaciones de "excedencia forzosa" y de "disponible forzoso"</i>	262
• <i>La excedencia forzosa</i>	262

	<i>Pág.</i>
• <i>Disponible forzoso</i>	262
2.- Otras medidas que completaron la reorganización	263
<i>a) Medalla al mérito policial</i>	263
<i>b) Fuero policial</i>	263
<i>c) Modificación del procedimiento de los Tribunales de Honor</i>	264
<i>d) Distintivos y uniformes</i>	264
<i>e) Fusión de los Cuerpos General de Policía y de Seguridad de la Zona de Marruecos con el de Policía Armada y de Tráfico de la Península</i>	264
7.- EL REGLAMENTO DE 1975	265
CAPITULO XIII. LA ETAPA DEMOCRÁTICA	267
1.- INTRODUCCIÓN	267
2.- LA TRANSICIÓN HACIA LA DEMOCRACIA	268
a) Los Pactos de la Moncloa	268
1.- Antecedentes	268
2.- Los Pactos de la Moncloa	269
3.- LA LEY DE MARTÍN VILLA	271
4.- LA POLICÍA EN LA CONSTITUCIÓN	273
5.- EL PERÍODO DE UCD (1979-1982)	274
6.- LEY ORGÁNICA 2/1986, DE 13 DE MARZO	274
BIBLIOGRAFÍA	277
DOCUMENTACIÓN	295