

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PRÓLOGO	9
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO I. LOS PRECEDENTES HISTÓRICOS	17
CAPÍTULO II. CONCEPTO DE DERECHO DE PETICIÓN Y CLASES DE PETICIONES	25
I. Concepto amplio de derecho de petición	25
II. La caracterización negativa: distinción de figuras afines	26
1. La distinción entre petición y acción	27
2. La distinción entre petición y recursos administrativos o reclamaciones administrativas previas	28
3. La distinción entre petición y denuncia	29
4. La distinción entre petición y solicitud en el ámbito administrativo	29
A) La distinción en las normas	30
B) La distinción en la doctrina	32
C) La distinción en la jurisprudencia del Tribunal Supremo y del Tribunal Constitucional	34
5. La distinción entre derecho de petición e iniciativa legislativa popular	37
6. La distinción entre petición y quejas al Defensor del Pueblo o a los <i>ombudsman</i> de las comunidades autónomas	39
III. Concepto técnico-jurídico	39
1. Introducción	39
2. Caracterización positiva: supuestos de ejercicio del derecho de petición	40
A) Interesar un acto graciable	42
B) Interesar la promulgación de nuevas normas	45
C) Las iniciativas y sugerencias en orden a la reforma administrativa ..	53
D) Irregularidad o anormalidad en la actuación de cualquier órgano público	54

3. Derecho de petición y principio de legalidad.....	59
IV. Clases de peticiones	60
1. Peticiones de interés particular y peticiones de interés general.....	60
2. Peticiones individuales y colectivas.....	61
CAPÍTULO III. EL DERECHO DE PETICIÓN COMO DERECHO FUNDAMENTAL	63
I. Trabajos parlamentarios.....	63
II. Contenido esencial de este derecho	65
1. La facultad de dirigir peticiones a los poderes públicos: obligaciones negativas	69
A) Introducción	69
B) Obligaciones negativas.....	70
2. Obligaciones positivas	74
A) El examen material de la pretensión	75
B) La obligación de resolver las peticiones	77
a) Las sentencias del Tribunal Supremo dictadas con anterioridad a la entrada en vigor de la Constitución.....	81
b) Las sentencias del Tribunal Supremo dictadas con posterioridad a la entrada en vigor de la Constitución.....	82
C) La resolución debe ser motivada y se tiene que producir en un plazo razonable	84
III. Derecho de contenido formal	85
IV. Naturaleza jurídica del derecho de petición y su clasificación como derecho fundamental.....	91
CAPÍTULO IV. REGULACIÓN ACTUAL GENERAL	95
I. Sujetos	95
1. Sujetos activos	95
A) Los españoles	95
B) Personas jurídicas públicas y privadas.....	102
C) Poderes públicos.....	111
2. Sujetos pasivos	113
A) Introducción	113
B) Poderes públicos ante los que se pueden dirigir peticiones.....	117
II. Procedimiento.....	121
1. Introducción	121
2. Iniciación del procedimiento	122
3. Instrucción del procedimiento	130
4. Terminación del procedimiento	133
A) Terminación normal del procedimiento.....	133
B) Terminación anormal del procedimiento	134
III. Organización.....	136

CAPÍTULO V. LAS PETICIONES FORMULADAS ANTE LAS CORTES Y LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

.....	139
I. Las Cortes como sujeto pasivo de las peticiones	139
1. Introducción	139
A) Primera etapa (1838-1939)	141
B) Los reglamentos de las Cortes "orgánicas"	142
C) La regulación actual	143
II. Las peticiones ante los Parlamentos de las Comunidades Autónomas ..	149

CAPÍTULO VI. PETICIONES FORMULADAS POR MILITARES Y PRESOS

.....	153
I. Introducción: peticiones formuladas por ciudadanos sujetos a una relación especial de poder.....	153
II. Peticiones formuladas por militares.....	156
1. Limitaciones al ejercicio del derecho de petición por los militares.....	157
A) Excursus histórico	157
B) La Constitución española de 1978 y las leyes posteriores	159
C) Los límites al ejercicio del derecho de petición según la normativa actualmente en vigor	161
a) Las limitaciones sólo afectan a los miembros de las Fuerzas Armadas o de los Cuerpos sometidos a disciplina militar cuando actúan como funcionarios	161
b) Las peticiones sólo pueden ser individuales	163
c) Límites procedimentales	163
a') En cuanto al sujeto pasivo.....	163
b') En cuanto al procedimiento <i>stricto sensu</i>	163
D) Consecuencias que prevé el ordenamiento jurídico si no se observan algunos de los límites descritos.....	165
III. Peticiones formuladas por presos	166

CAPÍTULO VII. LA PROTECCIÓN DEL DERECHO DE PETICIÓN ..

.....	171
I. Evolución de las técnicas de control	171
1. Introducción	171
2. La lentitud en la evolución de las técnicas de control: causas.....	176
3. El control de los elementos reglados de los actos dictados en el ejercicio del derecho de petición	181
A) La competencia	181
B) El procedimiento	181
4. El control por los principios generales del derecho. En especial el principio de igualdad y el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos	182

CONSIDERACIÓN FINAL	185
BIBLIOGRAFÍA CITADA	191
ÍNDICE DE SENTENCIAS Y AUTOS	197
A) Sentencias y autos del Tribunal Constitucional	197
B) Sentencias del Tribunal Supremo.....	197