

## SUMARIO

		pág.
SOTORRA I SERRA, M. <sup>a</sup> ÀNGELS	Iter legislativo de la ley 30/1992	1
MONTORO CHINER, M. <sup>a</sup> JESÚS	Calidad formal y material de la Ley 30/1992	27
TORNOS MAS, JOAQUIN	Título competencial del Estado. Ámbito de aplicación y entrada en vigor	35
FONT I LLOVET, TOMÀS	La Administración plural. Caracteres generales del régimen de las Administraciones públicas	57
MAURI I MAJOS, JOAN	Administraciones públicas, sus relaciones y los órganos administrativos	79
ESTEVE PARDO, JOSÉ	Las Administraciones públicas y sus relaciones	109
VADRÍ FORTUNY, M. <sup>a</sup> TERESA y PONCE SOLÉ, JULIO	La nueva posición de los ciudadanos en sus relaciones con la Administración pública	121
PEÑALVER I CABRÉ, ALEXANDRE	Derecho de acceso de los ciudadanos a los archivos y registros administrativos	155
AGUADO I CUDOLÀ, VICENÇ	El silencio positivo tras el nuevo procedimiento administrativo común	169
TARRÉS VIVES, MARC	Notificación y publicación de los actos administrativos	217
TRAYTER, JUAN MANUEL	Las causas de nulidad de pleno derecho de los actos administrativos	253

CANALS I AMETLLER, DOLORS	La prueba en el procedimiento administrativo	291
MALARET I GARCIA, ELISENDA	Los principios del procedimiento administrativo y el responsable del procedimiento	301
ENTRENA CUESTA, RAFAEL	La revisión de oficio de los actos administrativos por causa de ilegalidad	337
CUCHILLO FOIX, MONTSERRAT	La revisión de oficio y la revocación en la LRJPAC	347
ESTEVE CAIRETA, LUIS-SALVADOR	Los recursos administrativos	429
PERDIGÓ SOLÁ, JOAN	El nuevo régimen de recursos administrativos en la Administración local	447
DE PALMA DEL TESO, ÁNGELES	Comentario al Título IX «De la potestad sancionadora» de la Ley 30/1992	467
MARTÍ AROMIR, TERESA	La potestad sancionadora	507
NAVARRO MUNUERA, ANDRÉS E.	La regulación de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas	521

## ÍNDICE GENERAL

<b>Sumario</b> .....	VII
<b>Presentación</b> .....	XI
<b>1. Iter legislativo de la Ley 30/1992</b> .....	1
I. Consideraciones Generales .....	1
II. Referencias sobre la documentación utilizada para la redacción de la ley .....	2
1. RECOPIACIÓN GENERAL .....	2
2. MEMORIA PRESENTADA POR EL GOBIERNO .....	3
3. DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO.....	4
III. Enmiendas presentadas .....	5
1. ENMIENDAS .....	5
2. ANÁLISIS DE LAS POSICIONES DE LOS DISTINTOS PARTIDOS POLÍTICOS A TRAVÉS DE SUS ENMIENDAS PRESENTADAS AL PROYECTO DE LEY .....	7
IV. Análisis de las modificaciones del texto en el proceso de su discusión parlamentaria.....	12
V. Variaciones temáticas. Conclusiones.....	25
<b>2. Calidad formal y material de la Ley 30/1992</b> .....	27
I. Consideraciones previas.....	27
II. Significación del procedimiento en la conducta administrativa.....	28
III. Expresión y lenguaje de la ley 30/1992; su comunicación externa.....	29
1. EL TÍTULO DE LA LEY 30/1992.....	29

2.	DISTRIBUCIÓN INTERNA .....	29
3.	EL LENGUAJE DE LA LEY .....	30
IV.	Claridad y exactitud de la Ley 30/1992 .....	31
1.	ÁMBITO DE APLICACIÓN .....	31
2.	VIGENCIA Y EFICACIA .....	32
3.	LAS CLÁUSULAS DEROGATORIAS .....	33
4.	EFFECTO DISPERSOR DE LA NORMA .....	33
V.	Contenido de regulación .....	34
<b>3.</b>	<b>Título competencial del Estado, ámbito de aplicación y entrada en vigor</b> .....	<b>35</b>
I.	Introducción .....	35
II.	Título competencial del Estado .....	36
1.	NORMAS QUE CONFIGURAN EL TÍTULO COMPETENCIAL DEL ESTADO .....	36
2.	LA INTERPRETACIÓN DE LOS TÍTULOS MATERIALES DEL ESTADO .....	38
3.	CONCLUSIÓN. IDENTIDAD SUSTANCIAL, MATERIAL Y FUNCIONAL, DE LOS TÍTULOS BASES DEL RÉGIMEN JURÍDICO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN .....	43
4.	¿ES LA LEY 30/1992 UNA LEY BÁSICA O PRINCIPAL? .....	45
5.	LEY CATALANA 13/1989 .....	46
III.	Ámbito de aplicación .....	48
1.	GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN .....	48
2.	ADMINISTRACIONES TERRITORIALES .....	50
3.	ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL .....	51
4.	ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA .....	52
IV.	Entrada en vigor .....	53
<b>4.</b>	<b>La Administración plural. Caracteres generales del régimen de las Administraciones públicas</b> .....	<b>57</b>
	Introducción .....	57
I.	El pluralismo administrativo y la complejidad del sistema ..	58
1.	LA NECESIDAD DE UN SISTEMA DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	58
2.	LOS RETOS DE LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA .....	60
II.	La pluralidad de sujetos privados .....	65
1.	CIUDADANOS, SÍ, PERO INTERESADOS .....	65
2.	EL STATUS DEL CIUDADANO .....	66
III.	La imagen de la Administración pública .....	69
1.	CARACTERES GENERALES .....	69

2.	ADMINISTRACIÓN DE AUTORIDAD Y ADMINISTRACIÓN DE SERVICIO. . . . .	71
3.	NUEVOS PUNTOS DE REFERENCIA. . . . .	72
IV.	Cuando la Administración cambia de nombre: la Empresa pública. . . . .	73
1.	LA ADMINISTRACIÓN ES EMPRESA PÚBLICA . . . . .	74
2.	LA EMPRESA PÚBLICA ES ADMINISTRACIÓN . . . . .	75
3.	HACIA LA EQUIPARACIÓN ENTRE ADMINISTRACIÓN Y EMPRESA PÚBLICA. . . . .	76
<b>5.</b>	<b>Administraciones públicas, sus relaciones y los órganos administrativos. . . . .</b>	<b>79</b>
I.	La distribución de competencias. . . . .	79
II.	El sistema administrativo . . . . .	81
III.	Las Administraciones Públicas . . . . .	82
IV.	Las relaciones entre Administraciones Públicas . . . . .	85
V.	Las Conferencias Sectoriales. . . . .	87
VI.	Los convenios interadministrativos . . . . .	88
VII.	Sobre la naturaleza jurídica de los convenios administrativos . . . . .	94
VIII.	El contenido mínimo de los convenios. . . . .	95
IX.	Procedimiento de elaboración y aprobación. . . . .	96
X.	Los consorcios interadministrativos . . . . .	98
XI.	Los órganos de las Administraciones Públicas . . . . .	99
XII.	La encomienda de gestión . . . . .	101
XIII.	Los órganos colegiados . . . . .	103
XIV.	Abstención y recusación. . . . .	108
<b>6.</b>	<b>Las Administraciones públicas y sus relaciones . . . . .</b>	<b>109</b>
I.	Los presupuestos de las relaciones interadministrativas. Las bases constitucionales . . . . .	109
II.	Los frentes de relaciones interadministrativas. . . . .	111
1.	LA ARMONÍA COMPETENCIAL. . . . .	111
2.	LAS GARANTÍAS ANTE LA ACTUACIÓN CONCURRENTES DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS . . . . .	112
3.	LAS RELACIONES Y CONFLICTOS ENTRE ADMINISTRACIONES . . . . .	114

III.	El título I de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común . . . . .	115
1.	PRINCIPIOS GENERALES . . . . .	115
2.	LAS RELACIONES ENTRE ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS . . . . .	116
3.	LAS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN LOCAL . . . . .	118
4.	LAS COMUNICACIONES A LAS COMUNIDADES EUROPEAS . . . . .	118
7.	<b>La nueva posición de los ciudadanos en sus relaciones con la Administración pública.</b> . . . . .	121
I.	Delimitación del objeto de este comentario . . . . .	121
II.	El concepto de Interesado . . . . .	122
1.	BREVE REFERENCIA A LA REGULACIÓN DE LA LPA . . . . .	122
2.	LAS NOVEDADES DE LA LEY 30/1992 . . . . .	122
III.	Derechos de los ciudadanos. . . . .	125
1.	CONSIDERACIONES PREVIAS . . . . .	125
2.	EL CONTENIDO ESPECÍFICO DE LOS DERECHOS . . . . .	129
IV.	Procedimiento administrativo . . . . .	141
1.	EL PROCEDIMIENTO COMÚN . . . . .	141
2.	LAS PRINCIPALES NOVEDADES DE LA LEY 30/1992 . . . . .	142
8.	<b>Derecho de acceso de los ciudadanos a los archivos y registros administrativos</b> . . . . .	155
I.	Introducción . . . . .	155
II.	Titulares. . . . .	157
1.	TITULARES ACTIVOS . . . . .	157
2.	TITULARES PASIVOS . . . . .	160
III.	Objeto . . . . .	161
IV.	Procedimiento. . . . .	163
V.	Límites. . . . .	167
VI.	Conclusiones . . . . .	168
9.	<b>El silencio positivo tras el nuevo procedimiento administrativo común</b> . . . . .	169
I.	Antecedentes y evolución histórica: las razones de una reforma . . . . .	169
II.	El silencio positivo en la Ley de régimen jurídico de las Administraciones públicas y del procedimiento administrativo común . . . . .	174

1.	EL CÓMPUTO DE LOS PLAZOS PARA LA FINALIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS Y LA PRODUCCIÓN DEL ACTO PRESUNTO . . .	176
2.	LOS SUPUESTOS DE APLICACIÓN DEL SILENCIO POSITIVO . . .	183
3.	EL CARÁCTER EXCEPCIONAL DEL SILENCIO NEGATIVO . . . . .	194
4.	LA PUBLICACIÓN Y LA ADECUACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS CON LOS EFECTOS QUE CAUSA LA FALTA DE RESOLUCIÓN EXPRESA . . . . .	196
5.	LA CERTIFICACIÓN DE LOS ACTOS PRESUNTOS . . . . .	198
6.	EL PROBLEMA DE LAS DENOMINADAS RESOLUCIONES TARDÍAS . . . . .	201
7.	LA NULIDAD DEL ACTO PRESUNTO . . . . .	203
III.	El silencio positivo en la legislación catalana sobre procedimiento administrativo . . . . .	207
1.	PRESUPUESTOS Y REGULACIÓN DEL SILENCIO EN LA LEY 13/1989, DE 14 DE DICIEMBRE . . . . .	207
2.	LA DETERMINACIÓN DE LOS SUPUESTOS DE APLICACIÓN DEL SILENCIO POSITIVO EN EL DECRETO 100/1991, DE 25 DE MARZO . . . . .	212
3.	LA REGULACIÓN CATALANA TRAS EL NUEVO PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN . . . . .	215
<b>10.</b>	<b>Notificación y publicación de los actos administrativos . . . . .</b>	<b>217</b>
I.	Notificación y publicación de los actos administrativos . . . . .	217
1.	NATURALEZA . . . . .	218
2.	REQUISITOS . . . . .	222
3.	NOTIFICACIONES DEFECTUOSAS. CAUSAS . . . . .	227
4.	EFFECTOS DE LA NOTIFICACIÓN DEFECTUOSA . . . . .	233
II.	Práctica de la notificación . . . . .	236
1.	MEDIO DE PRACTICAR LA NOTIFICACIÓN . . . . .	236
2.	NOTIFICACIÓN EN LUGAR CONOCIDO . . . . .	238
3.	RECEPCIÓN DE LA NOTIFICACIÓN . . . . .	238
4.	NOTIFICACIÓN A ENTIDADES MERCANTILES Y A ADMINISTRACIONES PÚBLICAS . . . . .	240
5.	RECHAZO DE LA NOTIFICACIÓN . . . . .	242
6.	NOTIFICACIÓN POR MEDIO DE ANUNCIOS . . . . .	244
7.	NOTIFICACIONES AL EXTRANJERO . . . . .	245
8.	OTRAS FORMAS DE NOTIFICACIÓN COMPLEMENTARIAS . . . . .	247
III.	Publicación sustitutoria . . . . .	247
IV.	Publicación de los actos administrativos . . . . .	249
1.	REQUISITOS . . . . .	250
2.	PUBLICACIONES DEFECTUOSAS . . . . .	251
3.	PUBLICACIÓN DE ELEMENTOS COMUNES . . . . .	251
4.	PUBLICACIÓN INDICATIVA CON POSTERIOR COMPARECENCIA DE LOS INTERESADOS . . . . .	251

<b>11. Las causas de nulidad de pleno derecho de los actos administrativos.</b> .....	253
I. Introducción .....	253
II. Actos que lesionan el contenido esencial de los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional .....	255
1. INTRODUCCIÓN .....	255
2. EL CONTENIDO ESENCIAL DEL DERECHO COMO LÍMITE A LAS DISPONIBILIDADES DEL LEGISLADOR Y SU DIFÍCIL APLICACIÓN A LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	255
3. POSIBLES INTERPRETACIONES QUE SALVARÍAN ESA INCORRECCIÓN TÉCNICA .....	256
III. Actos dictados por órganos manifiestamente incompetentes por razón de la materia o del territorio .....	257
1. PLANTEAMIENTO GENERAL: LA INCORRECTA REPRODUCCIÓN DEL TÉRMINO MANIFIESTAMENTE .....	257
2. LA INCOMPETENCIA JERÁRQUICA ¿ES A PARTIR DE AHORA, CAUSA DE NULIDAD DE PLENO DERECHO? .....	261
3. LA FALTA DE ATRIBUCIÓN DE LA POTESTAD A LA ADMINISTRACIÓN COMO SUPUESTO MÁS GRAVE DE «INCOMPETENCIA MANIFIESTA» .....	265
IV. Actos que tengan un contenido imposible .....	267
V. Actos constitutivos de infracción penal o que se dicten como consecuencia de ésta .....	270
1. LA RELACIÓN TEMPORAL ENTRE EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA CONDUCTA CASTIGADA PENALMENTE .....	270
2. LA SOLUCIÓN PROCESAL APLICABLE A LOS ANTERIORES SUPUESTOS .....	272
VI. Actos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento establecido o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados .....	274
1. ACTOS DICTADOS PRESCINDIENDO TOTAL Y ABSOLUTAMENTE DEL PROCEDIMIENTO LEGALMENTE ESTABLECIDO .....	274
2. INFRACCIÓN DE LAS NORMAS QUE CONTIENEN LAS REGLAS ESENCIALES PARA LA FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS .....	277
VII. Actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición .....	283
1. ACTOS EXPRESOS CONTRARIOS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO	283

2.	ACTOS PRESUNTOS CONTRARIOS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO . . . . .	284
VIII.	Cualquier otra que se establezca expresamente en una disposición de rango legal . . . . .	289
<b>12.</b>	<b>La prueba en el procedimiento administrativo . . . . .</b>	<b>291</b>
I.	Introducción . . . . .	291
II.	La regulación de la prueba en la nueva Ley 30/1992 . . . . .	292
1.	SUPUESTOS DE LA ACTIVIDAD PROBATORIA . . . . .	292
2.	MEDIOS DE PRUEBA . . . . .	292
3.	EL ACUERDO DE PRACTICAR PRUEBAS . . . . .	295
4.	PERÍODO DE PRUEBA . . . . .	296
5.	EL DEBER DE COMUNICACIÓN A LOS INTERESADOS . . . . .	296
6.	LA VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS . . . . .	297
7.	EL PAGO DE LOS GASTOS OCASIONADOS POR LA PRÁCTICA PROBATORIA . . . . .	299
<b>13.</b>	<b>Los principios del procedimiento administrativo y el responsable del procedimiento . . . . .</b>	<b>301</b>
I.	Introducción . . . . .	301
II.	La significación actual del procedimiento administrativo . . . . .	302
1.	LA IMPORTANCIA DEL PROCEDIMIENTO . . . . .	302
2.	SU TRASCENDENCIA DESDE LA PERSPECTIVA DEL CONTROL JURISDICCIONAL . . . . .	305
III.	Su relevancia constitucional. Sus fines: garantía, eficacia y participación . . . . .	311
1.	EL PROCEDIMIENTO COMO INSTITUCIÓN JURÍDICA CONSTITUCIONALMENTE RELEVANTE . . . . .	311
2.	BREVE REFERENCIA A LOS FINES DEL PROCEDIMIENTO . . . . .	314
IV.	Los principios del procedimiento administrativo, especial consideración del principio de contradictoriedad . . . . .	320
V.	El responsable del procedimiento vs. la responsabilidad en la tramitación . . . . .	327
1.	SU SIGNIFICADO . . . . .	327
2.	LA REGULACIÓN LEGAL . . . . .	328
VI.	Conclusiones . . . . .	334
<b>14.</b>	<b>La revisión de oficio de los actos administrativos por causa de ilegalidad . . . . .</b>	<b>337</b>
I.	Introducción . . . . .	337
II.	Antecedentes . . . . .	338

III.	Las innovaciones de la ley 30/92. Incongruencias entre los artículos 102 y 103 .....	341
IV.	Intento de reelaboración .....	342
	1. INICIACIÓN .....	342
	2. DESARROLLO .....	343
	3. TERMINACIÓN .....	343
V.	La rectificación de los errores materiales, de hecho o aritméticos. ....	343
VI.	Consideraciones finales. Los límites de la revisión .....	343
<b>15.</b>	<b>La revisión de oficio y la revocación en la LRJPAC .....</b>	<b>347</b>
I.	Introducción .....	347
	1. EL ENCUADRE SISTEMÁTICO DE LOS PODERES DE REVISIÓN Y REVOCACIÓN .....	347
	2. LA NOCIÓN DE PODERES DE REVISIÓN DE OFICIO Y DE REVOCACIÓN. LA NOCIÓN DE RECURSO ADMINISTRATIVO ...	351
	3. LA CONEXIÓN Y DISTINCIÓN DE LOS PODERES DE REVISIÓN Y REVOCACIÓN Y DE RESOLUCIÓN DE RECURSOS. ....	353
	4. LA ARTICULACIÓN DEL CONJUNTO DE LOS PODERES DE REVISIÓN COMO «SISTEMA» Y LOS PRINCIPIOS RECTORES DEL EJERCICIO DE LOS PODERES DE REVISIÓN Y REVOCACIÓN .....	354
II.	Cuestiones generales relativas a la revisión de oficio .....	357
	1. LA AUTOTUTELA COMO FUNDAMENTO DE LOS PODERES DE REVISIÓN .....	357
	2. LA TEORÍA DE LAS NULIDADES COMO PRESUPUESTO DEL EJERCICIO DE LOS PODERES DE REVISIÓN EN SENTIDO ESTRICTO .....	360
	3. LA CONFORMACIÓN DE LA INSTITUCIÓN REVISORA: COMPATIBILIDAD CON LOS PRINCIPIOS DE SEGURIDAD JURÍDICA E IRREVOCABILIDAD Y LÍMITES A SU ACTUACIÓN ..	362
	4. LA RUPTURA DE LA LÓGICA DE LA INSTITUCIÓN REVISORA: REVISIÓN DE OFICIO Y RECURSO DE LESIVIDAD. ....	365
III.	La revisión de actos nulos .....	367
	1. ALCANCE DE LA REVISIÓN DE ACTOS NULOS .....	367
	2. ÁMBITO DE ACTUACIÓN DE LA REVISIÓN .....	372
	3. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA REVISIÓN DE ACTOS NULOS. ...	377
IV.	La reacción de la Administración ante los actos anulables: revisión de oficio y proceso de lesividad .....	391
	1. LA CONFIGURACIÓN DE LA REVISIÓN DE ACTOS ANULABLES: LOS OBJETIVOS DE LA OPCIÓN SANCIONADA POR LA LRJPAC .....	391

2.	EL ALCANCE DE LA REVISIÓN DE ACTOS ANULABLES EN LA LRJPAC . . . . .	395
3.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA REVISIÓN DE ACTOS ANULABLES. . . . .	401
4.	LA DECLARACIÓN DE LESIVIDAD DE ACTOS ANULABLES. . . . .	405
V.	La revocación de los actos administrativos por motivos de oportunidad. . . . .	416
1.	EL ALCANCE Y FUNDAMENTO DE LOS PODERES DE REVOCACIÓN. . . . .	416
2.	LOS PRESUPUESTOS HABILITANTES DE LA REVOCACIÓN . . . . .	419
3.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA REVOCACIÓN. . . . .	424
VI.	La rectificación de errores. . . . .	426
<b>16.</b>	<b>Los recursos administrativos. . . . .</b>	<b>429</b>
I.	Introducción . . . . .	429
II.	Principios generales . . . . .	430
1.	CLASES. . . . .	430
2.	OBJETO, ACTOS RECURRIBLES. . . . .	431
3.	CONDICIONES SUBJETIVAS. LEGITIMACIÓN . . . . .	432
4.	INTERPOSICIÓN. . . . .	433
5.	ORDENACIÓN . . . . .	438
6.	TRAMITACIÓN DEL RECURSO; EN ESPECIAL, EL TRÁMITE DE AUDIENCIA . . . . .	439
7.	RESOLUCIÓN. . . . .	440
III.	Los recursos regulados por la propia ley . . . . .	441
1.	RECURSO ORDINARIO . . . . .	441
2.	RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN. . . . .	443
<b>17.</b>	<b>El nuevo régimen de recursos administrativos en la Administración local . . . . .</b>	<b>447</b>
I.	Régimen jurídico y potestad normativa de las entidades locales . . . . .	447
1.	EL RÉGIMEN JURÍDICO LOCAL. . . . .	447
2.	LA POTESTAD NORMATIVA Y DE AUTOORGANIZACIÓN . . . . .	449
II.	El nuevo recurso administrativo ordinario y la Administración local . . . . .	451
1.	EL RÉGIMEN DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS LOCALES, HASTA LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LRJPAC . . . . .	451
2.	EFFECTOS DEL NUEVO RECURSO JERÁRQUICO EN EL MODELO DE ORGANIZACIÓN HABITUAL EN LAS ENTIDADES LOCALES . . . . .	453
3.	LA ALTERNATIVA DE LA INTEGRACIÓN DEL SISTEMA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS DE LA LBRL Y DE LA LRJPAC . . . . .	456

4.	LA ALTERNATIVA DE UN MODELO DE ORGANIZACIÓN BASADO EN LA JERARQUÍA Y LA DESCONCENTRACIÓN . . . . .	458
5.	EN PARTICULAR, LA DESCONCENTRACIÓN DE LOS ACTOS DE GESTIÓN TRIBUTARIA . . . . .	461
III.	Los procedimientos alternativos de impugnación . . . . .	463
IV.	Algunas conclusiones . . . . .	465
<b>18.</b>	<b>Comentario al Título IX «De la potestad sancionadora» de la Ley 30/1992 . . . . .</b>	<b>467</b>
I.	Acerca de la oportunidad de la inclusión del título objeto de este comentario en la ley 30/92. . . . .	467
II.	Principios de la potestad sancionadora . . . . .	468
1.	EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD. . . . .	468
2.	PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD. . . . .	473
3.	PRINCIPIO DE TIPICIDAD . . . . .	474
4.	NULLA POENA SINE CULPA . . . . .	477
5.	PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD . . . . .	484
6.	PRESCRIPCIÓN . . . . .	488
7.	EL PRINCIPIO «NON BIS IN IDEM» . . . . .	491
III.	Principios del procedimiento sancionador. . . . .	493
1.	GARANTÍA DE PROCEDIMIENTO (ART. 134) . . . . .	494
2.	DERECHOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE (ART. 135). . . . .	495
3.	MEDIDAS DE CARÁCTER PROVISIONAL (ART. 136) . . . . .	498
4.	PRESUNCIÓN DE INOCENCIA . . . . .	499
5.	LA RESOLUCIÓN (ART. 138) . . . . .	502
<b>19.</b>	<b>La potestad sancionadora . . . . .</b>	<b>507</b>
I.	Introducción . . . . .	507
II.	De la potestad sancionadora . . . . .	508
III.	Principios que rigen la potestad sancionadora . . . . .	510
IV.	Principios del procedimiento sancionador. . . . .	515
	Bibliografía. . . . .	518
<b>20.</b>	<b>La regulación de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas . . . . .</b>	<b>521</b>
	Introducción. La cláusula general de responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas . . . . .	521
I.	La lesión indemnizable . . . . .	524
II.	La imputación del evento dañoso a la Administración. . . . .	524
III.	La indemnización compensatoria del daño . . . . .	531

IV.	El régimen de la acción de responsabilidad. . . . .	533
1.	EL PLAZO PARA SU EJERCICIO . . . . .	533
2.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE RECONOCIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACION. ESPECIAL CONSIDERACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ABREVIADO. . . . .	534
3.	LA JURISDICCIÓN COMPETENTE: ¿REINSTAURA LA LEY 30/1992 LA UNIDAD JURISDICCIONAL EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA? . . . . .	538
V.	La articulación entre la responsabilidad patrimonial de la Administración pública y la del personal a su servicio. . . . .	540
	Conclusión valorativa de la regulación de la Ley en esta materia . . . . .	544
	<b>Índice general</b> . . . . .	<b>547</b>