

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	11
INTRODUCCIÓN	
EL PROBLEMA SOCIAL SUBYACENTE COMO TELÓN DE FONDO Y LA RESPUESTA DE POLÍTICA DEL DERECHO SOCIAL.....	13
PRIMERA PARTE	
EL INGRESO MÍNIMO VITAL Y EL SISTEMA COMPLEJO DE PROTECCIÓN SOCIAL PÚBLICA	19
1. FENÓMENOS DISRUPTIVOS: LA INCIDENCIA DE LA NUEVA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL. LA NUEVA MORFOLOGÍA DEL EMPLEO. EL DERECHO A LA EXISTENCIA Y EL FUTURO SOCIAL.....	20
2. DESESTRUCTURACIÓN DEL TRABAJO Y EXCLUSIÓN SOCIAL: LAS DEFICIENCIAS DE LOS DISPOSITIVOS DE PROTECCIÓN SOCIAL CLÁSICOS EN LA NUEVA ERA DE LA ECONOMÍA DIGITAL	24
3. IDENTIFICACIÓN JURÍDICA DE LAS RENTAS DE SUBSISTENCIA	42
3.1. La renta mínima de inserción como derecho subjetivo condicionado	43
3.2. La renta básica garantizada o ingreso básico de ciudadanía como derecho subjetivo universal incondicionado: Renta Básica Universal e Incondicionada.....	48
3.3. Del derecho a la renta mínima condicionada al derecho a la renta básica universalista e incondicionada ¿Una transición posible tras un largo proceso de maduración?	56
4. EL MODELO ESPAÑOL DESVERTEBRADO DE RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN O DE RENTA GARANTIZADA DE CIUDADANÍA EN EL ESTADO SOCIAL AUTONÓMICO. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO	59
5. LA GARANTÍA DEL DERECHO A UNA RENTA MÍNIMA EN EL CONSEJO DE EUROPA Y LA UNIÓN EUROPEA EN MARCO DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS	69
5.1. Las “Cartas Sociales Europeas” como instrumentos normativos del Consejo de Europa y de la Unión Europea	69
5.2. El derecho a la protección contra la pobreza y exclusión y su conexión con el trabajo “decente” o digno en los instrumentos jurídicos y la acción institucional de la Organización Internacional del Trabajo	92
6. EL INGRESO MÍNIMO VITAL COMO RENTA MÍNIMA DENTRO DEL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL NO CONTRIBUTIVA.....	101

SEGUNDA PARTE

EL INGRESO MÍNIMO VITAL COMO RENTA MÍNIMA DENTRO DEL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL NO CONTRIBUTIVA.....	115
1. INTRODUCCIÓN: EL MARCO NORMATIVO REGULADOR Y SU CONEXIÓN DINÁMICA CON LA ORDENACIÓN NORMATIVA DEL CONJUNTO DE PRESTACIONES DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL PÚBLICA.....	115
2. CONFIGURACIÓN TÉCNICO-JURÍDICA DEL INGRESO MÍNIMO VITAL.....	128
3. EL OBJETO ESPECÍFICO DE LA PROTECCIÓN DISPENSADA: POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL.....	130
3.1. Objeto.....	130
3.2. Concepto y naturaleza.....	131
3.3. Características.....	132
4. SUJETOS PROTEGIDOS: BENEFICIARIOS Y TITULARES DEL DERECHO ..	136
4.1. Beneficiarios.....	136
4.1.1. Personas no integradas en unidad de convivencia (beneficiario individual).....	136
4.1.2. Integrantes de una unidad de convivencia.....	138
4.2. Titulares del derecho.....	138
4.3. Unidad de convivencia. Concepto y elementos configuradores.....	139
4.3.1. Modalidades de unidad de convivencia.....	140
4.3.1.1. General. Unidad de convivencia derivada de matrimonio, pareja de hecho o parentesco.....	140
4.3.1.2. Especiales.....	141
4.3.2. Condiciones de la convivencia.....	142
5. REQUISITOS DE ACCESO A LA PRESTACIÓN.....	143
5.1. Residencia.....	144
5.2. Encontrarse en situación de vulnerabilidad económica.....	145
5.3. Haber solicitado las pensiones y prestaciones públicas a las que tengan derecho.....	145
5.4. Otros requisitos: vida y domicilio independientes.....	146
5.5. La vulnerabilidad económica.....	149
5.5.1. Ingresos y rentas computables.....	151
5.5.1.1. Ingresos computables.....	152
5.5.1.2. Ingresos no computables.....	154
5.5.1.3. Reglas de cómputo.....	156
5.5.2. Acreditación de los ingresos y patrimonio.....	159
6. UN APUNTE O REFLEXIÓN FINAL SOBRE EL EJE FUNDAMENTAL DE LA PROTECCIÓN: LA SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD ECONÓMICA ..	159

TERCERA PARTE

ACCION PROTECTORA, DINÁMICA DE LA PROTECCIÓN Y RÉGIMEN DE COMPATIBILIDADES E INCOMPATIBILIDADES 167**1. LA PRESTACIÓN PRINCIPAL ECONÓMICA Y SU CUANTÍA 167**

1.1. Determinación de los ingresos del año anterior 169

1.2. Determinación de la renta garantizada..... 169

1.2.1. Renta garantizada individual 169

1.2.2. Renta garantizada a las unidades de convivencia 170

1.2.3. Complemento de monoparental 171

1.2.4. Otros posibles complementos de la prestación a personas
alquiladas 172

1.2.5. La ausencia de una cuantía mínima 173

1.2.6. Cuantía de las prestaciones para 2020..... 174

1.2.7. Régimen excepcional aplicable a las solicitudes cursadas por
situación de carencia de rentas..... 174

1.2.8. Garantía de la prestación de ingreso mínimo vital..... 176

**2. LAS PRESTACIONES ACCESORIAS Y COMPLEMENTARIAS
ANUDADAS A LA PRESTACIÓN PRINCIPAL 178**

2.1. Exención de aportación por medicamentos. 178

2.2. Exención transitoria del pago de precios públicos por servicios
académicos universitarios 178**3. DINÁMICA DE LA PRESTACIÓN 179**

3.1. Nacimiento..... 179

3.2. Duración..... 180

3.3. Variaciones..... 181

3.3.1. Modificaciones de la cuantía 181

3.3.2. Actualización de la cuantía 182

4. SUSPENSIÓN 182**5. EXTINCIÓN 188****6. REGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES Y COMPATIBILIDADES..... 193**

6.1. Incompatibilidades con las prestaciones familiares..... 193

6.2. Compatibilidad del Ingreso Mínimo Vital con el trabajo por cuenta
ajena o con la actividad por cuenta propia..... 1946.3. Compatibilidad de la prestación del Ingreso Mínimo Vital con las
prestaciones de la Seguridad Social y las rentas garantizadas reconocidas
por las comunidades autónomas..... 195**7. REVISIÓN DE ACTOS Y REINTEGRO DE PRESTACIONES
INDEBIDAMENTE PERCIBIDAS..... 196**

7.1. La revisión de los actos favorables 196

7.2. Reintegro de las prestaciones indebidamente percibidas 197

7.2.1. Reglas generales sobre el reintegro de prestaciones
indebidamente percibidas..... 197

7.2.2. Procedimiento especial para el reintegro.....	199
7.2.3. Procedimiento general de reintegro	201
CUARTA PARTE	
GESTIÓN, CONTROL Y RÉGIMEN FINANCIERO	205
1. ENTIDAD ENCARGADA DE LA GESTIÓN Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN	205
1.1. Gestión de la prestación.....	205
1.1.1. Competencia del Instituto Nacional de la Seguridad Social	205
1.1.2. Competencias de gestión de los territorios forales.....	205
1.1.3. Competencias de gestión del resto de las Comunidades Autónomas	209
1.1.4. La colaboración de las Corporaciones Locales.....	209
1.2. Mecanismos de cooperación	210
1.2.1. Cooperación entre Administraciones.....	210
1.2.1.1. Principio General	210
1.2.1.2. Suscripción de convenios de colaboración.....	213
1.2.2. Cooperación para la inclusión social de las personas beneficiarias ...	213
1.2.3. Órganos colegiados de seguimiento y consulta.....	214
1.2.3.1. Comisión de Seguimiento del ingreso mínimo vital.....	214
1.2.3.2. Consejo Consultivo del ingreso mínimo vital.....	217
2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	218
2.1. Régimen Jurídico del procedimiento aplicable a la gestión del ingreso mínimo vital	218
2.2. Iniciación del procedimiento	220
2.2.1. Solicitud.....	220
2.3. Tramitación	222
2.3.1. Tramitación hasta el 22 de septiembre de 2020	222
2.3.2. Tramitación a partir del 23 de septiembre de 2020	223
2.3.3. Tramitación de los procedimientos iniciados con anterioridad a 23 de septiembre de 2020, y a dicha fecha no se hubiera dictado resolución expresa	232
2.3.4. Supervisión a efectos del mantenimiento del derecho	232
3. RÉGIMEN DE FINANCIACIÓN	233
3.1. Financiación	233
3.2. Control financiero.....	233
4. OBLIGACIONES DE LOS BENEFICIARIOS, INFRACCIONES DE LAS MISMAS Y RÉGIMEN SANCIONADOR.....	234
4.1. Obligaciones.....	234
4.2. Obligaciones de los miembros de la unidad de convivencia	248
5. RÉGIMEN SANCIONADOR	249
5.1. Personas responsables de las infracciones	250

5.2. Tipificación de las infracciones	251
5.2.1. Infracciones leves	251
5.2.2. Infracciones graves.....	252
5.2.3. Infracciones muy graves.....	256
5.3. Sanciones.....	260
5.3.1. Sanciones a imponer por infracciones leves	260
5.3.2. Sanciones a imponer por infracciones graves	260
5.3.3. Sanciones a imponer por infracciones muy graves	260
5.3.4. Criterios de graduación	260
5.3.5. Sanciones que dan lugar a la extinción de la prestación y exclusión del derecho al percibo de la prestación	261
5.4. La prescripción de infracciones y sanciones	262
5.5. El principio <i>Non bis in idem</i>	262
5.6. Procedimiento para la imposición de sanciones en materia de prestaciones del ingreso mínimo vital	263
5.6.1. Competencia para sancionar infracciones de los solicitantes o beneficiarios de prestaciones del Sistema de Seguridad Social	263
5.6.2. Procedimiento para la imposición de sanciones leves y graves a los solicitantes o beneficiarios de prestaciones del ingreso mínimo vital ..	263
5.6.2.1. Iniciación del procedimiento	263
5.6.2.2. Trámite de alegaciones	264
5.6.2.3. Resolución.....	264
5.6.3. Procedimiento para la imposición de sanciones por infracciones muy graves.....	264
5.6.3.1. Iniciación del procedimiento	264
5.6.3.2. Instrucción y ordenación del procedimiento	265
5.6.3.3. Resolución.....	266
5.6.4. Régimen de recursos.....	266

QUINTA PARTE

PRESTACIÓN ECONÓMICA TRANSITORIA DURANTE EL AÑO 2020	267
1. REQUISITOS PARA PERCIBIR LA PRESTACIÓN.....	267
2. COMPROBACIÓN DE REQUISITOS.....	268
3. INCOMPATIBILIDAD	269
4. RECONOCIMIENTO DE LA PRESTACIÓN TRANSITORIA Y EJERCICIO DEL DERECHO DE OPCIÓN	269
5. MODIFICACIÓN DE LA UNIDAD DE CONVIVENCIA.....	270
6. ACTUALIZACIÓN Y EXTINCIÓN DE LA PRESTACIÓN TRANSITORIA....	270
7. CONVERSIÓN DE LA PRESTACIÓN TRANSITORIA DE LA PRESTACIÓN TRANSITORIA EN LA PRESTACIÓN ORDINARIA DE INGRESO MÍNIMO VITAL.....	270
8. SOLICITUD POR LOS INTERESADOS DE LA PRESTACIÓN.....	270

9. EXTENSIÓN DE LA PRESTACIÓN TRANSITORIA A OTROS COLECTIVOS.....	271
--	-----

SEXTA PARTE

BALANCE, PERSPECTIVAS Y PROPUESTAS DE MEJORA EN EL PLANO TÉCNICO-JURÍDICO Y DE POLÍTICA DEL DERECHO.....	273
---	-----

SÉPTIMA PARTE

BIBLIOGRAFÍA.....	287
-------------------	-----

OCTAVA PARTE**ANEXO LEGISLATIVO.**

REAL DECRETO-LEY 20/2020, DE 29 DE MAYO, POR EL QUE SE ESTABLECE EL INGRESO MÍNIMO VITAL (Versión consolidada del BOE a 30 de septiembre de 2020. Anotada y concordada)	301
---	-----