

Índice

1. Introducción	13
1.1. Contenido de la investigación	13
1.2. Presentación del trabajo	22
2. La acción exterior de las instituciones vascas: análisis de las competencias y sus limitaciones; y perspectivas de reforma	27
2.1. Introducción	27
2.2. Marco jurídico general para la acción exterior de las Comunidades Autónomas del Estado español	29
2.3. Estatuto de Autonomía del País Vasco (1979): capacidades internacionales de la Comunidad Autónoma del País Vasco	34
2.4. Propuesta de Estatuto Político de la Comunidad de Euskadi —«Plan Ibarretxe»— (2004/2005): disposiciones referentes a las relaciones internacionales	37
2.5. Recentralización de las capacidades de acción exterior de las Comunidades Autónomas del Estado español mediante la legislación	49
2.6. Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración del Estado-Administración de la CAPV en relación con la Ley 2/2014, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado	64
2.7. Ponencia de Autogobierno en el Parlamento vasco y Bases Consensuadas para la reforma estatutaria (2017-2018): aspectos referidos a las relaciones internacionales	69
2.8. Propuestas del Grupo Técnico para la redacción de un texto articulado de reforma estatutaria (2018-2019)	78
3. Cooperación transfronteriza: relaciones, acuerdos y pertenencia a asociaciones	87
3.1. Introducción	87

3.2.	La cooperación transfronteriza como modalidad particular de la cooperación interterritorial.....	92
3.3.	Breves referencias al marco jurídico que afecta a la cooperación transfronteriza del País Vasco	96
3.4.	Evolución en seis periodos históricos de la cooperación transfronteriza País Vasco / Nouvelle-Aquitaine / Navarra.....	99
3.5.	Primer Protocolo País Vasco / Aquitania (1989), Comunidad Transfronteriza Aquitania, País Vasco y Navarra (1992) y salida de Navarra (2000)	101
3.6.	Conferencia Euro-regional [Conferencia Atlántica Transpirenaica] (2007)	105
3.7.	Eurorregión Aquitania / País Vasco (2011)	107
3.8.	Eurorregión Aquitania / País Vasco / Navarra (2017 a 2020).....	111
3.9.	Incorporación de Navarra a la Conferencia Atlántica Transpirenaica (2017) y nuevo Convenio (2019-2028).....	115
3.10.	Algunos ámbitos de cooperación transfronteriza específicos: euskera, cultura y turismo.....	118
3.10.1.	Convenios del Gobierno vasco con Euskararen Erakunde Publikoak (EEP) / Office Public de la Langue Basque (OPLB) (2003-2017).....	118
3.10.2.	Cooperación actual entre Gobierno vasco, Euskararen Erakunde Publikoak (EEP) / Office Public de la Langue Basque (OPLB) y Gobierno navarro (2017-2021).....	121
3.10.3.	Cooperación cultural transfronteriza: Aquitanie.eus	121
3.10.4.	Cooperación turística transfronteriza: Basquetour y perspectivas de estrategia compartida con Iparralde, Pirineos Atlánticos y Navarra....	123
3.11.	Eurorregión Nueva Aquitania / País Vasco / Navarra: situación actual, acciones y Plan Estratégico 2021-2027.....	127
3.12.	Memorándum de Cooperación Institucional entre la Comunidad Autónoma del País Vasco y la Communauté Pays Basque (2019).....	135
3.13.	Comunidad de Trabajo de los Pirineos (CTP): cooperación transfronteriza a gran escala	137
3.14.	Profundización de las relaciones intervecinales en el Programa de Gobierno 2020-2024 y Plan de Acción Exterior 2025	143
3.15.	Refuerzo de los vínculos y cooperación transfronteriza entre la CAPV y CFN (Protocolo General de Colaboración, 2021).....	145
4.	Red exterior: delegaciones y oficinas permanentes en otros países.....	149
4.1.	Introducción.....	149
4.2.	Antecedentes históricos: las Delegaciones vascas durante la Guerra Civil y el franquismo.....	152
4.3.	Delegación en Europa: Oficina de la SPRI (1986), Oficina de Interbask (1988), Delegación de Euskadi en Bruselas (1994) y Delegación de Euskadi para la Unión Europea (2011)	155
4.4.	Delegaciones vascas en América Latina (2002-2003)	158
4.5.	Delegación del Gobierno Vasco en Madrid (2003)	162
4.6.	Delegación en los EE. UU. de América (2007).....	163
4.7.	Perspectivas de nuevas delegaciones: Francia, Reino Unido y Alemania.....	163

4.8. Reorganización de las delegaciones y prioridad a la promoción económica (2009-2012).....	166
4.9. Reapertura de la Delegación en Madrid (2011).....	171
4.10. Planteamientos para desmontar las delegaciones, polémicas y normativa estatal centralizadora.....	172
4.11. Ligeros cambios en las delegaciones (2013-2018).....	176
4.12. Situación actual de las cinco delegaciones y dos oficinas (2019-2021).....	179
4.13. Red Exterior de dieciséis oficinas de la Agencia Vasca de Internacionalización (BTI).....	182
4.14. Presencia institucional actual vasca en el mundo y perspectivas en el Programa de Gobierno 2020-2024 y Plan de Acción Exterior 2025.....	184
4.15. Futura apertura de la sexta delegación en París (2022).....	186
5. Acciones promocionales exteriores de las capacidades propias, con especial mención a los sectores económico y cultural.....	191
5.1. Introducción.....	191
5.2. Viajes, visitas, contactos con el cuerpo diplomático y acciones promocionales exteriores de la CAPV.....	196
5.3. Organismos para la internacionalización de la CAPV: agencias, sociedades y fundaciones con proyección exterior de sus actividades.....	199
5.4. Internacionalización empresarial impulsada por el Gobierno vasco: estrategias, Agencia Vasca de Internacionalización / Basque Trade And Investment (BTI) y Plan de Internacionalización Empresarial 2017/2020.....	204
5.4.1. La promoción económico-comercial internacional desde los años ochenta..	204
5.4.2. De la SPRI a la Agencia Vasca de Internacionalización / Basque Trade And Investment (BTI).....	206
5.4.3. La internacionalización empresarial en la Estrategia EBC 2020: compromisos y ámbitos temáticos.....	211
5.4.4. Plan de Internacionalización Empresarial 2017/2020.....	212
5.4.5. Principales programas de internacionalización empresarial.....	214
5.5. Proyección exterior de la lengua y la cultura vasca («diplomacia cultural»): Instituto Vasco Etxepare.....	217
5.5.1. Importancia de la diplomacia cultural.....	217
5.5.2. Labor promocional internacional del Departamento de Cultura del Gobierno vasco.....	220
5.5.3. Creación, estructura y presupuesto del Instituto Vasco Etxepare.....	222
5.5.4. Actuaciones básicas: promoción de la cultura y el euskera y diplomacia cultural.....	225
5.5.5. Una década de actividades del Instituto Etxepare.....	226
5.5.6. Estrategia de la proyección cultural internacional actual: Agenda Estratégica del Euskera 2017-2020; y Plan Estratégico 2017-2020 del Instituto Etxepare.....	230
5.5.7. Miembro de redes y proyectos internacionales: Aquitanie.eus, UNIC, Creadis3.....	232

5.5.8. Convenio de colaboración con el Institut Ramon Llull, Consello da Cultura Galega e Instituto Cervantes	234
5.5.9. Ayudas y subvenciones financieras en varios campos culturales	235
5.5.10. Red de Estudios Vascos en el Exterior: Lectorados y Cátedras	238
5.5.11. Gestión del Programa Euskara Munduan («Lengua vasca en el mundo») en las euskal etxeak	242
5.5.12. <i>KulturKonexioak</i> / Conexiones Culturales: Escocia y Quebec	244
5.5.13. Marca para la proyección exterior de la cultura: <i>Basque</i>	245
5.5.14. <i>Euskera. Kultura. Mundura</i>	246
5.6. Compromisos de acciones promocionales, internacionalización empresarial y diplomacia cultural en el Programa del Gobierno vasco 2020-2024	247
5.7. Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización y Plan de Internacionalización Empresarial 2021-2024	250
6. Asociaciones de cooperación interregional y redes mundiales de Gobiernos No Centrales	255
6.1. Introducción	255
6.2. Participación del Gobierno vasco en 122 asociaciones y redes internacionales	260
6.3. Presencia del Gobierno vasco en 79 organizaciones y redes europeas	262
6.4. Presencia del Gobierno vasco en 43 organizaciones y redes mundiales	264
6.5. Algunas asociaciones y redes con presencia de la CAPV	265
6.5.1. Organización de Regiones Unidas / Foro Global de Asociaciones de Regiones (ORU/FOGAR)	265
6.5.2. Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas (CRPM) y Comisión del Arco Atlántico	268
6.5.3. Asociación de Regiones Transfronterizas Europeas (ARFE)	272
6.5.4. Regions4 Sustainable Development	273
6.5.5. The Climate Group (TCG), The Climate Group States & Regions, Under2 Coalition	276
6.5.6. Iniciativa de Vanguardia / Vanguard Initiative (VI)	280
6.5.7. <i>Platforma</i> (Acción Internacional Local & Regional)	281
6.5.8. Asociación Europea de Instituciones de Emigración (AEMI)	284
6.6. Presencia en redes internacionales según el Programa de Gobierno 2020-2024, Estrategia Marco de Internacionalización 2025 y Plan de Acción Exterior 2025	285
7. Cooperación al desarrollo con los países empobrecidos	287
7.1. Introducción	287
7.2. La cooperación al desarrollo en las Estrategias de Internacionalización	291
7.3. Elementos componentes del modelo de la cooperación al desarrollo en la CAPV y los debates actuales	293
7.4. Fases históricas de la cooperación al desarrollo en la CAPV	295
7.5. Fundamento jurídico: la Ley 1/2007, de Cooperación para el Desarrollo	301

7.6. Estructura organizativa: de la Dirección de Cooperación al Desarrollo a la Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo (AVCD)	304
7.7. Otros órganos: Consejo Vasco de Cooperación para el Desarrollo; y Comisión Interinstitucional de Cooperación para el Desarrollo	308
7.8. Registro de Agentes de Cooperación para el Desarrollo de la CAPV	310
7.9. Planes directores estratégicos plurianuales	311
7.10. IV Plan Director de Cooperación para el Desarrollo 2018-2021	313
7.11. Estrategia de Acción Humanitaria (EAH) de la AVCD 2018-2023	322
7.12. De la Educación para el Desarrollo (ED) a la Estrategia vasca de Educación para la Transformación Social (EpTS), (H)ABIAN 2030	323
7.13. Marco de referencia para la Coherencia de Políticas para el Desarrollo (CPD) en el País Vasco	325
7.14. Evolución presupuestaria anual de los fondos financieros desde 2011	328
7.15. Instrumentos (vías de distribución) para los fondos de la cooperación y ayuda humanitaria	334
7.16. Reparto de los fondos distribuibles según diversos criterios (ejercicio de 2019)	343
7.16.1. Introducción	343
7.16.2. Por instrumentos o vías de distribución	343
7.16.3. Por ejes de actuación estratégica	346
7.16.4. Por destinos geográficos: continentes y países	347
7.16.5. Por agentes	352
7.16.6. Por Objetivos de Desarrollo Sostenibles	353
7.17. Fondos distribuibles por instrumentos en 2020 y 2021	354
7.18. La cooperación al desarrollo en el Programa de Gobierno 2020-2024, Agenda 2030 y Estrategia Marco de Internacionalización 2025	357
7.19. Inicio de la reforma de la Ley 1/2007, de Cooperación para el Desarrollo	361
8. Atención a las colectividades, euskal etxeak, entidades y ciudadanos-as vascos-as en otros países	363
8.1. Introducción	363
8.2. Perspectiva histórica: colectividades vascas en otros países, euskal etxeak y otras formas de asociacionismo	366
8.3. Ciudadanos-as residentes en el extranjero; descendientes de origen vasco; y rasgos actuales de las colectividades vascas en el exterior	369
8.3.1. Ciudadanos-as vascos-as residentes en el extranjero y socios-as de las asociaciones vascas en otros lugares	369
8.3.2. Estudio «Movilidad humana y presencia vasca en el exterior» (2011) ..	371
8.3.3. Encuesta Enara sobre vascos y vascas en el exterior (2019)	372
8.4. Política de relaciones de la CAPV con las colectividades y ciudadanos-as en el exterior	375
8.5. La política hacia las colectividades vascas en el exterior en las Estrategias de Internacionalización	376
8.6. Fundamento jurídico: Ley 8/1994, de Relaciones con las Colectividades y Centros Vascos en el Exterior	380

8.7. Estructura organizativa: Del Servicio de Relaciones con los Centros Vascos del Departamento de Cultura a la Dirección para la Comunidad Vasca en el Exterior de la Secretaría General de Acción Exterior	384
8.8. Consejo Asesor de Relaciones con las Colectividades Vascas	386
8.9. Congresos Mundiales de Colectividades Vascas	387
8.9.1. Antecedentes históricos: Congreso Mundial Vasco (1956) y otros eventos (desde 1982).....	387
8.9.2. Congresos Mundiales de Colectividades Vascas, CMCV (1995 a 2019)	391
8.9.3. VII Congreso Mundial de Colectividades Vascas (2019)	392
8.10. Plan Cuatrienal de Actuación Institucional 2020-2023.....	394
8.11. Programas de subvenciones a las entidades y personas de las colectividades vascas en el exterior	396
8.11.1. Introducción.....	396
8.11.2. Programa de subvenciones a los centros vascos y sus federaciones ..	397
8.11.3. Programa de ayudas asistenciales a las personas de las colectividades en estado de extrema necesidad	400
8.11.4. Programa Gaztemundu.....	401
8.11.5. Becas de formación de jóvenes en el área de Acción Exterior	402
8.12. Otras acciones del Gobierno vasco hacia las colectividades	404
8.12.1. Introducción.....	404
8.12.2. Boletín <i>Euskal Etxeak Digitala</i>	404
8.12.3. Publicación de libros	405
8.12.4. Portal www.euskal etxeak.net	407
8.12.5. Establecimiento del «Día de la Diáspora Vasca»	409
8.12.6. Archivo de la Diáspora vasca en el Archivo Histórico de Euskadi	410
8.12.7. Red virtual «HanHemen Basque Global Network»	412
8.13. Reconocimientos de centros y federaciones	413
8.13.1. Registro de Centros Vascos	413
8.13.2. Número de entidades reconocidas y distribución por continentes y países.....	414
8.13.3. Listado de federaciones, euskal etxeak y otras asociaciones reconocidas por el Gobierno vasco.....	416
8.14. Perspectivas del Programa de Gobierno 2020-2024, Plan Cuatrienal 2020-2023, Estrategia Marco de Internacionalización 2025, Plan de Acción Exterior 2025 y reforma de la Ley 8/1994.....	423
9. Acuerdos exteriores (MoU), alianzas estratégicas y prioridades geográficas	427
9.1. Introducción	427
9.2. Acuerdos exteriores (MoU) concluidos por los GNC.....	429
9.3. Control y limitaciones de los acuerdos exteriores de las Comunidades Autónomas del Estado español	432

9.4. Visión resumida de los acuerdos exteriores de la CAPV con otros actores internacionales	433
9.4.1. Aproximación numérica a los acuerdos exteriores firmados por el Gobierno vasco	433
9.4.2. Acuerdos exteriores concluidos por el Gobierno vasco en función de la tipología de las contrapartes	436
9.5. Relaciones bilaterales prioritarias en Europa	440
9.6. Relaciones bilaterales prioritarias en otras áreas del mundo	446
9.7. Relaciones y acuerdos con Organizaciones Internacionales	448
9.8. Red de Alianzas Estratégicas en la Estrategia Marco de Internacionalización 2020	449
9.9. Ámbitos geográficos de actuación en la Estrategia Marco de Internacionalización 2020	451
9.10. Comentarios relativos a países y regiones prioritarias y alianzas estratégicas exteriores	454
9.11. Geografías prioritarias (países y regiones) en la Estrategia Marco de Internacionalización 2025	466
9.12. Acuerdos exteriores y actores internacionales prioritarios en el Programa de Gobierno 2020-2024, Estrategia Marco de Internacionalización 2025 y Plan de Acción Exterior 2025	467
10. Participación en las instituciones de la Unión Europea y visión del futuro de Europa	471
10.1. Introducción. Presencia e incidencia vasca en la UE: una política estratégica y prioritaria	471
10.2. Síntesis de la perspectiva europea y federal del Gobierno vasco	477
10.3. Antecedentes históricos de los posicionamientos vascos hacia Europa	480
10.3.1. Importancia de la memoria histórica para el presente y el futuro	480
10.3.2. Divulgación del europeísmo y federalismo en el País Vasco en las primeras décadas del siglo xx	481
10.3.3. Dos aportaciones: Memorándum sobre una Federación Europea (Londres, 1941) y Coordinación de Nacionalidades Europeas (Nueva York, 1943)	483
10.3.4. Fundación y desarrollo del Consejo Vasco del Movimiento Europeo / EuroBasque	485
10.3.5. El Gobierno vasco actual retoma en los ochenta la atención hacia las Comunidades Europeas	490
10.4. Los Gobiernos No Centrales en una Unión Europea de gobernanza multinivel	491
10.4.1. Gobernación a varios niveles y políticas de tercer nivel	491
10.4.2. Categorías de GNC: NUTS, regiones, entes subestatales, regiones legislativas, regiones constitucionales autónomas, naciones sin Estado, naciones no soberanas, naciones constituyentes y naciones autónomas	494

10.5.	Vías generales de participación de las regiones y GNC en la Unión Europea	502
10.6.	Vías de presencia y participación del Gobierno vasco en las instituciones y órganos de la UE.....	507
10.6.1.	Introducción	507
10.6.2.	Sistema de concertación multilateral entre Gobierno español y Gobiernos de las Comunidades Autónomas.....	508
10.6.3.	Comisión Bilateral de Cooperación Administración del Estado- Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco para Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas.....	512
10.6.4.	Presencia del País Vasco en el Comité de las Regiones.....	515
10.6.5.	Nombramientos de expertos en los Comités Consultivos de la Comisión Europea	525
10.6.6.	Participación en el Consejo de Ministros de la Unión Europea.....	527
10.6.7.	Delegación de Euskadi para la Unión Europea	532
10.7.	Compromiso del Gobierno vasco con la acción de las Regiones Legislativas o Constitucionales (RLEG).....	534
10.7.1.	Demanda de mayor peso en la UE de las Regiones con competencias legislativas.....	534
10.7.2.	El País Vasco en la Conferencia de Regiones con Competencias Legislativas (REG LEG).....	537
10.7.3.	El País Vasco dinamizador de un grupo informal de RLEG (Regions with Legislative Powers)	544
10.7.4.	El Gobierno vasco en la contribución de siete RLEG al Grupo de Trabajo sobre subsidiariedad de la Comisión Europea (2018).....	545
10.7.5.	Carta de dieciséis RLEG a la Conferencia sobre el Futuro de Europa (2021)	548
10.7.6.	Informe sobre la capacidad de influencia de las RLEG en la UE elaborado por el European Policy Centre (EPC) (2021).....	551
10.8.	Otros aspectos de interés.....	553
10.8.1.	El euskera en las instituciones de la UE	553
10.8.2.	El País Vasco en la Red Europea para la Promoción de la Diversidad Lingüística (NPLD).....	555
10.8.3.	Red Vasca de Información Europea (REVIE)	556
10.8.4.	Atención del Gobierno vasco a las consecuencias del Brexit.....	557
10.9.	Informe del Gobierno vasco <i>Visión del futuro de Europa</i> (2018)	559
10.10.	Prioridades y objetivos relativos a la UE en el Programa de Gobierno 2020-2024, Estrategia Marco de Internacionalización 2025 y Plan de Acción Exterior 2025.....	564
	Bibliografía	569