ÍNDICE GENERAL

Página

CAPÍTULO PRIMERO

INTRODUCCIÓN

1. EL SOMETIMIENTO PLENO DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA AL ORDENAMIENTO JURÍDICO	17
2. LA NECESARIA JURIDIFICACIÓN DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	21
3. LA NECESIDAD DEL "ESTATUTO DEL CONTRIBUYENTE"	26
4. HACIA LA REDUCCIÓN DE LA DISCRECIONALIDAD EN EL "DERECHO TRIBUTARIO FORMAL"	34

CAPÍTULO SEGUNDO

LA DISCRECIONALIDAD, SUS LÍMITES Y CONTROL

1. LA DISCRECIONALIDAD Y SUS LÍMITES	45
1.1. Aclaraciones previas	45
1.1.1. El estudio de la discrecionalidad administrativa	45
1.1.2. La actividad discrecional como opuesta a la actividad reglada	46
1.1.3. La teoría del acto administrativo complejo	47
1.1.4. El ámbito de la discrecionalidad administrativa en el Derecho Tributario	48
1.2. La causa de la discrecionalidad	50
1.3. El significado de la discrecionalidad	53
1.4. Los límites de la discrecionalidad: especial referencia a la arbitrariedad y a la desviación de poder como límites de la actuación administrativa	55

	<u>Página</u>
1.4.1. Los límites de la discrecionalidad	55
1.4.2. La arbitrariedad como límite de la actuación administrativa	57
1.4.3. La desviación de poder en las potestades discrecionales	59
2. LAS POTESTADES DISCRECIONALES Y LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS: LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA	61
2.1. La teoría de la "unicidad de la solución"	63
2.2. La teoría de la "discrecionalidad de la decisión"	65
3. LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS DISCRECIONALES	66
4. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS DISCRECIONALES	69
4.1. La teoría del "control jurisdiccional relativo"	71
4.2. La teoría del "control jurisdiccional absoluto"	72
4.3. Los métodos de control de las potestades discrecionales	74

CAPÍTULO TERCERO

LAS POTESTADES DISCRECIONALES EN EL DERECHO TRIBUTARIO: ALGUNOS SUPUESTOS CONCRETOS Y SUS LÍMITES

1. CONSIDERACIONES GENERALES	79
2. LA CONDONACIÓN DE SANCIONES TRIBUTARIAS COMO ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DISCRECIONAL DE "GRADO MÁXIMO" ..	81
2.1. La potestad administrativa de condonar con anterioridad a la Ley 25/1995: ¿potestad graciable o potestad discrecional?	82
2.2. El control jurisdiccional de las resoluciones administrativas sobre condonación de sanciones al amparo de la normativa anterior	96
2.2.1. La posibilidad de revisar las resoluciones denegatorias de la condonación de sanciones solicitada	97
2.2.2. El control de los elementos reglados	98

	<u>Página</u>
2.2.3. La motivación de las resoluciones denegatorias como medio de control de la decisión adoptada	98
2.2.4. Los principios generales del Derecho como límite a la actuación administrativa: particular referencia al principio de igualdad	100
2.3. La atribución histórica a la Administración de la condonación de sanciones como criterio corrector de los defectos de aplicación del régimen de infracciones y sanciones	101
2.4. El principio de seguridad jurídica y la condonación de sanciones	104
2.5. La desaparición de la condonación de sanciones como medio de corregir la rigidez del sistema sancionador: la nueva atribución de una potestad discrecional	107
2.6. La discrepancia interpretativa como excusa absolutoria en la imposición de sanciones	112
3. LA COMPROBACIÓN COMO ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DISCRECIONAL DE "GRADO MEDIO"	115
3.1. Consideraciones iniciales	115
3.2. La comprobación en el procedimiento de inspección	117
3.2.1. Inicio de las actuaciones inspectoras y elección de las personas afectadas por las mismas	130
3.2.2. Alcance de las actuaciones inspectoras	131
3.2.3. Desarrollo de las actuaciones inspectoras	132
3.2.4. Contenido de las actuaciones inspectoras	133
3.2.5. Particular referencia a los Planes de Inspección	135
3.3. Las actuaciones de comprobación de valores	138
3.3.1. La naturaleza no discrecional de la actuación comprobadora	138
3.3.2. Los límites a la comprobación de valores: particular referencia a la necesaria motivación	141
3.3.3. La posible sustitución por los Tribunales del valor comprobado por la Administración	143
4. LA CONCESIÓN DE APLAZAMIENTOS PARA EL PAGO DE LAS DEUDAS TRIBUTARIAS COMO ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DISCRECIONAL DE "GRADO MÍNIMO"	145
4.1. Consideraciones iniciales	145
4.2. La concesión de los aplazamientos	146

4.3.	Las dificultades de tesorería y su apreciación	159
4.4.	La concesión de aplazamientos por deudas correspondientes a cantidades retenidas o que se hubieran debido retener a terceros	164
4.5.	La fijación de los plazos y cuantía de las fracciones	165
4.6.	La aceptación y valoración de la "suficiencia" de las garantías aportadas	166
4.7.	La concesión de dispensa en la presentación de garantías	168
4.8.	La ampliación del plazo de presentación de garantías	168
4.9.	El requerimiento de declaración de responsabilidad de los afianzadores	169
5.	LA SUSPENSIÓN DE LA EJECUTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE NATURALEZA TRIBUTARIA COMO ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA "CARENTE" DE DISCRECIONALIDAD	169
5.1.	Consideraciones iniciales	169
5.2.	La suspensión automática: excepciones	176
5.3.	La existencia de daños o perjuicios de difícil o imposible reparación como criterio determinante de la concesión de la suspensión: un concepto jurídico indeterminado	182
6.	CONCLUSIONES	187
	ÍNDICE DE SENTENCIAS	191
	BIBLIOGRAFÍA	201