ÍNDICE GENERAL

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS.....	7
PRÓLOGO.....	9
INTRODUCCIÓN.....	19

CAPÍTULO I

LA INACTIVIDAD FORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN

I. MARCO LEGAL.....	27
1. Antecedentes normativos.....	27
2. Marco legal de la inactividad formal.....	32
3. Marco legal de la inactividad material.....	47
II. CONCEPTO DE INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	49
1. La ausencia de una actuación administrativa jurídica o material.....	51
2. El incumplimiento de un deber legal de actuar.....	52
3. La posibilidad de atender o cumplir un deber legal de actuar.....	54
III. TIPOLOGÍA.....	55
IV. CONSECUENCIAS DE LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	61
1. Técnicas de garantía extraprocedimental.....	62
A. La responsabilidad personal de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones públicas.....	63
a. Responsabilidad disciplinaria.....	63
a.1. La responsabilidad personal exigible a las autoridades administrativas.....	66
b. Responsabilidad penal.....	67
c. Responsabilidad administrativa ex delicto.....	68

	Página
B. La responsabilidad patrimonial de la Administración.....	70
a. La responsabilidad derivada de la inactividad formal normativa.....	73
b. La responsabilidad derivada de la inactividad formal convencional.....	78
c. La responsabilidad derivada de la inactividad formal procedimental.....	80
c.1. Procedimientos iniciados a instancia de parte.....	81
c.2. Procedimientos iniciados de oficio.....	83
c.2.1. Responsabilidad por falta de incoación del procedimiento.....	84
c.2.2. Responsabilidad por retrasos en la resolución del procedimiento.....	85
c.3. Responsabilidad derivada de la falta de notificación.....	86
C. Ultraactividad de la norma.....	88
D. Prescripción.....	89
2. Técnicas de garantía que inciden en el procedimiento.....	89
A. La caducidad para dictar una resolución expresa.....	91
B. El control jurisdiccional de la inactividad administrativa.....	94
a. El control jurisdiccional de la inactividad formal.....	96
a.1. Los efectos del silencio administrativo y el juego de la voluntad del interesado.....	98
a.2. La impugnación y control de la ficción.....	102
a.2.1. La impugnación en el caso del silencio positivo.....	102
a.2.2. La impugnación en el caso del silencio negativo.....	105
a.2.3. La impugnación de las resoluciones extemporáneas de la Administración.....	106
C. Deber de información.....	108
a. Información genérica a los ciudadanos.....	108
b. Información individualizada a los interesados en cada procedimiento.....	109
 CAPÍTULO II LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO TRIBUTARIO: ESTUDIO PARTICULAR DE LA INACTIVIDAD FORMAL PROCEDIMENTAL	
I. INTRODUCCIÓN.....	113

	Página
II. CONCEPTO Y TIPOS DE INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA.....	114
III. LAS CONSECUENCIAS QUE SE DERIVAN DE LA INACTIVIDAD FORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA.....	116
1. La especificidad del silencio administrativo en materia tributaria.....	116
A. Introducción.....	116
B. Marco legal de referencia.....	118
a. La aprobación de la LRJPAC.....	118
b. El Real Decreto 803/1993, de 28 de mayo.....	120
c. La Ley 1/1998, de Derechos y Garantías de los Contribuyentes.....	123
d. La aprobación de la Ley General Tributaria de 2003.....	127
C. El silencio administrativo en los procedimientos tributarios.....	141
a. Introducción.....	141
b. Procedimientos de gestión tributaria.....	142
b.1. Regulación general en la LGT de 2003.....	142
b.2. La regulación contenida en el RGGIT.....	146
c. La falta de juego del silencio administrativo en el procedimiento de inspección.....	158
d. El silencio administrativo en la recaudación tributaria.....	163
d.1. Artículo 40 del RGR: el pago en especie de tributos.....	164
d.2. Artículo 52 del RGR: la solicitud de aplazamiento y fraccionamiento.....	168
d.3. Artículo 56 del RGR: la solicitud de compensación de deudas a instancia del obligado tributario.....	171
d.4. Artículo 120 del RGR: la resolución de tercerías.....	173
d.5. Artículo 126 del RGR: la certificación a instancia de contratistas o subcontratistas de obras o servicios.....	174
e. El silencio administrativo en el procedimiento sancionador.....	175
f. El silencio administrativo en los procedimientos de revisión.....	177
f.1. Los procedimientos especiales de revisión.....	178
f.2. El recurso de reposición y las reclamaciones económico-administrativas.....	185
f.3. Otros recursos de la vía económico administrativa.....	191
f.4. Un supuesto singular: reembolso del coste de garantías.....	196
2. La caducidad como técnica de terminación de los procedimientos tributarios en algunos casos de inactividad administrativa.....	196
A. El juego de la caducidad ante la inactividad administrativa.....	196

	Página
B. La aplicación de la caducidad a los distintos procedimientos.....	206
a. Procedimientos de gestión tributaria.....	206
b. El Procedimiento de Inspección: la falta de aplicación de la caducidad.....	210
c. Procedimiento de apremio.....	213
d. Procedimiento sancionador.....	214
e. Procedimientos especiales de revisión.....	216
e.1. Procedimientos especiales de revisión.....	216
e.2. Recurso de reposición y reclamaciones económico-administrativas (remisión).....	218
f. Breve referencia del juego de la caducidad respecto de los deberes de información y colaboración de terceros.....	220
IV. OTRAS CONSECUENCIAS DE LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA.....	223
1. Breve referencia a la prescripción como forma extintiva de los procedimientos tributarios a consecuencia de la inactividad de la Administración Tributaria.....	223
2. Otras posibles consecuencias de la inactividad administrativa.....	226
A. La no exigencia de interés de demora por retrasos imputables a la Administración.....	226
B. Otras consecuencias de la inactividad administrativa en los procedimientos tributarios.....	237
3. La ausencia de consecuencias en algunos supuestos de inactividad administrativa.....	238
A. El caso particular de la baja provisional por insolvencia probada del deudor.....	248
V. LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA COMO HECHO GENERADOR DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	250
BIBLIOGRAFÍA.....	255