

INTRODUCCIÓN	23
--------------------	----

**PRIMERA PARTE
EL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN
EL DERECHO COMUNITARIO, EN ESPECIAL,
LA ADJUDICACIÓN**

CAPÍTULO PRIMERO LA CONFIRMACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO POR EL DERECHO COMUNITARIO	29
--	-----------

1. Las directivas comunitarias de contratación pública: significación, tipos y contenidos principales	29
2. La ratio de las directivas: la legalización de la fase de adjudicación del contrato público	36
A) LA LEGALIDAD PÚBLICA EN UN CONTEXTO DE MERCADO ..	36
B) LA BATALLA POR LA LEGALIZACIÓN DE ADJUDICACIONES DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	39
C) LOS CRITERIOS OBJETIVOS DE ADJUDICACIÓN	41
D) «CRITERIOS DE SELECCIÓN CUALITATIVA»	43
E) PROCEDIMIENTOS Y PUBLICACIÓN	44
F) EL CONCEPTO DE PODER ADJUDICADOR. EN ESPECIAL SU CARACTERIZACIÓN FUNCIONAL	47
G) LOS CRITERIOS FUNCIONALES EN LA JURISPRUDENCIA DEL TJCE.....	50
H) JUNTO A LOS CRITERIOS FUNCIONALES, LOS DEMÁS CRITERIOS PARA DEFINIR UNA ENTIDAD COMO PODER ADJUDICADOR	52
3. Algunos ejemplos jurisprudenciales sobre la <i>vis expansiva</i> de la aplicación de las directivas comunitarias.....	54
A) LA LUCHA CONTRA LAS PRÁCTICAS FRAUDULENTAS Y EL DEBER DE LOS ESTADOS DE INCORPORAR LAS DIRECTIVAS .	54
B) LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS	55
C) LA TENDENCIA DE REFORZAR LA APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE LAS DIRECTIVAS A TRAVÉS DE LA APLICACIÓN DEL ARTICULADO GENERAL DEL TCE	60

D) LA APLICACIÓN DE LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS A LA CONTRATACIÓN ENTRE ADMINISTRACIÓN Y SUS SERVICIOS O EMPRESAS	61
---	----

CAPÍTULO SEGUNDO

REPERCUSIÓN DE LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS EN LOS ESTADOS EUROPEOS. EN ESPECIAL EL FENÓMENO DE «IUSPUBLIFICACIÓN» DE LOS SISTEMAS PRIVATISTAS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	66
---	----

1. El caso alemán: revolución del sistema de contratación; legalización y publicación	66
2. Las lagunas del modelo francés de contratos administrativos y la repercusión de las directivas en el Derecho francés	67
3. Las directivas comunitarias y el Derecho español	70
A) LA INCORPORACIÓN DE LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS EN EL DERECHO ESPAÑOL	70
B) PARÉNTESIS SOBRE LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE LOS TIPOS DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN EL DERECHO ESPAÑOL	73
C) EL PERFECCIONAMIENTO DEL SISTEMA PÚBLICO DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	75
4. La iuspubblicación de la contratación privada de entidades que cumplen funciones administrativas en el Derecho español	80
5. El interesante contencioso contra España ante el TJCE relativo a la incompatibilidad, con los criterios funcionales de las directivas, del concepto de poder adjudicador de la LCAP (conclusiones del Abogado General, asunto C-214/00)	87

CAPÍTULO TERCERO

LA VERTIENTE PROCESAL. EL DESARROLLO DEL SISTEMA PÚBLICO DE CONTROL	93
---	----

1. Problemas del Derecho español y de otros Derechos europeos	93
---	----

2. El contencioso contra España ante el TJCE (conclusiones del Abogado General, asunto C-214/00) relativo a la ausencia en la LCAP de los medios procesales previstos en la directiva de recursos.....	102
3. La cuestión de fondo en torno al sistema de garantías jurídicas en materia de contratación.....	107
4. Directivas comunitarias y naturaleza jurídica del contrato de la Administración	110

CAPÍTULO CUARTO

CONTRATACIÓN Y CONTROL JUDICIAL..... 115

1. La materia contractual ante la jurisdicción contencioso-administrativa (artículo 2.B de la LJCA).....	115
2. Actos en relaciones concesionales (artículo 2.d de la LJCA)	119
3. Control judicial y adjudicaciones de contratos privados de la Administración.....	120
4. Contratación administrativa y Tribunal de Defensa de la Competencia	123

CAPÍTULO QUINTO

EL CONTROL JUDICIAL SOBRE LA ADJUDICACIÓN MEDIANTE CONCURSO 127

1. El planteamiento legislativo	127
2. Alcance del control judicial.....	129
A) LA REAFIRMACIÓN DE LOS PLANTEAMIENTOS LEGISLATIVOS..	129
B) LA ANULACIÓN DE LA ADJUDICACIÓN. EL EXAMEN EN CUANTO AL FONDO	130
C) ANULACIÓN Y RECONOCIMIENTO DEL MEJOR DERECHO DEL RECURRENTE A QUE LE SEA OTORGADA LA ADJUDICACIÓN	133
D) ANULACIÓN EN CASO DE DIFERENCIAS CLARAS ENTRE LOS LICITADORES	135
E) EL PROBLEMA DE LA DISCRECIONALIDAD Y SUS LÍMITES ...	136
F) LA MOTIVACIÓN COMO LÍMITE IMPORTANTE	136

F.1) La anulación de la adjudicación por ausencia de motivación suficiente.....	136
F.2) Consecuencias de la motivación.....	137
G) LAS PUNTUACIONES Y LA MOTIVACIÓN SUFICIENTE.....	138
H) ¿DISCRECIONALIDAD O CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS?.....	139
I) LOS LÍMITES DE LA POSIBILIDAD DE DECLARAR DESIERTO EL CONCURSO.....	141
J) LA POSIBILIDAD SIEMPRE ABIERTA DE OBJETIVAR LAS VALORACIONES.....	143
K) EN PARTICULAR, LA DESVIACIÓN DE PODER.....	143
L) LOS FRAUDES DE LEY ADMINISTRATIVA.....	144
LL) EL PRONUNCIAMIENTO INDEMNIZATORIO.....	145
M) RECAPITULACIÓN: EXISTE UNA JUSTICIA ADMINISTRATIVA CUANDO LA ADMINISTRACIÓN UTILIZA LOS CONCURSOS ...	146

CAPÍTULO SEXTO

LA REFORMA DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA (2002).....	149
--	-----

1. La propuesta de directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de suministros, de servicios y de obras.....	149
A) LA REFORMA EN CURSO Y SUS ANTECEDENTES.....	149
B) MOTIVOS PARA LA REFORMA.....	151
C) LA RESOLUCIÓN, DEL PARLAMENTO, SOBRE EL LIBRO VERDE DE LA COMISIÓN SOBRE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA UNIÓN EUROPEA: REFLEXIONES PARA EL FUTURO.....	152
D) EL DICTAMEN DEL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL SOBRE EL «LIBRO VERDE-LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA UNIÓN EUROPEA: REFLEXIONES PARA EL FUTURO» (DO NÚM. C 287 DE 22/09/1997 P. 0092).....	153
2. Un primer tema importante de la propuesta de directiva: el ajuste de la normativa de contratos públicos a las nuevas tecnologías.....	155
A) LA OPORTUNIDAD DE LA REFORMA.....	155

B)	LA REGULACIÓN, EN LA PROPUESTA DE DIRECTIVA, DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS	157
B.1)	Anuncios y medios electrónicos para enviar la información	157
B.2)	Reducción de los plazos mínimos de recepción de las ofertas	159
B.3)	El contexto normativo de las actuales propuestas.....	162
3.	Los acuerdos marco	163
4.	Las especificaciones técnicas.....	164
5.	Reducción de la discrecionalidad en la fase de adjudicación	167
6.	El problema de los contratos públicos especialmente complejos: el «diálogo competitivo».....	169
7.	Umbral.....	171
8.	Vocabulario común de contratos públicos.....	173
9.	La exclusión de la contratación pública de los poderes públicos que ejercen una actividad en el sector de telecomunicaciones	174
10.	«Las centrales de compra».....	176
11.	Referencia al articulado de la propuesta de directiva ..	177
12.	La propuesta de directiva del PE y del Consejo sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de contratos en los sectores del agua, de la energía y de los transportes.....	179
A)	LA LIBERALIZACIÓN Y LA EXCLUSIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES.....	179
B)	LA LIBERALIZACIÓN Y LA INCLUSIÓN DE LOS SERVICIOS POSTALES	182
C)	EL NUEVO MECANISMO GENERAL PARA LA EXCLUSIÓN DE ACTIVIDADES SOMETIDAS DIRECTIVAMENTE A LA COMPETENCIA	183
13.	Concesiones.....	183
A)	LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS ...	183
B)	LOS CONTRATOS PÚBLICOS DE CONSULTORÍA, ASISTENCIA Y DE SERVICIOS.....	188
C)	LAS CONCESIONES DE OBRA PÚBLICA Y LOS SISTEMAS DE FINANCIACIÓN PRIVADA DE INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS ..	189
D)	LOS CONTRATOS DE LOS CONCESIONARIOS	191

14. La nueva tendencia de incorporar el medio ambiente y los temas sociales en la contratación pública.....	192
A) LA INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS AMBIENTALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	192
A.1) Motivos	192
A.2) El influjo del medio ambiente en la descripción del objeto del contrato.....	193
A.3) El medio ambiente y la fase de adjudicación..	194
A.4) Medio ambiente y ejecución del contrato	195
B) LA INTEGRACIÓN DE LOS ASPECTOS SOCIALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	196
B.1) Legislación social y ejecución del contrato	196
B.2) Legislación social y fases preparatoria y de adjudicación	197

CAPÍTULO SÉPTIMO

EL CONTROL SOBRE LA ADJUDICACIÓN MEDIANTE CONCURSO Y EL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO.....	199
---	------------

1. El concurso como tema central actualmente de la contratación administrativa.....	199
2. Sentencias del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de 17 de septiembre de 2002, asunto c-513/99, y de 18 de junio de 2002 (asunto c-92/00)	201

SEGUNDA PARTE

LA CONFIRMACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN EL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL DE LA GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA

CAPÍTULO ÚNICO

EL DESARROLLO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN UN ÁMBITO INTERNACIONAL	211
---	------------

1. De cómo el Derecho comercial internacional llega al contrato administrativo	211
--	-----

2.	El Acuerdo sobre contratación pública de 15 de abril de 1994 y la figura del contrato administrativo	213
3.	El modelo público de contratación pública	215
4.	Articulación de este modelo público de contratación	216
	A) EL OLVIDO DE LA REGLA DE LA LIBERTAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA (<i>FREEDOM TO CONTRACT WITH WHOMEVER</i>)	216
	B) UN RÉGIMEN PROCESAL IGUALMENTE PÚBLICO	221
	C) EL PROBLEMA DEL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DEL ACUERDO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO	224
5.	La confirmación del contrato administrativo en el sistema de contratación de las Comunidades Europeas	226
6.	Las leyes modelo de la UNCITRAL y otras organizaciones internacionales	240
7.	El Derecho internacional de contratos públicos y el Derecho comunitario europeo	242
	A) LA NECESARIA COMPATIBILIDAD ENTRE EL ACUERDO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LAS LEGISLACIONES DE CONTRATOS PÚBLICOS DE LAS PARTES FIRMANTES DEL ACUERDO	242
	B) MEDIDAS DE REFUERZO PARA LOGRAR EL AJUSTE —AL ACUERDO— DE LAS LEGISLACIONES DE LAS PARTES DEL ACUERDO	244
	C) COMPATIBILIDAD ENTRE EL ACUERDO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS	245
8.	Conclusiones a efectos de la figura del contrato administrativo	246