

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
EL REFERÉNDUM AUTONÓMICO Y LA PECULIARIDAD ESPAÑOLA , <i>por Carlos Garrido López y Eva Sáenz Royo</i>	15
LA FUNCIONALIDAD DEL REFERÉNDUM EN LOS ESTADOS MIEMBROS Y FINALIDADES DEL FEDERALISMO , <i>por Paloma Biglino Campos</i>	27
1. INTRODUCCIÓN.....	27
2. ¿CUÁNTOS TIPOS DE REFERÉNDUMS?.....	28
3. FEDERALISMO, DEMOCRACIA Y REFERÉNDUMS	32
4. FEDERALISMO, INTEGRACIÓN Y REFERÉNDUM.....	35

PRIMERA PARTE

LOS REFERÉNDUMS Y LAS CONSULTAS POPULARES EN EL ESTADO AUTONÓMICO: MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL

REGULACIÓN Y PRÁCTICA DE LOS REFERÉNDUMS AUTONÓMICOS EN LA CONSTITUCIÓN Y EN LA LOMR: LOS REFERÉNDUMS DE INICIATIVA AUTONÓMICA, APROBACIÓN Y REFORMA DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA , <i>por Nicolás Pérez Sola</i>	45
1. INTRODUCCIÓN.....	45
2. EL REFERÉNDUM EN EL ÁMBITO AUTONÓMICO.....	45
2.1. Antecedentes.....	45
2.2. Los debates del constituyente	46
2.3. El referéndum como elemento constitutivo en el procedimiento de creación de las Comunidades Autónomas	49

	Pág.
3. EL REFERÉNDUM DE INICIATIVA AUTONÓMICA	52
4. LOS REFERÉNDUMS DE APROBACIÓN DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	58
5. LOS REFERÉNDUMS DE REFORMA ESTATUTARIA.....	60
5.1. El control de constitucionalidad de las reformas estatutarias ratificadas por referéndum.....	64
6. OTRAS MODALIDADES DE REFERÉNDUM EN EL ÁMBITO AUTONÓMICO	66
6.1. El procedimiento para la supresión del art. 17.6.b) del Estatuto de Autonomía del País Vasco.....	66
6.2. La alteración de los límites geográficos	67
6.3. La Disposición Transitoria 4 CE.....	68
LOS REFERÉNDUMS Y LAS CONSULTAS POPULARES NO REFERENDARIAS DE ÁMBITO AUTONÓMICO: ALGUNAS CUESTIONES CONTROVERTIDAS, por Tomás de la Quadra-Salcedo Janini.....	69
REFERÉNDUM Y CONSULTAS POPULARES EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA: VIABILIDAD, FUNCIONALIDAD Y LÍMITES, por Esther Martín Núñez	79
1. INTRODUCCIÓN.....	79
2. EL REFERÉNDUM Y LAS CONSULTAS POPULARES EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA. MARCO JURÍDICO DE LA INSTITUCIÓN REFERENDARIA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	82
2.1. Previsión inicial de las consultas populares en los Estatutos de Autonomía.....	82
2.2. Actual regulación estatutaria. Competencia autonómica sí, pero no para adoptar referéndums.....	84
2.2.1. Reconocimiento de derechos de participación	85
2.2.2. Facultades del presidente de la Comunidad	85
2.2.3. La materia competencial.....	86
2.3. El alcance de la competencia en la jurisprudencia constitucional.....	88
3. VÍAS PARA LA ARTICULACIÓN DE UN REFERÉNDUM AUTONÓMICO: LA ACTUACIÓN DEL LEGISLADOR ORGÁNICO O LA REFORMA CONSTITUCIONAL	90

	Pág.
3.1. Previsión por Ley Orgánica de consultas referendarias de ámbito territorial autonómico.....	91
3.2. Previsión expresa en el Estatuto de Autonomía.....	93
3.3. El alcance de la legislación autonómica.....	93
3.4. Limitada materialmente al ámbito de sus competencias....	94
4. LA APORTACIÓN DEL REFERÉNDUM AL MODELO DE DEMOCRACIA. FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES REPRESENTATIVAS AUTONÓMICAS Y REFUERZO DE LA CONFIANZA EN LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.....	95
4.1. Límites y propuestas ante una eventual reforma para la introducción de referéndums autonómicos.....	98
4.2. ¿Qué tipo o modelo de referéndum puede adaptarse mejor a los sistemas parlamentarios autonómicos?.....	99
4.3. Cómo potenciar la funcionalidad del referéndum consultivo autonómico.....	102
SOBRE EL ENCAJE CONSTITUCIONAL DE LOS REFERÉNDUMS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS A RAÍZ DE LAS SSTC 137/2015 Y 51/2017, por M.^a Reyes Pérez Alberdi.....	105
1. INTRODUCCIÓN: LA FUNCIONALIDAD DEL REFERÉNDUM CONSULTIVO AUTONÓMICO Y SU ENCAJE CONSTITUCIONAL.....	105
2. LA COMPETENCIA AUTONÓMICA SOBRE CONSULTAS POPULARES.....	110
2.1. Su regulación en el bloque de la constitucionalidad.....	110
2.2. Intentos de regulación del referéndum consultivo territorial por las Comunidades Autónomas.....	115
3. LAS COMPETENCIAS ESTATALES SOBRE REFERÉNDUM Y CONSULTAS POPULARES.....	118
3.1. La competencia estatal para autorizar consultas populares por vía de referéndum (art. 149.1.32 CE).....	118
3.2. La competencia <i>residual</i> sobre las bases de las consultas populares (art. 149.3 CE).....	121
3.3. Otros títulos transversales que inciden sobre las consultas populares (arts. 81.1, 149.1.1 y 149.1.18 CE).....	122
3.3.1. La reserva «genérica» de ley orgánica relativa al desarrollo del derecho fundamental de participación política (art. 81.1 CE en relación con los arts. 23.1 y 149.1.1 CE).....	122
3.3.2. La competencia sobre las bases del régimen jurídico de las Administraciones Públicas (art. 149.1.18 CE).....	125

	Pág.
4. UNA INTERPRETACIÓN ADECUADA DE LA POSICIÓN DE LA LOMR	126
5. A MODO DE CONCLUSIÓN	129
LA DISTINCIÓN GÉNERO-ESPECIE: REFLEXIONES SOBRE LAS CONSULTAS POPULARES NO REFERENDARIAS Y SU REGULACIÓN ESTATUTARIA, por M.^a Nieves Alonso García....	131
1. REGULACIÓN DEL REFERÉNDUM AUTONÓMICO	131
2. LA DISTINCIÓN GÉNERO-ESPECIE: LAS CONSULTAS POPULARES NO REFERENDARIAS	136
3. REGULACIÓN ESTATUTARIA DE LAS CONSULTAS POPULARES NO REFERENDARIAS.....	138
3.1. Concepto y tipología	138
3.2. Sujeto activo, objeto de la convocatoria, sujeto pasivo, habilitación competencial y condicionantes.....	140
4. REFLEXIÓN FINAL.....	149
LA PAULATINA REFORMA DEL MARCO LEGAL SOBRE CONSULTAS POPULARES LOCALES: ¿UN MISMO PLATO CON DISTINTOS ALIÑOS?, por Enriqueta Expósito Gómez	151
1. REFERÉNDUM ¿LOCAL? UNA CUESTIÓN CONTROVERTIDA.....	152
2. REGULACIÓN LEGAL DE LAS CONSULTAS POPULARES LOCALES (REFERENDARIAS): RASGOS Y CONDICIONES DE EJERCICIO.....	156
2.1. El marco normativo estatal: las previsiones de la LOMR y el desarrollo de la LRBRLL	156
2.2. La actuación de los legisladores de las Comunidades Autónomas	164
2.2.1. La regulación autonómica	164
2.2.2. Elementos de la regulación autonómica de las consultas populares: definición y régimen de ejercicio.	165
2.2.3. La eficacia de las consultas populares referendarias	169
3. LAS CONSULTAS POPULARES LOCALES «NO REFERENDARIAS»	170
3.1. Un cambio de paradigma	170
3.2. Elementos definidores y condiciones de ejercicio	172

	Pág.
3.2.1. ¿Qué entiende el legislador por consultas locales no referendarias?.....	172
3.2.2. Regulación de su ejercicio por parte del legislador autonómico.....	173
3.2.3. La eficacia de las consultas no referendarias.....	179
4. REFLEXIONES FINALES: EL CAMINO RECORRIDO Y LOS PASOS POR HACER	180

SEGUNDA PARTE

LOS EXCESOS EN LA REGULACIÓN Y LA PRÁCTICA REFERENDARIAS Y SU LIMITACIÓN JURISPRUDENCIAL

A. LOS EXCESOS COMETIDOS POR EL LEGISLADOR ESTATAL

LA REGULACIÓN INSTRUMENTAL DEL REFERÉNDUM DE INICIATIVA EN LA LOMR Y EL BLOQUEO DE LOS PROCESOS DE ACCESO A LA AUTONOMÍA, por Carlos Garrido López.....	187
1. EL MARCO CONSTITUCIONAL DE ACCESO A LA AUTONOMÍA: EL REFERÉNDUM DE INICIATIVA AUTONÓMICA DEL ART. 151.1 CE	187
2. LA APERTURA DE LOS PROCESOS AUTONÓMICOS: EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS PREVIOS A LA CONVOCATORIA DEL REFERÉNDUM DE INICIATIVA.....	190
3. LA APROBACIÓN DE LA LOMR COMO NORMA AD CASUM PARA RECONducIR LAS INICIATIVAS AUTONÓMICAS HACIA EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE ACCESO A LA AUTONOMÍA	193
4. LA APLICACIÓN DE LA LOMR Y EL BLOQUEO DE LAS INICIATIVAS AUTONÓMICAS POR LA VÍA DEL ART. 151 CE.....	196
4.1. El referéndum de iniciativa autonómica en Andalucía y los primeros intentos de reforma del art. 8.4 LOMR	196
4.2. El conflicto sobre el alcance de los acuerdos locales de iniciativa autonómica debido al juego combinado del art. 8.1 y la DT 2 LOMR en otros procesos autonómicos	199
5. LA REFORMA PACTADA DEL ART. 8.4 LOMR Y EL DESBLOQUEO POLÍTICO DE LOS PROCESOS AUTONÓMICOS	202

B. LOS EXCESOS DE LOS LEGISLADORES AUTONÓMICOS

REFERÉNDUM, SECESIÓN Y DEMOCRACIA: EL INTENTO DE REFERÉNDUM VASCO SOBRE EL EJERCICIO DEL DERECHO A DECIDIR Y SU DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN LA STC 103/2008, por Javier Tajadura Tejada...	209
1. INTRODUCCIÓN.....	209
2. EL OBJETO DEL RECURSO: LA LEY DEL PARLAMENTO VASCO 9/2008, DE 27 DE JUNIO, «DE CONVOCATORIA Y REGULACIÓN DE UNA CONSULTA POPULAR AL OBJETO DE RECARAR LA OPINIÓN CIUDADANA EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO SOBRE LA APERTURA DE UN PROCESO DE NEGOCIACIÓN PARA ALCANZAR LA PAZ Y LA NORMALIZACIÓN POLÍTICA»	210
3. LOS VICIOS DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY.....	212
3.1. La extralimitación competencial: la consulta es un referéndum	212
3.2. La inconstitucionalidad formal: la infracción del Reglamento del Parlamento Vasco.....	217
3.3. La inconstitucionalidad material del objeto de la consulta: derecho a decidir y derecho de autodeterminación.....	220
4. REFORMA CONSTITUCIONAL Y SECESIÓN.....	226
5. EL REFERÉNDUM Y LA DEMOCRACIA DE LA IDENTIDAD.	228
6. REFLEXIÓN FINAL.....	232
REFERÉNDUMS Y CONSULTAS POPULARES EN CANARIAS: LA CONSULTA CIUDADANA MEDIANTE PREGUNTA DIRECTA SOBRE LAS PROSPECCIONES PETROLÍFERAS DE 2014, por Víctor Manuel Cuesta López.....	237
1. INTRODUCCIÓN.....	237
2. LA REGULACIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE CANARIAS	241
3. LAS CONSULTAS A LA CIUDADANÍA EN LA LEY 5/2010, DE 21 DE JUNIO, CANARIA DE FOMENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	244
4. LAS CONSULTAS CIUDADANAS MEDIANTE PREGUNTA DIRECTA: LA CONVOCATORIA DE LA CONSULTA SOBRE LAS PROSPECCIONES PETROLÍFERAS	247

	<u>Pág.</u>
5. JUICIO DE CONSTITUCIONALIDAD: LA STC 137/2015 EN LA EVOLUCIÓN DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE EL REFERÉNDUM	252
LA NOVELA DEL 9-N: CLAVES JURÍDICAS Y POLÍTICAS ALREDEDOR DE UNA CONSULTA EN CATALUÑA, por Enrique Cebrián Zazurca	259
1. PLANTEAMIENTO.....	259
2. NUDO.....	261
3. DESENLACE	268
LA STC 51/2017 SOBRE LA LEY CATALANA DE CONSULTAS POPULARES POR VÍA DE REFERÉNDUM EN EL MARCO DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE LOS REFERENDOS AUTONÓMICOS, por Daniel López Rubio	275
1. INTRODUCCIÓN.....	275
2. CONTENIDO DE LA LEY 4/2010.....	278
2.1. Objeto.....	278
2.2. Iniciativa.....	279
2.3. Efectos.....	280
2.4. Convocatoria.....	281
3. LA JURISPRUDENCIA APLICABLE.....	281
4. RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL: LA STC 51/2017	290
5. REFLEXIONES CRÍTICAS SOBRE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE REFERÉNDUM AUTONÓMICO.....	293
6. CONCLUSIONES	302
TEXTO Y CONTEXTO DE LA LEY 19/2017, DE 6 DE SEPTIEMBRE, PARA LA REALIZACIÓN DE UN REFERÉNDUM DE AUTODETERMINACIÓN EN CATALUÑA, por Josu de Miguel Bárcena	305
1. INTRODUCCIÓN.....	305
2. EL CAMINO HACIA EL REFERÉNDUM DE AUTODETERMINACIÓN	306

	<u>Pág.</u>
3. EL DERECHO Y LA VIDA PARLAMENTARIA EN LAS JORNADAS DEL 6 AL 8 DE SEPTIEMBRE DE 2017	309
4. EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS DE UN REFERÉNDUM DE AUTODETERMINACIÓN.....	310
5. CONTENIDO BÁSICO DE LA LEY 19/2017, DE 6 DE SEPTIEMBRE, DEL REFERÉNDUM DE AUTODETERMINACIÓN DE CATALUÑA	312
6. EL CAMINO HACIA LA CELEBRACIÓN DEL REFERÉNDUM DEL 1 DE OCTUBRE.....	315
7. LA SUERTE FINAL DE LA LEY 19/2017	318