

---

# Índice

PRÓLOGO DE MIGUEL A. APARICIO PÉREZ .....	13
INTRODUCCIÓN .....	19
<b>I. LA PARTICIPACIÓN COMO DERECHO FUNDAMENTAL.....</b>	<b>23</b>
1. Consideraciones preliminares.....	25
2. El derecho de participación en los asuntos públicos .....	29
2.1. Las diferentes posiciones doctrinales sobre la expresión «asuntos públicos» .....	30
2.2. La posición del Tribunal Constitucional .....	35
3. El derecho de acceso a las funciones y cargos públicos .....	37
3.1. La heterogeneidad del precepto: los cargos públicos y la Función pública .....	38
3.2. El principio democrático: elemento definidor del derecho.....	40
4. La génesis del artículo 23 CE en el período constituyente .....	43
4.1. La elaboración del primer apartado .....	43
4.2. La elaboración del segundo apartado .....	46
<b>II. LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DE ACCESO A LAS FUNCIONES Y CARGOS PÚBLICOS .....</b>	<b>49</b>
1. El contenido del derecho de acceso .....	51
2. El art. 23.2 CE como concreción del principio de igualdad .....	55
2.1. El principio de igualdad del art. 23.2 CE y el acceso a los cargos públicos representativos .....	58
2.1.1 La igualdad en el <i>ius ad officium</i> .....	58
2.1.1.a) Consideraciones previas .....	58

2.1.1.b) La proporcionalidad en el sistema electoral y las barreras legales.....	58
2.1.2 La igualdad en el <i>ius in officio</i> .....	62
2.2. El principio de igualdad en el acceso y permanencia en la Función Pública.....	64
3. Un derecho de configuración legal.....	67
3.1. La capacidad del legislador para configurar el derecho.....	68
3.1.1. El límite del contenido esencial.....	69
3.1.2. El doble carácter de los derechos fundamentales.....	72
3.2. La naturaleza no sustantiva del precepto y el alcance de la reserva de ley del artículo 23.2 CE.....	74
3.3. La remisión a las leyes del art. 23.2 CE y la reserva de ley del art. 53.1 CE.....	79

### III. EL RÉGIMEN JURÍDICO-CONSTITUCIONAL

DE LOS «CARGOS PÚBLICOS» DEL ARTÍCULO 23.2 CE.....	81
1. La indefinición de la noción «funciones y cargos públicos».....	83
2. Los cargos públicos representativos del art. 23.2 CE.....	91
2.1. La construcción jurisprudencial del concepto «cargo público representativo».....	91
2.1.1. La interrelación entre los dos apartados del art. 23 CE.....	92
2.1.2. Sobre la existencia de un derecho fundamental reflejo.....	96
2.1.2.a) La representación: instrumento de garantía del derecho de los ciudadanos a participar en los asuntos públicos.....	97
2.1.2.b) El valor pluralismo político: parámetro de constitucionalidad en la determinación del <i>status</i> del representante.....	99
2.2. El acceso a los cargos representativos (el <i>ius ad officium</i> ).....	104
2.2.1. El derecho de sufragio pasivo.....	104
2.2.2. La capacidad electoral pasiva y el ejercicio del derecho de sufragio pasivo.....	105
2.2.3. Las restricciones en el acceso efectivo al cargo.....	110
2.2.3.a) Las causas de incompatibilidad.....	111
2.2.3.b) El juramento o promesa de acatamiento a la Constitución.....	113
2.3. El <i>status</i> fundamental del representante ( <i>ius in officio</i> ).....	118
3. Otros cargos públicos incluidos en el ámbito de protección del art. 23.2 CE.....	129

3.1. Consideraciones generales .....	129
3.2. Los cargos representativos de segundo grado .....	132
3.2.1. El cargo de Alcalde .....	132
3.2.2. Los senadores autonómicos .....	135
3.2.3. Los Diputados provinciales .....	141
3.3. Otros cargos electivos .....	143
<b>IV. BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA .....</b>	<b>147</b>
<b>V. SENTENCIAS .....</b>	<b>155</b>