

**EL SISTEMA DE ORGANIZACIÓN DEL EJERCICIO DEL DERECHO  
DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN**

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

**DERECHOS RESERVADOS** © 1997, respecto de la primera edición en español, por  
McGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPAÑA, S. A. U.  
Edificio Valrealty, 1.ª planta  
Basauri, 17  
28023 Aravaca (Madrid)

ISBN: 84-481-1113-3  
Depósito legal: M. 29.606-1997

Editora: Elena Argüello  
Diseño de cubierta: Estudio F. Piñuela. S. L.  
Compuesto por: FER, Fotocomposicion. S. A.  
Impreso por: COBRA, S. L.

**IMPRESO EN ESPAÑA - PRINTED IN SPAIN**

# ÍNDICE

Prólogo .....	XIII
Introducción .....	XIX

## CAPÍTULO I

### LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL EJERCICIO DEL DERECHO DE REUNIÓN

1. Introducción .....	1
2. El bien jurídico protegido .....	2
2.1. La dificultad de delimitación material entre el derecho de reunión y el derecho a la libertad de expresión .....	3
2.2. La delimitación entre el derecho de reunión y el derecho de asociación .....	6
2.3. Los elementos configuradores del derecho de reunión ...	8
2.3.1. El elemento subjetivo .....	9
2.3.2. El elemento finalista .....	11
3. El objeto material de protección del derecho de reunión y manifestación .....	14
3.1. La delimitación del objeto material de protección .....	14
3.2. Las reuniones públicas sometidas a normativa especial ..	18
3.3. El contenido prescriptivo .....	20
4. Los elementos determinadores del supuesto de hecho del derecho de reunión .....	21
4.1. La delimitación de la reunión sin armas .....	23
4.2. La delimitación de la reunión pacífica .....	25
5. La titularidad del derecho de reunión y manifestación .....	30

## CAPÍTULO II

**LA COMUNICACIÓN PREVIA COMO FASE INICIAL  
DE LA ORGANIZACIÓN DEL EJERCICIO  
DEL DERECHO DE REUNIÓN EN LUGARES  
DE TRÁNSITO PÚBLICO  
Y DE MANIFESTACIÓN**

1. Introducción .....	35
2. Concepto y finalidades de la comunicación previa .....	38
3. El escrito de comunicación previa: análisis de los datos necesarios .....	44
4. La titularidad del derecho y las relaciones entre los diversos participantes en la reunión .....	46
5. La trascendencia del plazo de presentación de la comunicación previa .....	49
6. La omisión o incorrección de datos en el escrito de comunicación previa .....	53
7. Las consecuencias de la ausencia de comunicación previa ...	54
7.1. El período de coexistencia del ilícito penal y del ilícito administrativo .....	55
7.2. La ausencia de comunicación previa como ilícito administrativo .....	59
7.3. La imposibilidad de aplicar la potestad de disolución a la mera ausencia de comunicación previa .....	61

## CAPÍTULO III

**LA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA COMO  
FASE DE COMPROBACIÓN DE LA ADECUACIÓN  
DEL EJERCICIO DEL DERECHO DE REUNIÓN  
Y MANIFESTACIÓN AL ORDENAMIENTO  
JURÍDICO**

1. Introducción .....	65
2. El supuesto de hecho de la adopción de la resolución administrativa .....	67
2.1. La exigencia de razones fundadas como elemento probatorio para la adopción de la resolución administrativa ..	68
2.2. El significado de la alteración del orden público .....	69
2.3. El concepto de peligro para personas y bienes .....	72
3. El contenido de la resolución administrativa .....	74

4. La autoridad administrativa competente para la adopción de la resolución administrativa .....	79
5. La notificación y las consecuencias de la extemporaneidad de la resolución administrativa .....	80
6. La motivación de la resolución administrativa .....	82
6.1. La existencia de precedentes como motivación de la resolución .....	84
6.2. La aplicación de la doctrina del abuso de derecho .....	86
6.3. La motivación realizada en base a pronósticos de riesgo de alteración del orden público .....	86
6.4. La motivación basada en la concurrencia en el ejercicio del derecho .....	87
6.5. La motivación basada en la colisión con el ejercicio de otros derechos, en especial, el derecho a la libre circulación de las personas .....	88

## CAPÍTULO IV

### LA FASE DE CONTROL JUDICIAL DE LA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA Y SU RÉGIMEN PROCESAL

1. Introducción .....	93
2. Las vías procesales para el control de la resolución administrativa .....	94
3. El proceso especial del artículo 7 párrafo 6 de la Ley de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales .....	99
3.1. El órgano judicial competente .....	101
3.2. Legitimación .....	102
3.3. Postulación .....	104
3.4. Plazo de presentación del recurso .....	105
3.5. Iniciación del proceso y emplazamiento .....	105
3.6. Vista oral y práctica de pruebas .....	106
3.7. Terminación del proceso .....	107
3.8. Recursos contra la sentencia .....	111
3.9. Costas .....	113
4. La regulación del proceso especial para la protección del derecho de reunión en el proyecto de ley de la jurisdicción contencioso-administrativa .....	114
5. El recurso de amparo constitucional en relación al derecho de reunión y manifestación .....	116

## CAPÍTULO V

## LA EFICACIA DE LA LEY REGULADORA DEL DERECHO DE REUNIÓN Y DE MANIFESTACIÓN

1. Introducción .....	121
2. La eficacia de la exigencia de comunicación previa a la administración en el ejercicio del derecho de reunión .....	124
2.1. Análisis global de la eficacia de la exigencia de comunicación previa .....	125
2.1.1. La evolución de las manifestaciones (1982-1993) .....	125
2.1.2. El índice de eficacia (1982-1993) .....	128
2.1.3. La participación en manifestaciones (1985-1993) .....	130
2.2. La distribución territorial de la eficacia de la comunicación previa .....	136
2.2.1. La situación de eficacia por Comunidades Autónomas .....	136
2.2.2. La situación de desviación de conducta por Comunidades Autónomas .....	140
2.2.3. El índice de eficacia por Comunidades Autónomas .....	143
2.2.4. La evolución de las manifestaciones en Comunidades Autónomas singularizadas .....	145
2.3. La distribución material de la eficacia de la comunicación previa en las motivaciones de las reuniones y manifestaciones .....	149
2.3.1. La evolución de la temática laboral .....	150
2.3.2. La evolución de la temática social .....	152
2.3.3. La evolución de la temática política .....	154
2.3.4. Análisis del índice de eficacia por motivaciones ..	156
2.4. La distribución personal de la eficacia de la comunicación previa .....	158
3. La eficacia de la finalidad de evitar la alteración del orden público .....	162
3.1. Evolución global de la finalidad de evitar la alteración del orden público .....	162
3.2. La distribución territorial, material y personal de la eficacia de la finalidad de evitar la alteración del orden público .....	167
4. Análisis cuantitativo de las prohibiciones adoptadas por la autoridad administrativa en reuniones y manifestaciones ....	171
5. Valoración general de la eficacia de la ley reguladora del derecho de reunión y manifestación .....	176

## CAPÍTULO VI

**LOS EFECTOS DEL SISTEMA DE ORGANIZACIÓN DEL EJERCICIO DEL DERECHO DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN**

1. Introducción .....	181
2. Los problemas derivados de la aplicación de la ley de desarrollo del derecho de reunión y manifestación .....	183
3. La articulación de instrumentos de cooperación en la fase de preparación .....	187
4. La adopción de instrumentos dirigidos a la eficacia y efectividad del ejercicio del derecho .....	191
Bibliografía .....	197