

SUMARIO

ABREVIATURAS..... 13

INTRODUCCIÓN..... 17

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA TRANSPARENCIA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN ESPAÑA 21

I. Primera etapa (1889-1978): derecho limitado de acceso al expediente de los interesados e inexistencia de derecho de acceso de los ciudadanos 21

II. Segunda etapa (1978-2013): ampliación del derecho de acceso al expediente de los interesados y reconocimiento del derecho de acceso de los ciudadanos únicamente a procedimientos finalizados 27

III. Tercera etapa (2013-actualidad): reconocimiento de un amplio derecho de acceso de los ciudadanos tanto a procedimientos finalizados como en curso de tramitación 34

CAPÍTULO II

EL ACCESO POR PARTE DE NO INTERESADOS A PROCEDIMIENTOS EN CURSO BAJO LA VIGENTE LEGISLACIÓN DE TRANSPARENCIA 37

I. Fundamento normativo y sentido del acceso por parte de no interesados a procedimientos en curso 38

II. Principales límites y causas de inadmisión que puede oponer la Administración durante la tramitación del procedimiento 45

1. Prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios (art. 14.1. e) LT), y funciones administrativas de vigilancia, inspección y control (art. 14.1. g) LT) 47

2. <i>Garantía de la confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión (art. 14.1. k) LT)</i>	49
3. <i>Información auxiliar o de apoyo (art. 18.1. b) LT)</i>	52
4. <i>Una mirada al exterior: la mayor deferencia hacia la Administración observable en Derecho comparado y de la Unión</i>	57
4.1. Alemania	58
4.2. Estados Unidos	60
4.3. Unión Europea	68

CAPÍTULO III

EL ACCESO DE LOS INTERESADOS AL EXPEDIENTE BAJO LA VIGENTE LEGISLACIÓN DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y DE TRANSPARENCIA

81

I. La relación de especialidad y de complementariedad existente entre el derecho de acceso al expediente de los interesados y el derecho de acceso a la información pública de toda persona ..	82
II. La necesidad de una interpretación integrada de la legislación de procedimiento y de transparencia al determinar el régimen jurídico del derecho de los interesados de acceso al expediente	91
1. <i>Objeto. El expediente administrativo y el controvertido art. 70.4 LPAC</i>	94
2. <i>Límites</i>	99
3. <i>¿Causas de inadmisión?</i>	108
4. <i>Vías de ejercicio: a instancia de la Administración o del interesado</i>	109
5. <i>El ejercicio simultáneo del derecho de acceso al expediente y del derecho de acceso a información pública por parte de los interesados</i>	116
6. <i>Forma y coste de acceso al expediente</i>	117

SUMARIO

11

CONCLUSIONES 127

JURISPRUDENCIA CITADA 143

BIBLIOGRAFÍA CITADA 147

Thomson Reuters ProView. Guía de uso