

INDICE

| | |
|------------------------|----|
| PRÓLOGO | 13 |
| NOTA PRELIMINAR | 19 |

CAPITULO I ORIGEN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

| | |
|--|----|
| A) Origen durante el siglo XIX | 21 |
| B) La Ley Santamaría de Paredes | 30 |
| C) El silencio administrativo en los Estatutos Municipal de 1924 y Provincial de 1925 | 41 |
| D) El sistema de departamentalización del procedimiento administrativo | 55 |
| E) Situación actual | 61 |

CAPITULO II CONCEPTO, NATURALEZA Y FUNDAMENTO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

| | |
|--|-----|
| I. Referencia al silencio en el Derecho | 67 |
| II. El silencio en el Derecho administrativo. Problema terminológico | 74 |
| III. Concepto de silencio administrativo | 78 |
| IV. Naturaleza jurídica del silencio | 79 |
| A) NATURALEZA DEL SILENCIO POSITIVO | 81 |
| B) NATURALEZA DEL SILENCIO NEGATIVO | 87 |
| C) ALGUNAS CONSIDERACIONES COMUNES A LOS DOS TIPOS DE SILENCIO ADMINISTRATIVO | 89 |
| V. El denominado silencio expreso | 93 |
| VI. Fundamento del silencio. Su necesidad y crítica ... | 96 |
| A) FUNDAMENTO DEL SILENCIO NEGATIVO | 96 |
| B) FUNDAMENTO DEL SILENCIO POSITIVO | 103 |
| C) CRÍTICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO | 104 |
| VII. El silencio y la Constitución de 1978 | 107 |
| A) SILENCIO NEGATIVO | 107 |
| B) SILENCIO POSITIVO | 110 |
| VIII. Regulación legal del silencio administrativo | 113 |

CAPITULO III
REQUISITOS Y EFECTOS DEL SILENCIO
ADMINISTRATIVO

| | |
|--|-----|
| I. Requisitos del silencio administrativo | 121 |
| 1. NECESARIA DISPOSICIÓN EXPRESA | 121 |
| A) <i>Previsión expresa del silencio</i> | 121 |
| B) <i>Rango formal de la norma</i> | 125 |
| C) <i>Conclusión</i> | 132 |
| 2. SOLICITUD DIRIGIDA A LA ADMINISTRACIÓN | 133 |
| A) <i>Problema terminológico. Distinción del derecho fundamental de petición</i> | 133 |
| B) <i>Características</i> | 136 |
| a) <i>Petition delimitado</i> | 136 |
| b) <i>Posibilidad de lo pedido</i> | 137 |
| c) <i>Documentación que debe acompañarse a la petición</i> | 137 |
| 3. TRANCURSO DEL PLAZO PREVISTO | 141 |
| A) <i>Generalidades y sistemas en relación con el plazo</i> | 141 |
| B) <i>La denuncia de mora</i> | 142 |
| a) <i>Concepto y alcance</i> | 142 |
| b) <i>Concepción flexible de la denuncia de mora</i> | 145 |
| a') <i>Calificación de la denuncia de mora. El artículo 114.2 de la Ley de Procedimiento Administrativo</i> | 145 |
| b') <i>Los plazos y la denuncia de mora; el recurso prematuro</i> | 148 |
| A) <i>Calificación del plazo y su posible suspensión en el silencio positivo</i> | 155 |
| B) <i>Cómputo del plazo en el silencio positivo</i> | 160 |
| a) <i>Dies a quo</i> | 161 |
| b) <i>Dies ad quem. El problema de la notificación del acto</i> | 163 |
| 4. INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN | 165 |
| 5. POSIBILIDAD DE RESOLVER DE LA ADMINISTRACIÓN | 170 |
| II. Efectos del silencio administrativo | 170 |
| A) EFFECTOS GENERALES Y EL PRINCIPIO DE AUTOMATISMO DEL SILENCIO | 170 |
| B) LÍMITES DEL SILENCIO POSITIVO | 173 |
| C) LA INSEGURIDAD DEL SILENCIO POSITIVO | 177 |
| III. La suspensión y la ejecutividad del silencio administrativo | 182 |
| A) SILENCIO NEGATIVO | 182 |
| B) SILENCIO POSITIVO | 184 |

**CAPITULO IV
LAS RESOLUCIONES EXPRESAS TARDÍAS.
EL DEBER DE RESOLVER**

| | |
|--|-----|
| I. Delimitación del tema | 189 |
| II. Las resoluciones expresas tardías y el silencio negativo | 190 |
| A) POSICIONES EN TORNO A LA ADMISIBILIDAD DE LAS RESOLUCIONES EXPRESAS TARDÍAS | 192 |
| a) <i>Favorables a la inadmisibilidad</i> | 192 |
| b) <i>Favorables a la admisibilidad. Impugnabilidad de las resoluciones expresas tardías</i> ... | 194 |
| B) ¿EN FAVOR DE QUIÉN ESTÁ PREVISTO EL SILENCIO? ... | 198 |
| C) DEBER DE RESOLVER. SU LIMITACIÓN TEMPORAL | 200 |
| III. Resoluciones expresas tardías y el silencio positivo. | 207 |
| IV. Remedios ante la falta de resolución expresa. La queja | 210 |
| V. Responsabilidad administrativa y demora en la resolución | 217 |
| A) VALIDEZ DEL ACTO FINAL DICTADO | 221 |
| B) RESPONSABILIDAD POR DEMORA | 224 |

**CAPITULO V
RECURSOS CONTRA LAS DENEGACIONES
POR SILENCIO**

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 233 |
| II. Vía de petición | 234 |
| A) RECURSO DE ALZADA CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO | 235 |
| a) <i>El carácter preceptivo del recurso de alzada.</i> | 235 |
| b) <i>Efectos en sede jurisdiccional de la omisión del preceptivo recurso de alzada</i> | 241 |
| c) <i>Cómputo del plazo para interponer el recurso de alzada</i> | 253 |
| B) RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO | 267 |
| C) RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO. EL PROBLEMA DE REITERAR LA PETICIÓN | 272 |
| III. Vía de resolución de recursos administrativos | 277 |
| A) DESESTIMACIÓN POR SILENCIO DE RECURSOS DE ALZADA | 278 |

| | |
|--|-----|
| B) DESESTIMACIÓN POR SILENCIO DE RECURSOS DE REPOSICIÓN | 282 |
| IV. Algunas precisiones en torno a la seguridad jurídica en este ámbito y los terceros interesados | 283 |
| CAPITULO VI | |
| EL SILENCIO ADMINISTRATIVO Y LA TEORIA DE LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS | |
| I. Encuadramiento de la cuestión | 289 |
| II. La teoría de la invalidez y el silencio negativo | 291 |
| III. La teoría de la invalidez y el silencio positivo | 293 |
| IV. La revocación y el silencio administrativo | 307 |
| CAPITULO VII | |
| DOS SUPUESTOS ESPECIFICOS DE SILENCIO ADMINISTRATIVO | |
| I. El silencio administrativo en la Ley 62/1978, de 26 de diciembre, de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona | 309 |
| II. El silencio administrativo en las reclamaciones económico-administrativas | 317 |
| BIBLIOGRAFÍA | 325 |
| INDICE DE AUTORES CITADOS | 337 |