

## SUMARIO

INTRODUCCIÓN ... ..	7
Nota bibliográfica ... ..	11

### CAPITULO I Concepto del Derecho

1. EL CONCEPTO DEL DERECHO: ACEPTACIONES DE ÉSTE ... ..	33
2. LOS VARIOS ORDENAMIENTOS DE LA CONDUCTA HUMANA ... ..	33
a) Religión ... ..	34
b) Moral ... ..	34
c) Usos sociales ... ..	35
d) Derecho ... ..	36
3. DERECHO OBJETIVO Y DERECHO SUBJETIVO ... ..	36
4. DERECHO PÚBLICO Y DERECHO PRIVADO ... ..	38
5. CRITERIOS PARA LA DISTINCIÓN ENTRE DERECHO PÚBLICO Y DERECHO PRIVADO ...	39
6. TERRITORIOS INTERMEDIOS O ZONAS POLÉMICAS ... ..	40
7. LA NEGACIÓN DE LA «ANTITESIS» DERECHO PÚBLICO-DERECHO PRIVADO ... ..	41
8. CLASIFICACIÓN HABITUAL DE LAS DISCIPLINAS JURÍDICAS ENTRE AMBAS ESFERAS.	42
9. EL RANGO DE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO EN UN DERECHO NACIONAL POSITIVO ...	43
10. <i>Bibliografía</i> ... ..	44

### CAPITULO II Concepto de la Política

11. CONFUSIÓN TERMINOLÓGICA Y CONCEPTUAL ... ..	47
12. INTENTO DE SISTEMATIZACIÓN DE UNA PROBLEMÁTICA ... ..	48
13. a) Posibilidad de la Política como Ciencia ... ..	48
14. b) Unidad de la Ciencia Política o pluralidad de Ciencias políticas.	49
15. c) Esfera propia de la Ciencia política: criterios propuestos ... ..	49
1. <i>Lo estático y lo dinámico</i> ... ..	50
2. <i>Lo teórico y lo teleológico</i> ... ..	50
3. <i>Lo normado y lo discrecional u oportuno</i> ... ..	50
4. <i>La Política como teoría del Poder estatal y de sus equilibrios</i> ...	50
5. <i>Recapitulación</i> ... ..	51
6. <i>«Lo político» según Carlos Schmitt</i> ... ..	51
7. <i>El adjetivo «político»</i> ... ..	52
16. ch) El arte político: su ejercicio ... ..	52
17. d) Relación entre la Política y los órdenes normativos ... ..	54
18. c) La objetividad científica en las disciplinas del Derecho público ...	55
19. <i>Bibliografía</i> ... ..	56

### CAPITULO III Concepto del Derecho político

20. DIFERENTES DENOMINACIONES PARA UN MISMO OBJETO ... ..	59
21. LA DOCTRINA FRANCESA E ITALIANA ... ..	59
22. LA DOCTRINA ANGLOSAJONA Y LA ALEMANA ... ..	60
23. EL CRITERIO ESPAÑOL EN LA MATERIA ... ..	60
24. DETERMINACIÓN DEL CONCEPTO DE DERECHO POLÍTICO ... ..	60
25. LOS DOS GRANDES SECTORES QUE COMPRENDE EL DERECHO POLÍTICO ... ..	61
26. a) La llamada «Teoría general del Estado» ... ..	61
27. b) El Derecho «constitucional» ... ..	62
28. ALGUNAS OBJECIONES POSIBLES ... ..	63
29. LA NO-JURIDICIDAD DEL DERECHO POLÍTICO: DOBLE ASPECTO ... ..	63
30. EL DERECHO POLÍTICO NO ES «EL DERECHO DEL ESTADO» ... ..	65
31. BREVES CONSIDERACIONES HISTÓRICAS SOBRE LAS DOCTRINAS RELATIVAS AL ESTADO.	65
32. EL DERECHO POLÍTICO EN NUESTROS PLANES DE ESTUDIOS ... ..	67
33. <i>Bibliografía</i> ... ..	68

## CAPITULO IV

### Relaciones del Derecho Político. Método. Plan

34.	CONVENIENCIA DE ESTA INVESTIGACIÓN .....	69
35.	I. El problema de las relaciones .....	69
36.	DOBLE ASPECTO EN EL ESTUDIO DE LAS RELACIONES .....	70
37.	RELACIONES CON LAS DEMÁS CIENCIAS JURÍDICAS .....	71
	a) Con el Derecho administrativo .....	71
	b) Con el Derecho jurisdiccional (orgánico, material y formal) .....	72
	c) Con el Derecho internacional .....	73
	ch) Con el Derecho privado (civil, mercantil) .....	74
	d) Con otras ramas del Derecho .....	75
38.	RELACIONES CON LAS DEMÁS CIENCIAS DEL ESPÍRITU .....	75
39.	RELACIONES CON LAS CIENCIAS NATURALES .....	76
40.	II. Interés que ofrece el problema del método .....	77
41.	MÉTODO DE INVESTIGACIÓN Y MÉTODO DE EXPOSICIÓN .....	77
42.	EL MÉTODO EN DERECHO PÚBLICO .....	78
43.	EL DUALISMO METÓDICO Y LA TEORÍA DE LOS «TIPOS» .....	79
44.	EL FORMALISMO JURÍDICO .....	79
45.	LA REACCIÓN ANTIFORMALISTA. HELLER Y SCHINDLER .....	80
46.	LA METODOLOGÍA DE LAS CIENCIAS SOCIALES SEGÚN F. KAUFMANN .....	81
47.	RECAPITULACIÓN .....	81
48.	III. Plan .....	82
49.	<i>Bibliografía</i> .....	82

## CAPITULO V

### Nombre y concepto del Estado

50.	EL NOMBRE DEL ESTADO .....	85
51.	CONCEPTO E IDEA DEL ESTADO. CLASIFICACIONES QUE SUELEN HACERSE .....	86
52.	AMPLITUD EXCESIVA DE LA POSICIÓN ESPAÑOLA .....	87
53.	POSICIONES PARCIALES, POLÉMICAS Y MATERIALISTAS .....	87
54.	EL ORGANICISMO Y SUS Matices .....	89
55.	LA UNILATERALIDAD DEL CRITERIO FORMALISTA .....	90
56.	EL DUALISMO DE JELLINEK .....	91
57.	LAS ÚLTIMAS CONCEPCIONES ANTIFORMALISTAS .....	92
58.	EL ESTADO COMO INSTITUCIÓN .....	94
59.	RECAPITULACIÓN .....	95
60.	<i>Bibliografía</i> .....	96

## CAPITULO VI

### El Territorio del Estado

61.	NECESIDAD DE UN TERRITORIO PARA LA EXISTENCIA DEL ESTADO .....	97
62.	QUÉ COMPRENDE EL TERRITORIO .....	98
63.	INFLUENCIA GENERAL DEL TERRITORIO SOBRE EL ESTADO .....	99
64.	LA EXTENSIÓN TERRITORIAL Y LAS FORMAS POLÍTICAS .....	101
65.	RELACIÓN JURÍDICA ENTRE EL ESTADO Y SU TERRITORIO .....	102
	a) El territorio como objeto .....	102
	b) El territorio como elemento .....	102
	c) El territorio como competencia .....	102
	ch) Doctrina de Hamel .....	103
	d) Posición de Smend .....	103
	e) Resumen .....	103
66.	FUNCIÓNES DEL TERRITORIO Y NOTAS DE ÉSTE .....	104
67.	LAS MODIFICACIONES TERRITORIALES Y SUS REPERCUSIONES .....	105
68.	ALGUNOS PRECEPTOS DE DERECHO POSITIVO EN RELACIÓN CON EL TERRITORIO .....	105
69.	<i>Bibliografía</i> .....	106

## CAPITULO VII

### La población del Estado. La Nación

70.	NECESIDAD DE UNA POBLACIÓN DEL ESTADO .....	107
71.	CARÁCTER PROPIO DE LA POBLACIÓN ESTATAL .....	107

72.	EL CONCEPTO DE «PUEBLO»	108
73.	LA NACIÓN: ETIMOLOGÍA Y CONCEPTO	109
74.	TEORÍAS RESPECTO AL FACTOR CARACTERÍSTICO DE LA NACIÓN	110
	a) Teoría de las fronteras naturales	110
	b) Teoría de la raza	111
	c) Teoría de Burgess	111
	ch) Teoría del idioma nacional	112
	d) El factor religioso	112
	e) La cultura común	112
	f) Recapitulación	113
75.	EL PRINCIPIO DE LAS NACIONALIDADES	113
76.	INFLUENCIA DE LA POBLACIÓN SOBRE EL ESTADO	114
77.	RELACIÓN JURÍDICA ENTRE EL ESTADO Y LA POBLACIÓN COMO CONJUNTO	114
78.	RELACIÓN JURÍDICA ENTRE EL ESTADO Y LOS HOMBRES QUE FORMAN SU POBLACIÓN.	115
79.	LA IDEA DE PATRIA	116
80.	INDICACIONES DE DERECHO POSITIVO	117
81.	<i>Bibliografía</i>	117

## CAPITULO VIII

## El Poder del Estado. La Soberanía

82.	NECESIDAD DEL PODER COMO ELEMENTO DEL ESTADO	119
83.	CONCEPTO Y SINONIMIA DEL PODER	119
84.	NATURALEZA DEL PODER EN GENERAL	120
85.	EL PODER DEL ESTADO EN PARTICULAR	121
86.	LAS NOTAS DEL PODER DEL ESTADO	122
87.	EL CONCEPTO DE SOBERANÍA	124
88.	SOBERANÍA LEGAL Y SOBERANÍA PRÁCTICA	126
89.	IDENTIFICACIÓN DE PODER ESTATAL Y SOBERANÍA	127
90.	NATURALEZA DE LA SOBERANÍA (ASPECTOS Y NOTAS)	128
91.	OTROS PROBLEMAS DE LA SOBERANÍA	130
92.	<i>Bibliografía</i>	130

## CAPITULO IX

## Sinopsis histórica de la Soberanía hasta la Revolución francesa

93.	CONSIDERACIÓN PRELIMINAR	133
94.	LA EDAD ANTIGUA. GRECIA Y ROMA	134
95.	LA EDAD MEDIA. SAN AGUSTÍN. SANTO TOMÁS. DANTE. MARSILIO DE PADUA	135
96.	LA EDAD MODERNA. MAQUIAVELLO	137
97.	BODINO	138
98.	LA ESCUELA JURÍDICA ESPAÑOLA	139
99.	GROCIO	140
100.	DOCTRINAS PACTISTAS	141
101.	HOBBS	142
102.	LOCKE	142
103.	ROUSSEAU	143
104.	<i>Bibliografía</i>	144

## CAPITULO X

## Sinopsis histórica de la Soberanía desde la Revolución francesa

105.	LOS PROBLEMAS DE LA SOBERANÍA DESPUÉS DE ROUSSEAU	147
106.	LAS TEORÍAS DEMOCRÁTICAS. SOBERANÍA POPULAR. SOBERANÍA NACIONAL	148
107.	LA REACCIÓN ABSOLUTISTA	149
	a) Legitimidad	150
	b) Escuela histórica	151
	c) Romanticismo político	152
108.	EL DOCTRINARISMO	152
109.	TENDENCIAS POSTERIORES	153
110.	SOBERANÍA DEL PROLETARIADO	154

111.	SOBERANÍA DEL ESTADO .....	155
112.	<i>Bibliografía</i> .....	156

## CAPITULO XI

## Problemas actuales de la Soberanía

113.	POSICIONES QUE HOY NIEGAN O DISCUTEN LA SOBERANÍA DEL ESTADO .....	157
114.	I. La doctrina de Duguit .....	157
115.	LA SOBERANÍA DEL DERECHO EN KRABBE .....	158
116.	LA SOBERANÍA EN Kelsen .....	159
117.	II. Soberanía y Estado federal .....	
	a) El problema en los Estados Unidos de Norteamérica .....	160
	b) El problema en Alemania .....	161
	c) Conclusiones .....	162
118.	SOBERANÍA Y VÍNCULOS INTERNACIONALES .....	162
119.	CARACTERES GENERALES DEL PLURALISMO FILOSÓFICO Y POLÍTICO .....	163
	a) La modalidad religiosa .....	165
	b) El guildismo .....	165
	c) Laski .....	165
	ch) Reflejos en la doctrina patria .....	166
120.	RECAPITULACIÓN .....	167
	a) Federalismo .....	167
	b) Internacionalismo .....	168
	c) Pluralismo .....	168
	ch) Conclusión .....	168
121.	<i>Bibliografía</i> .....	169

## CAPITULO XII

## Personalidad, Patrimonio y Responsabilidad del Estado

122.	LA CONSTRUCCIÓN JURÍDICA DE LA REALIDAD ESTATAL .....	171
123.	I. La doctrina tradicional sobre la personalidad del Estado .....	171
124.	LA NEGACIÓN DE ESA PERSONALIDAD .....	172
125.	NECESIDAD DE CONSIDERAR AL ESTADO COMO PERSONA .....	173
126.	SUPUESTOS EN QUE SE APOYA LA PERSONALIDAD ESTATAL .....	174
127.	II. Concepto del Patrimonio .....	175
128.	LA PERSONALIDAD COMO BASE DEL PATRIMONIO .....	175
129.	LA TESIS OBJETIVISTA .....	176
130.	JUSTIFICACIÓN DEL PATRIMONIO ESTATAL .....	176
131.	ELEMENTOS QUE FORMAN EL PATRIMONIO DEL ESTADO .....	177
132.	DERECHO ESPAÑOL .....	178
133.	III. La noción de responsabilidad y su ampliación progresiva .....	178
134.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO .....	179
135.	EL OBSTÁCULO DE LA SOBERANÍA .....	179
136.	LAS ESFERAS DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL .....	180
137.	<i>Bibliografía</i> .....	181

## CAPITULO XIII

## La justificación del Estado

138.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y RELACIÓN CON OTROS AFINES .....	183
139.	A QUÉ EXIGENCIA RESPONDE LA JUSTIFICACIÓN DEL ESTADO .....	184
140.	LAS TRES TEORÍAS TRADICIONALES (BURGESS, POSADA) .....	185
141.	LA DOCTRINA TEOLÓGICA O RELIGIOSA .....	186
142.	LA TESIS NATURALISTA .....	186
143.	LAS LLAMADAS «TEORÍAS JURÍDICAS» .....	187
	a) Patriarcalismo .....	188
	b) Patrimonialidad .....	188
	c) Pactismo .....	188
144.	TEORÍAS DE LA «NECESIDAD RACIONAL» .....	189

145.	CRÍTICA DE LAS DOCTRINAS ANTIESTATISTAS ... ..	190
146.	LA JUSTIFICACIÓN DEL ESTADO POR EL DERECHO ... ..	191
147.	<i>Bibliografía</i> ... ..	192

## CAPITULO XIV

## Teorías acerca del fin del Estado

148.	NECESIDAD DE PLANTEAR EL PROBLEMA EN DERECHO POLÍTICO ... ..	193
149.	SI EL ESTADO ES FIN O MEDIO ... ..	194
150.	OJEADA HISTÓRICA SOBRE LAS DOCTRINAS DEL FIN ESTATAL E IMPORTANCIA AC- TUAL DE LA CUESTIÓN ... ..	195
151.	CLASIFICACIONES QUE PUEDEN HACERSE ... ..	196
152.	LAS TEORÍAS DEL FIN ÚNICO Y UNIVERSAL ... ..	197
	a) Teoría eudemonista-utilitaria ... ..	197
	b) Teoría ética ... ..	198
	c) Teoría del fin estrictamente jurídico ... ..	199
153.	TEORÍAS DEL FIN MÚLTIPLE ... ..	199
	a) Adam Smith ... ..	199
	b) Holtzendorff ... ..	200
	c) Burgess ... ..	200
154.	REFERENCIA A LA DOCTRINA PATRIA ... ..	200
155.	RECAPITULACIÓN ... ..	201
156.	<i>Bibliografía</i> ... ..	203

## CAPITULO XV

## Tendencias respecto al fin del Estado

157.	CARACTERÍSTICA GENERAL Y CLASIFICACIÓN ... ..	205
158.	I. El imperialismo ... ..	206
159.	EL PACIFISMO ... ..	207
160.	II. El anarquismo ... ..	208
161.	EL INDIVIDUALISMO ... ..	210
162.	LA POSICIÓN INTERVENCIONISTA ... ..	211
163.	EL SOCIALISMO ... ..	212
164.	ALUSIÓN A LA TENDENCIA SINDICALISTA ... ..	214
165.	EL ESTADO TOTALITARIO ... ..	215
166.	III. El fin del Estado en los textos constitucionales ... ..	216
167.	<i>Bibliografía</i> ... ..	217

## CAPITULO XVI

## Nacimiento y extinción de los Estados

168.	INTERÉS DEL PROBLEMA Y ASPECTOS QUE OFRECE ... ..	219
169.	EL ORIGEN DEL ESTADO ... ..	219
170.	CÓMO SE FORMAN LOS ESTADOS ... ..	221
171.	CASOS DE FORMACIÓN ORIGINARIA ... ..	221
172.	PRINCIPALES CASOS DE FORMACIÓN DERIVATIVA ... ..	222
	a) Emancipación ... ..	222
	b) Secesión o separación ... ..	223
	c) División ... ..	223
	ch) Fusión e incorporación ... ..	224
	d) Federalizaciones ... ..	224
	e) Otras hipótesis ... ..	225
173.	PERDURACIÓN DEL ESTADO A PESAR DE LAS MUDANZAS TERRITORIALES Y DE RO- BLACIÓN ... ..	225
174.	DESAPARICIÓN DE LOS ESTADOS ... ..	226
175.	CARÁCTER JURÍDICO O FÁCTICO DEL NACIMIENTO Y DESAPARICIÓN DE LOS ESTADOS ... ..	226
176.	REPERCUSIONES EN DERECHO INTERNACIONAL ... ..	228
177.	<i>Bibliografía</i> ... ..	228

**CAPITULO XVII**  
**Estado Unitario y Uniones de Estados**

178.	GENERALIDADES SOBRE LA FORMA DEL ESTADO Y RAZÓN DE PLAN .....	229
179.	EL ESTADO UNITARIO Y SUS MODALIDADES .....	230
180.	LAS UNIONES DE ESTADOS: CLASIFICACIONES .....	230
181.	LIGAS Y ALIANZAS .....	231
182.	COLONIAS, ESTADOS VASALLOS, PROTECTORADOS, MANDATOS .....	232
183.	LAS UNIONES MONÁRQUICAS .....	234
	a) Unión personal .....	234
	b) Uniones reales .....	235
184.	LAS UNIONES FEDERALES: CONFEDERACIÓN DE ESTADOS Y ESTADO FEDERAL .....	235
185.	EL ESTADO «INTEGRAL» .....	238
186.	LAS MODERNAS SOCIEDADES DE NACIONES: COMMONWEALTH BRITÁNICA Y LIGA DE GINEBRA .....	238
187.	<i>Bibliografía</i> .....	240

**CAPITULO XVIII**  
**Estado y clases sociales**

188.	PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROBLEMA E INDICACIONES DE PLAN .....	243
189.	EL CONCEPTO DE SOCIEDAD: DIVERSAS POSICIONES .....	243
190.	LA RELACIÓN ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD .....	245
191.	RIESGOS DE LA ANTÍTESIS PARA LA ACTUACIÓN DEL ESTADO .....	246
192.	LOS VERDADEROS TÉRMINOS DEL PROBLEMA .....	246
193.	LAS OPOSICIONES SOCIALES .....	248
	a) Libres y esclavos .....	248
	b) Edad y sexo .....	248
	c) Nacionales y extranjeros .....	249
	ch) Las castas .....	249
194.	ESTUDIO ESPECIAL DE LAS CLASES SOCIALES .....	249
195.	LAS FORMAS DE ESTADOS ATENDIENDO A LA ARTICULACIÓN SOCIAL .....	250
196.	OTRAS CLASIFICACIONES. TENDENCIAS ACTUALES .....	252
197.	<i>Bibliografía</i> .....	253

**CAPITULO XIX**  
**Teoría del Gobierno**

198.	CONSIDERACIONES GENERALES Y RAZÓN DE PLAN .....	255
199.	EL GOBIERNO: DIVERSIDAD DE POSICIONES DOCTRINALES .....	255
200.	ACEPCIONES DEL TÉRMINO «GOBIERNO» .....	257
201.	EL GOBIERNO COMO CONSECUENCIA DE SER EL ESTADO UNA «ORGANIZACIÓN» .....	257
202.	REFERENCIA AL CONCEPTO DE «CONSTITUCIÓN» .....	258
203.	CONCEPTO EN QUE EL GOBIERNO ACTÚA POR EL ESTADO .....	259
204.	LA TEORÍA TRADICIONAL DE LA REPRESENTACIÓN .....	260
205.	LA NUEVA TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN .....	261
206.	LA TEORÍA DEL ÓRGANO .....	263
207.	CLASIFICACIÓN DE LOS ÓRGANOS .....	264
208.	VENTAJAS QUE OFRECE LA TEORÍA DEL ÓRGANO .....	265
209.	<i>Bibliografía</i> .....	266

**CAPITULO XX**  
**Teoría general de las formas de Gobierno**

210.	LA FORMA POLÍTICA: TERMINOLOGÍA .....	267
211.	IMPORTANCIA ASIGNADA A LA CUESTIÓN DESDE MUY ANTIGUO .....	268
212.	LA DOCTRINA DE ARISTÓTELES .....	269
213.	LA FORMA MIXTA .....	270
214.	MAQUIAVELO .....	271
215.	LA POSICIÓN DE MONTESQUIEU .....	271

216.	ALGUNAS CLASIFICACIONES POSTERIORES ... ..	273
217.	LA CLASIFICACIÓN DE SANTAMARÍA DE PAREDES ... ..	273
218.	ALGUNAS TESIS CONTEMPORÁNEAS ... ..	274
219.	LAS BASES DE UNA CLASIFICACIÓN ACTUAL ... ..	275
220.	DOS REFLEXIONES FINALES ... ..	277
221.	<i>Bibliografía</i> ... ..	277

## CAPITULO XXI

## La Monarquía

222.	CONCEPTO DE LA MONARQUÍA Y DIFERENCIAS QUE LA SEPARAN DE LA REPÚBLICA.	279
223.	LAS JUSTIFICACIONES DE LA MONARQUÍA ... ..	281
224.	CRITERIOS PARA UNA CLASIFICACIÓN DE LAS FORMAS DE MONARQUÍA ... ..	283
225.	A) La Monarquía electiva ... ..	283
226.	B) La Monarquía hereditaria y sus modalidades ... ..	285
227.	A) La Monarquía pura ... ..	286
228.	B) La Monarquía limitada ... ..	287
	1. La Monarquía estamental ... ..	287
	2. La Monarquía estrictamente constitucional ... ..	288
	3. La Monarquía parlamentaria ... ..	289
229.	LA SUSTITUCIÓN DEL MONARCA Y LA EXTINCIÓN DE LA MAGISTRATURA REGIA	290
230.	LAS MODERNAS ALEGACIONES EN PRO DE LA FORMA MONÁRQUICA DE GOBIERNO	291
231.	<i>Bibliografía</i> ... ..	291

## CAPITULO XXII

## La República

232.	CONCEPTO DE LA REPÚBLICA ... ..	293
233.	LAS REPÚBLICAS ARISTOCRÁTICAS ... ..	294
234.	EL CONCEPTO DE LA DEMOCRACIA Y SU PRINCIPIO FUNDAMENTAL ... ..	295
235.	DEMOCRACIA PURA, REPRESENTATIVA Y MIXTA ... ..	297
236.	CLASIFICACIÓN DE LAS REPÚBLICAS ... ..	298
237.	REPÚBLICA SIN JEFE DEL ESTADO ... ..	299
238.	LAS FORMAS DE ELEGIR AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ... ..	300
239.	REPÚBLICA PRESIDENCIALISTA, PARLAMENTARIA Y DIRECTORIAL ... ..	301
240.	ELEGIBILIDAD PARA LA PRESIDENCIA, DURACIÓN DEL CARGO Y SUSTITUCIÓN DE SU TITULAR ... ..	302
241.	REELECCIÓN, RESPONSABILIDAD Y DESTITUCIÓN DEL PRESIDENTE ... ..	303
242.	EXPANSIÓN DEL GOBIERNO REPUBLICANO ... ..	304
243.	<i>Bibliografía</i> ... ..	305

## CAPITULO XXIII

## La opinión pública

244.	CUÁNDO SURGE EL FENÓMENO DE LA «OPINIÓN PÚBLICA» ... ..	307
245.	CONCEPTO DE LA «OPINIÓN» ... ..	308
246.	CONCEPTO DE «OPINIÓN PÚBLICA» ... ..	308
247.	CONDICIONES NECESARIAS PARA QUE EXISTA LA OPINIÓN PÚBLICA ... ..	310
248.	MATERIAS SUSCEPTIBLES DE OPINIÓN PÚBLICA ... ..	311
249.	«ESTADOS» EN QUE LA OPINIÓN PÚBLICA PUEDE HALLARSE ... ..	312
250.	CÓMO SE FORMA Y PROPAGA LA OPINIÓN PÚBLICA ... ..	313
	a) Generalidades ... ..	313
	b) La nota de la espontaneidad ... ..	313
	c) Los portavoces ... ..	314
	ch) La imitación y la masa ... ..	314
	d) Consignas y falsas ideas claras ... ..	315
	e) La propaganda ... ..	315
251.	LOS MEDIOS ACTUALES DE FORMAR Y EXPRESAR LA OPINIÓN PÚBLICA ... ..	316
	a) Las reuniones ... ..	316
	b) Las asociaciones ... ..	317
	c) La prensa ... ..	317
	ch) Los inventos recientes ... ..	318

252.	IMPORTANCIA Y VALOR DE LA OPINIÓN PÚBLICA .....	318
253.	<i>Bibliografía</i> .....	320

## CAPITULO XXIV

### Los partidos políticos

254.	INTERÉS DE ESTE ESTUDIO .....	321
255.	CUÁNDO APARECEN LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	321
256.	CONCEPTO DEL PARTIDO POLÍTICO .....	322
257.	NATURALEZA Y ELEMENTOS DEL PARTIDO .....	323
258.	EL NÚMERO DE PARTIDOS .....	324
259.	LAS CLASIFICACIONES CORRIENTES DE LOS PARTIDOS .....	325
260.	FUNCIONES QUE CORRESPONDEN AL PARTIDO EN LA VIDA POLÍTICA .....	326
261.	FUNCIONES QUE LOS PARTIDOS REALIZAN DE HECHO .....	327
262.	LAS OPINIONES ADVERSAS AL PARTIDO POLÍTICO .....	329
263.	LA TACHA DE OLIGARQUÍA .....	330
264.	LA SITUACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ANTE EL DERECHO .....	331
	a) Ignorancia por parte de la legislación .....	332
	b) Mero reconocimiento legal de su existencia y funciones .....	332
	c) Necesidad de una reglamentación adecuada .....	333
265.	CRISIS DE PARTIDOS Y APARICIÓN DE UNA MODALIDAD NUEVA .....	333
266.	<i>Bibliografía</i> .....	334

## CAPITULO XXV

### El Sufragio (Teoría General. Electorado)

267.	CONCEPTO E IMPORTANCIA ACTUAL DEL SUFRAGIO .....	337
268.	FUNCIONES QUE EL SUFRAGIO ASUME .....	338
269.	EL SUFRAGIO COMO FUNCIÓN, COMO DERECHO Y COMO DEBER .....	339
	a) Generalidades .....	340
	b) El sufragio como función .....	340
	c) El sufragio como derecho .....	341
	ch) El sufragio como deber .....	341
270.	LOS TRES PROBLEMAS DEL SUFRAGIO .....	342
271.	EL ELECTORADO .....	342
	a) Sufragio universal y restringido .....	343
	b) La capacidad económica .....	344
	c) El requisito de instrucción .....	344
	ch) Ampliación progresiva del electorado activo .....	344
	d) El sufragio de la mujer .....	345
	e) El sufragio democrático de la posguerra .....	345
272.	REACCIÓN QUE SE OBSERVA ÚLTIMAMENTE .....	346
	a) El voto familiar .....	347
	b) El voto profesional .....	347
	c) Voto plural y voto múltiple .....	348
273.	EL ELECTORADO PASIVO .....	349
274.	VERDADERO CARÁCTER DEL CUERPO ELECTORAL .....	350
275.	<i>Bibliografía</i> .....	350

## CAPITULO XXVI

### El Sufragio (Sistemas. Garantías)

276.	I. Problemática de los sistemas de sufragio .....	351
277.	EL COLEGIO NACIONAL ÚNICO .....	352
278.	EL SISTEMA DE DISTRITOS .....	353
279.	EL SISTEMA DE CIRCUNSCRIPCIONES Y EL HÍBRIDO .....	354
280.	EL CRITERIO MAYORITARIO Y LA REPRESENTACIÓN DE MINORÍAS .....	355
281.	FÓRMULAS EMPÍRICAS PARA ESTA REPRESENTACIÓN MINORITARIA .....	356
	a) Generalidades y nomenclatura .....	356
	b) El voto acumulado .....	356
	c) El voto limitado .....	357
	ch) El mínimun electoral .....	357

282.	LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL: INDICACIONES GENERALES ... ..	357
283.	LOS SISTEMAS PRINCIPALES ... ..	359
	a) De Andrae-Hare ... ..	359
	b) Del Dr. D'Hondt ... ..	360
	c) Automático de Baden ... ..	361
284.	DEFENSA DE LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL ... ..	361
285.	ARGUMENTOS EN CONTRA DE LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL ... ..	362
286.	II. El problema de las garantías en materia de sufragio ... ..	364
287.	EN PUNTO AL ELECTOR (VOTO SECRETO, DIRECTO, IGUAL, PERSONAL, ETC.) ... ..	364
288.	EN PUNTO AL CANDIDATO ... ..	365
289.	EN PUNTO A LA ELECCIÓN MISMA (FECHA, SITIO, ACTO Y RÉGIMEN GENERAL) ... ..	365
290.	<i>Bibliografía</i> ... ..	367

### CAPITULO XXVII

#### La división de Poderes

291.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA ... ..	369
292.	LOS «PRECURSORES» REMOTOS ... ..	370
293.	EL «PRECURSOR» INMEDIATO: LOCKE ... ..	371
294.	LA DOCTRINA DE MONTESQUIEU ... ..	372
295.	EL ÉXITO TEÓRICO Y PRÁCTICO DE LA DOCTRINA ... ..	373
296.	INTENTOS DE REDUCCIÓN Y DE INCORPORACIÓN DE OTROS PODERES ... ..	374
297.	LA DOCTRINA DE HAURIU ... ..	375
298.	ACTITUD DEL FORMALISMO KELSENIANO EN ESTA MATERIA ... ..	377
299.	EL INTEGRACIONISMO DE SMEND ... ..	378
300.	EL POST-CONSTITUCIONALISMO Y LA DIVISIÓN DE PODERES ... ..	379
301.	RECAPITULACIÓN ... ..	380
302.	<i>Bibliografía</i> ... ..	382

### CAPITULO XXVIII

#### Las funciones del Estado. Teoría general

303.	CONCEPTO DE LAS FUNCIONES ESTATALES ... ..	383
304.	DIFERENCIACIÓN CON RESPECTO A OTROS CONCEPTOS AFINES ... ..	384
305.	LOS CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN FUNCIONAL ... ..	385
	a) Generalidades ... ..	385
	b) La posición tradicional: función legislativa, función ejecutiva y función judicial ... ..	386
	c) La doctrina patria (Posada, Valle) ... ..	386
	ch) La teoría de Jellinek ... ..	388
	d) El criterio de Laband ... ..	388
	e) La posición de Duguit ... ..	389
	f) Kelsen y Smend ... ..	389
306.	CLASIFICACIÓN PROPUESTA ... ..	389
307.	OTRAS FUNCIONES QUE SUELEN MENCIONARSE ... ..	391
308.	MODALIDADES DE LA ACTIVIDAD FUNCIONAL ... ..	392
	a) Generalidades ... ..	392
	b) Actividad normal y anormal ... ..	393
	c) Discrecional y reglada ... ..	394
	ch) Autoritaria y social ... ..	394
309.	<i>Bibliografía</i> ... ..	395

### CAPITULO XXIX

#### Las funciones del Estado (Exposición de cada una)

310.	I. Las funciones «esencialmente jurídicas» ... ..	397
311.	LA FUNCIÓN «NORMATIVA»: NATURALEZA Y MANIFESTACIONES ... ..	398
312.	LA LEY: ASPECTO MATERIAL Y FORMAL ... ..	399
313.	CARACTERES Y VENTAJAS DE LA LEY ... ..	400
314.	INCONVENIENTES DE LA LEY ... ..	401
315.	BOSQUEJO DE UNA PROBLEMÁTICA DE LA LEY ... ..	402

316.	LA COSTUMBRE: NATURALEZA Y CARACTERES	403
317.	VALOR EN RELACIÓN CON LA LEY	404
318.	LA PRÁCTICA JURÍDICA	405
319.	LA FUNCIÓN «JURISDICCIONAL»	407
320.	LA FUNCIÓN «ADMINISTRATIVA»	408
321.	II. La función «técnica»	410
322.	III. La función «política» o de «Gobierno»	411
323.	<i>Bibliografía</i>	413

## CAPITULO XXX

## Situaciones de anomalía en la vida del Estado

324.	REALIDAD DEL PROBLEMA Y FORMA DE ENFOCARLO	415
325.	CUADRO GENERAL, CLASIFICACIONES Y SISTEMÁTICA	416
326.	A) Estado de sitio o suspensión de garantías	417
327.	B) Los golpes de Estado	419
328.	LAS REVOLUCIONES	421
	a) Concepto	421
	b) Antecedentes en los teólogos	422
	c) En los monarcómacos	423
	ch) Consagración como derecho en algunas Constituciones	423
329.	OTROS PROBLEMAS EN TORNO A LA REVOLUCIÓN	423
	a) Continuidad jurídica	424
	b) El Derecho «revolucionario»	425
	c) La justificación del hecho revolucionario	426
330.	C) La Dictadura	426
	a) Significación equívoca del término	427
	b) Clases que suelen admitirse	428
	c) Definición y caracteres	429
331.	OTRAS CUESTIONES RESPECTO A LA DICTADURA	429
	a) Ventajas e inconvenientes	430
	b) La moderna orientación de las dictaduras	430
332.	<i>Bibliografía</i>	430

## CAPITULO XXXI

## Principales tipos históricos de Estados

333.	EL ESTADO COMO FENÓMENO HISTÓRICO	431
334.	EL ESTADO ORIENTAL	432
335.	EL ESTADO GRIEGO	433
336.	EL ESTADO ROMANO	434
337.	EL ESTADO MEDIEVAL	435
338.	EL ESTADO DE LA EDAD MODERNA	436
339.	EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y SU CRISIS	438
	a) Preconstitucionalismo	440
	b) Constitucionalismo clásico	440
	c) Neo-constitucionalismo	441
	ch) Post-constitucionalismo	442
340.	PLAN	443
341.	<i>Bibliografía</i>	444

## CAPITULO XXXII

## Las fuentes del Derecho. Especialmente la Constitución

342.	ALUSIÓN AL PROBLEMA GENERAL DE LAS FUENTES JURÍDICAS	445
343.	LA PRÁCTICA JURÍDICA EN DERECHO POLÍTICO: PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS Y MANIFESTACIONES	446
344.	LA COSTUMBRE EN DERECHO POLÍTICO: EFICACIA, NOTAS Y APLICACIONES	448
345.	LA LEY COMO FUENTE	450
	a) Leyes políticas	450
	b) Leyes constitucionales y doble sentido de la expresión	451

	c) Legislación complementaria .....	452
	ch) Derecho reglamentario .....	452
	d) Constitucionalización y desconstitucionalización .....	452
346.	LA CONSTITUCIÓN COMO CONCEPTO NUCLEAR EN DERECHO POLÍTICO. ACEPCIONES Y VERDADERO SIGNIFICADO DEL TÉRMINO .....	453
347.	CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES .....	455
	a) Generalidades .....	455
	b) Por su volumen .....	456
	c) Por su tonalidad .....	456
	ch) Por su forma jurídica .....	456
348.	PARTES QUE SUELE CONTENER UNA CONSTITUCIÓN .....	457
349.	RELACIÓN ENTRE LA PARTE DOGMÁTICA Y LA PARTE ORGÁNICA .....	458
350.	<i>Bibliografía</i> .....	459

### CAPITULO XXXIII El poder constituyente

351.	CONCEPTO DEL PODER CONSTITUYENTE .....	461
352.	REFERENCIA A OTRAS DOCTRINAS COLINDANTES .....	462
353.	ORIGEN Y MANIFESTACIONES DE LA DOCTRINA DEL PODER CONSTITUYENTE .....	463
354.	A QUIÉN CORRESPONDE EL PODER CONSTITUYENTE .....	464
355.	CÓMO SE ACTÚA .....	465
356.	LÍMITES DEL PODER CONSTITUYENTE .....	466
357.	APLICACIONES GENERALES AL NACIMIENTO Y FORMA POLÍTICA DE LAS CONSTITUCIONES .....	467
358.	LA REFORMA DE LAS CONSTITUCIONES: CLASIFICACIÓN A ESTE RESPECTO .....	469
359.	EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA EN LAS PRINCIPALES CONSTITUCIONES-TIPO .....	472
360.	<i>Bibliografía</i> .....	475

### CAPITULO XXXIV El Derecho Constitucional inglés

361.	CARACTERES GENERALES E INFLUJO DEL CONSTITUCIONALISMO INGLÉS .....	477
362.	ETAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL INGLÉS .....	478
363.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL INGLÉS .....	480
	a) Clasificación de Dicey .....	480
	b) Clasificación de Boutmy .....	481
	1. <i>Tratados y cuasitratados</i> .....	481
	2. <i>La «Common Law»</i> .....	482
	3. <i>Los pactos</i> .....	482
	i. <i>Magna Carta</i> .....	482
	ii. <i>«Bill» de derechos</i> .....	482
	iii. <i>Acta de Establecimientos</i> .....	483
	4. <i>Los Estatutos o Leyes</i> .....	483
	c) Clasificación de Amos .....	483
364.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE INGLATERRA .....	484
365.	LEYES POLÍTICAS MÁS IMPORTANTES .....	485
366.	<i>Bibliografía</i> .....	485

### CAPITULO XXXV El Derecho Constitucional norteamericano

367.	CARACTERES GENERALES QUE OFRECE .....	487
368.	INFLUENCIAS QUE SE ADVIERTEN EN EL CONSTITUCIONALISMO NORTEAMERICANO .....	489
369.	INFLUJO DE LA CONSTITUCIÓN NORTEAMERICANA. JUICIOS SOBRE ELLA .....	490
370.	ETAPAS DE LA EVOLUCIÓN .....	491
371.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL NORTEAMERICANO .....	493
	a) La Constitución federal con sus Enmiendas y Adiciones, y las Leyes políticas de la Unión .....	493
	b) Las Constituciones de los Estados .....	495
	c) Derecho consuetudinario .....	495
	ch) La jurisprudencia .....	496

372.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE LA REPÚBLICA NORTEAMERICANA ... ..	497
373.	<i>Bibliografía</i> ... ..	498

### CAPITULO XXXVI El Derecho Constitucional francés

374.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS ... ..	499
375.	INFLUJOS A QUE RESPONDE EL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS ... ..	500
376.	REPERCUSIONES DEL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS Y JUICIO QUE MERECE ... ..	502
377.	ETAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO FRANCÉS (CICLOS Y PERÍODOS) ... ..	502
378.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL FRANCÉS ... ..	506
379.	EL PROBLEMA DE LA DECLARACIÓN DE DERECHOS ... ..	508
380.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE LA REPÚBLICA FRANCESA ... ..	508
381.	<i>Bibliografía</i> ... ..	509

### CAPITULO XXXVII El Derecho Constitucional suizo

382.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO SUIZO ... ..	511
383.	INFLUJOS A QUE RESPONDE. INFLUENCIA QUE HA EJERCIDO ... ..	512
384.	ETAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO SUIZO ... ..	513
385.	FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL SUIZO ... ..	515
	a) La Constitución federal ... ..	515
	b) Leyes federales ... ..	516
	c) La Costumbre ... ..	516
	ch) La jurisprudencia ... ..	517
386.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE SUIZA ... ..	517
	a) Ambito federal ... ..	519
	b) Los Cantones ... ..	520
	c) Notas complementarias ... ..	520
387.	<i>Bibliografía</i> ... ..	520

### CAPITULO XXXVIII El Derecho político ruso

388.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA ... ..	523
389.	FUENTES DE INSPIRACIÓN ... ..	524
390.	INFLUENCIA QUE EJERCE ... ..	525
391.	ETAPAS QUE CABE SEÑALAR ... ..	526
392.	FUENTES DEL DERECHO POLÍTICO RUSO ... ..	528
393.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DE LA U.R.S.S. ... ..	529
	a) El lazo federal ... ..	529
	b) Las Repúblicas federadas ... ..	530
	c) Las circunscripciones territoriales inferiores ... ..	530
394.	ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA U.R.S.S. ... ..	531
	1. <i>Generalidades</i> ... ..	531
	2. <i>Los poderes del Estado en la U.R.S.S.</i> ... ..	533
	3. <i>Estructura política de los miembros de la Federación</i> ... ..	534
395.	EL PARTIDO COMUNISTA ... ..	534
396.	TABLA DE DERECHOS ... ..	536
397.	DEMOCRACIA Y DICTADURA ... ..	537
398.	EL DERECHO ELECTORAL ... ..	538
399.	<i>Bibliografía</i> ... ..	539

### CAPITULO XXXIX El Derecho político italiano

400.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA ... ..	541
401.	INFLUENCIAS QUE EN ÉL SE ADVIERTEN ... ..	542

402.	INFLUJO QUE EJERCE A SU VEZ .....	543
403.	ETAPAS EN SU EVOLUCIÓN .....	544
404.	CUADRO DE FUENTES EN EL DERECHO POLÍTICO ITALIANO .....	546
405.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DEL ESTADO ITALIANO .....	547
	a) Generalidades .....	547
	b) Los poderes .....	547
	c) El partido .....	548
	ch) Organos específicos del régimen fascista .....	549
	d) Libertades y derechos ciudadanos .....	550
406.	LEYES POLÍTICAS DE MAYOR IMPORTANCIA .....	551
407.	<i>Bibliografía</i> .....	552

## CAPITULO XL

### El Derecho político portugués

408.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA .....	553
409.	INFLUENCIAS QUE EN ÉL SE ADVIERTEN .....	554
410.	ETAPAS EN SU EVOLUCIÓN .....	555
411.	CUADRO DE SUS FUENTES DEL DERECHO .....	557
412.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL A QUE CORRESPONDE .....	559
	a) Generalidades .....	559
	b) Los poderes .....	559
	c) Régimen de partidos .....	560
	ch) Organos peculiares .....	560
	d) Derechos y libertades .....	560
	e) Administración local .....	560
	f) Administración colonial .....	561
413.	LEYES POLÍTICAS DE MAYOR IMPORTANCIA .....	561
414.	<i>Bibliografía</i> .....	562

## CAPITULO XLI

### El Derecho político alemán

415.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA .....	563
416.	INFLUENCIAS RECIBIDAS Y EJERCIDAS .....	564
417.	ETAPAS EN SU EVOLUCIÓN .....	565
418.	ALUSIÓN AL PROBLEMA DE LAS FUENTES DEL DERECHO .....	567
419.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DEL TERCER REICH .....	567
	a) Generalidades .....	567
	b) Unitarismo y federalismo .....	568
	c) Los poderes .....	568
	ch) Derechos y libertades .....	569
	d) El partido .....	569
	e) Organos peculiares .....	569
	f) El Régimen local .....	570
420.	REFERENCIA A ALGUNAS LEYES POLÍTICAS IMPORTANTES .....	570
421.	<i>Bibliografía</i> .....	571

## CAPITULO XLII

### El Derecho político español

422.	CARACTERÍSTICAS GENERALES QUE PRESENTA .....	573
423.	INFLUJOS QUE EN ÉL SE ADVIERTEN .....	573
424.	INFLUENCIA QUE A SU VEZ HA EJERCIDO .....	574
425.	ETAPAS PRINCIPALES EN SU EVOLUCIÓN .....	575
426.	LAS FUENTES DEL DERECHO POLÍTICO ESPAÑOL .....	582
427.	ESTRUCTURA FUNDAMENTAL DEL ESTADO .....	582
	a) Generalidades .....	582
	b) Poderes .....	583
	c) Partidos .....	583

ch) Derechos y libertades .....	584
d) Régimen local .....	584
e) Organismos especiales del régimen .....	584
428. <i>Bibliografía</i> .....	585

### CAPITULO XLIII

#### Las Declaraciones de Derechos

429. VALOR RELEVANTE DE LAS DECLARACIONES DE DERECHOS .....	587
430. LOS SUPUESTOS ANTECEDENTES INGLESES .....	588
431. EL PRECEDENTE NORTEAMERICANO .....	589
432. LA CONSAGRACIÓN FRANCESA .....	590
433. INSPIRACIÓN A QUE RESPONDEN LAS DECLARACIONES DE DERECHOS .....	591
434. TRANSFORMACIÓN ESENCIAL DE LAS DECLARACIONES Y DE SU CONTENIDO .....	592
435. LA DECLARACIÓN DE WEIMAR .....	593
436. LA DECLARACIÓN RUSA DE 1918 .....	595
437. EL PROBLEMA ANTE EL POST-CONSTITUCIONALISMO .....	596
438. CONSTRUCCIÓN DOCTRINAL DEL ESTATUTO DE LOS DERECHOS .....	597
439. ALGUNAS CLASIFICACIONES DE LOS DERECHOS PÚBLICOS RECONOCIDOS .....	599
440. EL PROBLEMA DE LA INTERPRETACIÓN EN ESTA MATERIA .....	600
441. LA DECLARACIÓN DE DEBERES .....	601
442. <i>Bibliografía</i> .....	603

### CAPITULO XLIV

#### La libertad personal y sus proyecciones

443. CONCEPTO GENÉRICO DE LA LIBERTAD PERSONAL, CLASIFICACIÓN Y PLAN .....	605
444. DEL INDIVIDUALISMO AL UNIVERSALISMO EN ESTA MATERIA .....	606
445. I. La seguridad personal: concepto, antecedentes, sistemas de regulación, criterio dominante y restricciones que sufre .....	608
446. II. La garantía penal, judicial y procesal y su complemento moderno.	611
447. III. La libertad de circulación .....	613
a) Concepto, importancia, ámbito, consagración y restricciones .....	613
b) Emigración e inmigración .....	615
c) Extradición .....	616
448. IV. La inviolabilidad del domicilio; fundamento, alcance y limitaciones.	617
449. V. La inviolabilidad de la correspondencia; significación y ámbito .....	618
450. <i>Bibliografía</i> .....	620

### CAPITULO XLV

#### Las libertades espirituales

451. CONCEPTO, IMPORTANCIA, CLASIFICACIÓN Y PLAN .....	621
I. La libertad religiosa .....	622
452. ASPECTOS O FACETAS QUE CONTIENE .....	622
453. BREVES INDICACIONES HISTÓRICAS .....	624
454. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES EN ESTA MATERIA .....	625
455. LA LIBERTAD RELIGIOSA EN LOS ESTADOS DE CONSTITUCIONALISMO CLÁSICO .....	626
456. LA LIBERTAD RELIGIOSA EN EL POST-CONSTITUCIONALISMO .....	628
457. EL PROBLEMA EN NUESTRA PATRIA .....	630
II. La libertad de enseñanza .....	631
458. ACEPTACIONES QUE ADMITE ESTA EXPRESIÓN .....	631
459. REFERENCIA HISTÓRICA. IMPORTANCIA ACTUAL .....	632
460. LOS PRINCIPALES SISTEMAS SEGUIDOS .....	633
461. PROBLEMAS DE MAYOR INTERÉS .....	633
a) Enseñanza obligatoria .....	635
b) Educación e instrucción .....	634
c) Confesionalidad o laicismo .....	634
d) La libertad de cátedra .....	634
e) La libertad de fundación docente .....	635
f) La colación de grados .....	635

462.	INDICACIONES DE DERECHO CONTEMPORÁNEO ... ..	635
463.	<i>Bibliografía</i> ... ..	637

### CAPITULO XLVI Libertad económica

464.	CONCEPTO GENERAL, EVOLUCIÓN EN LA MATERIA, CLASIFICACIÓN Y PLAN ... ..	639
465.	I. La libertad de contratación, naturaleza, consagración y modernas restricciones ... ..	640
466.	II. La libertad de industria y de comercio: alcance, reglamentación y tendencia actual ... ..	642
467.	III. La libertad de trabajo ... ..	644
	a) Por qué nace ... ..	644
	b) A qué se extiende ... ..	645
	c) Importancia y relaciones ... ..	645
	ch) Situación a que conduce ... ..	646
	d) Rectificaciones del principio ... ..	647
	e) Soluciones contemporáneas ... ..	648
468.	IV. La propiedad. Consideraciones en torno a la propiedad ... ..	649
	a) En qué aspectos nos interesa su estudio ... ..	649
	b) Su consagración constitucional ... ..	649
	c) Tendencia en la actualidad ... ..	650
	ch) Cuestiones que preocupan principalmente en esta materia ... ..	651
469.	<i>Bibliografía</i> ... ..	652

### CAPITULO XLVII Libertades políticas

470.	CARACTERES GENERALES Y ENUMERACIÓN ... ..	653
471.	I. La igualdad ante la ley ... ..	654
	<i>Consideraciones en torno a dicho principio</i> ... ..	654
	a) Su verdadero concepto ... ..	654
	b) Fundamento en que se asienta ... ..	655
	c) Sentido en que ha de entenderse ... ..	655
	ch) Relación con la libertad ... ..	655
	d) Consagración constitucional ... ..	656
	e) Naturaleza jurídica ... ..	656
	f) Personas a que se extiende ... ..	657
	g) Normas que abarca ... ..	658
	h) Poderes que limita ... ..	658
	i) Manifestaciones principales que reviste ... ..	658
	j) Algunas excepciones ... ..	660
472.	II. La libertad de emisión del pensamiento ... ..	660
	<i>Consideraciones en torno a dicha libertad</i> ... ..	660
	a) Concepto y principales manifestaciones ... ..	660
	b) La libertad de imprenta y su importancia ... ..	660
	c) Características del régimen liberal ... ..	661
	ch) Reacción que se advierte ... ..	661
	d) El criterio francés y los correctivos ingleses ... ..	661
	e) La tendencia en los Estados post-constitucionales ... ..	662
	f) Derecho español ... ..	663
	g) Problemas tradicionales ... ..	664
	h) Nuevas preocupaciones ... ..	665
473.	III. El derecho de reunión ... ..	665
	<i>Consideraciones en torno a dicho derecho</i> ... ..	665
	a) Concepto, fundamento, naturaleza y modalidades ... ..	666
	b) Referencias históricas y consagración constitucional ... ..	666
	c) Sistemas de regulación ... ..	667
	ch) Derecho español ... ..	668
	d) Problemas generales que plantea ... ..	668
474.	IV. El Derecho de sufragio y la opción a cargos públicos ... ..	669
	<i>Consideraciones en torno a los mismos</i> ... ..	669

475.	V. El derecho de petición .....	670
	<i>Consideraciones en torno a este derecho</i> .....	670
476.	<i>Bibliografía</i> .....	671

## CAPITULO XLVIII

### Las garantías institucionales

477.	LA SUPERACIÓN DEL INDIVIDUALISMO .....	673
478.	CONCEPTO DE LAS GARANTÍAS INSTITUCIONALES, Y SENTIDO EN QUE DEBEN ENTENDERSE .....	674
479.	I. El derecho de asociación .....	676
	a) Amplitud de esta figura jurídica .....	676
	b) Referencia histórica .....	676
	c) Verdadera naturaleza .....	677
	ch) Ambito .....	677
	d) Reconocimiento y capacidad .....	678
	e) Sistemas admitidos en general .....	679
	f) Derecho español .....	680
	g) Problemas en lo religioso, obrero y funcionarista .....	681
	h) Tendencias del post-constitucionalismo .....	682
480.	II. Los municipios; reconocimiento del derecho a la autoadministración.	683
481.	III. Las minorías étnicas .....	684
482.	IV. El funcionariado .....	685
483.	V. La familia .....	687
484.	VI. Otras instituciones .....	689
485.	<i>Bibliografía</i> .....	689

## CAPITULO XLIX

### El poder del Estado en su unidad

486.	ALUSIÓN A LOS TRES ELEMENTOS DEL ESTADO Y A SU FUNCIÓN RESPECTIVA ..	691
487.	REPERCUSIONES DEL ELEMENTO TERRITORIAL Y MODALIDADES QUE ÉSTE OFRECE ..	692
488.	REFERENCIA AL ELEMENTO SOCIAL O HUMANO .....	693
489.	INDICACIONES CON RESPECTO AL PODER SOBERANO .....	693
490.	EL PUEBLO O NACIÓN COMO IMPULSO PRIMARIO, PERDURABLE Y SUPREMO .....	694
491.	LAS TRES MANIFESTACIONES O MOMENTOS EN QUE PUEDE SER ESTUDIADO .....	695
492.	COMO OPINIÓN .....	695
493.	EN EL MOMENTO CONSTITUYENTE .....	696
494.	DENTRO DE LA MECÁNICA CONSTITUCIONAL ESTABLECIDA .....	697
495.	LA DEMOCRACIA DIRECTA (LANDSGEMEINDEN EN SUIZA) .....	698
496.	LAS FÓRMULAS DE SUFRAGIO: BREVE REFERENCIA AL ELECTIVO .....	699
497.	EXAMEN ESPECIAL DEL REFERÉNDUM Y SUS CLASES .....	700
498.	ALUSIÓN AL PLEBISCITO .....	703
499.	MENCIÓN DE LA INICIATIVA POPULAR LEGISLATIVA .....	704
500.	OTRAS MODALIDADES .....	705
501.	REFLEXIONES CRÍTICAS DE CARÁCTER GENERAL .....	706
502.	<i>Bibliografía</i> .....	707

## CAPITULO L

### El Jefe del Estado

503.	REFERENCIA A CONCEPTOS ANTERIORES .....	709
504.	PREEMINENCIA ACTUAL DEL LLAMADO «PODER EJECUTIVO», ELEMENTOS QUE SUELEN INTEGRARLO Y PLAN PARA SU ESTUDIO .....	709
505.	LA DESIGNACIÓN DEL JEFE DEL ESTADO .....	711
	A) En las Monarquías .....	711
	B) En las Repúblicas .....	712
	1. Lo plebiscitario .....	712
	2. Lo parlamentario .....	712
	3. Otras soluciones .....	712
	4. Mención especial de los Estados Unidos .....	712
	5. Relieve que ello comunica a la institución .....	713

506.	DURACIÓN DEL MANDATO Y CRITERIOS PARA EL CÓMPUTO .....	713
507.	EXTINCIÓN DEL MANDATO .....	714
508.	SUSTITUCIÓN DEL JEFE DEL ESTADO .....	714
509.	LA RESPONSABILIDAD DEL JEFE DEL ESTADO Y MODO DE EXIGIRLA .....	715
510.	LAS FACULTADES DEL JEFE DEL ESTADO: PRESUNCIÓN DE COMPETENCIA; PRERROGATIVA .....	716
511.	CLASIFICACIONES DE ESAS FACULTADES .....	718
512.	CUADRO GENERAL Y SUMARIO EXAMEN DE LAS PRINCIPALES .....	718
513.	ENCUADRO ESPECIAL DE LAS QUE LE CORRESPONDEN EN MATERIA INTERNACIONAL ...	720
514.	HONORES, RETRIBUCIÓN, ETC., DEL JEFE DEL ESTADO .....	722
515.	<i>Bibliografía</i> .....	722

## CAPITULO LI

## El Gobierno

516.	PRECISIONES TERMINOLÓGICAS .....	723
517.	REFERENCIAS HISTÓRICAS .....	723
518.	LA ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO .....	724
	a) Ausencia de normación legal .....	724
	b) Número de carteras .....	725
	c) Carácter de los Ministros .....	726
	ch) Los Ministros sin cartera .....	727
	d) Pseudo ministros de varia índole .....	727
519.	EL CONSEJO DE MINISTROS COMO INSTITUCIÓN .....	727
	a) Quién lo nombra .....	727
	b) Modalidades que puede revestir .....	728
	c) Cómo actúa .....	728
	ch) Funciones que le corresponden .....	729
520.	EL JEFE DEL GOBIERNO O PRESIDENTE DEL CONSEJO DE MINISTROS: SU MISIÓN Y RELIEVE .....	730
521.	LAS FACULTADES PROPIAS DE LOS MINISTROS .....	731
522.	EL PROBLEMA DEL REFRENDO MINISTERIAL: CONCEPTO, ANTECEDENTES, CASOS QUE PUEDEN PRESENTARSE Y JUICIO QUE MERECE LA INSTITUCIÓN .....	731
523.	LA RESPONSABILIDAD MINISTERIAL: SUS CLASES Y LIGERA INDICACIÓN DE LAS CUESTIONES PRINCIPALES QUE EL TEMA PLANTEA .....	733
524.	<i>Bibliografía</i> .....	735

## CAPITULO LII

## La Organización del Parlamento

525.	EL PARLAMENTO .....	737
526.	LA PLURALIDAD DE CÁMARAS .....	737
	a) Generalidades del fenómeno .....	737
	b) Motivos a que el bicameralismo responde .....	738
	c) Objeciones al bicameralismo .....	738
	ch) Tendencia revelada por la evolución constitucional .....	739
527.	CRITERIOS RESPECTO A LA DIFERENCIACIÓN DE LAS CÁMARAS POR SU COMPOSI- CIÓN Y POR SUS FACULTADES .....	741
528.	PRINCIPALES TIPOS DE CÁMARAS ALTAS .....	742
	a) La de los Lorens .....	742
	b) Los Senados federales .....	743
	c) El Senado italiano .....	744
	ch) El Senado francés .....	744
	d) Otras modalidades .....	744
529.	LAS CÁMARAS POPULARES: RASGOS GENÉRICOS Y PECULIARIDADES ESPECÍFICAS DE ALGUNAS .....	745
530.	EL PROBLEMA DE LAS RELACIONES ENTRE AMBAS CÁMARAS .....	747
531.	ALUSIÓN A LOS LLAMADOS «PARLAMENTOS TÉCNICOS», «ECONÓMICOS», ETC. ....	748
532.	LA CRISIS DEL PARLAMENTO .....	750
533.	<i>Bibliografía</i> .....	751

### CAPITULO LIII

#### El funcionamiento de las Cámaras

534.	CONSIDERACIONES DE PLAN ... ..	753
	I. Proceso de vida de las Asambleas ... ..	754
535.	EL PARLAMENTO COMO INSTITUCIÓN DISCONTINUA Y PERMANENTE ... ..	754
536.	DIPUTACIÓN, LEGISLATURA, SESIÓN, ETC. ... ..	754
537.	APERTURA Y CIERRE DEL PARLAMENTO ... ..	756
538.	LA REUNIÓN DEL PARLAMENTO Y LA SUSPENSIÓN DE SUS SESIONES ... ..	756
	a) Convocatoria por el Jefe del Estado ... ..	756
	b) Reunión a fecha fija ... ..	756
	c) Convocatoria automática: autoconvocación ... ..	757
	ch) Plazo de funcionamiento anual ... ..	757
	d) Suspensión de sesiones ... ..	757
539.	LA DISOLUCIÓN DEL PARLAMENTO ... ..	758
	a) «Lato sensu» ... ..	758
	b) En sentido estricto y casos que pueden presentarse ... ..	759
	II. Organos que actúan en el parlamento ... ..	761
540.	MESA Y SECCIONES ... ..	761
541.	COMISIONES ESPECIALES, PERMANENTES Y ULTRAPERMANENTES ... ..	762
542.	GRUPOS POLÍTICOS Y DE ESTUDIOS ... ..	763
543.	LOS MIEMBROS DE LAS CÁMARAS ... ..	764
544.	LOS SERVICIOS TÉCNICOS ... ..	765
	III. Principios generales del funcionamiento de las Cámaras ... ..	766
545.	SIMULTANEIDAD DE AMBOS CUERPOS COLEGISLADORES ... ..	766
546.	PUBLICIDAD DE LAS SESIONES ... ..	766
547.	CONSTITUCIÓN INTERINA Y DEFINITIVA DE LAS CÁMARAS ... ..	767
548.	EL JURAMENTO PARLAMENTARIO ... ..	767
549.	EL «QUORUM» ... ..	768
550.	EL ORDEN DEL DÍA ... ..	768
551.	<i>Bibliografía</i> ... ..	769

### CAPITULO LIV

#### Los privilegios parlamentarios

552.	CONCEPTO, CLASIFICACIÓN Y PLAN PARA SU ESTUDIO ... ..	771
	I. Privilegios de carácter colectivo ... ..	772
553.	EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO: SU NATURALEZA E IMPORTANCIA ... ..	772
554.	GOBIERNO INTERIOR, POLICÍA Y DISCIPLINA DE LAS CÁMARAS ... ..	774
555.	LA ELECCIÓN DE MESA ... ..	776
556.	EXAMEN DE ACTAS E INCOMPATIBILIDADES ... ..	777
557.	HONORES Y EXENCIONES ... ..	778
	II. Privilegios individuales ... ..	779
558.	LA INVIOABILIDAD PARLAMENTARIA ... ..	779
	I. Privilegios individuales ... ..	779
559.	LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA ... ..	780
560.	LA RETRIBUCIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS ... ..	782
561.	OTRAS EXENCIONES Y VENTAJAS CONCEDIDAS A LOS PARLAMENTARIOS ... ..	784
562.	<i>Bibliografía</i> ... ..	784

### CAPITULO LV

#### La función legislativa

563.	EL PROCESO LEGISLATIVO: GENERALIDADES Y RAZÓN DE PLAN ... ..	787
	I. Iniciativa de la Ley ... ..	788
564.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO ... ..	788
	a) Concepto y diferenciación ... ..	788
	b) Indicaciones históricas ... ..	788
	c) A quiénes corresponde ... ..	789
	ch) Ante quién y cómo se actúa ... ..	789
	d) Valor respectivo de los diferentes factores que inician ... ..	790
565.	EL DERECHO DE ENMIENDA: ÁMBITO Y CARÁCTER ... ..	791

	<b>II. Discusión y aprobación de la Ley</b> .....	791
566.	LA DISCUSIÓN .....	791
	a) Su significado y valor .....	791
	b) Los tres sistemas usuales .....	792
	c) La triple lectura .....	792
	ch) Secciones y Comisiones especiales .....	793
	d) Las Comisiones permanentes .....	793
567.	MECANISMO DE LA DISCUSIÓN .....	794
	a) Texto que se discute .....	794
	b) Uso de la palabra .....	795
	c) Cierre de la discusión .....	795
	ch) Otras cuestiones .....	795
568.	LA OBSTRUCCIÓN PARLAMENTARIA .....	796
569.	LA VOTACIÓN .....	796
	a) Concepto y alcance .....	796
	b) Forma de practicarla .....	797
	c) Abstención .....	797
	ch) La explicación del voto .....	797
570.	LA APROBACIÓN DEFINITIVA Y TRÁMITES ULTERIORES .....	798
	<b>III. Sanción o veto de la Ley</b> .....	798
571.	LA SANCIÓN; SU VERDADERO CARÁCTER Y SU EFICACIA .....	799
572.	EL VETO: MODO DE EJERCITARLO Y PROBLEMAS QUE PLANTEA .....	800
	<b>IV. Promulgación y publicación de la Ley</b> .....	800
573.	LA PROMULGACIÓN: SU AUTÉNTICA NATURALEZA Y EFECTOS .....	801
574.	LA PUBLICACIÓN DE LA LEY: SU CONCEPTO Y FORMA DE PRACTICARLA .....	802
	<b>V. Indicaciones complementarias</b> .....	802
575.	ALGUNAS CONSIDERACIONES AL RESPECTO .....	802
576.	<i>Bibliografía</i> .....	803

## CAPITULO LVI

## Otras funciones del Parlamento

577.	OJEADA GENERAL Y CLASIFICACIÓN .....	805
	<b>I. La función financiera</b> .....	806
578.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO .....	806
	a) Ambito y fundamento .....	806
	b) Naturaleza del Presupuesto .....	807
	c) Principios que lo informan .....	808
	ch) Preparación del proyecto .....	808
	d) Presentación al Parlamento .....	809
	e) Discusión y cuestiones que suscita .....	810
	f) Aprobación y trámites ulteriores .....	810
	g) Correctivos al Presupuesto .....	811
579.	EL EXAMEN Y APROBACIÓN DE CUENTAS .....	811
	<b>II. La función fiscalizadora</b> .....	812
580.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO .....	812
	a) Generalidades .....	812
	b) Medios indirectos de ejercitarla .....	812
	c) Los medios directos y su clasificación .....	813
	ch) Ruegos y preguntas .....	813
	d) Interpelaciones .....	814
	e) Comisiones parlamentarias de investigación .....	815
581.	LA FUNCIÓN POLÍTICA EN SENTIDO ESTRICTO .....	816
582.	LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA .....	816
	<b>III. Funciones de tipo jurisdiccional</b> .....	816
583.	CONSIDERACIONES AL RESPECTO .....	817
584.	FUNCIÓNES DE ALTA REPRESENTACIÓN .....	817
585.	<i>Bibliografía</i> .....	818

## CAPITULO LVII

## Régimen Parlamentario, Presidencial, etc.

586.	LA RELACIÓN ENTRE PODERES COMO NOTA CARACTERÍSTICA DE UN RÉGIMEN POLÍTICO .....	819
------	---------------------------------------------------------------------------------	-----

587.	TIPOS PRETÉRITOS, ACTUALES Y EN GERMINACIÓN .....	820
	<b>I. El Régimen Parlamentario</b> .....	820
588.	CONSIDERACIONES EN TORNO AL MISMO .....	820
	a) Nombres con que se le designa .....	820
	b) Historia del sistema y posibilidades de difusión .....	821
	c) Fundamentos ideales .....	822
	ch) Rasgo que se reputa típico .....	822
	d) Clases que suelen admitirse .....	823
	e) Mecanismo y modo de funcionar, especialmente la cuestión de confianza .....	824
	f) Orientación última y su eficacia .....	826
	g) Crítica del sistema .....	827
	<b>II. El Régimen Presidencial</b> .....	827
589.	PRINCIPIOS A QUE RESPONDE DICHO RÉGIMEN Y JUICIO QUE MERECE .....	829
	<b>III. El Régimen Directorial</b> .....	829
590.	CARACTERÍSTICAS Y RESULTADOS DEL MISMO .....	830
	<b>IV. Los Sistemas Post-constitucionales</b> .....	830
591.	INDICACIÓN DE SUS PRINCIPALES RASGOS Y PROPÓSITOS .....	830
592.	<i>Bibliografía</i> .....	830

INDICES

De autores .....	835
De materias .....	843