

Abreviaturas.....	13
Presentación por Rafael Gómez-Ferrer Morant.....	15

EL DERECHO COMUNITARIO DE LA CONTRATACION PUBLICA, MARCO DE REFERENCIA DE LA NUEVA LEY

JOSÉ LUIS PIÑAR MAÑAS

I. El Derecho Comunitario de Contratación Pública como punto de referencia de la nueva Ley.....	21
II. La apertura de los contratos públicos en la Unión Europea	23
1. LA IMPORTANCIA DE LA APERTURA DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS Y LA JUSTIFICACIÓN DE LA EXISTENCIA DE UN DERECHO COMUNITARIO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO MEDIDA DIRIGIDA AL ESTABLECIMIENTO Y FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO INTERIOR	23
2. EL CONTEXTO JURÍDICO INICIAL. LOS PRECEPTOS DEL TRATADO DE ROMA QUE INFORMAN EL SISTEMA COMUNITARIO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.	25
3. LAS PRIMERAS DIRECTIVAS SOBRE LA MATERIA (LAS LLAMADAS «DIRECTIVAS CLÁSICAS» SOBRE OBRAS Y SUMINISTROS). LA OBSESIÓN POR LA NO DISCRIMINACIÓN, TRANSPARENCIA Y PUBLICIDAD EN LA CONTRATACIÓN.	28
4. LA REFORMA DE FINALES DE LOS AÑOS OCHENTA Y PRINCIPIOS DE LOS NOVENTA: LA PRIMERA REGULACIÓN DE LOS «SECTORES EXCLUIDOS» Y LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS.....	31
5. LA REFORMA DE 1993: LOS «TEXTOS REFUNDIDOS» DE OBRAS, SUMINISTROS Y SECTORES EXCLUIDOS.....	33
6. LA SITUACIÓN REAL DE INCUMPLIMIENTO GENERALIZADO DE LAS DIRECTIVAS SOBRE CONTRATOS Y LA BÚSQUEDA DE SOLUCIONES EFECTIVAS: LAS DIRECTIVAS SOBRE RECURSOS COMO GARANTÍA PARA LA CONSECUCCIÓN EFECTIVA DE LA APERTURA DE LA CONTRATACIÓN	34
III. La grave situación previa de no trasposición en España de las Directivas Comunitarias sobre contratos públicos. La Sentencia del Tribunal de Justicia de 17 de noviembre de 1993	37
1. LA PRIMERA TRASPOSICIÓN DE 1986 Y LA TRASPOSICIÓN DE LAS LLAMADAS DIRECTIVAS SOBRE RECURSOS.....	37
2. LA SITUACIÓN DE INCUMPLIMIENTO Y LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE 17 DE NOVIEMBRE DE 1993.....	38
3. LA IMPRESCINDIBLE TRASPOSICIÓN DE LAS ÚLTIMAS DIRECTIVAS (EN ESPECIAL LAS DE SECTORES EXCLUIDOS O «ESPECIALES»). EL EFECTO DIRECTO DE LAS DIRECTIVAS SOBRE CONTRATOS Y LA POSIBLE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LOS PERJUICIOS DERIVADOS DE LA NO TRASPOSICIÓN.....	40

IV. Referencia a algunas de las reformas introducidas en la nueva Ley como consecuencia de la trasposición del Derecho Comunitario.....	43
1. DISTINCIÓN ENTRE PARTE GENERAL Y PARTE ESPECIAL	44
2. REFERENCIA A ALGUNAS NOVEDADES PUNTUALES.....	45
A) <i>Sujetos: ámbito subjetivo de aplicación y normas relativas a la capacidad para contratar</i>	45
B) <i>Tipos de contratos</i>	47
C) <i>Garantías exigidas para los contratos con la Administración</i>	48
D) <i>Procedimientos de adjudicación de los contratos</i>	48
V. La nueva perspectiva de la legislación de contratos: la garantía de la transparencia y objetividad en la contratación y la garantía de la competencia no falseada	50

LOS TEMAS OBJETO DE DEBATE EN LA NUEVA LEY

FERNANDO SAINZ MORENO

I. Reforma de la legislación de contratos administrativos	53
1. FACTORES DETERMINANTES DE LA REFORMA	53
A) <i>Mandato constitucional</i>	54
B) <i>Adecuación al ordenamiento jurídico comunitario</i>	55
C) <i>Codificación de la regulación</i>	57
D) <i>Lucha contra la corrupción</i>	58
2. EL DEBATE PARLAMENTARIO	60
A) <i>Antecedentes. El proyecto de 1992</i>	60
B) <i>El proyecto de 1994 y la Ley 13/1995</i>	61
C) <i>La reforma por Ley 9/1996, de 15 de enero</i>	62
3. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA LEY.....	63
A) <i>Naturaleza. Legislación básica de la contratación administrativa</i>	63
B) <i>Entrada en vigor y desarrollo reglamentario</i>	66
II. Ambito de aplicación.....	67
1. AMBITO SUBJETIVO	68
A) <i>Entidades incluidas</i>	68
a) <i>Administraciones territoriales</i>	68
a') <i>Administración General del Estado</i>	68
b') <i>Administraciones de las Comunidades Autónomas</i>	69
c') <i>Administración Local</i>	70
b) <i>Organismos Autónomos</i>	73
c) <i>Entidades de Derecho Público</i>	73
B) <i>Entidades no incluidas</i>	73
C) <i>Organos constitucionales</i>	74
2. AMBITO OBJETIVO	75
A) <i>Contratos incluidos en el ámbito de la LCA</i>	75
a) <i>Contratos administrativos</i>	75
a') <i>Contratos típicos</i>	75

b') Contratos especiales.....	76
c') Contratos mixtos	77
b) Contratos privados	78
B) Contratos y negocios excluidos	79
III. Principales novedades	81
1. NOVEDADES EN LA PARTE GENERAL.....	82
A) Disposiciones generales. Ambito de aplicación y órganos de contratación	82
B) Requisitos para contratar. En especial la prohibición de contratar a las personas condenadas, procesadas o acusadas y su reforma. Incompatibilidades	83
C) La garantía global.....	89
D) Contratos menores	89
E) Recursos y arbitraje	89
F) Procedimientos y forma de adjudicación	91
G) Cómputo de plazos y cálculo de cuantías.....	92
H) Mesa de contratación en todos los procedimientos	92
I) Pervivencia del contrato en caso de infracciones en la adjudicación, bajas temerarias y falta de formalización	93
J) Publicidad de las adjudicaciones y modificaciones.....	93
K) Revisión de precios e intereses de demora	94
L) Unificación de la recepción provisional y de la definitiva	95
M) Riesgo y ventura. Plenitud de la causa de fuerza mayor	95
N) Posición de subcontratistas y suministradores. Embargabilidad de las certificaciones.....	95
2. NOVEDADES EN LA PARTE ESPECIAL.....	97
A) En el contrato de obras	97
B) En el contrato de gestión de servicios públicos.....	100
C) En el contrato de suministros	101
D) En los contratos de consultoría y asistencia, de los servicios y de los trabajos específicos y concretos no habituales de la Administración	101

**AMBITO DE APLICACION DE LA LEY
(ARTS. 1 A 9, INCLUSIVE)**

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA.....	107
---------------------------------	-----

REQUISITOS DE LOS CONTRATOS. CAPACIDAD Y SOLVENCIA DE LAS EMPRESAS (ARTS. 10 A 23 DE LA LEY)

LUIS MORELL OCAÑA

I. Disposiciones comunes a los contratos de las Administraciones públicas (arts. 11 a 13)	131
1. LOS PRINCIPIOS DE PUBLICIDAD Y CONCURRENCIA	131
A) <i>El principio de publicidad</i>	131
B) <i>La ordenación de la concurrencia</i>	133
2. LOS REQUISITOS COMUNES	134
II. La Administración contratante	135
1. LA AUTORIDAD CONTRACTUAL	135
A) <i>El órgano competente para la celebración del contrato, en la Administración del Estado y sus Entidades Autónomas</i>	135
a) <i>La competencia para la celebración del contrato</i>	135
b) <i>Supuestos de avocación</i>	136
c) <i>La aplicación de la técnica desconcentradora</i>	137
B) <i>La competencia, en el Régimen Local</i>	138
2. LA HABILITACIÓN DE POTESTAD PARA CELEBRAR EL CONTRATO: LA CONSIGNACIÓN PRESUPUESTARIA, EN CUANTO COBERTURA DE LA FACULTAD DE CONTRATAR	140
III. El contratista	141
1. LOS REQUISITOS DE APTITUD PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN	141
A) <i>Capacidad de obrar, honorabilidad y credibilidad personal</i>	141
a) <i>Capacidad jurídica y capacidad de obrar</i>	141
b) <i>Capacidad de obrar: las exigencias inherentes al ejercicio de una función pública</i>	142
c) <i>Entre la capacidad de obrar y las prohibiciones: las nociones de inhabilitación y honorabilidad</i>	144
B) <i>La honorabilidad del empresario como requisito de aptitud</i>	145
a) <i>El núcleo general: la condena por delitos de falsedad, contra la propiedad, o en las relaciones con la Administración</i>	147
b) <i>El núcleo específico: conductas contrarias a Derecho, referidas al círculo profesional del empresario</i>	152
c) <i>Conducta contractual y credibilidad personal</i>	153
C) <i>La solvencia económica y financiera y técnica o profesional del empresario</i>	155
a) <i>La doble función</i>	155
b) <i>La insolvencia como prohibición; su amplitud</i>	156
2. LAS SITUACIONES PERSONALES DE INTERÉS Y LAS EXIGENCIAS CONSTITUCIONALES DE OBJETIVIDAD Y EFICACIA	157

IV. El objeto de los contratos	159
1. LA DETERMINACIÓN DEL OBJETO: SU SENTIDO COMO REQUISITO	159
A) <i>El rigor en la determinación previa</i>	<i>159</i>
B) <i>Determinación del objeto y procedimientos de adjudicación del contrato</i>	<i>160</i>
C) <i>Los problemas derivados de la indeterminación</i>	<i>161</i>
V. El precio. Requisitos	162
1. REQUISITOS	162
2. LAS EXCEPCIONES DEL PRINCIPIO «PRECIO EN DINERO»	163
A) <i>La concesión de obras públicas</i>	<i>163</i>
B) <i>Contrato de obra y contraprestación administrativa no dineraria.</i>	<i>164</i>
C) <i>Pagos en especie en el contrato de suministro</i>	<i>164</i>

LAS UNIONES TEMPORALES DE EMPRESAS

MARÍA CALVO CHARRO

I. Las Uniones Temporales de Empresas, su concepto y distinción de figuras afines	165
1. CONCEPTO DE UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS Y NATURALEZA JURÍDICA DE LAS EMPRESAS AGRUPADAS	165
2. DISTINCIÓN DE LAS UTE DE FIGURAS ASOCIATIVAS AFINES	167
II. Regulación de fomento e incentivo de las UTE	170
1. ANTECEDENTES MERCANTILES, FISCALES Y ADMINISTRATIVOS	170
2. REGULACIÓN DE LAS UTE EN LA ACTUAL LCA	172
III. El apoyo público a la pequeña y mediana empresa como razón de ser de las UTE	175
IV. Clasificación de las Uniones Temporales de Empresas desde el punto de vista del empresario: uniones voluntarias y forzosas	178
1. LAS UNIONES DE EMPRESAS «VOLUNTARIAS». LA LUCHA DE LAS PYMES POR LA SUPERVIVENCIA FRENTE A LA GRAN EMPRESA	178
2. LAS UNIONES «FORZOSAS» ENTRE EMPRESARIOS	180
A) <i>Las uniones «forzosas» entre empresas españolas y su relación con la descentralización territorial del poder</i>	<i>180</i>
B) <i>Las uniones «forzosas» de empresas extranjeras con empresas españolas. Especial referencia a la unión «forzosa» de empresas comunitarias y su relación con el desarrollo regional</i>	<i>183</i>
V. Conclusión	185

**LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA.
CLASIFICACION DE LAS EMPRESAS. EL REGISTRO OFICIAL
DE CONTRATISTAS Y EL REGISTRO PUBLICO DE CONTRATOS**

JOSÉ ANTONIO SANTÍAS VIADA

I. Introducción	187
II. La Junta Consultiva de Contratación Administrativa. Referencia a las Juntas de las Comunidades Autónomas	189
1. ANTECEDENTES	189
2. COMPOSICIÓN Y RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO	191
3. FUNCIONES DE LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	192
A) <i>Función consultiva o de asesoramiento</i>	<i>192</i>
a) Régimen jurídico de los informes de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa.....	193
b) Supuestos en que está prevista la emisión de informes de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa	196
B) <i>Las restantes funciones de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa</i>	<i>198</i>
a) Elaboración de índices para la revisión de precios	199
b) Las restantes funciones de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa	200
4. REFERENCIA A LAS JUNTAS CONSULTIVAS DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	201
III. Clasificación de las empresas	204
1. ASPECTOS SUBJETIVOS DE LA CLASIFICACIÓN	205
A) <i>Empresarios no españoles de Estados miembros de la Comunidad Europea</i>	<i>205</i>
B) <i>Dispensa de clasificación excepcional por razones de interés público</i>	<i>207</i>
C) <i>Exención de clasificación de titulados universitarios y de las Universidades</i>	<i>208</i>
2. ASPECTOS OBJETIVOS DE LA CLASIFICACIÓN	211
3. ASPECTOS PROCEDIMENTALES DE LA CLASIFICACIÓN	212
A) <i>Competencia</i>	<i>212</i>
B) <i>Los restantes aspectos procedimentales de la clasificación</i>	<i>214</i>
4. EFECTOS DE LA CLASIFICACIÓN.....	215
5. SUSPENSIÓN DE LAS CLASIFICACIONES ACORDADAS	216
A) <i>Organo competente y procedimiento para acordar la suspensión.</i>	<i>217</i>
B) <i>Causas y plazos de duración de la suspensión.....</i>	<i>217</i>
C) <i>Efectos de la suspensión.....</i>	<i>218</i>
IV. El Registro Oficial de Contratistas y el Registro Público de Contratos.	219
1. EL REGISTRO OFICIAL DE CONTRATISTAS.....	220
2. EL REGISTRO PÚBLICO DE CONTRATOS	221

LAS GARANTIAS EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

ERNESTO GARCÍA-TREVIANO GARNICA

I.	Alcance de la LCA, en particular de los preceptos relativos a las garantías.....	225
II.	Sustitución del vocablo «fianza» por el de «garantía»	226
III.	La garantía provisional. Su constitución	227
	1. CONSTITUCIÓN DE LA GARANTÍA PROVISIONAL	229
	2. MEDIOS PARA PRESTAR LA GARANTÍA	229
	3. DISPENSAS A LA PRESTACIÓN DE LA GARANTÍA PROVISIONAL	234
	4. EXCEPCIONES A LA CONSTITUCIÓN DE LA GARANTÍA PROVISIONAL	236
	5. PECULIARIDAD DE LA GARANTÍA PROVISIONAL EN EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO	236
IV.	Efectos de la no formalización del contrato	237
V.	Devolución y retención de la garantía provisional	242
VI.	Garantía definitiva. Su constitución.....	243
VII.	Reposición y reajuste de la garantía definitiva.....	245
VIII.	Medios para constituir las garantías definitivas. Garantías globales, complementarias y especiales.....	247
	1. MEDIOS PARA CONSTITUIR LAS GARANTÍAS DEFINITIVAS.....	247
	2. GARANTÍAS GLOBALES	247
	3. GARANTÍAS COMPLEMENTARIAS	250
	4. GARANTÍAS ESPECIALES	252
IX.	Dispensas y excepciones a la prestación de la garantía definitiva	252
X.	Afección de la garantía definitiva	253
XI.	Preferencia en la ejecución de las garantías. Devolución y cancelación de las garantías definitivas	259

ACTUACIONES RELATIVAS A LA CONTRATACION: PLIEGOS DE CLAUSULAS ADMINISTRATIVAS Y DE PRESCRIPCIONES TECNICAS, PERFECCION Y FORMALIZACION DE LOS CONTRATOS, PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACION

JOAQUÍN TORNOS MAS

I.	Introducción	263
	1. EL CONTENIDO DEL TÍTULO III DE LA LCA	263
	2. ESCASA INNOVACIÓN CON RESPECTO A LA LEY DE 1965 Y SU REGLAMENTO	264
	3. ESCASA ALTERACIÓN DEL PROYECTO DE LEY DURANTE EL DEBATE PARLAMENTARIO	265
	4. CARÁCTER PARCIALMENTE BÁSICO DE LA LEY	265
	5. ESTRUCTURA DEL TRABAJO	266
II.	Pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas.....	267
	1. PLIEGOS DE CLÁUSULAS GENERALES.....	267
	2. PLIEGOS DE CLÁUSULAS PARTICULARES.....	269
	3. PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS.....	272

III. Perfección del contrato.....	274
IV. Formalización.....	276
1. VALOR JURÍDICO DE LA FORMALIZACIÓN.....	276
2. DOCUMENTO ADMINISTRATIVO.....	276
3. FORMALIZACIÓN Y GARANTÍAS PREVIAS.....	277
4. EFECTOS JURÍDICOS DE LA FALTA DE FORMALIZACIÓN.....	278
5. PLAZO.....	278
6. CONTRATACIÓN VERBAL.....	279
7. OTROS PRECEPTOS DE INTERÉS.....	279
8. MATERIAS DIVERSAS CONTENIDAS EN EL CAPÍTULO II.....	279
V. Prerrogativas de la Administración.....	280
1. LAS PRERROGATIVAS EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA.....	280
2. LAS PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA LCA.....	281
3. RÉGIMEN JURÍDICO DEL EJERCICIO DE LAS PRERROGATIVAS.....	282
4. INTERPRETACIÓN.....	284
VI. Recursos y arbitraje.....	285
1. RECURSOS.....	285
2. ARBITRAJE.....	286

LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS PUBLICOS

JUAN ALFONSO SANTAMARÍA PASTOR

I. La regulación de la invalidez contractual en la LCA: caracteres generales.....	291
1. ORIGEN.....	291
2. RASGOS GENERALES.....	293
II. El objeto de la invalidez.....	295
1. LA DISTINCIÓN ENTRE ACTOS CONSTITUTIVOS DE LA RELACIÓN CONTRACTUAL Y CONTENIDO MATERIAL DE LA MISMA.....	295
2. LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS CONSTITUTIVOS DE LA RELACIÓN CONTRACTUAL.....	297
3. LA INVALIDEZ DE LAS CLÁUSULAS DEL CONTRATO.....	300
III. Los regímenes típicos de invalidez y sus causas.....	302
1. LAS MODALIDADES DE LA INVALIDEZ.....	302
A) <i>Nulidad y anulabilidad</i>	302
B) <i>Invalidez «de Derecho administrativo» y «de Derecho civil»</i>	305
2. LAS CAUSAS DE INVALIDEZ.....	306
A) <i>Las «causas de nulidad de Derecho administrativo»</i>	306
a) <i>Cuestiones generales</i>	306
b) <i>Las causas genéricas de nulidad de los actos administrativos</i>	308
c) <i>Las causas derivadas de la situación jurídica del contratista</i>	308
d) <i>La inexistencia o insuficiencia de crédito presupuestario</i>	310

B) <i>Las «causas de anulabilidad de Derecho administrativo»</i>	311
C) <i>Las «causas de invalidez de Derecho civil»</i>	313
IV. Los procedimientos de declaración de la invalidez y sus efectos	316
1. LA PUESTA EN PRÁCTICA DE LAS CAUSAS DE INVALIDEZ	316
A) <i>En general</i>	316
B) <i>La declaración en vía de recurso</i>	316
C) <i>La revisión de oficio</i>	318
2. LAS CONSECUENCIAS DE LA INVALIDEZ	319
A) <i>Cuestiones generales</i>	319
B) <i>Objeto y requisitos</i>	319
C) <i>Los efectos de la declaración de invalidez</i>	321

EL CONSEJO DE ESTADO COMO GARANTIA: COMPETENCIAS EN MATERIA DE CONTRATACION

JOSÉ ANTONIO GARCÍA-TREVIJANO GARNICA

I. El Consejo de Estado como garantía de legalidad, acierto y oportunidad de la acción pública. Su posición jurídico-constitucional	323
II. Alcance y efectos de la reserva de Ley Orgánica del artículo 107 de la Constitución	327
III. Sometimiento a dictamen del Consejo de Estado o del correspondiente órgano consultivo autonómico de los contratos de las entidades locales	331
IV. Características generales de la intervención del Consejo de Estado en contratos de las Administraciones Públicas	333
V. Derecho transitorio sobre intervención del Consejo de Estado u órganos consultivos autonómicos en materia de contratación	334
VI. Análisis de los casos concretos en los que hoy en día es preceptiva la intervención del Consejo de Estado o del correspondiente órgano consultivo autonómico en el ámbito de la contratación pública	335
1. ELABORACIÓN DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS GENERALES	337
2. RESOLUCIÓN DE CONTRATOS POR CAUSA DE NO FORMALIZACIÓN DE LOS MISMOS	339
3. DICTAMEN PRECEPTIVO DEL CONSEJO EN INTERPRETACIÓN DE CONTRATOS	341
4. CASOS DE «NULIDAD» DE CONTRATOS	342
5. INTERVENCIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO EN RESOLUCIÓN DE CONTRATOS	345
6. CONSEJO DE ESTADO Y MODIFICACIÓN DE CONTRATOS	347
VII. Análisis crítico final	354

ACTUACIONES PREPARATORIAS, TRAMITACION DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACION Y ADJUDICACION DE LOS CONTRATOS

MIGUEL SÁNCHEZ MORÓN

JESÚS GARCÍA TORRES

I. Planteamiento general	357
1. OBJETIVOS Y PRINCIPIOS DE LA REFORMA LEGAL EN MATERIA DE PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	357
2. SISTEMÁTICA Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS REGLAS SOBRE PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN	361
II. Reglas generales de preparación y adjudicación	364
1. LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS O EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	365
A) <i>Las finalidades del expediente de contratación</i>	366
a) La definición del objeto del contrato	366
b) La definición del contenido prestacional	367
c) La habilitación financiera	368
B) <i>Las supuestas modalidades de tramitación</i>	370
a) La tramitación ordinaria	370
b) La tramitación anticipada	370
c) La tramitación urgente	371
d) El caso de necesidad o «tramitación de emergencia»	372
2. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS.....	373
A) <i>Las disposiciones comunes de las normas generales de procedimiento</i>	376
B) <i>La subasta</i>	380
C) <i>El concurso</i>	383
D) <i>El procedimiento restringido</i>	385
E) <i>El procedimiento negociado</i>	386
F) <i>Notificación y publicidad de las adjudicaciones y otras vicisitudes</i>	387

LA EJECUCION DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO. LA CESION DEL CONTRATO Y LA SUBCONTRATACION

JOSÉ SUAY RINCÓN

I. Introducción general: delimitación del objeto de este estudio	389
II. La ejecución del contrato administrativo en general. La posición del contratista	391
1. DERECHOS Y OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA	392
2. LOS SUPUESTOS PATOLÓGICOS	393
A) <i>Incumplimiento del contratista: supuesto de hecho y consecuencias jurídicas</i>	394
a) Algunas precisiones sobre el supuesto de hecho: la expresa previsión de plazos parciales y la no exigencia de previa intimación	394

b)	Las consecuencias jurídicas: la obligación del contratista de soportar el ejercicio de las potestades administrativas. Excepciones.....	396
a')	La primera opción: la imposición de penalidades.....	397
b')	La segunda opción: la resolución del contrato.....	399
c')	El incumplimiento no culpable: la prórroga del contrato.....	400
B)	<i>Incumplimiento de la Administración: supuesto de hecho y consecuencias jurídicas</i>	402
a)	Algunas precisiones sobre el supuesto de hecho: la expresa previsión de los abonos a buena cuenta y la no existencia de intimación.....	402
b)	Las consecuencias jurídicas: los derechos del contratista y su aplicación progresiva.....	404
a')	El derecho al pago de los intereses legales con un incremento de 1,5 puntos.....	406
b')	El derecho a la suspensión de la ejecución del contrato.....	409
c')	El derecho a la resolución del contrato.....	411
C)	<i>Producción de daños y perjuicios a terceros</i>	412
III.	La ejecución del contrato administrativo en sentido impropio: la cesión del contrato y la subcontratación	416
1.	LA CESIÓN DEL CONTRATO: CARÁCTER EXCEPCIONAL Y REQUISITOS PARA LA APLICACIÓN DE ESTA CATEGORÍA.....	417
2.	LA SUBCONTRATACIÓN: NOVEDADES QUE INCORPORA LA REGULACIÓN ACTUAL, SOBRE TODO, A RESULTAS DEL DEBATE PARLAMENTARIO.....	419

EL PRINCIPIO DE RIESGO Y VENTURA

JOSÉ LUIS VILLAR PALASÍ
 JOSÉ LUIS VILLAR EZCURRA

I.	Preliminar	427
II.	La pluralidad de técnicas jurídicas a que se refiere el principio	428
1.	EL COMPONENTE FINANCIERO DE LA CONTRATACIÓN.....	431
2.	LA ETERNA LUCHA POR LA COMPETENCIA ENTRE HACIENDA Y FOMENTO.....	431
A)	<i>Real Decreto de D. Juan Bravo Murillo de 27 de febrero de 1852 y la subsiguiente lucha de la Hacienda pública por la competencia reglamentaria contractual</i>	433
B)	<i>La Ley de Administración y Contabilidad de 1 de julio de 1911 de Tirso Rodríguez: la incorporación de la materia contractual al ámbito de la Administración de la Hacienda Pública</i>	436
C)	<i>La Ley de Contratos del Estado: la conquista definitiva por el Ministerio de Hacienda de las competencias de propuesta reglamentaria general</i>	438

3. LA EVOLUCIÓN LEGISLATIVA: LEY DE ADMINISTRACIÓN Y CONTABILIDAD FRENTE A LEGISLACIÓN DE CONTRATOS.....	438
4. LOS RESTOS DEL PODER FINANCIERO: INTERVENCIÓN, NULIDAD	439
III. En especial la obra pública, la intangibilidad del principio limitativo de la partida presupuestaria	439
1. QUIEBRA PROGRESIVA DEL PRINCIPIO	439
2. CRÉDITOS AMPLIABLES Y PARTIDAS DE REVISIÓN Y DE RESPONSABILIDAD.	439
3. PARTIDAS ALZADAS	440
4. EL ERROR DE CÁLCULO EN LA BAJA Y LA IMPOSIBLE RESCISIÓN.....	440
5. LA RESPONSABILIDAD POR PROYECTOS MODIFICADOS Y CONTRADICTO- RIOS.....	441
6. EL PLIEGO GENERAL DE BRAVO MURILLO	441
7. LA ATOMIZACIÓN DEL RIESGO Y VENTURA EN EL PRECIO UNITARIO	441
8. UNIDADES INAMOVIBLES: IMPREVISTOS Y BENEFICIO INDUSTRIAL.....	442
IV. La solución transaccional entre los Presupuestos y los contratos administrativos.....	444
1. LA JUNTA CONSULTIVA Y EL CONTROL DE LOS PLIEGOS	444
2. CONSEJO DE ESTADO E INTERVENCIÓN.....	444
Bibliografía	444

LA TRANSMISION DE LOS DERECHOS DE COBRO

JAVIER GARCÍA DE ENTERRÍA

I. Consideraciones generales. Antecedentes y significado económico de la transmisión de los derechos de cobro.....	445
II. Naturaleza y efectos del acto de transmisión.....	447
1. LA TRANSMISIÓN DE LOS DERECHOS DE COBRO COMO UNA SIMPLE MODA- LIDAD DE CESIÓN DE CRÉDITOS	447
2. LA EFICACIA TRASLATIVA DEL ACTO DE TRANSMISIÓN	449
III. Régimen de la transmisión	451
IV. Excepciones oponibles al cesionario por parte de la Administración ...	453

MODIFICACION DE LOS CONTRATOS Y CONSECUENCIAS PATRIMONIALES DE LAS MODIFICACIONES IRREGULARES (CON ESPECIAL REFERENCIA AL CONTRATO DE OBRAS)

LUIS MARTÍN REBOLLO

I. La modificación de los contratos administrativos como prerrogativa de la Administración	457
1. JUSTIFICACIÓN Y PREVISIONES NORMATIVAS	457
2. RIESGOS DE LA POTESTAD DE MODIFICACIÓN. MODIFICACIÓN DE CONTRA- TOS Y NUEVOS CONTRATOS: CRITERIOS DE DISTINCIÓN	459
3. PRESUPUESTOS DE LA MODIFICACIÓN Y LÍMITES AL EJERCICIO DEL <i>IUS</i> <i>VARIANDI</i>	464
4. EL PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS	467

5.	CONSECUENCIAS ECONÓMICAS DE LAS MODIFICACIONES. EN PARTICULAR, EN EL CONTRATO DE OBRAS	469
6.	LA SUSPENSIÓN DE LOS CONTRATOS	471
II.	Consecuencias de la modificación irregular de los contratos: referencia a la nulidad y anulabilidad del contrato	471
III.	Efectos patrimoniales de una modificación irregular de los contratos.	474
1.	PLANTEAMIENTO GENERAL Y POSIBLES SUPUESTOS	474
2.	LA DOCTRINA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	478
3.	EL CRITERIO DEL ENRIQUECIMIENTO INJUSTO: REQUISITOS Y CONSECUENCIAS ECONÓMICAS	484
A)	<i>Requisitos de la acción de enriquecimiento injusto</i>	486
B)	<i>Efectos y consecuencias económicas de la acción</i>	487
C)	<i>El supuesto específico de las obras o prestaciones suplementarias inicialmente no previstas, ni ordenadas por la Administración</i>	489
4.	REFERENCIA AL PRINCIPIO GENERAL DE BUENA FE COMO CRITERIO MATIZADOR DEL ENRIQUECIMIENTO INJUSTO	490
IV.	Una muestra jurisprudencial sobre los efectos patrimoniales de las modificaciones irregulares de los contratos y ampliaciones de obras	494

REVISION DE PRECIOS

JOSÉ LUIS VILLAR PALASÍ
JOSÉ LUIS VILLAR EZCURRA

I.	La intangibilidad del precio y su razón de ser	525
1.	EL POSIBLE FRAUDE A LA LICITACIÓN	525
2.	EL PRECIO CIERTO Y EL PRECIO JUSTO	526
3.	LA OBRA PÚBLICA DE ESCASO PRESUPUESTO Y TIEMPO CIERTO	526
4.	LA IGUALDAD DE PRESTACIONES REALES EN EL DERECHO: EL SINAGMA CONVENIDO	526
A)	<i>La ruptura del equilibrio económico real</i>	527
B)	<i>Connotaciones generales de la revisión de precios</i>	527
II.	Las soluciones reactivas del Derecho	528
1.	LA CLÁUSULA «REBUS SIC STANTIBUS»	528
2.	LA IMPREVISIÓN	529
3.	LA INVOCACIÓN A LA EQUIDAD	530
4.	EL CONTRATO ANULADO Y EL CÁLCULO DEL DAÑO	532
III.	La historia reciente de las fórmulas de revisión	532
1.	EL RD DE 31 DE MARZO DE 1917	532
IV.	La inclusión en la Ley de Contratos como ley básica	534
V.	Las cláusulas de revisión de precios	534
VI.	La fórmula polinómica	535
1.	LA RAZÓN DE SER DEL 20 POR 100 IRREVISABLE	536
2.	LOS PRECIOS MODIFICADOS DEL CONTRATO	536
3.	UMBRAL DE REVISIÓN	537

VII. El riesgo de la revisión de precios	538
VIII. La revisión no prevista y la imprevisión. El caso de los litigantes asfálticos	539
IX. La revisión de precios en los contratos de obras públicas	540
Bibliografía	540

LA EXTINCION DE LOS CONTRATOS

JESÚS LEGUINA VILLA

I. El cumplimiento de los contratos	541
II. La resolución de los contratos	543
1. CAUSAS DE RESOLUCIÓN DISTINTAS DEL INCUMPLIMIENTO	544
A) <i>Circunstancias sobrevenidas que afectan al contratista</i>	544
B) <i>El mutuo acuerdo</i>	544
2. EL INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA: ESPECIAL REFERENCIA AL IN- CUMPLIMIENTO DE LOS PLAZOS CONTRACTUALES	545
3. EL INCUMPLIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN: LA FALTA DE PAGO	548

REGIMEN DE LA CONTRATACION DE LA ADMINISTRACION EN EL EXTRANJERO

AGUSTÍN E. DE ASÍS ROIG

I. Introducción	551
II. La aplicación extraterritorial de un régimen específico de contratación pública	553
1. NATURALEZA Y FUNCIÓN DEL RÉGIMEN ESPECÍFICO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	553
2. ALCANCE DEL RÉGIMEN JURÍDICO PECULIAR DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	558
A) <i>Determinación del Derecho aplicable</i>	559
B) <i>Creación de espacios de régimen jurídico común y autonomía en el señalamiento de dicho régimen internacional</i>	561
a) Uniformización del Derecho internacional de la contra- tación pública	561
b) La determinación de un ordenamiento común por vía contractual	562
III. Antecedentes de la regulación actual. El régimen de exclusión relativa del régimen ordinario de la contratación administrativa	564
1. LOS CONTRATOS DE EJECUCIÓN DE OBRA, GESTIÓN DE SERVICIOS Y SU- MINISTROS QUE SE CELEBREN Y EJECUTEN EN EL EXTRANJERO BAJO LA LCE	564
2. EL RÉGIMEN ESPECÍFICO DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS Y EJECUTADOS EN EL EXTRANJERO	565

3.	LAS CONSECUENCIAS DE LA REFORMA DE LA LCE DE 1973.....	566
4.	EL RÉGIMEN JURÍDICO ESPECÍFICO Y PECULIAR DE LA CONTRATACIÓN MILITAR EN EL EXTRANJERO.....	570
IV.	Grupo normativo aplicable a los contratos celebrados y ejecutados en el extranjero.....	571
1.	ALCANCE DEL RÉGIMEN NORMATIVO ESPECIAL REFERIDO A LA CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL EXTRANJERO	572
2.	LA CONSTRUCCIÓN DEL GRUPO NORMATIVO A PARTIR DEL ARTÍCULO 117 LCA (¿PERSISTENCIA DEL ESQUEMA DE LA LCE?).....	576
	A) <i>Inserción de la regulación contenida en el artículo 117 LCA en el régimen general de aplicación de la Ley</i>	576
	B) <i>El artículo 117 LCA como criterio de determinación de la normativa general aplicable a los contratos celebrados y ejecutados en el exterior</i>	579
V.	Régimen específico relativo de la contratación pública en el exterior.	583
1.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ELEMENTOS QUE SE INTEGRAN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL EXTERIOR.....	583
	A) <i>Elementos subjetivos</i>	583
	a) Capacidad y competencia de contratación en el exterior.	583
	b) Capacidad del contratista.....	586
	B) <i>Elementos objetivos</i>	588
	a) El objeto y el precio del contrato	588
	b) Garantías de la contratación.....	589
2.	LA PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	590
3.	ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	591
4.	FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO	592
5.	EL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.....	593
VI.	La contratación militar en el extranjero.....	593
1.	ÁMBITO Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A ESTOS CONTRATOS	593
	A) <i>Naturaleza jurídica y grupo normativo aplicable</i>	594
	B) <i>El régimen previsto en el Decreto 1120/1977 y normativa de desarrollo</i>	596
2.	CONTRATOS CELEBRADOS CON GOBIERNOS Y ORGANISMOS PÚBLICOS EXTRANJEROS.....	597
3.	OTROS CONTRATOS MILITARES EN EL EXTRANJERO	599
VII.	Conclusiones	600

EL CONTRATO DE OBRAS. LA CONCESION DE OBRAS PUBLICAS COMO CONTRATO

RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT

I.	El ámbito del contrato de obras en la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas: ¿contratos de obra pública o contrato de obra? La reaparición de la concesión de obra pública	603
II.	Ideas políticas, problemas jurídicos y soluciones legales: el contrato de obra pública en el contexto de la concepción liberal del Estado iniciada a partir de la Revolución Francesa	605
1.	OBRA PÚBLICA Y PROPIEDAD PRIVADA: LA UTILIDAD PÚBLICA COMO CAUSA JUSTIFICATIVA DE LA EXPROPIACIÓN	605
2.	EL CONCEPTO DE OBRA PÚBLICA	606
3.	«INCAPACIDAD» EMPRESARIAL DE LA ADMINISTRACIÓN Y REALIZACIÓN DE LA OBRA PÚBLICA. EL PROBLEMA DE LA FINANCIACIÓN DE LA OBRA: CONTRATO DE OBRA Y CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA	607
4.	DETERMINACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS QUE VAN A REALIZARSE: PLANIFICACIÓN PÚBLICA E INICIATIVA PRIVADA	608
5.	LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA O, EN SU CASO, DEL CONCESIONARIO: PRINCIPIOS DE IGUALDAD (PUBLICIDAD Y CONCURRENCIA), LICITACIÓN PÚBLICA, INTERÉS GENERAL Y TRANSPARENCIA	608
6.	RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA: EL MODELO DEL CONTRATO PRIVADO CON MODULACIONES Y EL MODELO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	609
7.	RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA: LA LEY DE OBRAS PÚBLICAS DE 13 DE ABRIL DE 1877	614
8.	(SIGUE) RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA: LAS CONCESIONES DE URBANIZACIÓN	617
	A) <i>El coste de los terrenos destinados a espacios libres públicos</i>	617
	B) <i>La concesión de urbanización</i>	618
III.	El contrato de obra pública en el contexto del Estado social de Derecho: protagonismo del servicio público y aparente absorción de la concesión de obra pública	619
1.	LA PERSPECTIVA DE LOS DENOMINADOS DERECHOS DE CARÁCTER ECONÓMICO Y SOCIAL	620
2.	LA RESERVA AL SECTOR PÚBLICO DE RECURSOS O SERVICIOS ESENCIALES.	621
3.	EL PROTAGONISMO DEL SERVICIO PÚBLICO EN EL TRÁNSITO DEL ESTADO LIBERAL AL ESTADO SOCIAL	622
4.	LA SUPERACIÓN DE LOS LÍMITES PARA LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO ...	622
5.	LA SUSTANTIVACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	623
6.	LA FALTA DE REGULACIÓN DE LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA EN LA LEY DE CONTRATOS DEL ESTADO	624
IV.	El contrato de obra pública en el contexto del Derecho comunitario europeo: la reaparición de la concesión de obra pública y la pérdida de protagonismo del servicio público; el deslizamiento del servicio público hacia el servicio público impropio y, en general, hacia la privatización	624
1.	LA PERSPECTIVA COMUNITARIA	625

2.	LOS «CONTRATOS PÚBLICOS DE OBRAS» DE LA DIRECTIVA ¿SON LOS CONTRATOS DE OBRAS PÚBLICAS? O ¿SON LOS CONTRATOS DE OBRAS —PÚBLICAS O PRIVADAS— CELEBRADOS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS?	626
3.	LA REPARACIÓN DE LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA COMO FIGURA DIFERENCIADA DE LA CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	627
4.	EXCURSOS SOBRE LAS RAZONES DE ESTA DIFERENCIACIÓN: LA «APERTURA A LA COMPETENCIA» DE LAS OBRAS Y DE LOS SERVICIOS NO SE REALIZA EN LA MISMA FORMA	628
V.	El contrato de obra en la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas: ¿contrato de obra pública o contrato de obra —pública o privada—?	630
1.	OBSERVACIÓN PRELIMINAR	630
2.	LA REGULACIÓN LEGAL: UNA REGULACIÓN AMBIGUA	631
3.	LA INTERPRETACIÓN DE LA REGULACIÓN LEGAL	634
VI.	La concesión de obra pública	636
1.	INTRODUCCIÓN	636
2.	CONCEPTO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA: UNA DEFINICIÓN INCOMPLETA	637
3.	RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE EN LAS FASES DE PREPARACIÓN, ADJUDICACIÓN Y CONSTRUCCIÓN, Y EN LA DE EXPLOTACIÓN	638
A)	<i>Fases de preparación y adjudicación</i>	638
B)	<i>Fase de construcción: contratos con terceros</i>	639
a)	Contratos de las Administraciones Públicas como concesionarias	640
b)	Contratos de los concesionarios particulares con terceros: el concepto de «tercero»	640
C)	<i>Fase de explotación</i>	642
4.	CONSIDERACIONES SOBRE LA SUFICIENCIA O ADECUACIÓN DE LA REGULACIÓN LEGAL	642
A)	<i>Fases de preparación y adjudicación</i>	643
B)	<i>Fase de construcción</i>	644
a)	Expropiación forzosa y titularidad de los terrenos	644
b)	Modificación del contrato	645
c)	Extinción del contrato por incumplimiento	645
C)	<i>Fase de explotación</i>	646

PREPARACION Y ADJUDICACION DEL CONTRATO DE OBRAS

MIGUEL SÁNCHEZ MORÓN

JESÚS GARCÍA TORRES

I.	Sistemática	647
II.	Preparación del contrato	648
1.	DEFINICIÓN DEL CONTRATO Y ADJUDICACIÓN DE LAS OBRAS	648
2.	DETERMINACIÓN DEL OBJETO ESPECÍFICO DEL CONTRATO: EL PROYECTO DE OBRAS	649
3.	SUPERVISIÓN Y REPLANTEO DEL PROYECTO	651

III. Publicidad europea y procedimientos de adjudicación del contrato de obras	653
1. REQUISITOS DE PUBLICIDAD	653
2. PLAZOS PARA LA PRESENTACIÓN DE PROPOSICIONES EN EL PROCEDIMIENTO ABIERTO	654
3. PLAZOS PARA EL PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO	655
4. PLAZOS EN LAS CONCESIONES DE OBRAS PÚBLICAS	655
5. PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PUBLICIDAD COMUNITARIA	656
6. PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD	656

LA EJECUCION DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA

JOSÉ SUAY RINCÓN

I. El inicio de la ejecución de las obras: la comprobación del replanteo.	659
II. Obligaciones del contratista	664
III. Las obligaciones de la Administración: el pago del precio.....	668

FUERZA MAYOR

JOSÉ LUIS VILLAR PALASÍ
JOSÉ LUIS VILLAR EZCURRA

I. La nueva regulación de la fuerza mayor.....	675
II. Evolución y deslinde de la fuerza mayor.....	677
1. EL ORIGEN EN MATERIA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA: LOS PLIEGOS DE 1836, 1846 Y 1861	677
2. LA CONSOLIDACIÓN DE LA LÍNEA INICIAL: PLIEGOS DE 1886, 1900, 1903 Y 1970.....	679
III. La disvinculación de la fuerza mayor del principio de riesgo y ventura.	682
1. EL PLANTEAMIENTO INICIAL.....	682
2. LA TESIS DE GARCÍA DE ENTERRÍA	683
3. EVOLUCIÓN POSTERIOR EN LA DOCTRINA Y EN LA JURISPRUDENCIA	683
IV. La dialéctica entre la literalidad y la finalidad	686
1. LAS DIFERENTES ACEPCIONES DE LA FUERZA MAYOR	686
2. LA FUERZA MAYOR INDEMNIZABLE Y SU CUANTIFICACIÓN	687
3. LA DELIMITACIÓN ENTRE EL CASO FORTUITO Y LA FUERZA MAYOR: INTERPRETACIÓN FINALISTA DEL ARTÍCULO 144 DE LA LCA.....	689
4. LA IMPRUDENCIA DEL CONTRATISTA	690
5. ADMISIÓN DE LA FUERZA MAYOR PLENA POR VÍA DE INTERPRETACIÓN JUDICIAL	692
6. LA PARADOJA DEL DAÑO EXTRA CONTRACTUAL AL CONTRATISTA.....	693
Bibliografía	694

LA EXTINCION DEL CONTRATO DE OBRAS

JESÚS LEGUINA VILLA

I. El cumplimiento del contrato de obras	695
II. La resolución del contrato de obras.....	698
1. INTRODUCCIÓN	698
2. CAUSAS DE RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS.....	699
A) <i>La demora en la comprobación del replanteo</i>	699
B) <i>La suspensión de las obras</i>	700
C) <i>Los errores materiales y las modificaciones en el contrato</i>	701
III. Efectos de la resolución.....	703
IV. Responsabilidades.....	704

LA EJECUCION DE OBRAS POR LA ADMINISTRACION

TOMÁS DE LA QUADRA SALCEDO

I. Introducción	707
II. La actuación empresarial de la Administración en obras, servicios y suministros y el ámbito de la contratación	708
1. PAPEL DEL ESTADO EN LA EJECUCIÓN DIRECTA DE LAS OBRAS PÚBLICAS DESDE EL PASADO SIGLO	710
2. LA FILOSOFÍA DE LA LCA EN MATERIA DE EJECUCIÓN DE OBRAS POR LA PROPIA ADMINISTRACIÓN	714
III. La colaboración de los empresarios particulares en la ejecución material de las obras por Administración y el límite cuantitativo a las colaboraciones	718
1. EL SENTIDO DE LA LIMITACIÓN CUANTITATIVA.....	718
2. EL ALCANCE DE LA LIMITACIÓN CUANTITATIVA	721
IV. Los supuestos de ejecución de obras por la propia Administración.....	724
1. LA CAPACIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN COMO CRITERIO LEGITIMADOR	726
2. LA OPERATIVIDAD COMO CRITERIO LEGITIMADOR	729
3. LA CONVENIENCIA GENÉRICA COMO CAUSA LEGITIMADORA DE LAS OBRAS POR ADMINISTRACIÓN	731
4. UN NUEVO E INESPECÍFICO SUPUESTO EXCEPCIONAL DE DIFÍCIL RECONDUCCIÓN A CRITERIOS CAUSALES.....	733
V. La decisión de ejecutar las obras por Administración	735
VI. La deriva contractual de la ejecución de obras por la propia Administración.....	738
1. EL PROBLEMA DE LA CARACTERIZACIÓN DEL CONTRATO DE COLABORACIÓN	741
2. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS DE COLABORACIÓN	743
A) <i>El alcance de la remisión a sus normas especiales</i>	743
B) <i>El rango formal de la norma aprobadora de las normas especiales</i>	746
C) <i>La articulación de las normas especiales de los contratos de colaboración con las previsiones de la Ley 13/1995</i>	748

EL CONTRATO DE GESTION DE SERVICIOS PUBLICOS

JUAN JOSÉ LAVILLA RUBIRA

I. Cuestiones generales: continuidad en la regulación, incidencia del Derecho comunitario europeo y tramitación parlamentaria	753
II. Concepto de contrato de gestión de servicios públicos	756
III. Régimen jurídico.....	759
IV. Modalidades del contrato de gestión de servicios públicos	761
V. Adjudicación.....	763
1. CUESTIONES GENERALES. EL CONCURSO COMO FORMA ORDINARIA DE ADJUDICACIÓN.....	763
2. PROCEDIMIENTO NEGOCIADO	766
A) <i>Observaciones generales</i>	766
B) <i>Supuestos concretos en los que cabe la adjudicación por el procedimiento negociado</i>	767
3. PUBLICIDAD DE LA ADJUDICACIÓN.....	771
VI. Garantías.....	771
VII. Derechos y deberes de las partes.....	772
1. DEBERES DEL CONTRATISTA	772
2. DERECHOS DEL CONTRATISTA	773
3. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO	775
VIII. Extinción del contrato	776
1. TRANCURSO DEL PLAZO PREVISTO.....	776
2. RESOLUCIÓN DEL CONTRATO	777
IX. Cesión del contrato y subcontratación.....	778
X. Control por el Tribunal de Cuentas	780
XI. Consideraciones finales	781

EL CONTRATO DE SUMINISTRO

LUIS COSCULLUELA MONTANER

I. Concepto y caracteres.....	783
1. CONCEPTO DEL CONTRATO DE SUMINISTRO CIVIL	783
2. EXCURSO HISTÓRICO DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SUMINISTRO.	784
3. CONCEPTO DE CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SUMINISTRO. LA ADAPTACIÓN DEL DERECHO ESPAÑOL AL COMUNITARIO EUROPEO.....	792
4. CARACTERES DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	795
5. DELIMITACIÓN NEGATIVA DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	796
II. Clases de contratos administrativos de suministros	798
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	798
2. CONTRATO DE SUMINISTRO DE MATERIAL INFORMÁTICO	800
3. CONTRATOS DE SUMINISTRO DE FABRICACIÓN	802
4. FABRICACIÓN DE BIENES POR LOS PROPIOS SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN	803

III. Presupuestos del contrato de suministro	805
1. ACTIVIDADES PREPARATORIAS	805
2. RÉGIMEN DE PUBLICIDAD	805
3. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN	806
4. SISTEMAS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS	807
5. PROCEDIMIENTOS DE ADQUISICIÓN CENTRALIZADA DE BIENES	809
6. LOS SUMINISTROS MENORES	811
7. FIANZAS	811
IV. Elementos de los contratos de suministro	811
1. SUJETOS	811
A) <i>La Administración contratante</i>	811
B) <i>El contratista</i>	813
2. OBJETO	814
3. CAUSA	814
4. FORMA	815
V. Efectos del contrato de suministro	815
1. POTESTADES DE LA ADMINISTRACIÓN EN RELACIÓN CON LOS CONTRATOS DE SUMINISTROS	815
2. CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE SUMINISTRO POR EL CONTRATISTA....	817
3. CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO POR LA ADMINISTRACIÓN. EL PAGO	820
4. EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	821
5. LA FUERZA MAYOR	822
VI. Extinción del contrato de suministro. La resolución del contrato	823
Bibliografía	825

LA TRANSPOSICION ESPAÑOLA DE LA DIRECTIVA EUROPEA SOBRE LOS CONTRATOS PUBLICOS DE SERVICIOS

GONZALO SAMANIEGO BORDIÚ

I. La competencia y la igualdad de oportunidades como principios esenciales de la contratación publica europea y española	827
II. La normativa europea sobre los contratos públicos de servicios	829
III. Las relaciones entre la Directiva reguladora de los contratos de servicios y la nueva regulación sobre los contratos de servicios de la ley española	831
IV. La incorporación al Derecho español de las normas comunitarias relativas a los concursos de proyectos	836

LOS CONTRATOS DE CONSULTORIA Y ASISTENCIA, DE SERVICIOS Y DE TRABAJOS ESPECIFICOS Y CONCRETOS NO HABITUALES DE LA ADMINISTRACION

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

I. Introducción	837
II. La definición legal de los distintos tipos contractuales	838
III. Duración de los contratos	839
IV. Los requisitos para contratar con la Administración. En especial, la necesidad de clasificación por los empresarios españoles	840
V. Los procedimientos de licitación.....	842
VI. Criterios de adjudicación y normas generales del procedimiento	844
VII. Ejecución, modificación y resolución de los contratos de consultoría y asistencia, de servicios y de trabajos específicos y concretos no habituales.....	848
VIII. Los contratos de elaboración de proyectos de obras	849

LA CONTRATACION DE LOS ENTES INSTRUMENTALES: SOCIEDADES MERCANTILES Y DEMAS ENTIDADES DEL SECTOR PUBLICO

ALFONSO PÉREZ MORENO

I. Las tensiones determinantes de la regulación de la contratación administrativa	851
1. LOS NÚCLEOS DE LA ORIGINARIA REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	851
2. LAS TRANSFORMACIONES DE LOS SUJETOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	852
3. EL CONCEPTO DE SECTOR PÚBLICO Y LOS NUEVOS NÚCLEOS DE LA REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA.....	853
II. De la «huida» a la «fuga» del Derecho Administrativo en la evolución de las garantías de la contratación del sector público	855
1. PREVISIONES DE NORMATIVA ADMINISTRATIVA EN LA FASE DE LA «HUIDA»	855
2. LA VÍA ABIERTA A LA «FUGA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO». DIVERSIDAD EN LAS PREVISIONES SOBRE LAS REGLAS DE LA CONTRATACIÓN.....	858
3. EL DERECHO COMUNITARIO COMO REDUCTOR DE LA «FUGA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO» EN LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	860
III. La contratación del sector público en la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas	862
1. LA CIRCUNSTANCIALIZACIÓN DE LA LEY. PROPÓSITO Y PRINCIPIOS	862
2. LA DISPOSICIÓN ADICIONAL SEXTA COMO APÉNDICE DEL ÁMBITO SUBJETIVO Y MATERIAL DE LA LCA.....	864
3. SOBRE EL «LEVANTAMIENTO DEL VELO» DE LA FORMA MERCANTIL EN LAS SOCIEDADES ADMINISTRATIVAS.....	867
IV. Consideraciones finales	870
1. EL INTERÉS PÚBLICO COMO CONCEPTO NORMATIVO EN TODA LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	870
2. LA INCIDENCIA DE CRITERIOS MATERIALES DE DELIMITACIÓN	871

LA NUEVA LEY Y LA CONTRATACION DE LA ADMINISTRACION LOCAL

TOMÁS FONT I LLOVET

Introducción	873
I. Las Administraciones locales sujetas a la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas	874
1. LAS ENTIDADES LOCALES	874
2. LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES	874
3. OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES	876
4. LAS SOCIEDADES MERCANTILES	877
II. El sistema de fuentes aplicable a la contratación local	879
1. NORMAS BÁSICAS DE RÉGIMEN LOCAL	880
2. NORMAS BÁSICAS DE CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	881
3. NORMATIVA AUTONÓMICA EN EL MARCO DEL ARTÍCULO 149.1.18 CE	882
4. LAS ORDENANZAS LOCALES	882
III. Aspectos del régimen de la contratación local	884
1. LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN	884
2. PROHIBICIONES DE CONTRATAR	886
3. CLASIFICACIÓN Y REGISTRO DE CONTRATISTAS	888
A) <i>Clasificación de contratistas y su suspensión</i>	888
B) <i>El Registro de contratistas</i>	890
4. ORGANOS CONSULTIVOS Y CONTRATACIÓN LOCAL	891
A) <i>El Consejo de Estado y los órganos equivalentes de las Comunidades Autónomas</i>	891
B) <i>La Junta Consultiva de Contratación Administrativa</i>	894
5. LOS INTERESES DE DEMORA	895
6. LA REVISIÓN DE PRECIOS	896
7. EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	896
IV. Perspectivas sobre la contratación local	898
1. LA DIVERSIDAD DE SITUACIONES EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	898
2. ARBITRAJE ADMINISTRATIVO Y CONTRATACIÓN LOCAL	900

DERECHO TRANSITORIO DE LA NUEVA LEY

TOMÁS DE LA QUADRA SALCEDO

I. Introducción	903
II. Las disposiciones transitorias de la Ley 13/1995, de 18 de mayo	904
1. DISPOSICIONES APLICABLES A ACTOS, ACTUACIONES O SITUACIONES INICIADAS O SURGIDAS ANTES DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LCA	904
A) <i>Disposición transitoria 1.ª</i>	904
a) El concepto de expediente de contratación en curso	905
b) El alcance del sometimiento del expediente en curso a la LCA	907

c) Reconstrucción interpretativa de la disposición transitoria 1.ª.....	907
a') La relación contrato-ley en el ámbito administrativo.....	908
b') Reconstrucción interpretativa del sentido de la Transitoria	910
c') La discrecionalidad administrativa en las Transitorias y su sentido	912
d') Ley aplicable a los contratos a los que se refiere la Transitoria	914
B) <i>Disposición Transitoria Octava</i>	915
2. DISPOSICIONES QUE APLAZAN LA APLICACIÓN DE LA LEY PARA ALGUNAS SITUACIONES SINGULARES	917
A) <i>La Disposición Transitoria Cuarta</i>	917
B) <i>La Disposición Transitoria Sexta</i>	917
3. DISPOSICIONES QUE PRORROGAN LA EFICACIA DE DETERMINADOS ACTOS O LAS COMPETENCIAS DE DETERMINADOS ÓRGANOS.....	920
4. DISPOSICIÓN TRANSITORIA TERCERA FIJANDO UNA CUANTÍA PROVISIONAL MIENTRAS NO SE DESARROLLE LO DISPUESTO EN LA LEY	921
5. EL ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO	921
III. El régimen transitorio no previsto expresamente en las Disposiciones Transitorias.....	922
1. EL CONCEPTO DE RETROACTIVIDAD	923
2. EL MODELO DE TRANSITORIEDAD DEL CÓDIGO CIVIL Y LA LCA.....	925
A) <i>La Transitoria Segunda del Código Civil</i>	925
B) <i>La Transitoria Tercera del Código Civil</i>	927

**LOS DENOMINADOS SECTORES EXCLUIDOS: AGUA, ENERGÍA,
TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES
(Disposición Transitoria sexta de la Ley 13/1995)**

FERNANDO DÍEZ MORENO

I. Planteamiento.....	929
II. Antecedentes	932
III. Consideraciones generales.....	934
1. LA DIRECTIVA 90/531/CEE SOBRE CONTRATOS DE OBRAS Y SUMINISTROS	935
2. LA DIRECTIVA 93/38/CEE SOBRE CONTRATOS DE SERVICIOS	935
3. LA DIRECTIVA 92/13/CEE SOBRE RECURSOS	937
4. OTRAS DISPOSICIONES	937
IV. Contenido de las Directivas de contratación en los sectores del agua, energía, transportes y telecomunicaciones.....	938
1. LOS SUJETOS DE LA CONTRATACIÓN	938
A) <i>Poderes públicos</i>	938

B) <i>Empresas públicas</i>	938
C) <i>Entidades contratantes</i>	939
2. EL OBJETO DE LOS CONTRATOS	941
A) <i>Contratos de suministro</i>	941
B) <i>Contratos de obras</i>	941
C) <i>Contratos de servicios</i>	941
3. LOS ACUERDOS MARCO	942
4. LOS UMBRALES DE APLICACIÓN DE LA NORMATIVA	943
5. LAS NORMAS Y ESPECIFICACIONES TÉCNICAS EUROPEAS	944
6. LAS REGLAS DE PUBLICIDAD. LOS ANUNCIOS EN EL <i>DIARIO OFICIAL DE LA CE</i>	945
7. LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN	946
A) <i>Procedimiento abierto</i>	947
B) <i>Procedimiento restringido</i>	948
C) <i>Procedimiento negociado</i>	948
D) <i>Procedimiento sin anuncio de licitación previo</i>	949
E) <i>El concurso de proyectos</i>	950
8. EL SISTEMA DE ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS	950
A) <i>Clasificación de empresas: sistemas de clasificación</i>	951
B) <i>Selección de candidatos</i>	951
C) <i>Presentación de ofertas</i>	953
D) <i>La adjudicación del contrato</i>	954
E) <i>La cuestión de las ofertas anormalmente bajas</i>	955
9. LAS RELACIONES CON TERCEROS PAÍSES. EL ACUERDO GATT	956
10. LA CONSERVACIÓN DE LA INFORMACIÓN	957
V. Contenido de la Directiva de recursos	957
1. VÍAS DE RECURSO EN EL PLANO NACIONAL	958
2. CERTIFICADOS	959
3. MECANISMO CORRECTOR	961
4. CONCILIACIÓN	961
VI. Las dificultades de incorporación al ordenamiento español de las Directivas de contratación y de recursos en los sectores del agua, energía, transportes y telecomunicaciones	962
1. LA CUESTIÓN DEL RANGO NORMATIVO	962
2. RELACIÓN CON LA LCA	963
3. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRAN LAS ENTIDADES INTEGRADAS EN LOS SECTORES MENCIONADOS	964
4. LAS VÍAS DE RECURSO EN EL PLANO NACIONAL	967

**CARACTER BASICO DE LA NUEVA LEY:
CONTENIDO, ALCANCE Y EFICACIA**

LUCIANO PAREJO ALFONSO

I. Consideraciones previas: el sistema de determinación de lo básico.....	971
II. Los antecedentes legislativos	974
1. EL PROYECTO DE LEY Y SU TRAMITACIÓN EN EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS	974
2. LA TRAMITACIÓN EN EL SENADO.....	977
III. La articulación compleja, el contenido y el alcance de lo básico (y lo no básico) en la Ley	978
1. EL CRITERIO FORMAL DEL TIPO DE RANGO DE LAS NORMAS	978
2. EL CRITERIO SUSTANTIVO O MATERIAL; SU APLICACIÓN ERRÓNEA RESPECTO DE DETERMINADOS PRECEPTOS LEGALES	978
A) <i>La identificación de lo básico en el plano formalmente legal</i>	<i>978</i>
a) La fórmula empleada por la identificación	978
b) La modulación de la declaración del carácter básico por algunos preceptos	979
c) La heterogeneidad de las normas declaradas básicas y lo dudoso, en algunos casos, de la atribución de este carácter.....	980
B) <i>La identificación de lo básico en el nivel reglamentario</i>	<i>984</i>
C) <i>La determinación complementaria de lo «no básico»</i>	<i>985</i>
a) La singularidad de esta determinación.....	985
b) El detallismo de esta determinación y su carácter cuestionable en algunos extremos.....	986
3. EL CRITERIO DISCRIMINATORIO DE LA EFICACIA DE LAS NORMAS.....	989
A) <i>La expresa «traducción» del doble carácter «básico» y «no básico» en la eficacia específica de las correspondientes normas.</i>	<i>989</i>
B) <i>La eficacia atribuida a las normas básicas y el problema de su aparente repercusión sobre la delimitación misma de la regulación de dicho carácter</i>	<i>989</i>
C) <i>La eficacia asignada a las normas «no básicas» y su incorrecta definición</i>	<i>993</i>