

ÍNDICE

	<u>Págs.</u>
ABREVIATURAS	25
EXPLICACIÓN	27
EL AUTOR	29
PRÓLOGO	33
CAPÍTULO I. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO PRESUPUESTO NECESARIO DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .	37
1. El nacimiento del Derecho Administrativo	37
2. La Administración, defensora de los intereses generales	43
3. Necesidad de sometimiento a la Ley de la Actuación Administrativa y de su control a través de un verdadero proceso judicial	48
4. El asedio a las prerrogativas de la Administración. ¿El Derecho Administra- tivo está en peligro?	53
CAPÍTULO II. PRINCIPIOS INSPIRADORES DEL SISTEMA CONTENCIO- SO-ADMINISTRATIVO ESPAÑOL	59
1. Introducción	59
2. El sistema español es un sistema judicialista de control administrativo ..	60
3. El carácter esencialmente revisor de nuestra jurisdicción	61
4. El principio de tutela judicial efectiva y su especial significación en la ju- risdicción contencioso-administrativa	72
a) El acceso a la jurisdicción	73
b) El control jurisdiccional se extiende a otros poderes públicos distintos de las Administraciones Públicas y adquiere en todo caso rango de universalidad.	76
c) Carácter antiformalista del proceso contencioso-administrativo	78
d) El proceso contencioso-administrativo como proceso encaminado a pro- teger los derechos e intereses legítimos de los ciudadanos y a controlar el sometimiento de la Administración al Derecho	80

5. La organización judicial de la jurisdicción contencioso-administrativa se acomoda a la nueva distribución territorial surgida de la Constitución . . .	83
6. Los poderes y prerrogativas del órgano judicial en el proceso contencioso-administrativo (la quiebra del principio de justicia rogada)	85
a) En relación con la pretensión	86
b) En relación con el período de prueba	87
c) En relación con otros trámites	88

CAPÍTULO III. DEL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO 91

1. Comentario general a la nueva rúbrica	91
a) La jurisdicción contencioso-administrativa es verdadera jurisdicción . . .	92
b) La jurisdicción contencioso-administrativa es jurisdicción ordinaria . . .	94
2. Ámbito del orden contencioso-administrativo	96
A) Ámbito territorial	96
B) Ámbito material u objetivo	96
C) Definición positiva: Administraciones Públicas-Actuaciones Administrativas.	98
a) Actuaciones de las Administraciones Públicas	100
a') Introducción	100
b') Actuaciones propiamente dichas: a") <i>Actos administrativos</i> . b") <i>Disposiciones generales</i> . c") <i>Decretos legislativos</i> . d") <i>Inactividad de las Administraciones Públicas</i> . e") <i>Vía de hecho</i>	102
c') Otras actuaciones: a") <i>Los contratos administrativos</i> . b") <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración</i> . c") <i>Concesionarios de servicios públicos</i>	112
b) Actuaciones de Órganos Constitucionales	115
D) Definición negativa	117
a) Los actos y actuaciones de las Administraciones Públicas no sujetos al Derecho Administrativo	117
b) El recurso contencioso-disciplinario militar	119
c) Los conflictos de jurisdicción entre Juzgados y Tribunales y la Administración Pública	119
d) Los conflictos de atribuciones entre órganos de una misma Administración	119
E) Especial referencia a los actos políticos	119
— El principio de división de poderes como origen de la cuestión	119
— El Gobierno y la Administración	123
— ¿Existen los actos políticos?	125
— El control de los actos políticos	128
a) Sobre la pretendida desaparición de los actos políticos	132
b) Los actos políticos y su control	135
a') Los actos políticos están sujetos a control	135

b') Los actos políticos no están sujetos al control judicial	136
c') Los recursos contencioso-administrativos contra actos políticos, ¿deben ser inadmitidos?	137
c) Los actos políticos en la nueva Ley Jurisdiccional	138
a') La protección jurisdiccional de los derechos fundamentales ...	141
b') Los elementos reglados del acto de gobierno	141
c') La determinación de las indemnizaciones	144
CAPÍTULO IV. LOS SUJETOS DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINIS-	
TRATIVO	145
LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES Y SUS COMPETENCIAS	145
1. Órganos	145
2. Competencia	148
A) Jurisdicción y competencia	148
B) La fuerza atractiva de la competencia	151
a) Las cuestiones prejudiciales no devolutivas	151
b) Las cuestiones prejudiciales devolutivas	152
a') Cuestiones prejudiciales de carácter penal	152
b') Cuestiones de carácter constitucional	153
c') Tratados Internacionales	153
c) Las incidencias del proceso	154
d) Ejecución de las sentencias	155
C) Criterios de determinación de la competencia	155
a) Criterio objetivo	156
b) Criterio territorial	156
c) Criterio funcional	157
d) Criterio cuantitativo	157
D) La Jurisdicción Contencioso-Administrativa y los criterios de determina- ción de la competencia de sus distintos órganos	158
a) Criterio objetivo	158
a') Juzgados de lo Contencioso-Administrativo (art. 8 L.J.C.A.): a") <i>Ac-</i> <i>tos administrativos de las Entidades Locales. b") Actos adminis-</i> <i>trativos de las Comunidades Autónomas. c") Actos de la Administra-</i> <i>ción Periférica del Estado y de las Comunidades Autónomas.</i> <i>d") Actos de las Juntas Electorales de Zona. e") Entrada domi-</i> <i>ciliaria</i>	159
b') Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	162
c') Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Supe- riores de Justicia	164
d') Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional.	167
e') Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo: a") <i>Supuestos en que prima el criterio objetivo del órgano. b") Su-</i> <i>puestos en que prima el criterio objetivo de la materia</i>	169

<i>b)</i> Criterio territorial	170
<i>c)</i> Criterio funcional	172
<i>a')</i> Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia (art. 10.2 L.J.C.A.)	172
<i>b')</i> Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional ..	173
<i>c')</i> Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	173
<i>d)</i> Criterio de la cuantía	174
<i>a')</i> Quinientas mil pesetas	174
<i>b')</i> Tres millones de pesetas	174
<i>c')</i> Diez millones de pesetas	175
<i>d')</i> Veinticinco millones de pesetas	175
<i>e')</i> Doscientos cincuenta millones de pesetas	175
LAS PARTES	175
1. Introducción	175
A) Principio de dualidad de partes	176
B) Principio de igualdad de partes	177
C) Principio de contradicción de partes	177
2. Capacidad procesal	178
3. Legitimación	181
A) Concepto y naturaleza	181
B) Ampliación del ámbito de aplicación de la legitimación activa	182
C) Legitimación activa y pretensión procesal	183
D) Legitimación pasiva	184
E) El coadyuvante y los supuestos de no legitimación	186
4. Postulación procesal	187
A) Postulación de los particulares	189
B) Postulación de los funcionarios	190
C) Postulación de las Administraciones Públicas	191
<i>a)</i> Representación y defensa del Estado y de sus Organismos Autónomos.	191
<i>b)</i> Representación y defensa de las Entidades Gestoras y Tesorería Ge- neral de la Seguridad Social	194
<i>c)</i> Representación y defensa de las Comunidades Autónomas y de los Entes Locales	194
<i>d)</i> Representación y defensa de los órganos constitucionales	195
CAPÍTULO V. EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	197
1. Objeto del proceso	197
A) Actividad administrativa impugnabile	197
B) Pretensiones de las partes	198
<i>a)</i> Pretensiones declarativas	198
<i>b)</i> Pretensiones constitutivas	199
<i>c)</i> Pretensiones de condena	199
<i>d)</i> Pretensiones mixtas	199

e) Las medidas cautelares	200
C) Acumulación de pretensiones	200
a) Acumulación de acciones	200
a') Acumulación inicial	201
b') Acumulación por ampliación	201
b) Acumulación de autos	202
c) Los denominados «pleitos-testigo»	202
d) Colaboración de la Administración	203
e) Efectos de la acumulación	203
D) Cuantía del recurso	204
a) Supuestos de cuantía indeterminada	204
b) Supuestos de cuantía determinada	204
a') Determinación de la cuantía	204
b') Reglas para su fijación: a") <i>Cuantía y pretensión</i> . b") <i>Valor de la pretensión</i>	205
2. El procedimiento contencioso-administrativo ordinario	206
A) Interposición	206
A') Escrito de interposición	207
B') Documentos que lo acompañan	208
a) El documento que acredite la representación del compareciente ..	208
b) El documento que acredite la legitimación del actor	209
c) La copia o traslado de la disposición del acto que se recurra ...	209
d) El documento que acredite a las personas jurídicas	209
C') Plazo de interposición (art. 46 L.J.C.A.)	210
a) Actos administrativos expresos	210
b) Actos administrativos presuntos	210
c) Inactividad de la Administración	211
d) Vía de hecho	211
a') Que haya habido requerimiento	211
b') Que no haya habido requerimiento	211
e) Recurso de lesividad	212
f) Litigios entre dos Administraciones Públicas	212
a') Que no haya habido requerimiento	212
b') Que haya habido requerimiento	212
g) Recurso potestativo de reposición	212
B) Anuncio del recurso y reclamación del expediente	213
A') Anuncio del recurso	213
B') Reclamación del expediente administrativo	213
a) Concepto	214
b) Su importancia en el proceso	215
c) Tramitación de su remisión	215

a')	¿Quién reclama el expediente?	215
b')	Órgano administrativo obligado a su remisión	215
c')	Plazo de remisión y responsabilidad de la Administración ..	216
d')	Modo de remisión del expediente administrativo	217
e')	Supuestos en que no es necesario remitir el expediente	217
C)	Emplazamiento y personación de los demandados	218
a)	Emplazamiento y personación de los interesados	218
a')	Regla general	218
b')	Supuestos especiales	218
b)	Emplazamiento y personación de la Administración demandada ...	219
D)	Admisión del recurso	219
a)	Supuestos de recurso contra actos o disposiciones expresas o presuntos dictados por las Administraciones Públicas o por los órganos constitucionales susceptibles de impugnación	220
a')	Momento en que debe declararse la inadmisión	221
b')	Órgano judicial que debe decretar la inadmisión	221
c')	Concurrencia inequívoca de la causa de inadmisión	221
b)	Supuestos de recursos contra inactividad o vía de hecho de la Administración	221
c)	Supuesto de sentencia recaída en recurso idéntico	222
d)	Trámite de alegaciones común a todos los supuestos referidos	222
e)	Resolución judicial	223
a')	Inadmisión por falta de jurisdicción	223
b')	Inadmisión por falta de competencia	223
c')	Inadmisión por cualquier otra causa	223
E)	La demanda	224
a)	Requisitos subjetivos	224
a')	En cuanto a las partes litigantes	224
b')	En cuanto al órgano judicial competente	224
b)	Requisitos objetivos	225
a')	Encabezamiento	225
b')	Relación de los hechos	225
c')	Fundamentos de Derecho: a") <i>Supuesto ordinario</i> . b") <i>Alegaciones complementarias</i>	226
d')	Suplico	227
c)	Requisitos procesales	227
a')	Lugar	227
b')	Plazo	227
c')	Forma	227
d')	Recibimiento del pleito a prueba	228
d)	Defectos de la demanda	228
F)	Contestación a la demanda	229

a)	Requisitos subjetivos	229
a')	Órgano judicial ante quien se presenta	229
b')	Personas legitimadas para formularla	230
b)	Suspensión del procedimiento	230
c)	Requisitos objetivos	231
a')	Encabezamiento	231
b')	Hechos	231
c')	Fundamentos de Derecho	232
d')	Suplico	232
e')	Recibimiento del pleito a prueba	232
d)	Requisitos de actividad	232
G)	Alegaciones previas	233
a)	Requisitos subjetivos	233
a')	Órgano judicial	233
b')	Personas legitimadas	234
b)	Requisitos objetivos	234
c)	Requisitos de actividad	234
a')	Plazo	234
b')	Tramitación	234
H)	Prueba	235
a)	Concepto	235
b)	Su necesidad en el proceso contencioso-administrativo	236
c)	El objeto de la prueba	236
d)	Sujetos de la prueba	237
a')	Solicitud del recibimiento del pleito a prueba	237
b')	Órgano competente para su práctica	237
e)	Fases de la prueba	238
a')	Recibimiento del pleito a prueba: a") <i>A solicitud de las partes.</i> b") <i>De oficio por el órgano judicial.</i> c") <i>Decisión judicial acordando el recibimiento</i>	238
b')	Proposición de los medios de prueba	240
c')	Práctica de la prueba	240
d')	Extensión de los efectos de la prueba practicada	241
I)	Vista y conclusiones	241
a)	Introducción	241
a')	Solicitud de las partes	241
b')	Supuesto de excepción	242
c')	Decisión del órgano judicial	242
b)	Vista	242
c)	Conclusiones	243
3.	El procedimiento abreviado	244
A)	Introducción	244

B) Jurisdicción	245
C) Requisitos	246
a) Requisitos objetivos	246
a') Supuestos en los que procede	246
b') Actuaciones contra las que procede	247
b) Requisitos subjetivos	247
a') En cuanto al órgano jurisdiccional competente	247
b') En cuanto a las partes intervinientes	248
c) Requisitos de actividad	248
a') Iniciación del recurso	248
b') Plazo de interposición (formalización de la demanda)	248
c') Examen de oficio de la jurisdicción y competencia objetiva ..	248
d') Citación para la vista y reclamación del expediente	249
e') Remisión del expediente a las partes	250
f') Vista oral: a") <i>Ratificación del actor.</i> b") <i>Planteamiento por la</i>	
<i>demandada de causas de inadmisión.</i> c") <i>Discrepancias sobre</i>	
<i>la cuantía del recurso.</i> d") <i>Fijación de los hechos.</i> e") <i>Prueba.</i>	
f") <i>Conclusiones</i>	251
g') Sentencia: a") <i>Sentencia dictada sin dilación (art. 78.11 L.J.C.A.).</i>	255
b") <i>Sentencia dictada en supuestos ordinarios (art. 78.20 L.J.C.A.).</i>	
h') Acta de la vista: a") <i>Contenido (art. 78.21 L.J.C.A.).</i> b") <i>Obser-</i>	
<i>vaciones</i>	256
CAPÍTULO VI. TERMINACIÓN DEL PROCESO	259
LA SENTENCIA COMO MODO NORMAL DE TERMINACIÓN DEL PROCESO	259
1. Introducción	259
2. Contenido formal de la sentencia	260
A) Encabezamiento	260
B) Antecedentes de hecho	261
C) Hechos probados	261
D) Fundamentos de Derecho	261
E) Fallo o parte dispositiva	262
3. Plazo en que ha de dictarse la sentencia	262
4. Contenido esencial de la sentencia	263
A) Claridad	263
B) Precisión	264
C) Congruencia	264
a) El razonamiento jurídico de la sentencia	265
b) La congruencia en el proceso contencioso-administrativo	267
5. Contenido del fallo	267
A) Introducción	267

B)	Causas de inadmisibilidad	269
a)	Que el Juzgado o Tribunal Contencioso-Administrativo carezca de jurisdicción	269
b)	Que se hubiera interpuesto el recurso por persona incapaz, no debidamente representada o no legitimada	270
c)	Que tuviera por objeto disposiciones, actos o actuaciones no susceptibles de impugnación	270
d)	Que recayera sobre cosa juzgada o existiera <i>litispendencia</i>	271
e)	Que se hubiera presentado el escrito inicial del recurso fuera del plazo establecido	271
C)	Causas de estimación	272
D)	Causas de desestimación	272
6.	Efectos de la sentencia	273
A)	Efectos «inter partes»	273
B)	Efectos a terceros	274
a)	Sentencias que declaren la inadmisibilidad o la desestimación del recurso	274
b)	Sentencias que anulen una disposición o acto	274
c)	Sentencias estimatorias de pretensiones de reconocimiento de una situación jurídica individualizada	275
d)	Los denominados «pleitos-testigo»	276
EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA		276
1.	Introducción	276
2.	Ejecución de sentencias firmes	277
A)	Necesidad de que las sentencias firmes sean ejecutadas	277
B)	¿Qué sentencias deben ejecutarse?	279
C)	¿Quién debe ejecutar la sentencia?	279
a)	Potestad de hacer ejecutar las sentencias	280
b)	Ejercicio de dicha potestad	280
c)	Ejecución de la sentencia	281
d)	Ejecución propiamente dicha (ejecución material)	281
D)	¿Cómo debe ejecutarse la sentencia?	281
a)	Regla general. Ejecución voluntaria	281
a')	Introducción	281
b')	Tramitación: a") <i>Plazo de comunicación de la sentencia.</i> b") <i>Plazo normal de ejecución en vía voluntaria.</i> c") <i>Plazos especiales de ejecución.</i> d") <i>Ejecución propiamente dicha</i>	282
b)	Regla especial. Ejecución forzosa	285
a')	Sentencia condenatoria a una actividad de hacer	286
b')	Sentencia condenatoria al pago de cantidad líquida	286
E)	Supuestos de inejecución	288
a)	Imposibilidad de ejecución	288

a')	Concurrencia de la causa de imposibilidad de ejecución	288
b')	Audiencia de las partes	289
c')	La indemnización como medida supletoria	289
b)	Expropiación de los derechos reconocidos en la sentencia	289
a')	Causas legales de expropiación	290
b')	Órgano competente para declarar la concurrencia de la «causa expropiandi»: a") <i>Gobierno de la Nación</i> . b") <i>Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma</i>	291
c')	Tramitación: a") <i>Plazo de la declaración de concurrencia de la causa</i> . b") <i>Tramitación propiamente dicha</i>	291
3.	Ejecución provisional de sentencias	292
A)	Ejecución en caso de recurso de apelación	293
a)	Requisitos subjetivos	293
a')	En relación al órgano judicial competente para la ejecución	293
b')	En relación a la legitimación	293
b)	Requisitos objetivos	294
c)	Requisitos de actividad	294
a')	Exigencia de la solicitud	294
b')	Plazo y forma	294
c')	Audiencia de las partes	295
d')	Exigencia de la caución ofrecida: a") <i>Sentencias de condena al pago de cantidad líquida</i> . b") <i>Sentencias que no condenen al pago de cantidad líquida</i>	295
e')	Exención de caución	296
B)	Ejecución en caso de recurso de casación	296
a)	Requisitos subjetivos	296
a')	En relación con el órgano jurisdiccional competente	296
b')	En relación con la legitimación para solicitarla	297
b)	Requisitos objetivos	297
c)	Requisitos de actividad	297
a')	Necesidad de solicitud	297
b')	Caución	298
c')	Audiencia de las partes	298
	OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO	298
A)	Desistimiento (art. 74 L.J.C.A.)	299
a)	Requisitos subjetivos	299
a')	Órgano judicial	299
b')	Legitimación	300
b)	Requisitos objetivos	300
c)	Tramitación	300
a')	Primera o única instancia: a") <i>Declarar terminado el procedimiento</i> . b") <i>Declarar la continuación del procedimiento</i>	300

<i>b'</i>) Segunda instancia o recurso de casación	301
<i>d</i>) Forma	301
<i>e</i>) Tiempo	302
<i>f</i>) Efectos del desistimiento	302
B) Renuncia a la acción	302
C) Allanamiento (art. 75 L.J.C.A.)	303
<i>a</i>) Requisitos subjetivos	303
<i>a'</i>) Órgano judicial ante el que se plantea	303
<i>b'</i>) Legitimación	303
<i>b</i>) Requisitos objetivos	303
<i>c</i>) Tramitación	304
<i>a'</i>) Forma	304
<i>b'</i>) Tiempo	304
<i>c'</i>) Efectos	304
D) Satisfacción extraprocesal de la pretensión (art. 76 L.J.C.A.)	305
<i>a</i>) Requisitos subjetivos	305
<i>a'</i>) Órgano judicial	305
<i>b'</i>) Legitimación	306
<i>b</i>) Requisitos objetivos	306
<i>c</i>) Tramitación	306
<i>a'</i>) Comunicación del hecho	306
<i>b'</i>) Audiencia y comprobación	306
<i>c'</i>) Resolución judicial	307
<i>d'</i>) Tiempo	307
E) La transacción (art. 77 L.J.C.A.)	307
<i>a</i>) Requisitos subjetivos	308
<i>a'</i>) Órgano judicial	308
<i>b'</i>) Legitimación	308
<i>b</i>) Requisitos objetivos	308
<i>c</i>) Tramitación	308
<i>a'</i>) Notificación del acuerdo	309
<i>b'</i>) Resolución judicial	309
<i>c'</i>) Tiempo	309
<i>d'</i>) Instancia judicial	309
F) La caducidad	309

CAPÍTULO VII. LOS RECURSOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	311
1. Introducción	311
2. Recurso de súplica	312
A) Naturaleza	313
B) Requisitos	313

a)	Requisitos subjetivos	313
b)	Requisitos objetivos	313
c)	Requisitos de actividad	314
a')	Interposición	314
b')	Lugar	315
c')	Tramitación	315
d')	Resolución	315
3.	Recurso de apelación	315
A)	Recurso de apelación contra autos	317
a)	Naturaleza	317
b)	Requisitos	317
a')	Requisitos subjetivos	317
b')	Requisitos objetivos	317
c')	Requisitos de actividad	319
B)	Recurso de apelación contra sentencias	319
a)	Resoluciones susceptibles del recurso ordinario de apelación	319
a')	Principio general de universalidad	319
b')	Excepciones	320
c')	Sentencias que siempre son susceptibles del recurso de apelación: a") <i>Las sentencias que declaren la inadmisibilidad del recurso contencioso-administrativo.</i> b") <i>La protección de los derechos fundamentales.</i> c") <i>Los litigios entre Administraciones Públicas.</i> d") <i>Impugnaciones indirectas de disposiciones generales.</i>	321
b)	Requisitos de actividad	322
a')	Fase ante el órgano judicial «a quo»: a") <i>Interposición del recurso.</i> b") <i>Admisión del recurso.</i> c") <i>Oposición a la interposición y admisión del recurso.</i> d") <i>Adhesión a la apelación.</i> e") <i>Recibimiento del pleito a prueba.</i> f") <i>Celebración de vista, escrito de conclusiones y conclusión del recurso</i>	323
b')	Fase ante el órgano judicial «ad quem»	325
c)	Sentencia	327
d)	Efectos de la interposición del recurso de apelación	327
4.	Recurso de casación	328
A)	Naturaleza y fundamento	329
B)	Recurso de casación común	330
a)	Requisitos subjetivos	330
a')	En relación con el órgano judicial competente	330
b')	En relación con la legitimación para su interposición	330
b)	Requisitos objetivos	330
a')	Resoluciones susceptibles de ser recurridas en casación: a") <i>Autos (art. 87 L.J.C.A.).</i> b") <i>Sentencias (art. 86 L.J.C.A.).</i> c") <i>Otras resoluciones</i>	331

b')	Motivos del recurso de casación: a") <i>Abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción.</i> b") <i>Incompetencia.</i> c") <i>Inadecuación del procedimiento.</i> d") <i>Quebrantamiento de las formas esenciales del juicio.</i> e") <i>Infracción de las normas del ordenamiento jurídico y de la jurisprudencia</i>	333
c)	Requisitos de actividad	343
a')	Preparación: a") <i>Requisitos subjetivos.</i> b") <i>Requisitos de forma.</i> c") <i>Requisitos de tiempo (plazo).</i> d") <i>Requisitos de decisión de la fase preparativa</i>	343
b')	Interposición: a") <i>Requisitos subjetivos.</i> b") <i>Requisitos de forma.</i> c") <i>Requisitos de tiempo (plazo).</i> d") <i>Norma especial de interposición</i>	346
c')	Admisión o inadmisión del recurso: a") <i>Instrucción del Magistrado Ponente.</i> b") <i>Causas de inadmisión del recurso.</i> c") <i>Puesta de manifiesto de las causas de inadmisión.</i> d") <i>Decisión sobre la admisión del recurso</i>	347
d')	Oposición al recurso	352
e')	Vista o decisión, en su caso	353
f')	Sentencia: a") <i>Supuestos de abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción.</i> b") <i>Supuesto de incompetencia o inadecuación del procedimiento.</i> c") <i>Supuesto de quebrantamiento de las formas esenciales del juicio.</i> d") <i>Supuesto de infracción de las normas del ordenamiento jurídico y de la jurisprudencia</i>	353
C)	Recurso de casación para unificación de doctrina	355
—	Clases	356
A')	Recurso estatal para unificación de doctrina	356
a)	Requisitos subjetivos	357
a')	En relación al órgano jurisdiccional competente: a") <i>Regla general.</i> b") <i>Regla especial</i>	357
b')	En relación a la legitimación para su interposición	357
b)	Requisitos objetivos	357
a')	En relación con las resoluciones contra las que procede: a") <i>Desde el punto de vista del órgano judicial que las hubiera dictado.</i> b") <i>Desde el punto de vista del contenido o materia a que se refiera la sentencia susceptible del recurso</i> ..	357
b')	En relación con los motivos de su justificación	358
c)	Requisitos de actividad	359
a')	Fase ante el Tribunal «a quo»: a") <i>Interposición.</i> b") <i>Plazo de interposición.</i> c") <i>Forma</i>	359
b')	Fase ante el Tribunal «ad quem» (Tribunal Supremo): a") <i>Celebración de vista.</i> b") <i>Sentencia</i>	361

B')	Recurso autonómico para unificación de doctrina	362
a)	Requisitos subjetivos	363
a')	En cuanto al órgano competente	363
b')	En cuanto a la legitimación	363
b)	Requisitos objetivos	363
a')	Sentencias recurridas	363
b')	Motivos del recurso	364
c)	Requisitos de actividad	364
D)	Recurso de casación en interés de ley	364
1.	Introducción	364
2.	El recurso de casación en interés de ley como un medio de defensa y protección del interés general	365
3.	El recurso de casación en interés de ley es un verdadero recurso jurisdiccional	367
4.	Es un recurso de carácter subsidiario y excepcional	368
5.	El recurso de casación en interés de ley fija la doctrina legal sin alterar la situación jurídica creada por la sentencia recurrida	369
6.	Clases del recurso de casación en interés de ley	370
A')	Recurso estatal de casación en interés de ley	371
a)	Requisitos subjetivos	371
a')	Órgano jurisdiccional competente	371
b')	Legitimación para interponerlo	371
b)	Requisitos objetivos	373
a')	Sentencias recurribles	373
b')	Motivos del recurso: a") <i>Existencia del daño</i> . b") <i>Existencia de error</i>	374
c)	Requisitos de actividad	375
a')	Interposición del recurso	375
b')	Plazo de interposición	376
c')	Interposición directa ante el Tribunal Supremo	376
d')	Reclamación de los autos y emplazamiento de las partes	377
e')	Tramitación preferente	378
f')	Audiencia del Ministerio Fiscal y decisión del recurso	378
g')	Vinculación jurisdiccional de la sentencia	379
B')	Recurso autonómico de casación en interés de ley	379
5.	Recurso extraordinario de revisión	380
A)	Requisitos subjetivos	380
a)	Órgano judicial competente	380
a')	Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	381
b')	Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	381

c') Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	381
b) Legitimación	381
B) Requisitos objetivos	382
a) Resoluciones susceptibles del recurso	382
b) Motivos en que debe basarse el recurso	383
a') Si después de pronunciada la sentencia se recobrasen documentos decisivos, no aportados por causa de fuerza mayor o por obra de la parte en cuyo favor se hubiera dictado	383
b') Si hubiera recaído en virtud de documentos que, al tiempo de dictarse aquélla, ignoraba una de las partes haber sido reconocidos y declarados falsos o cuya falsedad se reconociese o declarase después	384
c') Si habiéndose dictado en virtud de prueba testifical, los testigos hubieran sido condenados por falso testimonio, dado en las declaraciones que sirvieron de fundamento a la sentencia	384
d') Si se hubiese dictado la sentencia en virtud de cohecho, prevaricación, violencia u otra maquinación fraudulenta	385
C) Requisitos de actividad	385
a) Plazo de interposición	385
b) Procedimiento (tramitación)	386
c) Efectos de la sentencia	387

CAPÍTULO VIII. OTRAS PECULIARIDADES DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO 387

1. Los procedimientos especiales	387
A) Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona en general	387
A') Introducción	387
B') Regulación	390
a) Características del procedimiento	390
b) Tramitación	392
a') Iniciación: a") <i>Forma</i> . b") <i>Plazo</i>	392
b') Reclamación del expediente administrativo	393
c') Inadmisión del recurso	394
d') Medidas cautelares y formalización de demanda	396
e') Traslado al Ministerio Fiscal y a las partes demandadas	396
f') Prueba	396
g') Sentencia	397
B) Procedimiento especial para la protección del derecho fundamental de reunión	398
A') Introducción	398
B') Tramitación	399

a)	Requisitos subjetivos	399
a')	En cuanto al órgano judicial competente	399
b')	En cuanto a la legitimación para recurrir	399
b)	Requisitos objetivos	399
c)	Requisitos de actividad	399
a')	Interposición	399
b')	Plazo	400
c')	Traslado del escrito a la autoridad gubernativa	400
d')	Vista oral	400
e')	Sentencia	400
C)	La cuestión de ilegalidad (arts. 27.1 y 123 a 126 L.J.C.A.)	401
A')	Introducción	401
B')	Regulación	402
a)	Supuestos en que procede plantear la cuestión de ilegalidad ..	402
b)	Supuestos en los que no procede la cuestión de ilegalidad ...	402
c)	Tramitación	403
a')	Actuaciones del órgano judicial que plantea la cuestión de ilegalidad: a") <i>¿Quién plantea la cuestión de ilegalidad?</i> b") <i>Forma de plantear la cuestión.</i> c") <i>Plazo.</i> d") <i>Carácter preferente.</i> e") <i>Irrecurribilidad del auto acordando plantear la cuestión de ilegalidad.</i> f") <i>Emplazamiento, compare- cencia y alegaciones.</i> g") <i>Publicidad del planteamiento de la cuestión.</i> h") <i>Remisión de los autos</i>	403
b')	Actuaciones ante el Tribunal competente para fallar la cues- tión: a") <i>Personación y alegaciones.</i> b") <i>Conclusión del pro- cedimiento y sentencia.</i> c") <i>Inadmisión de la cuestión de ilegalidad.</i> d") <i>Sentencia.</i> e") <i>Contenido de la sentencia.</i>	407
c')	Aplicación a la cuestión de ilegalidad de determinados preceptos del procedimiento ordinario tipo	409
D)	Procedimiento en casos de suspensión administrativa previa de acuer- dos (art. 127 L.J.C.A.)	410
A')	Supuestos en que procede	410
B')	Tramitación	411
a)	Interposición o traslado	411
b)	Legitimación activa	411
c)	Legitimación pasiva	411
d)	Plazo para la interposición o traslado	411
e)	Remisión de expediente administrativo	411
a')	Remita el expediente administrativo	412
b')	Alegue lo que estime pertinente a la defensa del acto o acuerdo suspendido	412
c')	Notifique la existencia del procedimiento a quienes tuvie- ran interés legítimo en su mantenimiento o anulación ..	412

f)	Puesta de manifiesto del expediente	412
g)	Celebración de vista o alegaciones escritas	412
h)	Sentencia	413
E)	El recurso contencioso-electoral	413
A')	Requisitos objetivos	414
a)	Actos susceptibles del recurso	414
b)	Motivos de impugnación	414
B')	Requisitos subjetivos	414
a)	Recurso contra la proclamación de candidatos y candidaturas .	415
a')	Órgano judicial competente	415
b')	Legitimación	415
b)	Recurso contra proclamación de electos	415
a')	Órgano judicial competente	415
b')	Legitimación	415
c')	Intervención del Ministerio Fiscal	416
C')	Tramitación	416
a)	Recurso contra proclamación de candidatos y candidaturas ..	416
b)	Recurso contra proclamación de electos	417
a')	Interposición	417
b')	Remisión del expediente al órgano jurisdiccional	417
c')	Traslado para alegaciones	418
d')	Recibimiento del pleito a prueba	418
e')	Sentencia	418
D')	Preferencia y gratuidad	418
F)	Declaración de lesividad	419
A')	Introducción	419
B')	Requisitos	421
a)	Requisitos objetivos	421
a')	Actos respecto de los que procede la utilización del proce- dimiento especial	421
b')	Necesidad de la declaración de lesividad: a") <i>Carácter previo de la declaración. b") Efectos de la falta de decla- ración previa de lesividad</i>	422
b)	Requisitos subjetivos	423
a')	En cuanto a la legitimación activa	423
b')	Legitimación pasiva	424
c')	Órgano judicial competente	424
c)	Requisitos de actividad	425
a')	Plazo para acudir al proceso contencioso-administrativo .	425
b')	Eliminación del escrito o fase de interposición	425
c')	Contenido del escrito de demanda: a") <i>Necesidad de pre- cisar la persona o personas demandadas. b") Necesidad</i>	

	<i>de acompañar la declaración de lesividad y el expediente administrativo</i>	426
	d') Necesidad de emplazar personalmente a los demandados.	427
	d) Tramitación posterior	427
2.	Las medidas cautelares	427
	A) Introducción	427
	B) Regulación	430
	— Enumeración de las medidas cautelares	430
	— Momento en que debe solicitarse la medida cautelar	431
	a) Medidas cautelares de suspensión	432
	a') Requisitos necesarios para que la medida cautelar sea adoptada	434
	b') Tramitación	435
	c') Duración de las medidas	436
	d') Garantías para paliar posibles perjuicios	436
	e') Ejecución de la medida cautelar	437
	f') Publicidad de la suspensión	437
	b) Medidas cautelares en caso de especial urgencia	438
	c) Medidas cautelares positivas (de mandato o prohibición)	438
	— Momento de su solicitud	439
	— Supuestos en que no procederá la adopción de la medida .	439
	d) Especial referencia a los actos administrativos negativos	440
3.	Las costas procesales	441
	a) Costas en primera o única instancia	442
	a') Regla general	442
	b') Regla especial	443
	b) Costas en segunda o distinta instancia o grado	443
	c) Cuantía de las costas	443
	d) Exclusión del Ministerio Fiscal	444
	e) Vía de apremio	444
4.	Otras cuestiones	444
	A) Plazos	445
	a) Cómputo	445
	b) Improrrogabilidad de los plazos	445
	c) Vacación judicial	445
	d) Habilitación de días inhábiles	446
	B) Defectos de los actos	446