

Índice

EL DESCENTRAMIENTO DE LAS DEMOCRACIAS (INTRODUCCIÓN)...	19
<i>Las ficciones fundadoras</i>	22
La elección mezcla un principio de justificación con una técnica de decisión. Los dos supuestos: el horizonte de la unanimidad; la identificación de la naturaleza de un régimen con sus condiciones de establecimiento.	
<i>La doble legitimidad: formación y declinación de un sistema</i>	24
La formación de un poder administrativo, compensador del debilitamiento de la legitimidad de los poderes electos. La perspectiva de una identificación con la generalidad social. El giro de la década de 1980.	
<i>La nueva era de la legitimidad</i>	26
La reformulación de las condiciones de expresión de la generalidad social. Los tres modelos: la generalidad negativa, la generalidad de multiplicación, la generalidad de atención a la particularidad. Las figuras de legitimidad asociadas: imparcialidad, reflexividad, proximidad. Su carácter híbrido.	
<i>Una revolución aún indeterminada</i>	32
Las autoridades independientes y las cortes constitucionales. Aún no han encontrado su lugar en el orden democrático. El	

continente de la democracia indirecta. La cuestión de un arte democrático de gobierno.

El nuevo dualismo democrático..... 36

La democracia se vuelve más compleja. Conciliar el hecho mayoritario y el ideal de unanimidad. Distinguir las instituciones del conflicto y las del consenso. Explicitar la ficción democrática. La tensión entre democracia de las decisiones y democracia de las conductas.

I

EL SISTEMA DE LA DOBLE LEGITIMIDAD

1. LOS SUPUESTOS DE LA LEGITIMIDAD DE ESTABLECIMIENTO..... 43

El antiguo horizonte de la unanimidad..... 44

Homonoia y concordia en Grecia y Roma. Los mundos germano y galo. El universo cristiano. Las primeras elecciones como rituales de comunión. La unanimidad como cualidad social.

La equívoca invención de la mayoría..... 49

Las elecciones en la Iglesia y la adopción “técnica” del principio mayoritario, Sieyès y la mayoría como equivalente de la unanimidad. La historia de la palabra mayoría.

La persistencia de la unanimidad..... 55

Francia y Estados Unidos de las revoluciones. 1848 y la celebración de la concordia social. Los enfrentamientos partidarios bajo sospecha. Un fenómeno universal.

Lo impensado del hecho mayoritario y crisis estructural de las democracias 60

Sufragio universal y lucha de clases. El mantenimiento del ideal de unanimidad. El sentido de la crítica de los partidos.

La elección sustancial..... 62

La reforma electoral, medio para satisfacer las necesidades populares. La ideología cartista: el sufragio universal como panacea. Los republicanos franceses de las décadas de 1830 y 1840.

El sentido de un desencanto 63

La ceguera fundadora. La larga historia de los desencantos. Las reacciones ante el sentimiento de “crisis de la democracia”.

2. LA LEGITIMIDAD DE IDENTIFICACIÓN CON LA GENERALIDAD ... 65

Administración y política: breve historia 65

Política y administración: la relación original de subordinación. La justificación norteamericana del sistema del botín [*spoil system*]. Las resistencias a los concursos para la selección de los empleados en Francia. El giro de fines del siglo XIX. Las dos vías.

El corporativismo de lo universal 72

Duguit y la crítica de la doctrina francesa de la potencia pública como derecho subjetivo. El servicio público como función. La sustitución de la voluntad general por el interés general. La redefinición del Estado. La identificación de los funcionarios con la realización del bien común. La cuestión del estatuto.

La administración racional..... 79

La generalidad, producto de una política científica y de una administración racional: el laboratorio norteamericano. El *Progressive Movement* y el culto de la eficacia. El *Government by commission*, los *City managers*. La administración en Alemania y en Francia después de 1918.

Los jacobinos de excelencia..... 89

El Estado como figura constitutiva de la democracia en el siglo XX. Los “jacobinos de excelencia” y la consagración del alto funcionario. Desinterés y racionalidad. La creación de la Escuela Nacional de Administración.

El concurso y la elección 93

Las dos pruebas de selección de los agentes de la generalidad. Criterios de validación y finalidades. El concurso como equivalente de una “pura elección”. Cumple la concepción original del voto-función. El tipo correspondiente de representación. Los conflictos de legitimidad derivados de la competencia entre los dos procedimientos. La perspectiva china.

3. LA GRAN TRANSFORMACIÓN.....	101
<i>La economía y la sociedad de la generalidad</i>	102
El capitalismo vuelve abstracto al mundo. Las nociones de valor de cambio y de fuerza de trabajo. Marx y la emancipación como retorno a la particularidad. La constitución de las clases.	
<i>El nuevo mundo de la particularidad</i>	104
La economía de la particularidad. Sus diferentes dimensiones: consumo, producción, organización del trabajo. Los nuevos modos de composición de lo social. Las consecuencias en materia de relaciones de los individuos con las instituciones.	
<i>De la administración a la gobernanza</i>	109
Las condiciones de deslegitimación del poder administrativo. La declinación del “Estado jacobino benévolo”. La desacralización de la alta función pública. El papel del gaullismo en Francia.	
<i>La desacralización de la elección</i>	114
La reducción de la elección a un mecanismo de designación competitiva. La pérdida de consistencia de la noción de mayoría. El pueblo invisible.	

II

LA LEGITIMIDAD DE IMPARCIALIDAD

1. LAS AUTORIDADES INDEPENDIENTES: HISTORIA Y PROBLEMAS..	119
<i>El ejemplo norteamericano</i>	119

La situación en la década de 1880. Las razones de la creación, en 1887, de la *Interstate Commerce Commission*. La cuestión de la independencia.

El movimiento de la década de 1880 125

Motivos técnicos y políticos de un desarrollo acelerado. El carácter emblemático del caso francés. La sospecha de parcialidad como denegatoria de legitimidad. La falta de modelo.

La crítica impotente 129

La crítica a esas instituciones no impidió su multiplicación. La naturaleza de los debates en Estados Unidos y en Francia. La falta de teoría.

La demanda social de imparcialidad 133

Numerosos trabajos destacan la importancia de la demanda social de imparcialidad.

2. LA DEMOCRACIA DE IMPARCIALIDAD 135

La representación por imparcialidad 136

Más allá de la representación-delegación y de la representación-figuración. El criterio de la accesibilidad. La presencia activa en el mundo. La representación en el sentido del *órgano*. La realización de la pura teoría del gobierno representativo.

Los efectos de la colegialidad 142

Una obligación dirigida a las condiciones de funcionamiento. La ilustración de los antiguos ideales de la deliberación parlamentaria. La inamovilidad y la no renovación de las funciones.

La prueba de validación 145

La independencia como estatuto y la imparcialidad como cualidad. Pruebas procedimentales, pruebas de eficacia y pruebas de control. Una legitimidad precaria, del orden de una reputación.

La generalidad negativa 149

La sustitución de una forma de generalidad procedimental-negativa al proyecto anterior de una generalidad de identificación positivo-agregativa. La idea de un poder como designación de un “lugar vacío”.

Una forma para conceptualizar 152

Tipo ideal y realidad. Las grandes líneas de un trabajo necesario. La distinción entre *potestas* y *auctoritas*. La responsabilidad horizontal. Las diferentes concepciones de la composición de las autoridades. Las condiciones de una apropiación social.

3. ¿LA IMPARCIALIDAD CONSTITUYE UNA POLÍTICA?..... 159

Imparcialidad activa y pasiva 159

La democracia de imparcialidad no es un simple componente del Estado de derecho. Venda de la justicia y velo de ignorancia. La sociedad de imparcialidad.

Crítica de la imparcialidad utópica 163

Las tres figuras de una imparcialidad no democrática: el juez-dios, el príncipe-extranjero, la mano invisible. Historia y características.

La imparcialidad constituyente..... 172

Instituciones consideradas como infraestructuras de la vida social. El ejemplo de las autoridades monetarias vistas por Condorcet. El apego alemán a la independencia del Banco Central es indisociable de los recuerdos de la hiper inflación de la década de 1920.

Los registros de la vida democrática 179

Política mayoritaria y política de imparcialidad. El debate sobre la línea divisoria adecuada entre las dos esferas.

III

LA LEGITIMIDAD DE REFLEXIVIDAD

1. LA DEMOCRACIA REFLEXIVA	183
<i>El poder constituyente, horizonte de la democracia inmediata</i>	184
El poder constituyente, expresión inmediata y absoluta del pueblo vivo. Sus expresiones radicales. Las visiones de una cierta unidimensionalidad de lo político.	
<i>Condorcet y la generalidad de multiplicación</i>	190
Soberanía compleja y democracia representativa. Pluralizar los mecanismos y las figuras del poder social.	
<i>Los tres cuerpos del pueblo</i>	192
La necesidad de una expresión funcional y materialmente multiplicada del pueblo. Pueblo electoral, pueblo social y pueblo-principio. Sus características, su complementariedad.	
<i>Las temporalidades plurales de lo político</i>	195
El pueblo como figura del tiempo. La voluntad general como construcción de una historia. Querer no es lo mismo que decidir.	
<i>Los registros de la deliberación</i>	197
La heterogeneidad de las formas de la confrontación pública. El sufragio universal como lengua común. Tiene una función de agregación de los registros y de las arenas de la deliberación. Hacer vivir la diversidad.	
<i>La imposible autofundación</i>	198
Los aspectos formales de la cuestión. La elección no puede tener su fundamento en sí misma. Si la democracia no puede autoengendrarse, tampoco puede autocontrolarse.	

2. LAS INSTITUCIONES DE LA REFLEXIVIDAD	201
<i>Los tres modelos del control de constitucionalidad</i>	202
El enfoque liberal (Constant y Sieyès). La jerarquía normativa (Kelsen). La concepción democrática-reflexiva. Situación de los trabajos contemporáneos sobre el tema.	
<i>Constitucionalismo y reflexividad</i>	206
La función de representación de las cortes constitucionales en sus diferentes dimensiones. Los testigos de la ficción democrática. La cuestión de la obligación previa. El enriquecimiento de la deliberación política. Foro político y “foro de los principios”. La organización de un escenario deliberativo.	
<i>La reflexividad generalizada</i>	216
La reflexividad democrática no se limita a la intervención de las cortes constitucionales. El papel de la sociedad civil. Ejemplos de otras instituciones.	
<i>El espejismo de la constitución absoluta</i>	219
El constitucionalismo económico. Los enfoques de Buchanan y Hayek. La perspectiva de una disolución de la democracia.	
3. SOBRE LA IMPORTANCIA DE NO SER ELEGIDO.....	225
<i>La dificultad contramayoritaria</i>	225
Crítica de la razón constitucional. Historiadores y teóricos del problema.	
<i>La elección de los jueces: algunos elementos de historia</i>	227
La experiencia revolucionaria francesa de la elección. Un credo republicano que nunca se puso en práctica. El caso norteamericano: los diferentes procedimientos existentes.	
<i>Sobre la destrucción partidaria de las instituciones</i>	232
La difícil distinción entre una “pura elección” y una “elección	

partidaria”. Los peligros de una confusión. La disolución del Consejo de Censores introducida en 1776 en Pennsylvania. El fracaso del Tribunado francés del año VIII. La situación actual de la Corte Suprema norteamericana.

Las dos exigencias 238

La democracia como régimen y como forma de sociedad. Las confusiones a evitar.

¿Quién vigilará a los guardianes? 239

¿Guardianes o amos? El debate en torno a los proyectos de Sieyès en el año III. La imposible garantía en términos jerárquicos. El camino de la reflexividad.

La legitimidad variable 240

Funciones y poderes. La legitimidad de competencia. Situación comparada de la Corte Suprema y del Congreso en Estados Unidos.

IV

LA LEGITIMIDAD DE PROXIMIDAD

1. LA ATENCIÓN A LA PARTICULARIDAD 247

Los registros de la proximidad 247

Los tres elementos de la proximidad: variable de posición, variable de interacción y variable de intervención. Presencia, interacción y atención a la particularidad.

La idea de justicia procedimental 249

Los trabajos de Tom Tyler: la legitimidad de los agentes públicos es función de las calidades de “justicia procedimental” vinculadas a su comportamiento. El entrelazamiento de la imparcialidad y de la proximidad.

Atención a la particularidad y autoestima 253

La psicología relacional. El juego de suma positiva entre el individuo y la institución. Legitimidad-flujo y legitimidad-capital.

<i>Sociología del reconocimiento</i>	256
De Charles Taylor a Axel Honneth: la creciente importancia de la noción de reconocimiento. Una ampliación y una reinterpretación del sentimiento de explotación.	
<i>Ética y política de la atención</i>	258
La noción de <i>care</i> . Sus orígenes en la literatura feminista. Su extensión. Las dos dimensiones de la ética: reglas justas y comportamientos de atención. ¿Hacia una política del <i>care</i> ?	
<i>La cuestión del gobierno democrático</i>	260
El acento aplicado a la cuestión del poder legislativo en la teoría política clásica. La cuestión de la “governabilidad” sólo es considerada desde el punto de vista del poder. La democracia fue pensada como régimen pero no como gobierno.	
<i>La generalidad de atención a la particularidad</i>	267
La generalidad como inmersión radical en lo concreto del mundo. Un método político que caracteriza el arte de gobernar. Generalidad fría y generalidad viva.	
2. LA POLÍTICA DE PRESENCIA.....	269
<i>Presencia y representación</i>	269
La presencia más allá de la delegación y la figuración. Estar presente ha reemplazado al proyecto de hacer presente. El <i>socius</i> y el prójimo. Una representación-empatía vuelve a dar legibilidad y visibilidad a la política. La importancia de la gestualidad. El descenso en generalidad. Una representación-narración.	
<i>Elementos para una historia de la distancia y de la proximidad</i>	277
Potencia y compasión en la política clásica. Los regímenes de carácter democrático equívoco deben dar pruebas no institucionales de su representatividad. El ejemplo de Napoleón III. Los viajes oficiales como “pruebas de proximidad”. La voluntad republicana inversa de descorporizar la política.	

<i>El giro</i>	282
La familiaridad en política: una historia antigua. La era de la compasión. El sentido del <i>compassionate conservatism</i> en Estados Unidos. Nicolas Sarkozy y la omnipresencia.	
<i>Política e impolítica de la presencia</i>	286
La sensibilidad de los ciudadanos ante las manifestaciones de empatía. La presencia como verdadera forma política. La relación con el mundo mediático. Los efectos perversos.	
3. LA DEMOCRACIA DE INTERACCIÓN	291
<i>Lo viejo y lo nuevo de la participación</i>	292
La expresión <i>participatory democracy</i> en Estados Unidos en la década de 1960. Surgimiento mundial de ese imperativo. El nuevo sentido de la palabra <i>participation</i> en la década de 1990. Gobernanza y democracia funcional.	
<i>La nueva actividad democrática</i>	297
La implicación ciudadana difusa. La proximidad como cualidad de interacción. Las funciones en acción: trabajo de justificación e intercambio de informaciones.	
<i>Lo viejo y lo nuevo de la democracia de interacción</i>	301
El análisis del papel de la opinión en el siglo XVIII. La idea de una economía general de la interacción política. Los liberales del siglo XIX y la prensa como medio de gobierno. La intuición de Durkheim: la democracia como cualidad de la comunicación entre el poder y la sociedad.	
<i>La representación permanente</i>	306
Un trabajo reflexivo-representativo. Un incesante trabajo de inclusión, reacción e interpretación.	
<i>Las instituciones de la interacción</i>	307
La necesidad de nuevos órganos de mediación entre el poder y la	

sociedad (equivalente a lo que los partidos habían introducido en el siglo XIX entre la sociedad y el sistema electoral). La noción de comisión pública. El papel de la prensa.

El repertorio de las tentaciones..... 311

Ideología de la proximidad y visión encantada de lo local. Retorno sobre la necesaria deconstrucción de la noción de proximidad.

LA DEMOCRACIA DE APROPIACIÓN (CONCLUSIÓN)..... 313

Las dos democracias..... 316

El ideal histórico de identificación entre gobernados y gobernantes. Dar, al contrario, forma democrática a una distancia reconocida en su necesidad funcional. Las tres modalidades de ejercicio de una tal democracia de apropiación. Una teoría realista-positiva.

La tentación de la impolítica 320

Las vías de la impolítica. La noción de democracia furtiva y el rechazo del mundo partidario. La perspectiva equívoca de una “despolitización” de la democracia. Regulación y construcción democráticas.

El sentido de una historia 322

La complicación de la democracia. Lo viejo y lo nuevo. El propio término *democracia*. Las cuatro dimensiones: actividad cívica, régimen, forma de sociedad y modo de gobierno. La única definición universal es la que desarrolla y radicaliza sus exigencias.

ÍNDICE DE NOMBRES 327