

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Abreviaturas y signos utilizados.....	13
Presentación.....	15

PARTE PRIMERA

LA MATERIA DE CONOCIMIENTO (OBJETO) PROPIA DEL PROCESO DECLARATIVO

CAPÍTULO PRIMERO. LA NOCIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA

I. Ámbito sustantivo de tutela correspondiente al orden contencioso-administrativo	23
II. La pretensión procesal como instrumento definitorio del objeto litigioso	31
1. Concepto. Su relación con el derecho de acción.....	31
2. Facultades judiciales de dirección sobre el proceso.....	33
2.1. <i>Clases. Principales novedades de la Ley 29/98 en cuanto a las facultades de dirección procesal en sentido estricto (orden para el despacho y resolución de los recursos)</i>	33
2.2. <i>Facultades de dirección material. Su relación con los principios dispositivo, de oficialidad, y de aportación de parte</i>	37
III. La pretensión procesal administrativa	39
1. Concepto y significado a la luz de los fines reconocidos al orden contencioso-administrativo (tutela subjetiva e interés público).....	39
2. Límites legales al principio dispositivo y de aportación de parte en este proceso	46
2.1. <i>Restricciones que se imponen para la consecución de mecanismos de autocomposición de la litis. Innovaciones de la Ley 29/98</i>	46
2.2. <i>El reconocimiento de «hechos o documentos»</i>	51
2.3. <i>Potestades de oficio del órgano judicial para admitir y practicar prueba</i>	54

CAPÍTULO SEGUNDO. ELEMENTOS QUE CONFORMAN LA PRETENSIÓN ADMINISTRATIVA

I. Los sujetos: las partes y su título de legitimación	59
1. Posición del sujeto en relación con el proceso.....	59
2. Supuestos de legitimados que reconoce la Ley Jurisdiccional.....	61
2.1. <i>Primera distinción</i>	61
2.2. <i>En la legitimación activa. Su vinculación con la capacidad en la nueva Ley</i>	62
2.3. <i>En la legitimación pasiva</i>	70

II. El elemento objetivo.....	72
1. La narración de unos hechos «jurídicamente» atendibles. El «conflicto» administrativo.....	72
1.1. <i>Identificación de ese conflicto</i>	72
1.2. <i>Actividad administrativa recurrible</i>	73
a) <i>Decretos legislativos que exceden de los límites de la delegación</i> ...	74
b) <i>Disposiciones generales con rango inferior a la Ley (potestad reglamentaria)</i>	78
1. <i>Modalidades y efectos de este control</i>	79
2. <i>Función atribuida a la llamada «cuestión de ilegalidad»</i>	82
3. <i>¿Medidas de complemento, o contrarias a la «cuestión»</i>	88
c) <i>Actos administrativos expresos</i>	90
d) <i>Actos presuntos</i>	90
e) <i>Inactividad prestacional</i>	95
f) <i>Vías de hecho. Inoperatividad del requerimiento previo a la Administración</i>	108
1.3. <i>En concreto: requisitos que han de guardarse para permitir la impugnación judicial</i>	114
a) <i>Agotamiento de la vía administrativa</i>	115
b) <i>Ausencia de impedimentos legales</i>	119
2. La petición.....	120
2.1. <i>Concepto y clases</i>	120
2.2. <i>Enunciado de las que pueden formularse en esta sede</i>	122
a) <i>Diferencia de trato entre la tutela declarativa con resultado de anulación, y la que se entiende como «mero-declarativa»</i>	123
b) <i>Tutela constitutiva</i>	129
c) <i>Reflexión común a las acciones de nulidad</i>	130
d) <i>Tutela de condena</i>	132
2.3. <i>Acumulación de peticiones</i>	138
a) <i>Acumulación simple</i>	139
b) <i>Acumulación eventual o subsidiaria</i>	140
c) <i>Acumulación accesoria</i>	140
d) <i>Acumulación alternativa</i>	141
2.4. <i>Peticiones no admitidas por la jurisprudencia</i>	142
a) <i>Nuda solicitud de reconocimiento de intereses o derechos (tutela mero declarativa)</i>	143
b) <i>Petición de futuro</i>	147
c) <i>Sentencias interpretativas</i>	148
3. El título o «causa» de pedir.....	150
3.1. <i>En qué consiste</i>	150
3.2. <i>Determinación de la «causa petendi» en los diferentes tipos de pretensiones administrativas</i>	155

CAPÍTULO TERCERO. TRATAMIENTO PROCESAL DE LA PRETENSIÓN

I. Escrito de interposición del recurso.....	163
1. Su finalidad.....	163

	<u>Páginas</u>
2. Documentos que se acompañan.....	166
3. Impugnación de actos presuntos.....	169
4. Necesidad de alegar todos los actos recurridos.....	170
5. Plazos para su presentación.....	171
5.1. Actuaciones «positivas» y «expresas»: disposiciones y actos.....	172
5.2. Actos presuntos. Aparición de acto expreso tardío.....	176
5.3. Caducidad de la acción, nulidad absoluta de la actuación recurrida y prescripción del derecho reclamado.....	183
5.4. Inactividad, vía de hecho; y otros casos especiales.....	188
6. Trámite de admisión del recurso.....	191
6.1. Finalidad del mismo.....	192
6.2. Causas legales de inadmisión.....	192
II. La demanda y su oposición.....	202
1. Importancia y formalidades de la demanda. El plazo y su subsanación.....	202
2. Alcance de la pretensión cuando el recurrente «lucha» contra un acto presunto	209
3. La parte actora tiene la carga de cumplimentar adecuadamente su escrito de alegaciones y peticiones.....	210
3.1. Pero ese escrito no reviste una estructura solemne.....	211
3.2. Defensa con argumentos pero desprovista de petitum: su eficacia.....	212
3.3. Necesidad de una verdadera fundamentación, formal y material, del recurso.....	216
3.4. Defectos subsanables e insubsanables	223
4. Las posturas del demandado.....	226
4.1. Alegaciones previas. Su finalidad. Efecto de cosa juzgada.....	226
4.2. Contestación a la demanda.....	232
4.3. Adopción de una actitud pasiva.....	234

CAPÍTULO CUARTO. LOS PODERES DEL JUEZ ADMINISTRATIVO
EN LA FIJACIÓN DEL OBJETO PROCESAL

I. El trámite de audiencia de los artículos 43.2 de la LRJCA'56 / 33.2 y 33.3 LRJCA'98.....	239
1. Contenido y finalidad de este acto procesal.....	239
2. Ámbitos donde se hace necesaria dicha intervención.....	243
2.1. Desde el punto de vista de los sujetos.....	243
2.2. Desde el punto de vista de la materia a tratar.....	246
2.3. Supuestos de terminación anormal del proceso.....	260
3. Temas excluidos de esta audiencia.....	263
3.1. Nuevas actuaciones impugnables, y peticiones.....	263
3.2. La calificación jurídica de los hechos.....	264
3.3. Imposición de costas	267
4. Condiciones para su ejercicio.....	267
4.1. ¿Deber, o facultad del juzgador?.....	267
4.2. Asunción o no de la tesis por las partes.....	271
II. Ejercicio de tales poderes en la fase de conclusiones.....	272
1. Situación en la Ley Reguladora de 1956.....	272
2. Modificaciones que presenta con la Ley 29/98.....	275

III. Empleo de ambos mecanismos en segunda instancia y casación.....	278
1. Factores a tomar en cuenta.....	278
2. Posibilidades pasadas y futuras en apelación.....	282
3. Los límites propios de la casación.....	287

**CAPÍTULO QUINTO. EL OBJETO PROCESAL, EN LA TUTELA JUDICIAL
PRIVILEGIADA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES
EN EL ORDEN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

I. Acotamiento del ámbito material de esta tutela. El Derecho constitucional infringido.....	293
1. La alternativa al proceso ordinario: vías instrumentadas por el constituyente y el legislador en este ámbito. Derechos Protegibles.....	293
2. Régimen de elección del procedimiento.....	299
3. Presupuestos propios para el ejercicio de la acción.....	302
3.1. <i>Actuación previa sujeta al Derecho administrativo</i>	302
3.2. <i>Voluntad de ejercitar el derecho que se invoca</i>	305
3.3. <i>La regulación normativa del derecho fundamental: el conocimiento de temas de legalidad ordinaria</i>	305
II. Peticiones que se formalizan en estos procesos.....	314
1. Determinación de las que resultan aceptadas.....	314
2. Improcedencia, todavía con la Ley 29/98, de las acciones mero declarativas interpretativas, y de futuro.....	317
III. Identificación de la causa de pedir.....	323
IV. Control del recurso en su fase de admisión.....	326
1. Parámetros empleados por la jurisprudencia, en relación co el proceso de la Ley 62/78.....	326
2. Su asimilación en la Ley reguladora de 1998.....	332

PARTE SEGUNDA

JUSTICIA ADMINISTRATIVA Y PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES

**CAPÍTULO PRIMERO. PARCELAS DE LA ACTIVIDAD
DE LA ADMINISTRACIÓN QUE ESCAPARÍAN A UNA CENSURA JURISDICCIONAL**

I. Control de su actividad discrecional.....	341
1. Concepto, postura de la doctrina, y respuesta de la Ley procesal.....	341
2. Tratamiento de la jurisprudencia en torno a la «discrecionalidad política», o por razones de oportunidad.....	347
3. Diversidad de significados jurisprudenciales de la «discrecionalidad técnica».....	360
3.1. <i>La «falsa» discrecionalidad técnica</i>	360
3.2. <i>Ámbito que sí le es propio. Características</i>	366
II. Control de los «actos políticos» del Gobierno.....	384
1. Su definición, y la tesis clásica a este respecto.....	384
2. El nuevo marco regulador de su impugnación.....	387
2.1. <i>La Ley 50/1997, del Gobierno</i>	388

Páginas

2.2. <i>El artículo 2.a) de la LRJCA'98</i>	389
2.3. <i>Una aclaratoria sobre el artículo 48.6 de esta última Ley</i>	394
3. Evolución experimentada por la jurisprudencia en los últimos años: Introducción de técnicas concretas para su enjuiciamiento.....	397
3.1. <i>Examen de los elementos reglados del acto</i>	397
3.2. <i>Integración de conceptos jurídicos indeterminados</i>	398
3.3. <i>La observancia de los valores y garantías constitucionales</i>	400

CAPÍTULO SEGUNDO. LA DISCUSION EN SEDE JUDICIAL, DE TEMAS NO TRATADOS POR LAS PARTES ANTE LA ADMINISTRACION

I. Restricciones en la fase de interposición del recurso.....	419
II. Dedución en la demanda y contestación.....	420
1. Introducción de nuevos elementos de juicio por la parte actora.....	421
1.1. <i>Actuaciones administrativas atacadas</i>	421
1.2. <i>Peticiones</i>	424
1.3. <i>Fundamentación del recurso</i>	436
2. Introducción de nuevos elementos de juicio por los legitimados pasivos.....	448
III. Dedución en la fase de conclusiones.....	451
IV. Aspectos que no guardan relación con esta temática.....	459
1. La práctica y valoración de nuevas pruebas.....	459
2. Tampoco cuando el recurso queda privado de objeto.....	462

CAPÍTULO TERCERO. ABSTENCIÓN VOLUNTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE DECIDIR EL FONDO, Y DERECHO A LA TUTELA JURISDICCIONAL SOBRE ESTE

I. Hipótesis a las que se hace referencia.....	467
II. Condiciones que permiten reclamar un juicio directo sobre el fondo.....	471
1. Realidad o no de la infracción procedimental.....	473
2. El defecto no ha de ser imputable al recurrente.....	473
3. Voluntad positiva del interesado en ese juicio.....	474
3.1. <i>Grado de manifestación del consentimiento</i>	474
3.2. <i>Posición de la jurisprudencia a ese respecto</i>	476
3.3. <i>Actitud contraria de la Administración demandada, y sus efectos</i>	480
4. ¿Ha de mediar un cálculo anticipado de resultados.....	481
5. Que se disponga de los datos suficientes para resolver.....	482

CAPÍTULO CUARTO. PREDETERMINACION POR SENTENCIA DEL CONTENIDO DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA

I. Lo autorizado por la Ley reguladora de 1956.....	487
II. Su desaparición en la nueva Ley 29/98.....	489

PARTE TERCERA

CONDICIONANTE DERIVADO DEL CUMPLIMIENTO DE LAS REGLAS PROCESANTES

CAPÍTULO UNICO. LA RESOLUCIÓN DEL RECURSO SÓLO PUEDE TENER
LUGAR CUANDO EL PROCESO QUE SE HA SUSTANCIADO
DEVIENE VÁLIDO. CONSTATACIÓN DE UNA EVIDENCIA
QUE NO PARECE SERLO TANTO EN NUESTRO
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I. Planteamiento del problema.....	495
II. Criterio tradicional del Tribunal Supremo acerca del orden correcto de enjuiciamiento: absolución de la instancia, y nulidad de pleno derecho de la actuación administrativa.....	497
III. Recientes y esperanzadoras muestras de un un retorno a la «normalidad».....	500
IV. Última valoración al respecto.....	502
 Bibliografía y documentación citada	 505