

INDICE

	<u>Págs.</u>
<i>Presentación</i>	13
<i>Introducción</i>	17
<i>Agradecimientos</i>	23
<i>Abreviaturas utilizadas</i>	25
 <i>PARTE I. CINCO AÑOS DE SALARIO SOCIAL</i>	 29
1. <i>LAS RENTAS MINIMAS EN EL SISTEMA DE PROTECCION SOCIAL</i>	31
Los salarios sociales en la historia reciente de la protección social en España	31
El Estado de bienestar en la España de los 80 y 90	32
De la asistencia social a los Servicios Sociales. ¿Un salto al vacío? ..	33
La universalización de la seguridad social	34
1.1. Las rentas mínimas	35
1.2. Las rentas mínimas en el sistema español de protección social.....	37
1.2.1. El espacio institucional.....	37
Los precedentes del Fondo Nacional de Asistencia Social y la LISMI	38
Las extensiones asistenciales de la seguridad social contributiva.....	39
La reforma de 1990: las prestaciones no contributivas de la seguridad social	39
1.2.2. El espacio social de los salarios sociales	41
2. <i>LOS SALARIOS SOCIALES DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS ..</i>	51
2.1. Entre el derecho a la renta mínima y la ayuda asistencial discrecional	51
Los requisitos restrictivos y la universalidad	53
Limitaciones de acceso y el carácter de derecho	54

	<u>Págs.</u>
2.2. La aparición de los salarios sociales	57
2.3. Elementos comunes y diferentes modelos de salario social	61
Elementos comunes	61
Los modelos de salario social	62
2.4. Las grandes magnitudes: perceptores y gasto	63
A) Perceptores	63
Los datos disponibles	63
B) Gasto	68
C) Aproximación al grado de cobertura	74
2.5. Los requisitos de acceso a los salarios sociales	77
Tipos de requisitos y obligaciones	77
A) Nacionalidad y residencia	77
1. El requisito de nacionalidad	78
2. El requisito de empadronamiento y residencia	79
B) Unidad familiar y hogar independiente	80
1. Definición de la unidad perceptora	80
1.1. Inclusión de personas solas	82
1.2. Amplitud de la unidad familiar	82
2. Antigüedad del hogar independiente	83
C) Edades	84
Los mayores de 65 años	85
Los menores de 25 años	86
La regulación actual	86
D) Ingresos y patrimonio	88
1. El baremo	89
2. El tratamiento de los ingresos	96
3. El tratamiento del patrimonio	99
E) Incompatibilidades	99
F) Compromisos y obligaciones	101
1. Obligaciones derivadas de la naturaleza de la ayuda ..	101
2. Obligaciones relativas a la acción de inserción	103
3. Conductas y actitudes	104
4. Otras obligaciones y requisitos	105
3. LA INSERCIÓN EN LOS SALARIOS SOCIALES	107
3.1. Elementos generales	108
Renta mínima e inserción: ¿complemento o contradicción? ..	108
En torno a la inserción: una clarificación terminológica	110
El trabajo social y la inserción	111
3.2. Las concepciones de la inserción en los programas	114
Profesionalismo y negociación de la inserción	120
Entre el trabajo social y la resolución administrativa	121
Las rentas mínimas y las contradicciones del trabajo social ...	123

La inserción-actividad legitimadora	125
3.3. Los contenidos de la inserción	127
La intervención de otros sistemas de protección social	133
El empleo social protegido	135
Los proyectos de inserción	138
De los proyectos de inserción a las empresas de inserción	142
3.4. Conclusión	144
4. <i>SINTESIS DE LAS CARACTERISTICAS DE LOS PROGRAMAS</i>	147
Andalucía	147
Aragón	152
Asturias	156
Canarias	161
Cantabria	164
Castilla-La Mancha	167
Castilla y León	173
Cataluña	176
Comunidad Valenciana	182
Extremadura	188
Galicia	193
Madrid	198
Murcia	204
Navarra	209
País Vasco	214
La Rioja	219
5. <i>LA EXCLUSION SOCIAL VISTA A TRAVES DE LAS RENTAS MINIMAS</i>	223
5.1. Tipos de perceptores	224
5.2. Grados de exclusión del empleo	225
5.3. Características de la población	226
6. <i>CONCLUSIONES Y PROPUESTAS</i>	229
6.1. Un efecto netamente positivo	229
Emersión de la exclusión social y la pobreza extrema	230
El último mecanismo de la redistribución	230
Mejoras en las condiciones de vida	232
Valoración positiva de los perceptores	232
Quién accede y quién no	233
6.2. Un reto para los Servicios Sociales	233
Aumento de recursos	234
Un nuevo instrumento de intervención social: los proyectos de inserción	234
6.3. Diseño y contenido de los programas	235
Un proceso de diversificación	236

Variedad de prestaciones establecidas	236
Los elementos más restrictivos	238
Las soluciones más acertadas	240
6.4. Debate público, agentes implicados y participación ciudadana ..	241
Los sindicatos	241
Las entidades de iniciativa social	242
Las asociaciones de profesionales	243
El debate técnico	244
La Administración	246
La opinión pública	247
Mecanismos de participación	248
6.5. Líneas de desarrollo	249
Un compromiso europeo inaplazable	250
¿Cuánto cuesta un buen salario social para el conjunto del Estado?	250
Primera opción: un programa estatal de rentas mínimas de inserción	252
Segunda opción: Un proceso progresivo de convergencia entre las comunidades autónomas	253
¿Qué hacer con las pensiones asistenciales?	256
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.....	259
 PARTE II. INFORMES MONOGRAFICOS SOBRE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS	261
El Programa de Solidaridad de los andaluces	263
1. El decreto de Chaves, su desarrollo y aplicación	263
2. Población atendida	273
3. El decreto Rodríguez de la Borbolla, un antecedente olvidado ..	276
4. Algunos elementos de contexto	277
El Ingreso Aragonés de Inserción	287
1. Un largo y complicado proceso de gestación	287
2. El caso de Zaragoza capital	296
El IMI en Asturias	299
1. Un proceso controvertido de puesta en marcha	299
2. Debate público e implicación de diversas instituciones y personalidades: de la discrepancia radical al consenso parcial	302
3. Las ayudas de carácter económico para situaciones de extrema necesidad (ASEN): Un primer ensayo	306
4. El IMI asturiano: características relevantes del modelo	308
Las Ayudas Económicas Básicas en Canarias	325
1. El acuerdo con los sindicatos	325
2. El primer Decreto de 1991	325
3. El segundo Decreto del 92 y las modificaciones del 93	327

	<u>Págs.</u>
4. Un cálculo de la demanda potencial de AEB	331
5. La cobertura de las AEB	335
6. Impacto de las AEB en el conjunto de la asistencia social	337
Las Ayudas a la Necesidad Familiar en Cantabria	343
1. Un programa gaseosa	343
2. Un precedente benéfico	344
3. El plan cántabro de ayuda a la necesidad familiar	345
4. Incidencia real del programa	348
5. Enfrentamiento institucional muy intenso	351
6. Características de los perceptores	353
El Plan Regional de Solidaridad de Castilla-La Mancha	355
1. Origen y características destacables	355
2. Población atendida y gasto realizado	360
3. Valoración	363
Los Ingresos Mínimos de Inserción en Castilla y León	365
1. Implantación del IMI en la comunidad de Castilla y León	365
2. Cobertura del programa en sus tres primeros años de funciona- miento. Algunas características de sus perceptores	367
3. Características generales del Programa IMI en la Comunidad de Castilla y León	369
4. La gestión del IMI	376
5. El control y seguimiento	377
El Programa Interdepartamental de la Renta Mínima de Inserción en Cata- luña	379
1. Diseño general del plan	379
2. El acceso al programa	381
3. Acciones de inserción	391
4. Población atendida	394
5. Características de la población atendida	397
El Plan de Medidas de Inserción en el País Valenciá	405
1. El Plan de Medidas de Inserción Social	405
2. Los barrios de actuación preferente	424
3. La inserción sociolaboral	428
4. Ejemplos de puesta en práctica del Programa de Inserción So- cial: Valencia, Burjassot y Sagunt	449
Los salarios sociales en Extremadura: Las AISES y el PER/Subsidio de eventuales agrarios	463
Introducción	463
Primera parte: las AISES en Extremadura	464
Segunda parte: El subsidio de eventuales agrarios y el PER. El verda- dero salario social	486
Las medidas básicas de inserción social en Galicia	507
1. Orígenes, configuración y estructura de la ley	507

2. Población atendida	507
3. Los tres niveles del plan	513
4. El modelo de gestión	521
5. El seguimiento de los proyectos de inserción y la evaluación del plan	522
El programa de Ingreso Madrileño de Integración	525
1. Diseño general del programa IMI	525
2. El acceso al programa	526
3. Las acciones de inserción	531
4. La población atendida	536
El Plan Regional de Inserción Social en la región de Murcia	551
1. Origen y configuración	551
2. Las grandes cifras	557
3. Elementos de valoración del plan	560
4. Las APF (Ayudas Periódicas de Apoyo Familiar), un auténtico IMI infantil	561
5. El IMI y las APAF en el municipio de Murcia	566
La Renta Básica en Navarra	573
1. La experiencia decana del Estado	575
2. La evolución de las magnitudes del programa en todo el período ..	588
3. Características de la población atendida	595
El Plan Integral de Lucha contra la Pobreza en el País Vasco	599
1. El Plan Integral de Lucha contra el Pobreza	599
2. Los tres niveles del plan	603
3. La maquinaria del plan	615
4. La población atendida	617
El Ingreso Mínimo de Inserción en La Rioja	627
1. Diseño general	627
2. El acceso al programa	629
3. Acciones de inserción	633
4. Población atendida	633
ANEXOS	637
1. Bibliografía general sobre rentas mínimas	639
2. Normativa reguladora de los programas de salario social	647
3. Datos sobre población atendida 1991-93	651
4. Datos sobre gasto realizado 1991-93	655
5. Cuadro de requisitos y obligaciones en los programas de salario social	657