

## ÍNDICE SISTEMÁTICO

<i>Abreviaturas</i> .....	19
<i>Prólogo</i> , por Antonio J. PORRAS NADALES .....	21
<i>Introducción</i> .....	27
CAPÍTULO I. <i>LA RECEPCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA EXTRAORDINARIA Y URGENTE NECESIDAD COMO PRESUPUESTO HABILITANTE DEL DECRETO-LEY. LAS NUEVAS PERSPECTIVAS FUNCIONALES DE DICHA FIGURA EN EL ESTADO CONTEMPORÁNEO</i> .....	37
I. CONSIDERACIONES PREVIAS EN TORNO A LAS PRINCIPALES NOVEDADES INTRODUCIDAS POR EL CONSTITUCIONALISMO CONTEMPORÁNEO .....	37
I.I. DEL ESTADO LIBERAL DE DERECHO AL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO. LA PROYECCIÓN DEL DINAMISMO AMBIENTAL SOBRE LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL .....	37
I.II. SUS EFECTOS SOBRE EL MODELO ESTATAL PREEXISTENTE .....	41
1. <i>El sistema de fuentes</i> .....	41
2. <i>El ámbito institucional</i> .....	46
II. EL GENERAL RECURSO CONSTITUCIONAL A CLÁUSULAS ABIERTAS, ELÁSTICAS E INDETERMINADAS .....	49
II.I. LA INDETERMINACIÓN COMO DATO IRRENUNCIABLE DE LA CULTURA JURÍDICA CONTEMPORÁNEA .....	49

II.II.	LA CONCRETA ARTICULACIÓN PRÁCTICA DE TALES CONCEPTOS. SU SIGNIFICACIÓN COMO PRINCIPIOS-VÁL-VULA.....	52
1.	<i>Consideraciones preliminares. Sumaria referencia a la doctrina administrativista de los conceptos jurídicos indeterminados</i> .....	52
2.	<i>El proceso de concretización; del texto constitucional a la aplicación en la realidad. La competencia del legislador y sus límites</i> .....	55
III.	UNA CUESTIÓN ARDUA: LA COMPETENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PARA CONTROLAR LOS CONCEPTOS CONSTITUCIONALMENTE INDETERMINADOS .....	62
III.I.	EN QUÉ MEDIDA PUEDE EL TC FISCALIZAR LA CONCRETIZACIÓN LEGISLATIVA DE ESTOS CONCEPTOS.....	62
III.II.	EFFECTOS QUE LA IMPRESCINDIBLE REFERENCIA A LAS CONDICIONES FÁCTICAS EN LAS QUE LOS CONCEPTOS CONSTITUCIONALES HAN DE CONCRETIZARSE PRODUCE SOBRE EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD ....	69
IV.	EL CONTENIDO DEL PRESUPUESTO HABILITANTE DEL DECRETO-LEY; LA EXTRAORDINARIA Y URGENTE NECESIDAD. SUS IMPLICACIONES FUNCIONALES SOBRE DICHO INSTRUMENTO .....	76
IV.I.	EL CARÁCTER EXTRAORDINARIO.....	76
IV.II.	EL NÚCLEO CENTRAL DE LA FÓRMULA CONSTITUCIONAL; LA URGENTE NECESIDAD .....	87
1.	<i>El concepto de necesidad</i> .....	87
1.1.	<i>Una breve referencia histórica</i> .....	88
1.1.1.	El primer liberalismo .....	88
1.1.2.	La posterior evolución. El obligado desglose conceptual .....	91
1.2.	<i>La configuración de la necesidad en la nueva etapa constitucional</i> .....	96
1.3.	<i>La artificial diferenciación entre supuestos de necesidad absoluta y relativa</i> .....	99

2. <i>El supuesto específico de la urgente necesidad</i> .....	103
2.1. <i>Sobre el concepto de urgencia</i> .....	103
2.2. <i>Las dificultades teóricas de justificación de una capacidad normativa autónoma del Gobierno</i> .....	105
2.3. <i>La aportación doctrinal más relevante. La teoría de Santi Romano</i> .....	114
2.4. <i>Las posibles variantes objetivas de la urgencia</i> .....	119
2.4.1. <i>Urgencia de normas de eficacia inmediata (urgencia del provvedimento)</i> .....	122
2.4.2. <i>Urgencia de intervenir normativamente independientemente del contenido del decreto-ley (urgenza di provvedere)</i> .....	125

CAPÍTULO II. *LOS LÍMITES MATERIALES DEL DECRETO-LEY* ..... 129

I. CUESTIONES RELATIVAS A LOS ESPECIFICOS LIMITES MATERIALES DEL DECRETO-LEY. CRITICAS A LA SOLUCION INTRODUCIDA POR EL CONSTITUYENTE ESPAÑOL .....	129
II. LOS PROBLEMAS INTERPRETATIVOS A RESOLVER; PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y RESERVA DE LEY. SU COMPATIBILIDAD CON EL DECRETO-LEY .....	135
II.I. LA COMPATIBILIDAD DEL DECRETO-LEY CON EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD .....	135
II.II. ENTENDIMIENTO DE LA RESERVA DE LEY EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL ACTUAL .....	139
II.III. EL DISTINTO MARGEN DE ACTUACIÓN NORMATIVA DEL DECRETO-LEY A PARTIR DE LA CONSIDERACIÓN DE LA DIFERENTE PROFUNDIDAD REGULADORA ATRIBUIDA A LA RESERVA DE LEY PARLAMENTARIA .....	145
1. <i>Aproximación general a la cuestión</i> .....	145
2. <i>La solución del ordenamiento alemán. La teoría de la esencialidad</i> .....	147

3.	<i>La situación en España. La distinción llevada a cabo por el TC entre reservas absolutas y relativas. Críticas</i> .....	152
3.1.	<i>Los criterios de delimitación de la reserva utilizados por el TC; reserva absoluta y reserva relativa</i> .....	153
3.2.	<i>Una propuesta alternativa. Atender a la diferente formulación constitucional de las diferentes reservas de ley</i> .....	165
III.	<b>LOS LÍMITES ESPECÍFICOS DEL DECRETO-LEY. SU PERFIL CARACTERÍSTICO. EL ENTENDIMIENTO DEL TÉRMINO «AFECTAR»</b> .....	171
III.I.	<b>EL CÍRCULO DE MATERIAS NO AFECTABLES POR DECRETO-LEY Y LA IMPOSIBILIDAD DE LLEVAR A CABO NINGÚN TIPO DE ASIMILACIÓN MATERIAL</b> .....	171
III.II.	<b>LA NO EXCLUSIÓN DE CUALQUIER INCIDENCIA NORMATIVA POR DECRETO-LEY; ÚNICAMENTE «NO PODRÁN AFECTAR». UNA NUEVA MODULACIÓN DE LA POTESTAD LEGISLATIVA, EN ESTE CASO, DE LA GUBERNAMENTAL DE URGENCIA</b> .....	177
IV.	<b>LA CONSTITUCIONALIDAD DE LOS DECRETOS-LEYES SINGULARES: EL CASO DE LA EXPROPIACIÓN DE RUMASA</b> .....	185
V.	<b>EL CONCRETO ENTENDIMIENTO DEL CONTENIDO DE LAS MATERIAS NO AFECTABLES POR DECRETO-LEY</b> .....	196
V.I.	<b>LAS INSTITUCIONES BÁSICAS DEL ESTADO</b> .....	196
V.II.	<b>LOS DERECHOS, DEBERES Y LIBERTADES DEL TÍTULO I.</b>	200
V.III.	<b>EL RÉGIMEN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS</b> ....	202
V.IV.	<b>EL DERECHO ELECTORAL GENERAL</b> .....	210
V.V.	<b>LAS MATERIAS IMPLÍCITAMENTE EXCLUIDAS</b> .....	211
1.	<i>Reforma, revisión y suspensión de la Constitución</i> .....	211
2.	<i>Ratificación de tratados internacionales</i> .....	212
3.	<i>Actuaciones legales cuyo fin es el apoderamiento normativo del Gobierno</i> .....	213

3.1. Delegaciones legislativas .....	213
3.2. Deslegalizaciones .....	214
4. Aprobación de los Presupuestos Generales del Estado y autorización de créditos extraordinarios y suplementarios .....	220
5. Aprobación del Plan Económico General; artículo 131 CE .....	225
6. Autorización para emitir Deuda Pública o contraer crédito; artículo 135.1 CE .....	225
7. La propia convalidación de los decretos-leyes prevista en el artículo 86.2 CE .....	227
CAPÍTULO III. LA TRANSFORMACIÓN DEL DECRETO-LEY GUBERNAMENTAL EN UNA NORMA DE TITULARIDAD PARLAMENTARIA. LAS DISTINTAS VÍAS CONSTITUCIONALES DE INTERVENCIÓN: SU ALCANCE Y EFECTOS .....	229
I. LA SIGNIFICACIÓN SUSTANCIAL DE LA NECESARIA INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA SOBRE EL DECRETO-LEY DEL GOBIERNO .....	229
I.I. LA INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA COMO MEDIO DE RESTAURAR EL NORMAL ORDEN DE COMPETENCIAS ...	230
I.II. SU CORRECTO ENTENDIMIENTO: INTERVENCIÓN COMO CAUCE PARA RECUPERAR LOS DERECHOS DE LAS MINORÍAS PARLAMENTARIAS .....	232
II. LOS DISTINTOS PROCEDIMIENTOS DE INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA: CONVALIDACIÓN Y CONVERSIÓN. CONTENIDO Y EFECTOS .....	239
II.I. UNA DEBIDA PRECISIÓN RELATIVA A LOS EFECTOS DE LA INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA SOBRE EL DECRETO-LEY .....	239
II.II. UNA CONSECUENCIA SUBSIGUIENTE A TAL CARACTERIZACIÓN: LOS EFECTOS <i>EX NUNC</i> DEDUCIDOS DE UN EVENTUAL RECHAZO (IMPLÍCITO O EXPRESO) DEL DECRETO-LEY POR PARTE DEL PARLAMENTO .....	244
II.III. LA CONVALIDACIÓN: SU NATURALEZA SUSTANCIALMENTE POLÍTICA .....	252

1.	<i>Convalidación como control parlamentario de la actividad legislativa del Gobierno.....</i>	253
2.	<i>La convalidación como función normativa del Congreso de los Diputados .....</i>	259
3.	<i>Una solución integradora: La convalidación como un acto de naturaleza mixta .....</i>	262
4.	<i>¿Es posible plantear la cuestión de confianza en relación con un decreto-ley? Una obligada referencia a la práctica italiana de la «questione di fiducia» .....</i>	263
II.IV.	<b>LA CONVERSIÓN; LA OTRA VÍA POSIBLE DE INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA .....</b>	269
1.	<i>El carácter alternativo de la conversión en ley de la norma gubernamental.....</i>	269
2.	<i>¿Tiene competencia la Diputación Permanente del Congreso de los para tramitar un decreto-ley como proyecto de ley?.....</i>	277
3.	<i>La eventual eficacia retroactiva y sanatoria reconocida a la ley de conversión. Su incidencia sobre el control de constitucionalidad de un decreto-ley impugnado precedentemente ante la jurisdicción constitucional....</i>	283
4.	<i>La conversión como manifestación de la plena potestad legislativa del Parlamento: sus límites específicos .....</i>	296
4.1.	<i>La existencia de límites precisos que excluyen una potestad parlamentaria plena.....</i>	296
4.2.	<i>Las soluciones posibles en relación al tema de las «enmiendas aditivas» .....</i>	304
4.3.	<i>La cuestión de la eficacia temporal reconocida a las enmiendas introducidas en sede de conversión sobre el decreto-ley.....</i>	306
	<b>CONCLUSIONES .....</b>	311
	<b>ANEXO: DECRETOS-LEYES PRODUCIDOS EN ESPAÑA (1979-1997).....</b>	327

BIBLIOGRAFÍA .....	353
SENTENCIAS CITADAS .....	
ÍNDICES:	
A) SENTENCIAS CITADAS.....	375
B) MATERIAS .....	377
C) ONOMÁSTICO .....	379