ÍNDICE

Prólogo	
Nota preliminar	21
Abreviaturas	23

Capítulo I

LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. MARCO GENERAL: EL EJERCICIO PACCIONADO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS	25
II. INCORPORACIÓN DEL ACUERDO PROCEDIMENTAL A NUESTRO DERECHO POSITIVO	46
1. El art. 88 de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común	47
2. La tramitación parlamentaria del art. 88 LRJ-PAC	50
3. La eficacia del art. 88 LRJ-PAC	54
III. LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES PREVISTOS EN DESARROLLO DEL ART. 88 DE LA LRJ-PAC	61
1. Los acuerdos indemnizatorios	61
A) Los acuerdos indemnizatorios en el marco de los procedimientos de responsabilidad patrimonial de la Administración	61
a) El objeto de los acuerdos indemnizatorios: el acuerdo de fijación de la cuantía de la indemnización y el acuerdo sobre el modo de hacerla efectiva	62
b) La formación del acuerdo indemnizatorio	69
c) Acerca de la naturaleza de los acuerdos indemnizatorios	76
B) La terminación convencional del procedimiento complementario para determinar la indemnización derivada de los daños y perjuicios causados a la Administración por la comisión de infracciones administrativas	78
C) La terminación convencional del procedimiento complementario para determinar las cantidades percibidas indebidamente por los altos cargos de la Administración General del Estado	80

2. La terminación convencional del procedimiento para la concesión de subvenciones públicas. La previsión del Reglamento de procedimiento para la concesión de ayudas y subvenciones públicas, aprobado por Real Decreto 225/1993, de 17 de diciembre	81
3. Los acuerdos procedimentales en materia de autorizaciones administrativas	91
A) La terminación convencional del procedimiento de otorgamiento, modificación y extinción de autorizaciones. La previsión normativa del Real Decreto 1778/1994, de 5 de agosto	91
B) La terminación convencional del procedimiento para otorgar autorización administrativa previa a la adopción de determinados acuerdos que supongan la enajenación o reducción de la participación pública del socio estatal en las entidades mercantiles comprendidas en el ámbito de aplicación de la Ley 5/1995, de 23 de marzo, de régimen jurídico de enajenación de participaciones públicas en determinadas empresas	96
C) La denominada terminación convencional del procedimiento para el control de las concentraciones económicas	99
D) La terminación convencional del procedimiento de concesión de autorización de agencia de colocación. El Real Decreto 735/1995, de 5 de mayo, por el que se regulan las agencias de colocación sin fines lucrativos y los servicios integrados para el empleo	103
4. Los acuerdos procedimentales en la legislación autonómica	107
A) El acuerdo para la resolución de recursos en materia de concentración parcelaria. La previsión normativa de la Ley foral de Navarra 18/1994, de 9 de diciembre, de reforma de las infraestructuras agrícolas	107
B) La terminación convencional del procedimiento administrativo en la Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco	110

Capítulo II

ACUERDOS PROCEDIMENTALES SECTORIALES: LOS CONVENIOS EXPROPIATORIOS Y LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS. LA ACTIVIDAD CONVENCIONAL EN EL ÁMBITO TRIBUTARIO

I. LOS CONVENIOS EXPROPIATORIOS. EL ACUERDO PROCEDIMENTAL DE DETERMINACIÓN DEL JUSTIPRECIO	119
--	-----

1. Apunte histórico	119
2. El convenio expropiatorio previsto en la vigente Ley de Expropiación Forzosa de 16 de diciembre de 1954	123
A) Clases de convenios expropiatorios previstos en la LEF	125
B) Elementos y régimen jurídico del convenio expropiatorio de determinación del justiprecio previsto en el art. 24 LEF	128
3. Naturaleza jurídica de los convenios expropiatorios de determinación del justiprecio	136
A) La concepción del convenio expropiatorio como contrato o negocio jurídico bilateral	138
B) Las tesis unilateralistas: el convenio expropiatorio como acto administrativo necesitado de aceptación	141
4. La denominada cesión amigable previa al inicio del expediente expropiatorio	145
II. LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS	147
1. Apunte histórico. El urbanismo concertado: los conciertos urbanísticos	149
2. Los convenios urbanísticos sobre gestión y ejecución del planeamiento y los convenios relativos a la formulación de planes	155
A) Los convenios sobre gestión y ejecución del planeamiento	155
B) Los convenios relativos a la formulación de Planes	163
C) La previsión de los convenios urbanísticos con carácter general en la legislación autonómica	167
III. LA ACTIVIDAD CONVENCIONAL ENTRE ADMINISTRACIÓN Y PARTICULARES EN EL ÁMBITO TRIBUTARIO ..	178
1. Los fundamentos de la admisibilidad de las técnicas convencionales en el Derecho tributario. La aplicación del art. 88 de la LRJ-PAC	178
2. El ámbito de aplicación de las técnicas convencionales en el Derecho tributario	183
3. La compatibilidad de las técnicas convencionales con el principio de legalidad tributaria	187
A) Los acuerdos entre la Administración y el contribuyente en la fase de aplicación del Derecho	188
B) Los acuerdos entre la Administración y los contribuyentes en la fase de creación de las normas secundarias ..	191
4. Los acuerdos entre la Administración y los contribuyentes en la fase normativa	193
A) El viejo sistema de evaluaciones globales de bases imponibles y los convenios de fijación de cuotas con agrupaciones de contribuyentes	194
B) La actual previsión de acuerdos sobre el régimen de estimación objetiva de bases tributarias	197

5. Fórmulas convencionales previstas en los procedimientos tributarios	200
A) Los acuerdos entre la Administración y los particulares en el marco del procedimiento de gestión o liquidación. La apreciación y/o valoración convencional de determinados hechos económicos relevantes para la determinación de una concreta deuda tributaria	201
a) Los acuerdos previos de valoración: regulación general	201
b) Los acuerdos previstos en las normas reguladoras del impuesto de sociedades	204
c) Las previsiones en la Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido	227
d) La comprobación de valores mediante la tasación pericial contradictoria	228
B) La actividad convencional en el procedimiento de inspección: las actas de conformidad	230
C) Las técnicas convencionales en el marco del procedimiento de recaudación	234

Capítulo III

NATURALEZA JURÍDICA Y CLASES DE ACUERDOS PROCEDIMENTALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES	239
1. La naturaleza negocial de los acuerdos procedimentales ..	239
2. El acuerdo procedimental como negocio de subordinación o entre sujetos desiguales	246
3. Sistema de fuentes de los acuerdos procedimentales	252
II. CLASES DE ACUERDOS PROCEDIMENTALES	256
1. Los acuerdos procedimentales previstos en el art. 88 de la LRJ-PAC	256
A) Acuerdos procedimentales sustitutivos de la resolución o finalizadores del procedimiento	258
B) Acuerdos procedimentales vinculantes preparatorios de la resolución: acuerdos integrativos del contenido de la resolución y acuerdos no integrativos	261
a) Acuerdos integrativos del contenido de la resolución	262
b) Acuerdos vinculantes, preparatorios de la decisión administrativa pero no integrativos de su contenido	269
c) Acuerdos relativos a la instrucción o de mera tramitación	272

C) Acuerdos preparatorios de la resolución sin carácter vinculante: los acuerdos de intenciones	274
2. Otras clases de acuerdos procedimentales	276
A) Acuerdos de fijación y acuerdos de transacción	276
a) La distinción entre acuerdos de fijación y acuerdos de transacción	276
b) La regulación en la Ley alemana de procedimiento administrativo del contrato de transacción, como instrumento alternativo al acto administrativo unilateral	284
B) Los acuerdos procedimentales unilaterales y los acuerdos bilaterales. Especial referencia los denominados acuerdos de intercambio o sinalagmáticos	286
C) Acuerdos de cumplimiento instantáneo y acuerdos de ejecución continuada	293
D) Acuerdos específicos y acuerdos marco o programa	295
E) Una clase muy particular de acuerdos: los acuerdos de naturaleza normativa y los acuerdos sustitutivos de actos administrativos generales	296
a) El caso de los Pactos y Acuerdos para la determinación de las condiciones de trabajo en la función pública	296
b) ¿En qué medida puede admitirse el ejercicio paccionado de la potestad reglamentaria o de ordenación?	301
F) Los acuerdos como fuente normativa secundaria. Los acuerdos sobre medio ambiente por los que se aplican Directivas comunitarias	306

Capítulo IV

**LOS ELEMENTOS DE LOS ACUERDOS
PROCEDIMENTALES. ANÁLISIS DE LOS ACUERDOS
PROCEDIMENTALES DESDE UN PUNTO DE VISTA
ESTÁTICO**

I. ELEMENTO SUBJETIVO	319
1. La condición de parte necesaria de una Administración actuando una potestad administrativa a través del procedimiento en cuyo marco se celebra el acuerdo	320
2. Los otros sujetos que pueden tener la condición de parte en el acuerdo procedimental. La capacidad, la legitimación y la representación	323
3. Los terceros y el acuerdo procedimental	332
4. El consentimiento o voluntad negocial	340

A)	La convergencia de voluntades de diversa naturaleza: autonomía de la voluntad-discrecionalidad	340
B)	Los vicios del consentimiento: error, dolo, intimidación y violencia	342
II.	EL ELEMENTO FORMAL	357
1.	La formación de los acuerdos sustitutivos de la resolución o de terminación convencional del procedimiento	357
A)	Los tratos preliminares o fase informal	361
B)	La propuesta de acuerdo de terminación convencional: naturaleza y efectos	366
a)	La propuesta de acuerdo como oferta del interesado pendiente de la aceptación del órgano competente para resolver	367
b)	La propuesta de acuerdo como precontrato unilateral	372
c)	La propuesta de acuerdo como negocio representativo pendiente de ratificación: el acuerdo de terminación convencional como negocio complejo de formación sucesiva	376
C)	La decisión del órgano competente para resolver de aceptar o manifestar su consentimiento a la propuesta de acuerdo: discrecionalidad instrumental o de medios	379
2.	La formalización de los acuerdos procedimentales	386
3.	La publicación y registro de los acuerdos procedimentales	394
4.	El procedimiento administrativo como elemento formal de los acuerdos procedimentales. El vicio de forma o procedimiento	400
III.	EL ELEMENTO OBJETIVO	405
1.	El objeto de los acuerdos procedimentales	405
2.	Los requisitos objetivos del acuerdo procedimental: la posibilidad, la licitud y la determinación o determinabilidad	410
3.	Ámbito objetivo de los acuerdos procedimentales: la discrecionalidad administrativa en sentido estricto y los conceptos normativos indeterminados	416
4.	El contenido del acuerdo procedimental:	422
A)	La distinción entre objeto y contenido, contenido esencial y accidental	422
B)	Las fuentes de reglamentación negocial: la voluntad de las partes, la ley y el Derecho	423
IV.	EL ELEMENTO CAUSAL	431
1.	El elemento causal: concepto y finalidad	431
2.	El elemento causal de los acuerdos procedimentales: la causa y el fin o función	437
3.	La influencia de la causa sobre la relación negocial: la cláusula « <i>rebus sic stantibus</i> » y la denominada cláusula de reserva de revocación	443

V. LOS ELEMENTOS ACCIDENTALES O CLÁUSULAS ACCESORIAS DEL ACUERDO PROCEDIMENTAL: LA CONDICIÓN, EL TÉRMINO, EL MODO. LA CUESTIÓN DE LA RESERVA DE REVOCACIÓN	448
1. La condición	452
A) Concepto, funciones y límites	452
B) Clasificación de las condiciones	455
a) Condiciones suspensivas, resolutorias y modificativas	455
b) Condiciones potestativas y condiciones causales	457
c) Condiciones positivas y condiciones negativas	458
C) Efectos de la condición suspensiva, resolutoria y modificativa	459
2. El término: concepto, clases y efectos	466
3. El modo: concepto, clases y efectos	469
4. La cuestión de la reserva de revocación	472

Capítulo V
VISIÓN DINÁMICA DE LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES

I. LA CUESTIÓN DE LAS POTESTADES GENERALES DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA FASE DE EJECUCIÓN DE LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES	479
II. LA INTERPRETACIÓN DE LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES	483
1. Los principios rectores de la interpretación de los acuerdos procedimentales y las clases de interpretación	484
2. Los sujetos de la interpretación: el negocio interpretativo	487
III. LAS VICISITUDES DE LA RELACIÓN JURÍDICA-ADMINISTRATIVA SURGIDA DEL ACUERDO PROCEDIMENTAL: LA MODIFICACIÓN Y LA EXTINCIÓN	491
1. La modificación de la relación jurídica-administrativa nacida del acuerdo procedimental	491
2. La extinción del acuerdo procedimental o de la relación jurídico-administrativa derivada del mismo	496
3. La modificación y resolución de los acuerdos procedimentales por el advenimiento de nuevas circunstancias	496
A) La realización de la condición modificativa y el cumplimiento de la condición resolutoria	497
B) La modificación o resolución del acuerdo por razones de interés público o de falta funcional de causa. La indemnización por los perjuicios derivados de la resolución ..	497
C) La modificación o resolución por excesiva onerosidad de las prestaciones	509

4. La imposibilidad sobrevenida de cumplimiento del acuerdo procedimental	512
5. La resolución del acuerdo procedimental por incumplimiento de alguna de las partes. La cláusula penal o pena convencional	514
IV. INVALIDEZ E INEFICACIA DE LOS ACUERDOS PROCEDIMENTALES	525
1. Consideraciones generales	525
2. La validez de los acuerdos procedimentales	530
A) El objeto de la invalidez. La distinción entre el acto constitutivo de la relación negocial y el contenido material del acuerdo procedimental	530
B) Régimen jurídico aplicable	532
C) La invalidez de los actos previos a la celebración del acuerdo y la invalidez del propio acuerdo procedimental. La invalidez parcial del acuerdo	535
3. Las modalidades de invalidez: las causas de nulidad y anulabilidad de los acuerdos procedimentales	540
A) Las causas de nulidad de pleno Derecho	540
a) Las causas de nulidad previstas en el art. 62.1 de la LRJ-PAC	540
b) ¿Son aplicable las causas de nulidad de Derecho ...	552
c) La cuestión de la aplicación de las causas de nulidad de Derecho civil	556
B) Las causas de anulabilidad	562
4. Los procedimientos para la declaración de invalidez	565
5. Las consecuencias de la declaración de invalidez	574
Bibliografía	577