

SUMARIO

	Página
ABREVIATURAS	21
PRÓLOGO	25
INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO Y GUÍA PARA SU ESTUDIO	29
I. Estudiar en la Universidad. una pincelada sobre la institución universitaria, sus orígenes y regulación actual.....	31
1. <i>Los orígenes de la Universidad y su evolución posterior</i>	31
A. La Universidad hasta el siglo XX	32
B. La Universidad española del siglo XX	33
a. La Ley de Ordenación Universitaria de 1943.....	34
b. La Ley General de Educación de 1970.....	35
c. La Ley de Reforma Universitaria de 1983	35
d. La situación actual: la Ley de Universidades de 2001 y la reforma de 2007. Una nota sobre el llamado proceso de Bolonia.....	36
2. <i>El número de Universidades: las fechas de creación</i>	38
3. <i>Símbolos y tradiciones universitarias</i>	42
4. <i>La regulación vigente. Aspectos fundamentales</i>	42
A. Una nota sobre la autonomía universitaria.....	43
B. La organización básica.....	44
C. La financiación de la Universidad.....	45
D. El régimen del profesorado.....	46
a. Tipos de Profesores.....	46
b. En especial, la selección del profesorado. Historia de una regulación inestable.....	48
5. <i>Una reflexión sobre las funciones de la Universidad</i>	52
6. <i>Un pequeño diccionario universitario para saber orientarse</i>	53
II. Sobre el derecho y la formación de los juristas.....	57
1. <i>Introducción</i>	57
2. <i>Una pregunta clave: para qué sirve el Derecho. Sobre el Derecho como objeto de conocimiento</i>	57
3. <i>Sobre el Derecho como realidad cultural</i>	59
4. <i>El Derecho como realidad política</i>	62
5. <i>El Derecho como lenguaje</i>	66
6. <i>El Derecho como técnica</i>	67
7. <i>El Derecho como instrumento de control del Poder</i>	67
8. <i>Sobre la formación de los juristas</i>	69

SUMARIO

	<u>Página</u>
III. Significado general, presupuestos constitucionales y contenidos básicos del Derecho Administrativo (I). Breve referencia a la organización del Estado en la Constitución española de 1978.....	72
1. <i>El Derecho Administrativo como Derecho de la Administración</i>	72
2. <i>El Derecho Administrativo como Derecho Constitucional de lo concreto. El Estado de Derecho como presupuesto. Qué es y qué no es el Estado de Derecho</i>	72
3. <i>Sobre los caracteres básicos del Estado español</i>	74
A. Un Estado social y democrático de Derecho.....	74
B. Un Estado monárquico.....	75
C. Un Estado de estructura parlamentaria.....	75
D. Un Estado descentralizado.....	76
E. Un Estado de economía de mercado.....	76
F. Un Estado europeo.....	77
4. <i>Excursus. Los Poderes del Estado: una visión general</i>	77
A. El Poder Legislativo.....	78
B. El Poder Ejecutivo.....	82
C. El Poder Judicial.....	84
D. La Organización territorial.....	86
E. Final.....	87
IV. Significado general y contenidos básicos del Derecho Administrativo (II).....	88
1. <i>Sobre las Administraciones Públicas y su significado. Principios constitucionales sobre la Administración</i>	88
2. <i>La pluralidad de Administraciones Públicas</i>	95
A. La Administración General del Estado.....	95
B. Las Administraciones autonómicas.....	96
C. Las Administraciones Locales.....	96
D. La Administración Institucional o Instrumental.....	98
E. Final.....	100
3. <i>Sobre el Derecho Administrativo y sus contenidos básicos. Las relaciones que regula el Derecho Administrativo. En especial, las relaciones con los particulares</i>	100
4. <i>Caracteres esenciales del Derecho Administrativo: el equilibrio entre privilegios y garantías</i>	105
5. <i>Sobre los límites de aplicación del Derecho Administrativo</i>	105
6. <i>Derecho Administrativo General y Derecho Administrativo especial. Una división convencional</i>	107
V. El sistema de fuentes del Derecho: esquema general.....	108
1. <i>Sobre el Ordenamiento Jurídico y sus caracteres</i>	108
2. <i>Esquema general del Ordenamiento Jurídico</i>	109
3. <i>Sobre los principios generales del Derecho</i>	111
4. <i>La interpretación y aplicación del Ordenamiento</i>	114
5. <i>La Constitución de 1978: elaboración, significado e incidencia en el Ordenamiento jurídico general (remisión)</i>	116
6. <i>Sobre los Tratados y el Derecho de la Unión Europea (remisión)</i>	117
7. <i>Otras fuentes del Derecho</i>	118
A. La Ley y sus diversas formas.....	118
a. Clases de Leyes. En especial, las Leyes orgánicas.....	121
B. Normas jurídicas con rango y valor de Ley.....	123

SUMARIO

	Página
a. Los Decretos-Leyes.....	123
b. Los Decretos legislativos: Textos Articulado y Textos Refundidos	124
C. La deslegalización.....	127
D. Sobre el reglamento y su problemática.....	127
a. Concepto y clases de reglamentos.....	127
b. La distinción entre reglamentos y actos administrativos: consecuencias.....	128
c. Los reglamentos ilegales: la nulidad como sanción de los reglamentos ilegales.....	129
d. El control de los reglamentos ilegales: en especial, la impugnación de reglamentos y sus clases. Referencia a la cuestión de ilegalidad	130
VI. Las Administraciones públicas y su organización básica.....	132
1. <i>La Administración General del Estado</i>	132
A. Administración Central.....	133
B. Administración periférica.....	137
C. Administración del Estado en el exterior.....	138
2. <i>Las Administraciones Autonómicas</i>	138
3. <i>Las Entidades locales</i>	139
A. El Municipio.....	141
B. La Provincia.....	144
C. Otras entidades locales.....	145
4. <i>La Administración Institucional o instrumental</i>	146
A. Organismos Autónomos.....	147
B. Entidades gestoras de la Seguridad Social.....	148
C. Entidades Públicas Empresariales.....	148
D. Agencias Estatales.....	148
E. Otros entes públicos con régimen especial.....	149
F. Fundaciones Públicas.....	150
G. Sociedades mercantiles públicas.....	151
5. <i>Las llamadas Administraciones independientes</i>	153
6. <i>Una referencia los Organismos reguladores</i>	153
7. <i>La Administración corporativa</i>	154
VII. Las administraciones públicas ante el Ordenamiento jurídico: sobre la actividad de las Administraciones públicas. Una nota sobre los actos administrativos.....	155
1. <i>Cuestiones generales previas</i>	155
A. Las potestades y privilegios de la Administración en la esencia del Derecho Administrativo. Su finalidad y fundamento.....	155
B. En particular, el privilegio de la autotutela. Los potenciales conflictos entre la Administración y los Tribunales como consecuencia de la autotutela.....	155
C. Tipos de potestades: potestades regladas y potestades discrecionales. El problema del control de la discrecionalidad.....	157
2. <i>La Ley 30/1992: significado general y contenidos básicos</i>	159
3. <i>Breve referencia al procedimiento administrativo</i>	163
A. Los interesados en el procedimiento. Derechos de los interesados.....	164
B. Términos y plazos: su cómputo.....	165
4. <i>Los actos administrativos: concepto</i>	165

SUMARIO

	Página
A. Sobre las distintas clases de actos y sus consecuencias jurídicas concretas.....	166
B. En particular, actos que ponen fin a la vía administrativa y actos que no ponen fin a la vía administrativa.....	167
5. <i>Sobre la dinámica del acto administrativo</i>	168
A. Eficacia de los actos administrativos. En especial, la notificación.....	168
B. Suspensión de la eficacia de los actos administrativos.....	172
C. La obligación de resolver y el problema de la inactividad de la Administración: silencio administrativo y resoluciones tardías.....	174
D. Vicios de los actos administrativos: nulidad y anulabilidad.....	178
E. Ejecución forzosa de los actos. Medios de ejecución.....	179
F. La revocación de los actos administrativos: la revisión de oficio y los recursos administrativos (remisión).....	179
6. <i>Los recursos administrativos</i>	183
A. Planteamiento general. Características de los recursos administrativos...	183
B. Principales tipos de recursos administrativos y su régimen jurídico: el recurso de alzada y el recurso de reposición.....	183
C. Otros recursos: el recurso extraordinario de revisión.....	184
D. Referencia a las reclamaciones económico-administrativas.....	184
E. Otros supuestos de recursos administrativos.....	186
F. Las reclamaciones previas al ejercicio de acciones civiles y laborales...	187
7. <i>Recapitulación</i>	187
8. <i>Una breve referencia a la actividad bilateral de la Administración: el régimen de los contratos administrativos</i>	189
A. Introducción.....	189
B. Contratos administrativos y contratos privados: criterios de delimitación y consecuencias. Derecho aplicable y jurisdicción competente. Los actos separables.....	192
C. Sobre el contenido de la Ley de Contratos del Sector Público: aspectos generales.....	192
VIII. <i>La responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas: planteamiento general</i>	194
1. <i>Planteamiento general. El sistema español de responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas</i>	194
2. <i>Evolución general y situación actual. Las novedades de la Ley 30/1992</i>	197
3. <i>Las notas y características esenciales del sistema español de responsabilidad de las Administraciones Públicas</i>	198
A. La responsabilidad objetiva. Sobre algunas confusas conclusiones desde algunas dudosas interpretaciones. Una propuesta.....	198
B. Caracteres del daño.....	201
C. La imputación y sus criterios.....	202
D. La relación de causalidad.....	203
E. La pretensión de una reparación integral.....	203
F. La acción de responsabilidad: el procedimiento de exigencia de la responsabilidad.....	203
G. La acción de regreso.....	205
4. <i>Referencia a la responsabilidad de concesionarios y contratistas</i>	206
5. <i>La responsabilidad del Poder Judicial (remisión)</i>	207
6. <i>Reflexiones finales</i>	207

SUMARIO

	Página
IX. El control de las Administraciones públicas: la jurisdicción contencioso-administrativa como instrumento de control y garantía.....	209
1. <i>Introducción. La jurisdicción contencioso-administrativa como instrumento de control y garantía</i>	209
2. <i>Breve evolución histórica</i>	210
A. De los orígenes del contencioso a la ley de 1956.....	210
B. De la ley de 1956 a la ley de 1998.....	212
3. <i>La ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa y sus principales características. Referencia al funcionamiento del sistema jurisdiccional</i>	216
A. Dónde se puede recurrir: la planta de la jurisdicción y el reparto de competencias entre los distintos órganos.....	216
B. Quién puede recurrir: las partes (legitimación procesal y otros requisitos)	217
C. Qué se puede recurrir: el objeto del recurso y las pretensiones de las partes.....	217
D. Cómo se puede recurrir: procedimiento ordinario y procedimiento abreviado. Referencia a otros procedimientos especiales.....	218
E. Medidas cautelares.....	221
F. Recursos contra las sentencias: el recurso de apelación y el recurso de casación.....	221
G. La ejecución de sentencias.....	223
4. <i>Síntesis de las novedades más importantes de la Ley Jurisdiccional de 1998</i>	224
5. <i>La dimensión sociológica de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	226
6. <i>Reflexiones finales</i>	234
X. Recapitulación: treinta y cinco años de Derecho Administrativo postconstitucional. Los cambios producidos.....	237
1. <i>Los principales cambios producidos</i>	237
A. La construcción del Estado de Derecho.....	238
B. La monarquía parlamentaria.....	240
C. La estructura parlamentaria del Estado.....	240
D. La descentralización política.....	241
E. La integración europea y su incidencia en el Derecho interno.....	241
F. El modelo económico.....	242
G. La eclosión normativa. Especial referencia a la evolución de la normativa básica del Derecho Administrativo.....	243
2. <i>Un cambio de tendencia: del servicio público a la liberalización</i>	245
A. Introducción.....	245
B. Sobre el concepto tradicional de servicio público y su crisis. Acerca del concepto de privatización.....	246
C. La nueva concepción del servicio público y los servicios de interés económico general. Las liberalizaciones.....	248
3. <i>Final</i>	251
XI. Breve bibliografía de algunos de los grandes administrativistas españoles.....	252
1. <i>Los iniciadores</i>	252
2. <i>Referencia a algunos autores de la primera mitad del siglo XX</i>	254
3. <i>La llamada «generación de la RAP». Sus sucesivos discípulos</i>	255
XII. Medios instrumentales para el estudio del Derecho Administrativo.....	266
1. <i>Fuentes normativas</i>	266
2. <i>Fuentes jurisprudenciales</i>	267

SUMARIO

	Página
3. <i>Fuentes doctrinales: las Revistas científicas</i>	268
4. <i>Páginas de información jurídica básica en internet</i>	271
5. <i>Guía de lectura de normas para el estudio de un Programa clásico de Derecho Administrativo</i>	275
XIII. Nota bibliográfica general	278
1. <i>Los Manuales</i>	278
2. <i>Bibliografía complementaria por sectores (una selección)</i>	280
A. Estudiar en la Universidad. Sobre la institución universitaria	281
B. Sobre el Derecho y la formación de los juristas	281
C. El sistema de fuentes del Derecho	282
a. Constitución	282
b. Derecho de la Unión Europea	282
c. Otras fuentes normativas	283
D. La organización administrativa	283
a. En general	283
b. La distribución territorial: las Comunidades Autónomas	283
c. Las Entidades Locales	284
E. La actividad administrativa	284
a. Los puntos de partida: privilegios y controles públicos	284
b. Obras generales	285
c. Actos y procedimiento	285
d. Contratos del sector público	285
F. La responsabilidad patrimonial de la Administración	285
G. La jurisdicción contencioso-administrativa como instrumento de control y garantía	285
H. Sobre el Derecho Administrativo: significado, historia y tendencias	286
a. Un poco de historia	286
b. Globalización, crisis económica y renovación del Derecho Administrativo	287
c. Viejos temas y nuevas cuestiones: servicios públicos, servicios sociales, privatización y regulación	287
d. Derechos fundamentales. Derechos económicos y sociales	288
e. Miscelánea: temas generales variados	288
I. CONSTITUCIÓN Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	
§ 1 Estudio Preliminar: La Constitución de 1978: elaboración, significado e incidencia en el Ordenamiento Jurídico General	293
I. Introducción: La elaboración de la Constitución de 1978	293
1. <i>Las elecciones de 1977 y la apertura del proceso constituyente</i>	293
2. <i>La tramitación parlamentaria. En especial, la Ponencia constitucional</i>	295
3. <i>Las dificultades del proceso para una Constitución de consenso</i>	296
4. <i>La enseñanza y defensa de la Constitución</i>	297
5. <i>Estructura y contenido de la Constitución de 1978. En especial, la organización territorial del Estado</i>	297
II. Los significados de la Constitución	303
1. <i>Significación política</i>	305
2. <i>Significación jurídica</i>	306

SUMARIO

		Página
	III. La suprallegalidad de la constitución y el sistema de fuentes del Derecho.....	307
	1. <i>La pluralidad del Ordenamiento jurídico</i>	307
	2. <i>Referencia al sistema de fuentes del Derecho derivado de la Constitución</i>	308
	3. <i>La suprallegalidad material de la Constitución y el papel del Tribunal Constitucional</i>	310
	IV. Aplicación directa de la Constitución.....	311
	V. El papel de los distintos poderes públicos contemplados en la Constitución.....	311
	1. <i>La Cortes Generales: Congreso y Senado</i>	312
	2. <i>El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional</i>	313
	3. <i>El Gobierno y las Administraciones Públicas</i>	316
	VI. Epílogo y recapitulación a los 35 años de vigencia del texto constitucional (1978-2013).....	319
	VII. Nota bibliográfica.....	326
§ 2	Constitución Española de 27 diciembre 1978.....	327
§ 3	Ley Orgánica 2/1979, de 3 octubre. Tribunal Constitucional.....	441
 II. UNIÓN EUROPEA 		
§ 4	Estudio Preliminar sobre los Tratados, el Derecho y las Instituciones Europeas.....	483
	I. Introducción.....	483
	II. Los orígenes de la Unión Europea.....	485
	III. De Roma a Lisboa pasando por Maastricht. Algunos hitos destacados en la evolución de la actual Unión Europea.....	489
	1. <i>De las primeras ampliaciones a la adhesión de España</i>	490
	2. <i>1986: el Acta Única Europea</i>	492
	3. <i>1992: Maastricht y el Tratado de la Unión Europea</i>	494
	4. <i>1997: el Tratado de Amsterdam</i>	497
	5. <i>2001: el Tratado de Niza</i>	498
	6. <i>2003-2007: de 15 a 27 (y 28 en 2013). La gran ampliación al Este</i>	499
	7. <i>2004-2007. De la fracasada «Constitución para Europa» al vigente Tratado de Lisboa</i>	500
	8. <i>2009: el Tratado de Lisboa</i>	503
	9. <i>Realizaciones del presente y perspectivas de futuro</i>	503
	IV. Los actuales Tratados de la Unión Europea y de funcionamiento de la Unión Europea: contenido y estructura fundamental.....	507
	1. <i>El Tratado de la Unión Europea (TUE)</i>	507
	2. <i>El Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)</i>	509
	V. Las instituciones de la Unión Europea.....	511
	VI. Breve referencia a las libertades básicas y a las políticas comunitarias contempladas en el TFUE.....	523
	VII. Sobre el Derecho comunitario y su significado para el Derecho interno.....	533
	1. <i>Las relaciones entre el Derecho de la UE y el Ordenamiento español</i>	534
	2. <i>Aplicación del Derecho Europeo y su control</i>	534
	VIII. Acerca de esta edición.....	538
	IX. Nota bibliográfica.....	538
§ 5	Tratado de 7 febrero 1992, ratificado por Instrumento de 13 diciembre 2007. Tratado de la Unión Europea (TUE).....	539

SUMARIO

		Página
§ 6	Tratado de 25 marzo 1957, ratificado por Instrumento de 13 diciembre 2007. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).....	561
§ 7	Acuerdo de 7 diciembre 2000. Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (Versión consolidada subsiguiente al Tratado de Lisboa).....	649
III. ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS		
A) Normativa básica común		
§ 8	Ley 30/1992, de 26 noviembre. Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....	677
§ 9	Ley 11/2007, de 22 junio. Acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos.....	789
§ 10	Ley 19/2013, de 9 diciembre. Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.....	805
§ 11	Real Decreto 772/1999, de 7 mayo. Normativa sobre presentación de escritos y solicitudes ante la Administración General del Estado, expedición de copias y devolución de documentos.....	825
§ 12	Real Decreto 1398/1993, de 4 agosto. Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora.....	835
§ 13	Real Decreto 429/1993, de 26 marzo. Reglamento de los procedimientos en materia de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas.....	845
§ 14	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 noviembre. Texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.....	853
§ 15	Ley 38/2003, de 17 noviembre. Ley General de Subvenciones.....	1017
B) Administración consultiva		
§ 16	Ley Orgánica 3/1980, de 22 abril. Ley del Consejo de Estado.....	1073
C) Gobierno y Administración General del Estado		
§ 17	Esquema de la Administración General del Estado y de la estructura orgánica básica de los diferentes Ministerios. Estudio preliminar.....	1085
I.	La organización de la Administración General del Estado: Esquema general.....	1085
II.	Estructura orgánica básica de los diferentes ministerios.....	1087
0.	<i>Presidencia del Gobierno</i>	1087
1.	<i>Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación</i>	1088
2.	<i>Ministerio de Justicia</i>	1089
3.	<i>Ministerio de Defensa</i>	1090
4.	<i>Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas</i>	1092
5.	<i>Ministerio del Interior</i>	1093
6.	<i>Ministerio de Fomento</i>	1094
7.	<i>Ministerio de Educación, Cultura y Deporte</i>	1095
8.	<i>Ministerio de Empleo y Seguridad Social</i>	1097
9.	<i>Ministerio de Industria, Energía y Turismo</i>	1098
10.	<i>Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente</i>	1099
11.	<i>Ministerio de la Presidencia</i>	1100
12.	<i>Ministerio de Economía y Competitividad</i>	1101
13.	<i>Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad</i>	1103
III.	La Administración Institucional: Entes públicos instrumentales.....	1104
1.	<i>Organismos Autónomos</i>	1104
2.	<i>Entidades gestoras de la Seguridad Social</i>	1105

SUMARIO

		Página
	3. <i>Entidades Públicas Empresariales</i>	1105
	4. <i>Agencias Estatales</i>	1106
	5. <i>Otros entes públicos con régimen especial</i>	1106
	6. <i>Fundaciones Públicas</i>	1107
	7. <i>Sociedades mercantiles públicas</i>	1108
	IV. Las llamadas Administraciones independientes.....	1108
	V. Una referencia los organismos reguladores.....	1109
§ 18	Ley 50/1997, de 27 noviembre. Ley de Organización, competencia y funcionamiento del Gobierno.....	1111
§ 19	Ley 6/1997, de 14 abril. Ley de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado.....	1129
§ 20	Ley 28/2006, de 18 julio. Ley de Agencias estatales para la mejora de los servicios públicos.....	1167
D) Comunidades autónomas		
§ 21	Estudio preliminar. La distribución territorial del Poder: las Comunidades Autónomas....	1181
	I. Introducción.....	1181
	II. Orígenes, gestación y evolución del sistema autonómico español: de los Pactos de 1981 a la STC 31/2010 sobre el Estatuto de Cataluña.....	1182
	1. <i>Los orígenes del sistema autonómico</i>	1182
	2. <i>Las vías de acceso a la autonomía y sus consecuencias iniciales</i>	1182
	3. <i>Los Pactos autonómicos de 1981 y la puesta en marcha del sistema</i>	1185
	4. <i>Los Pactos de 1992 y la ampliación competencial</i>	1186
	5. <i>La evolución posterior</i>	1187
	6. <i>Las reformas estatutarias de los primeros años del siglo XXI</i>	1189
	7. <i>La STC 247/2007, de 12 diciembre, sobre el Estatuto de la Comunidad Valenciana</i>	1190
	8. <i>La STC 31/2010, de 28 junio, sobre el Estatuto de Cataluña</i>	1196
	9. <i>Recapitulación</i>	1203
	III. La distribución de competencias: una aproximación esquemática.....	1203
	1. <i>Las competencias exclusivas</i>	1203
	2. <i>Las competencias compartidas. Técnicas de compartición: en especial, concepto y características de la legislación básica estatal</i>	1204
	3. <i>Esquema general de los ámbitos competenciales</i>	1205
	4. <i>Una referencia a los trasposos de funciones y servicios</i>	1206
	5. <i>El cierre del sistema competencial: las competencias residuales, la cláusula de supletoriedad y la atribución extraestatutaria de competencias autonómicas</i>	1206
	IV. La organización administrativa de las Comunidades Autónomas.....	1207
	V. Referencia a la actividad administrativa de las Comunidades Autónomas.....	1209
	VI. Una nota sobre el empleo público autonómico.....	1209
	1. <i>Introducción: las previsiones constitucionales, la competencia legislativa autonómica y el problema de los trasposos de funcionarios en los momentos fundacionales</i>	1209
	2. <i>La situación de los funcionarios transferidos</i>	1212
	3. <i>El problema de la estabilización del personal interino y contratado</i>	1212
	4. <i>La movilidad del personal</i>	1213
	5. <i>Legislación autonómica vigente en materia de función pública</i>	1214

SUMARIO

		Página
	VII. La financiación de las Comunidades Autónomas.....	1214
	1. Previsiones constitucionales y antecedentes de la situación actual	1214
	2. Las reformas de 2009 y la situación actual	1218
	VIII. Estatutos de Autonomía y normas institucionales de las Comunidades Autónomas: una relación.....	1221
	IX. Nota Bibliográfica.....	1228
§ 22	Ley 12/1983, de 14 octubre. Ley del Proceso Autonómico.....	1229
	E) Administración Local	
§ 23	Carta Europea de Autonomía Local, de 15 octubre 1985	1239
§ 24.1	Ley 7/1985, de 2 abril. Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local	1245
§ 24.2	Ley 27/2013, de 27 diciembre. Ley de Racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (disps. adics. 1 a 17 y disps. transits. 1 a 11).....	1383
§ 25	Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 abril. Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local	1391
§ 26	Real Decreto 2568/1986, de 28 noviembre. Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales	1427
§ 27	Decreto de 17 junio 1955. Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales	1481
	F) Administración corporativa	
§ 28	Ley 2/1974, de 13 febrero. Ley de Colegios Profesionales	1511
	IV GARANTÍAS DEL CIUDADANO Y CONTROL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	
§ 29	Ley Orgánica 6/1985, de 1 julio. Ley del Poder Judicial (fragmento).....	1525
§ 30	Ley 29/1998, de 13 julio. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	1581
§ 31	Ley Orgánica 2/1987, de 18 mayo. Ley Orgánica de Conflictos Jurisdiccionales.....	1687
§ 32	Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales, hecho en Roma el 4 noviembre 1950.....	1695
	V. EMPLEO PÚBLICO	
§ 33	Estudio Preliminar. Sobre el empleo público y las políticas de personal.–La normativa general sobre el empleo público: antecedentes y situación actual.–El contenido de la ley 7/2007: una visión general	1763
	I. Introducción	1763
	II. La normativa general sobre el empleo público: Antecedentes y situación actual	1765
	1. Breve evolución histórica: del Estatuto de Bravo Murillo a la Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 1964	1765
	2. La Ley 30/1984, de Medidas para la función pública y las demás normas estatales de aplicación general.....	1769
	3. La STC 99/1987 y la Ley 23/1988, de reforma de la Ley 30/1984.....	1770
	4. Sobre la posición y el carácter de la aún parcialmente vigente Ley de funcionarios civiles del Estado de 1964	1770
	5. La Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto del Empleado Público	1771
	III. El modelo de función pública en la primera legislación postconstitucional.....	1776
	1. Referencia a los modelos teóricos.....	1776
	2. El modelo de función pública en la Ley 30/1984: una reflexión crítica	1778
	3. Los mecanismos del modelo organizativo de la legislación básica de 1984 ...	1779
	IV. El contenido de la Ley 7/2007, del Estatuto del Empleado Público: Una visión general.....	1784

SUMARIO

		Página
V.	Régimen Jurídico General de la Función Pública antes y después de la Ley 7/2007, de 12 de abril.....	1786
	1. <i>Introducción</i>	1786
	2. <i>Ámbito de aplicación y clases de empleo público</i>	1786
	3. <i>Órganos superiores y de gestión en materia de personal</i>	1788
	4. <i>El Registro de Personal</i>	1789
	5. <i>Estructura y organización de la Función pública: Grupos, Cuerpos, Plantillas y Relaciones de puestos de trabajo</i>	1789
	6. <i>La Oferta de empleo público y los sistemas de selección del personal: convocatorias, pruebas y tribunales</i>	1792
	7. <i>La selección de funcionarios mediante el sistema de promoción interna</i>	1797
	8. <i>Adquisición de la condición de funcionario. Formación posterior</i>	1800
	9. <i>Provisión de puestos de trabajo: sistemas de provisión</i>	1800
	10. <i>Carrera administrativa: promoción profesional y movilidad de los funcionarios</i>	1803
	11. <i>Situaciones de los funcionarios</i>	1805
	12. <i>Incompatibilidades</i>	1806
	13. <i>Derechos y deberes</i>	1807
	14. <i>Asociación y Participación</i>	1810
	15. <i>Sistema de retribuciones</i>	1811
	16. <i>Seguridad Social</i>	1812
	17. <i>Régimen disciplinario</i>	1812
	18. <i>Pérdida de la condición de funcionario</i>	1814
VI.	Desarrollo y evolución de la función pública autonómica.....	1816
	1. <i>Las previsiones del texto constitucional y de los Estatutos de Autonomía de las Comunidades Autónomas</i>	1816
	2. <i>Una referencia a los trasposos de funcionarios: problemas específicos</i>	1816
	3. <i>La Ley 12/1983, del Proceso Autonómico</i>	1817
	4. <i>La situación de los funcionarios transferidos</i>	1818
	5. <i>La estabilización del personal interino y contratado</i>	1819
	6. <i>La movilidad del personal</i>	1820
	7. <i>Legislación autonómica vigente</i>	1820
VII.	Referencia a la normativa propia de algunos funcionarios especiales.....	1822
	1. <i>Los funcionarios locales</i>	1822
	2. <i>Referencia a otros funcionarios públicos</i>	1825
VIII.	La realidad del empleo público: El número y distribución de los funcionarios.....	1826
§ 34	Ley 7/2007, de 12 de abril. Estatuto Básico del Empleado Público.....	1831
§ 35	Decreto 315/1964, de 7 febrero. Texto Articulado de la Ley de Funcionarios Civiles del Estado.....	1895
§ 36	Ley 30/1984, de 2 agosto. Ley de Medidas para la Reforma de la Función Pública.....	1907
§ 37	Ley 53/1984, de 26 diciembre. Ley de Incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas.....	1943
§ 38	Real Decreto 364/1995, de 10 marzo. Reglamento General de Ingreso del Personal al Servicio de la Administración General del Estado y de Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración General del Estado.....	1953
§ 39	Real Decreto 365/1995, de 10 marzo. Reglamento de Situaciones Administrativas de los Funcionarios Civiles de la Administración General del Estado.....	1977

SUMARIO

		Página
§ 40	Real Decreto 33/1986, de 10 enero. Reglamento de Régimen Disciplinario de los Funcionarios de la Administración del Estado	1987
VI PROPIEDADES PÚBLICAS		
§ 41	Ley 33/2003, de 3 noviembre. Ley del Patrimonio de las Administraciones Públicas.....	2001
§ 42	Real Decreto 1372/1986, de 13 junio. Reglamento de Bienes de las Entidades Locales...	2077
§ 43	Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 julio. Texto refundido de la Ley de Aguas	2101
§ 44	Ley 10/2001, de 5 julio. Ley del Plan Hidrológico Nacional.....	2169
§ 45	Ley 22/1988, de 28 julio. Ley de Costas.....	2183
§ 46	Ley 2/2013, de 29 mayo. De Protección y uso sostenible del litoral, y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de costas.....	2247
§ 47	Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 septiembre. Aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante.....	2253
§ 48	Ley 25/1988, de 29 julio. Ley de Carreteras.....	2357
§ 49	Ley 3/1995, de 23 marzo. Ley de Vías Pecuarias.....	2375
§ 50.1	Ley 22/1973, de 21 julio. Ley de Minas	2385
§ 50.2	Ley 54/1980, de 5 noviembre. Modifica la Ley de Minas.....	2419
§ 51	Ley 34/1998, de 7 octubre. Ley del Sector de Hidrocarburos.....	2423
§ 52	Ley 43/2003, de 21 noviembre. Ley de Montes.....	2435
VII EXPROPIACIÓN FORZOSA		
§ 53	Ley de 16 diciembre 1954. Ley de Expropiación Forzosa	2475
§ 54	Decreto de 26 abril 1957. Reglamento de la Ley de Expropiación Forzosa.....	2519
VIII. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA		
§ 55	Estudio preliminar. Sobre la actual situación del Derecho Urbanístico español desde la perspectiva de sus fuentes normativas. Urbanismo y Derecho: el fenómeno urbano como objeto de consideración jurídica. Evolución histórica: de la Ley del Suelo de 1956 a la Ley de Suelo de 2008 (con referencia a la normativa autonómica existente).....	2547
	I. Introducción: sobre la actual situación del derecho urbanístico español desde la perspectiva de sus fuentes normativas.....	2547
	II. Urbanismo y Derecho: El fenómeno urbano como objeto de consideración jurídica. Referencias imprescindibles.....	2552
	III. Evolución histórica de la reciente normativa urbanística española	2553
	A. <i>De las normas del siglo XIX a la Ley del Suelo de 1956</i>	2553
	B. <i>De la Ley del Suelo de 1956 al Texto Refundido de 1976</i>	2555
	C. <i>Del Texto Refundido de 1976 al Texto Refundido de 1992</i>	2558
	D. <i>Evolución posterior hasta la STC 61/1997</i>	2560
	E. <i>La STC 61/1997, de 20 marzo: referencia a sus contenidos básicos y a su impacto en la normativa preexistente. La doctrina sobre los títulos competenciales y sobre la limitada eficacia del principio de supletoriedad del Derecho estatal</i>	2561
	F. <i>La STS de 25 junio 1997</i>	2563
	G. <i>La situación transitoria del Derecho Urbanístico hasta la Ley 6/1998, de 13 abril</i>	2563
	IV. La Ley 6/1998, de 13 de abril, de Régimen del Suelo y Valoraciones.....	2564
	A. <i>Principios inspiradores y contenido general</i>	2564

SUMARIO

	Página
V. La Ley 8/2007, de 28 mayo, de Suelo y el vigente Texto Refundido aprobado por RD Legislativo 2/2008, de 20 junio (y su modificación por Ley 8/2013, de 26 junio).....	2568
A. <i>Contenido general de la Ley</i>	2568
B. <i>El sistema de fuentes normativas resultante en materia urbanística tras la STC 61/1997 y el TRLS/2008</i>	2577
VI. Relación de la normativa autonómica existente.....	2579
VII. Recapitulación sobre el sentido y la función del Derecho Urbanístico.....	2581
VIII. El contenido básico tradicional del Derecho Urbanístico y su disponibilidad autonómica. Referencias normativas	2584
A. <i>El planeamiento urbanístico: sus clases</i>	2584
B. <i>El régimen de la propiedad del suelo: derechos y deberes</i>	2588
C. <i>La ejecución del planeamiento: la urbanización</i>	2591
D. <i>La intervención en la edificación y uso del suelo: licencias, órdenes de ejecución y declaración de ruina</i>	2593
E. <i>La protección de la legalidad urbanística: infracciones y sanciones</i>	2595
F. <i>Régimen jurídico: expropiaciones, valoraciones, responsabilidad, actos, acciones y recursos. Otros instrumentos urbanísticos</i>	2597
IX. Final: Una mirada al futuro.....	2597
§ 56 Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 junio. Texto refundido de la Ley de Suelo.....	2601
§ 57 Real Decreto 1492/2011, de 24 octubre. Reglamento de valoraciones de la Ley del Suelo	2645
§ 58 Ley 8/2013, de 26 junio. Ley de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas	2665
§ 59 Ley 16/1985, de 25 junio. Patrimonio Histórico Español.....	2683
§ 60 Ley 42/2007, de 13 diciembre. Ley del Patrimonio Natural y la Biodiversidad	2719
§ 61 Ley 5/2007, de 3 abril. Ley de la Red de Parques Nacionales.....	2721
§ 62 Ley 16/2002, de 1 julio. Ley de Prevención y control integrados de la contaminación ...	2723
§ 63 Ley 21/2013, de 9 diciembre. Evaluación Ambiental	2725
§ 64 Ley 27/2006, de 18 julio. Regula los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente	2727
§ 65 Ley Orgánica 1/1992, de 21 febrero. Protección de la Seguridad Ciudadana.....	2729
§ 66 Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 marzo. Texto Articulado de la Ley de Seguridad Vial	2731
ÍNDICE ANALÍTICO.....	2785