
Índice

Prólogo de Jordi Capó Giol	21
Introducción.....	25
1. Objeto de estudio y metodología	35
1.1. Objeto de estudio.....	35
1.2. Metodología.....	51
2. Altos cargos y estructura de la Administración catalana.....	65
2.1. Secretarios generales	65
2.2. Directores generales	75
3. Análisis sociodemográfico de los altos cargos.....	81
3.1. Datos de identidad personal.....	81
3.1.1. Edad.....	82
3.1.2. Sexo	86
3.1.3. Estado civil y número de hijos	90
3.1.4. Lugar de nacimiento	91
3.1.5. Lugar de residencia	96
3.2. Formación académica.....	98
3.2.1. Nivel de estudios	99
3.2.2. Lugar donde cursaron el bachillerato.....	101
3.2.3. Principales estudios universitarios y lugar donde fueron realizados	103
3.2.4. Otros estudios de especialización	108
3.3. Antecedentes familiares.....	110

3.3.1. Lugar de nacimiento de los padres y lengua materna.....	112
3.3.2. Catalanidad y religiosidad del ambiente familiar	115
3.3.3. Militancia política y voto de los padres	119
3.3.4. Conversaciones políticas familiares	121
3.3.5. Simpatía familiar por los bandos de la Guerra Civil Española	125
3.3.6. Profesión de los padres y situación económica familiar	128
3.4. Principales actitudes.....	133
3.4.1. Clase social subjetiva	134
3.4.2. Sentimiento religioso.....	137
3.4.3. Sentimiento de pertenencia.....	141
3.4.4. Autoubicación en el eje izquierda-derecha.....	146
4. Formación y opinión políticas de los altos cargos	155
4.1. Antecedentes políticos familiares y personales	155
4.1.1. Antecedentes políticos familiares.....	155
4.1.2. Antecedentes políticos personales	156
4.2. Filiación política.....	160
4.2.1. Filiación política y partido al que pertenecen	161
4.2.2. Año de ingreso en el partido y agrupación a la que pertenecen.....	168
4.2.3. Pertenencia a otros tipos de asociaciones	171
4.3. Grado de militancia e influencia en el seno del partido al que pertenecen.....	173
4.3.1. Asistencia a los congresos del partido	174
4.3.2. Interconexión entre elites de partido y elites de la Administración	176
4.4. Percepción de la política catalana	179
4.4.1. Principal problema político y objetivos políticos prioritarios de Cataluña.....	180
4.4.2. Valoración de la cuota de autogobierno de Cataluña y de la influencia política en Cataluña del Gobierno central	188
4.5. Percepción de los agentes sociales y políticos.....	193
4.5.1. Grado de simpatía y antipatía por distintos partidos políticos y asociaciones	194
4.5.1.1. Grado de simpatía y antipatía por las organizaciones económicas.....	198

4.5.1.2. Grado de simpatía y antipatía por los partidos políticos.....	203
4.5.1.3. Grado de simpatía y antipatía por otras organizaciones	206
4.5.2. Influencia en la decisión política en Cataluña de distintos grupos, cuerpos, instituciones y cargos políticos de la Administración	210
4.5.2.1. Influencia política en Cataluña de los partidos, sindicatos y organizaciones empresariales.....	214
4.5.2.2. Influencia política en Cataluña de los medios de comunicación, de la Iglesia católica y de los militares.....	218
4.5.2.3. Influencia política en Cataluña de los funcionarios y de los ciudadanos	220
4.5.2.4. Influencia política en Cataluña de los cargos políticos de la Administración catalana.....	223
5. Formación profesional, definición de los distintos cargos políticos de la Administración y actitudes administrativas de los altos cargos	229
5.1. Antecedentes profesionales familiares y personales.....	229
5.1.1. Antecedentes profesionales familiares	230
5.1.2. Antecedentes profesionales personales.....	231
5.1.3. Funcionarización y carrera administrativa	235
5.1.4. Cargos públicos electivos	242
5.2. Definición profesional de los distintos cargos políticos de la Administración.....	243
5.2.1. Autoubicación en el eje político-técnico.....	244
5.2.2. Ubicación ideal de los distintos cargos políticos de la Administración catalana en el eje político-técnico	249
5.2.3. Especialistas y generalistas	255
5.3. Actitudes administrativas	258
5.3.1. Motivos de su ingreso en la Administración.....	258
5.3.2. Aspectos positivos y negativos de su actividad diaria en la Administración	262
5.3.2.1. Aspectos positivos.....	262
5.3.2.2. Aspectos negativos.....	265
5.3.3. Metas principales de quienes trabajan en la Administración	268

5.3.4. Cualidades personales que deberían poseer los altos cargos de la Administración	269
5.3.5. Autoubicación en el eje político-técnico y actitudes administrativas	273
6. Funcionamiento de la Administración catalana desde la perspectiva de los altos cargos	279
6.1. Calificación del funcionamiento y de la estructura de la Administración catalana	279
6.1.1. Calificación del funcionamiento de la Administración	279
6.1.2. Calificación de la estructura de la Administración	282
6.1.3. Cambios que proponen.....	284
6.2. Decisión política en la Administración catalana.....	287
6.2.1. Quién decide.....	287
6.2.2. Quién influye en la decisión	289
6.2.3. Qué criterios se utilizan en la decisión.....	292
6.2.4. Qué criterios deberían utilizarse en la decisión.....	297
6.3. Conflictos en la Administración catalana	299
6.3.1. Conflictos entre departamentos.....	299
6.3.2. Relaciones con el Departamento de Economía y Finanzas	300
6.3.3. Principales obstáculos en la actividad diaria	302
6.4. Agenda	306
6.4.1. Agenda y presidente de la Generalitat.....	308
6.4.2. Agenda intradepartamental.....	309
6.4.3. Agenda interdepartamental	315
6.4.4. Agenda y otras administraciones.....	317
6.4.5. Agenda y partidos y grupos de presión	320
6.5. Política y Administración	322
6.5.1. Políticos y funcionarios.....	323
6.5.2. Dependencia política del cargo	325
6.5.3. Programa de gobierno.....	327
6.5.4. Ciudadanos, partidos, Parlamento y Administración	331
Bibliografía	337
Anexo: Cuestionario de la entrevista.....	353

ÍNDICE DE CUADROS

<i>Cuadro 1:</i> Estructura de la Administración catalana	36
<i>Cuadro 2:</i> Cargos de designación política en las distintas comunidades autónomas.....	39
<i>Cuadro 3:</i> Autoubicación media de los altos cargos en el eje izquierda-derecha según su filiación política.....	152
<i>Cuadro 4:</i> Puntos de contacto entre los altos cargos afiliados a CDC, los afiliados a UDC y los no afiliados según los objetivos políticos prioritarios en Cataluña.....	188
<i>Cuadro 5:</i> Influencia política actual y deseada en Cataluña del Gobierno central.....	190
<i>Cuadro 6:</i> Puntuación otorgada a las organizaciones económicas según la ubicación de los altos cargos en el eje izquierda-derecha	202
<i>Cuadro 7:</i> Puntuación otorgada a otras organizaciones según la ubicación de los altos cargos en el eje izquierda-derecha	208
<i>Cuadro 8:</i> Respuestas predominantes sobre la influencia política actual y deseada en Cataluña de distintos grupos, cuerpos, instituciones y cargos políticos de la Administración	212
<i>Cuadro 9:</i> Respuestas predominantes sobre la influencia política actual y deseada en Cataluña de distintos grupos, cuerpos, instituciones y cargos políticos de la Administración, según la filiación política de los altos cargos	213
<i>Cuadro 10:</i> Influencia política actual y deseada en Cataluña de los partidos políticos, sindicatos y organizaciones patronales	215
<i>Cuadro 11:</i> Influencia política actual y deseada en Cataluña de los medios de comunicación, de la Iglesia católica y de los militares	220
<i>Cuadro 12:</i> Influencia política actual y deseada en Cataluña de los funcionarios y de los ciudadanos	222
<i>Cuadro 13:</i> Influencia política actual y deseada en Cataluña de los cargos políticos de la Administración catalana	224
<i>Cuadro 14:</i> Influencia política actual y deseada en Cataluña de los cargos políticos de la Administración catalana según el cargo que ocupan.....	227
<i>Cuadro 15:</i> Departamentos de procedencia de los altos cargos por departamentos	241

ÍNDICE DE TABLAS

<i>Tabla 1:</i> Distribución de los altos cargos por departamentos.....	49
<i>Tabla 2:</i> Número de cargos políticos de las distintas comunidades autónomas.....	50
<i>Tabla 3:</i> Edad de los altos cargos por tramos.....	83
<i>Tabla 4:</i> Provincia de nacimiento de los altos cargos nacidos en Cataluña.....	94
<i>Tabla 5:</i> Distrito de residencia de los altos cargos que viven en la ciudad de Barcelona.....	97
<i>Tabla 6:</i> Órdenes religiosas de los colegios de los altos cargos que cursaron el bachillerato en centros religiosos.....	102
<i>Tabla 7:</i> Provincia de nacimiento de los altos cargos y de sus padres nacidos en Cataluña.....	114
<i>Tabla 8:</i> Grado de catalanidad de la familia de procedencia.....	116
<i>Tabla 9:</i> Grado de catalanidad de la familia de procedencia según la filiación política de los altos cargos.....	117
<i>Tabla 10:</i> Grado de religiosidad de la familia de procedencia.....	118
<i>Tabla 11:</i> Grado de religiosidad de la familia de procedencia según la filiación política de los altos cargos.....	119
<i>Tabla 12:</i> Frecuencia de las conversaciones políticas en las familias de procedencia.....	122
<i>Tabla 13:</i> Frecuencia de las conversaciones políticas en las familias de procedencia según la filiación política de los altos cargos.....	123
<i>Tabla 14:</i> Catalanidad y religiosidad del ambiente familiar de las familias próximas al bando nacional y de las próximas al bando republicano.....	126
<i>Tabla 15:</i> Militancia política de los padres y frecuencia de las conversaciones políticas familiares en las familias próximas al bando nacional y en las próximas al bando republicano.....	127
<i>Tabla 16:</i> Simpatía de la familia de procedencia por los bandos de la Guerra Civil Española.....	127
<i>Tabla 17:</i> Simpatía de la familia de procedencia por los bandos de la Guerra Civil Española según la filiación política de los altos cargos.....	128
<i>Tabla 18:</i> Situación económica de la familia de procedencia.....	131
<i>Tabla 19:</i> Situación económica de la familia de procedencia según la filiación política de los altos cargos.....	133
<i>Tabla 20:</i> Clase social subjetiva.....	135
<i>Tabla 21:</i> Clase social subjetiva según la situación económica de la familia de procedencia.....	136

<i>Tabla 22:</i> Clase social subjetiva según la filiación política de los altos cargos.....	136
<i>Tabla 23:</i> Sentimiento religioso.....	138
<i>Tabla 24:</i> Sentimiento religioso según la filiación política de los altos cargos.....	139
<i>Tabla 25:</i> Sentimiento religioso según el tipo de centro escolar en donde cursaron el bachillerato.....	140
<i>Tabla 26:</i> Sentimiento religioso según la religiosidad del ambiente familiar.....	141
<i>Tabla 27:</i> Sentimiento de pertenencia de los altos cargos y de los electores catalanes.....	142
<i>Tabla 28:</i> Sentimiento de pertenencia de los altos cargos según su filiación política y de los votantes de CiU.....	143
<i>Tabla 29:</i> Sentimiento de pertenencia según la catalanidad del ambiente familiar.....	146
<i>Tabla 30:</i> Autoubicación en el eje izquierda-derecha.....	148
<i>Tabla 31:</i> Ubicación en el eje izquierda-derecha.....	148
<i>Tabla 32:</i> Autoubicación en el eje izquierda-derecha según la filiación política de los altos cargos.....	151
<i>Tabla 33:</i> Ubicación en el eje izquierda-derecha según la filiación política de los altos cargos.....	152
<i>Tabla 34:</i> Filiación política.....	162
<i>Tabla 35:</i> Distribución de los altos cargos según su filiación política y según el departamento al que pertenecen.....	167
<i>Tabla 36:</i> Principal problema político de Cataluña.....	181
<i>Tabla 37:</i> Principal problema político de Cataluña según la filiación política de los altos cargos.....	184
<i>Tabla 38:</i> Los dos objetivos políticos prioritarios en Cataluña.....	185
<i>Tabla 39:</i> Los dos objetivos políticos prioritarios en Cataluña según la filiación política de los altos cargos.....	186
<i>Tabla 40:</i> Calificación de la actual cuota de autogobierno de la Generalitat de Cataluña.....	189
<i>Tabla 41:</i> Calificación de la actual cuota de autogobierno de la Generalitat de Cataluña según la filiación política de los altos cargos.....	189
<i>Tabla 42:</i> Modelo de estado ideal para Cataluña según la filiación política de los altos cargos.....	192
<i>Tabla 43:</i> Puntuación de los principales partidos políticos y organizaciones según el grado de simpatía (promedios).....	196
<i>Tabla 44:</i> Relación de los principales partidos políticos y organizaciones ordenados de mayor a menor simpatía.....	197
<i>Tabla 45:</i> Porcentajes de NS-NC en la puntuación a los principales partidos y organizaciones.....	209

<i>Tabla 46:</i> Lugar donde trabajaban los altos cargos antes de su ingreso en la Administración de la Generalitat de Cataluña	234
<i>Tabla 47:</i> Cargos ocupados en la Administración por los altos cargos antes del actual según el cargo	240
<i>Tabla 48:</i> Autoubicación en el eje político-técnico	245
<i>Tabla 49:</i> Ubicación en el eje político-técnico	246
<i>Tabla 50:</i> Ubicación en el eje político-técnico según el cargo	247
<i>Tabla 51:</i> Ubicación en el eje político-técnico según la filiación política de los altos cargos.....	248
<i>Tabla 52:</i> Autoubicación en el eje político-técnico por departamentos (promedios).....	249
<i>Tabla 53:</i> Ubicación ideal de los distintos cargos políticos de la Administración catalana en el eje político-técnico (promedios).....	250
<i>Tabla 54:</i> Ubicación ideal de los distintos cargos políticos de la Administración catalana en el eje político-técnico.....	251
<i>Tabla 55:</i> Ubicación ideal de los distintos cargos políticos de la Administración catalana en el eje político-técnico según el cargo.....	252
<i>Tabla 56:</i> Ubicación ideal de los distintos cargos políticos de la Administración catalana en el eje político-técnico según el cargo (promedios).....	253
<i>Tabla 57:</i> Definición actual y definición ideal de la figura del secretario general según los secretarios generales.....	254
<i>Tabla 58:</i> Definición actual y definición ideal de la figura del director general según los directores generales	254
<i>Tabla 59:</i> Autopercepción como generalistas o especialistas según el cargo	257
<i>Tabla 60:</i> Autopercepción como generalistas o especialistas según la ubicación en el eje político-técnico.....	257
<i>Tabla 61:</i> Motivos de su ingreso en la Administración según el cargo.....	260
<i>Tabla 62:</i> Motivos de su ingreso en la Administración según la filiación política de los altos cargos	261
<i>Tabla 63:</i> Aspecto más satisfactorio de su actividad diaria según el cargo.....	264
<i>Tabla 64:</i> Aspecto más satisfactorio de su actividad diaria según la filiación política de los altos cargos	265
<i>Tabla 65:</i> Aspecto menos satisfactorio de su actividad diaria según el cargo.....	267
<i>Tabla 66:</i> Metas principales que deberían fijarse quienes trabajan en la Administración según el cargo	269
<i>Tabla 67:</i> Principales cualidades personales que deberían poseer los altos cargos de la Administración según el cargo	271

<i>Tabla 68:</i> Principales cualidades personales que deberían poseer los altos cargos de la Administración según el cargo	272
<i>Tabla 69:</i> Motivos de su ingreso en la Administración según su ubicación en el eje político-técnico.....	273
<i>Tabla 70:</i> Aspecto más satisfactorio de su actividad diaria según su ubicación en el eje político-técnico.....	274
<i>Tabla 71:</i> Aspecto menos satisfactorio de su actividad diaria según la ubicación en el eje político-técnico.....	274
<i>Tabla 72:</i> Metas principales que deberían fijarse quienes trabajan en la Administración según su ubicación en el eje político-técnico.....	275
<i>Tabla 73:</i> Principales cualidades personales que deberían poseer los altos cargos de la Administración según la ubicación en el eje político-técnico	276
<i>Tabla 74:</i> Calificación del funcionamiento de la Administración	280
<i>Tabla 75:</i> Calificación de la estructura de la Administración	282
<i>Tabla 76:</i> Principales cambios que deberían introducirse en la Administración catalana según el cargo.....	286
<i>Tabla 77:</i> Quién decide, en general, las políticas que debe desarrollar el departamento según el cargo.....	289
<i>Tabla 78:</i> Influencia en la decisión intradepartamental según el cargo	290
<i>Tabla 79:</i> Influencia en la decisión intradepartamental según la ubicación en el eje político-técnico.....	292
<i>Tabla 80:</i> Criterios intradepartamentales para la elaboración de políticas públicas según el cargo	295
<i>Tabla 81:</i> Criterios intradepartamentales para la elaboración de políticas públicas según la ubicación en el eje político-técnico....	296
<i>Tabla 82:</i> Criterios intradepartamentales para la elaboración de políticas públicas por departamentos (promedios)	296
<i>Tabla 83:</i> Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Para resolver cuestiones sociales y económicas debería otorgarse mayor importancia a los aspectos técnicos que a los políticos»	298
<i>Tabla 84:</i> Cómo se resuelven los conflictos entre departamentos según el cargo.....	300
<i>Tabla 85:</i> Relaciones con el Departamento de Economía y Finanzas según el cargo.....	301
<i>Tabla 86:</i> Principal obstáculo en la actividad diaria.....	303
<i>Tabla 87:</i> Principal obstáculo en la actividad diaria según la ubicación en el eje político-técnico.....	303
<i>Tabla 88:</i> Principales obstáculos en la actividad diaria según el cargo (lista).....	305
<i>Tabla 89:</i> Agenda y presidente de la Generalitat.....	308
<i>Tabla 90:</i> Agenda intradepartamental según el cargo (promedios).....	311

Tabla 91: Agenda intradepartamental por departamentos (promedios).....	312
Tabla 92: Agenda interdepartamental según el cargo.....	315
Tabla 93: Agenda y otras administraciones según el cargo (promedios).....	317
Tabla 94: Agenda y otras administraciones según la ubicación en el eje político-técnico (promedios).....	318
Tabla 95: Agenda y otras administraciones por departamentos (promedios ordenados de mayor a menor frecuencia).....	319
Tabla 96: Agenda y partidos políticos y grupos de presión.....	321
Tabla 97: Agenda y partidos políticos y grupos de presión por departamentos (promedios ordenados de mayor a menor frecuencia).....	321
Tabla 98: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Los políticos se inmiscuyen demasiado en asuntos que son competencia de los funcionarios»	324
Tabla 99: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Los altos funcionarios deben limitarse a aplicar las normas al pie de la letra».....	324
Tabla 100: Cambios que debe conllevar el relevo de un <i>conseller</i> según el cargo.....	326
Tabla 101: Actitudes ante la inadecuación del programa de gobierno	328
Tabla 102: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «La fuerza y la eficacia del gobierno son mucho más importantes que su programa»	330
Tabla 103: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Los gobiernos, en general, deberían actuar sin someterse tanto a las directrices del partido o partidos a que pertenecen»	330
Tabla 104: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Ni los partidos ni el Parlamento garantizan una gestión satisfactoria de nuestro país, sino la Administración».....	331
Tabla 105: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Los partidos políticos desempeñan un papel muy importante en una democracia; sin embargo, parecen agravar inútilmente los conflictos políticos»	333
Tabla 106: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «El Parlamento interviene demasiado en los asuntos de la Administración»	334
Tabla 107: Acuerdo y desacuerdo con la frase: «Los ciudadanos deberían ejercer un mayor control del funcionamiento de la maquinaria administrativa»	335