

ABREVIATURAS .....	XIII
INTRODUCCION .....	XV

CAPITULO I

**ASPECTOS METODOLOGICOS Y DE CULTURA JURIDICA  
EN LOS QUE SE INSERTA EL ESTUDIO  
DE LA ACCION SOCIAL**

1. Los problemas de aproximación a una materia prematuramente devaluada.....	1
2. Sobre el valor de la doctrina en el contexto sociopolítico y jurídico actual .....	13
3. Análisis de la evolución existente en la concepción del Derecho.....	17
3.1. Sobre las diversas concepciones existentes durante el último siglo.....	17
3.2. La nueva interrelación entre Derecho y equidad .....	22
3.3. Descripción de algunas manifestaciones de la vinculación entre Derecho y Justicia.....	26
3.3.1. La posibilidad de un «Derecho sin Justicia» y de una «Justicia sin Derecho».....	26
3.3.2. La influencia en los aspectos metodológicos de la relación Justicia/Derecho.....	29
3.3.3. En especial, la centralidad metodológica de la jurisprudencia constitucional .....	35
3.4. Virtualidad de la sistemática jurídica.....	38
4. Los problemas de definición del ámbito propio del Derecho administrativo.....	41

## CAPITULO II

**LAS BASES JURIDICO-POLITICAS DE LOS MODERNOS  
SISTEMAS PRESTACIONALES: ESTADO SOCIAL  
Y PODERES PUBLICOS**

1.	La cláusula «Estado Social» y el ámbito de los derechos sociales ...	45
1.1.	El significado de la cláusula «Estado Social» .....	45
1.2.	Análisis de los mecanismos de actuación administrativas propios del Estado Social. La necesidad de replantear la noción de «potestad» .....	50
1.3.	La estructuración del Estado Social.....	53
1.4.	La diferencia entre los derechos sociales y la conformación social de determinados derechos.....	69
2.	Análisis de determinados aspectos relacionados con el principio de legalidad.....	79
2.1.	Derechos subjetivos y principio de legalidad .....	79
2.2.	La crisis de la noción de interés general y la reconversión del principio de legalidad.....	85
2.3.	El nuevo planteamiento del principio de reserva legal en relación a estas materias.....	96
2.4.	La aparición de nuevos problemas en relación a la actividad material o técnica de la Administración.....	100
2.5.	Sobre la modificación del modo de legislar.....	103
2.6.	Recapitulación .....	106
3.	Rasgos descriptivos de la función administrativa y de la función judicial .....	107
3.1.	Las posibilidades y los límites de la función judicial.....	107
3.2.	El redescubrimiento de la función administrativa .....	113
3.3.	Un viraje hacia el eclecticismo .....	118
3.4.	La plasmación de estos principios en el ámbito de las prestaciones económicas en materia de Acción Social.....	122

## CAPITULO III

**SOBRE LA EXISTENCIA DE DERECHOS SUBJETIVOS  
EN EL AMBITO DE LAS PRESTACIONES SOCIALES**

1.	Planteamiento general de la cuestión .....	129
2.	La virtualidad del momento del nacimiento del derecho subjetivo y su vinculación con el desenvolvimiento de éste .....	134
3.	Un sistema de acciones, derechos e intereses .....	137
4.	La problemática de los derechos subjetivos y la definición de la naturaleza jurídica de las prestaciones asistenciales .....	139
5.	Análisis crítico de la realidad existente, y propuestas de actuación para próximas intervenciones normativas. Una nueva aproximación al significado y contenido de las potestades discrecionales.....	142

6.	Derechos subjetivos y responsabilidad: la diferencia entre la patrimonialización de los derechos y la fijación de estándares mínimos en relación al funcionamiento del servicio .....	152
7.	Ausencia de reserva material de ley y límites presupuestarios como consecuencia del ejercicio de la libertad de ordenación del gasto público por el legislador .....	155
8.	Rasgos que denotan la progresiva implantación de los derechos subjetivos en el ámbito de las prestaciones económicas propias del sistema de la Acción Social .....	161
9.	El régimen jurídico del silencio administrativo y el devenir de los derechos subjetivos.....	167
10.	El derecho a la prestación y establecimiento de servicios sociales...	172
10.1.	El derecho al establecimiento y funcionamiento de servicios sociales.....	172
10.2.	El derecho a la prestación de servicios sociales.....	175
10.3.	Sobre la obligación de consignar a los servicios sociales determinado porcentaje presupuestario .....	177
11.	Sobre la posible irreversibilidad de los sistemas prestacionales.....	179
11.1.	Planteamiento de la cuestión .....	179
11.2.	La irretroactividad de las disposiciones restrictivas de derechos individuales y la irreversibilidad de los sistemas prestacionales.....	182
11.3.	Una sucinta aproximación al problema de la «privatización»	186
12.	Recapitulación .....	188
	<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>193</b>