

SUMARIO

ABREVIATURAS	11
INTRODUCCIÓN	13
CAPÍTULO I	
ANTECEDENTES DE LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EJECUTIVA	19
CAPÍTULO II	
LA INSERCIÓN DE LA INACTIVIDAD EJECUTIVA EN LA REGULACIÓN DEL ARTÍCULO 29 DE LA LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	31
1. Diferencias entre los supuestos de la inactividad prestacional y la inactividad ejecutiva	32
<i>A. Diversas de denominaciones de la reclamación previa</i>	32
<i>B. Diferencias en los procesos y en la legitimación activa</i>	33
a. Procesos	33
b. Legitimación activa	37
<i>C. Diferencias de régimen jurídico</i>	38
a. Los títulos que justifican la obligación de actuar de la Administración	38
b. La común referencia al acto en los dos apartados del artículo 29 LJ	40
c. Diferencias en cuanto a los sujetos	43
d. Plazo para atender la reclamación y el acuerdo entre las partes	43

2. Valoración de la inclusión de la inactividad ejecutiva en el artículo 29 LJ	44
CAPÍTULO III	
EL RÉGIMEN JURÍDICO SUSTANTIVO DE LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA POR LA INEJECUCIÓN DE ACTOS FIRMES	47
1. Fundamento y caracteres generales	48
A. Fundamento constitucional y legal de la tutela frente a la inactividad ejecutiva	48
B. Caracteres generales del acto que debe ser ejecutado: existencia, ejecutividad, ejecutabilidad, firmeza, intangibilidad ..	50
2. Existencia del acto firme	51
3. Clases de actos firmes	53
A. Actos definitivos y de trámite	53
B. Actos expresos y actos presuntos. Especial consideración de los actos firmes obtenidos por silencio administrativo positivo	56
a. El acto expreso firme	56
b. Actos presuntos positivos. Su posible revisión de oficio en caso de ilegalidad	58
C. Actos firmes susceptibles de ejecución y actos firmes no susceptibles de ejecución	69
D. Actos firmes en la vía administrativa y actos firmes en la vía contencioso-administrativa	70
4. Firmeza y ejecutividad. La vocación ejecutiva del acto firme	71
A. La razón de haber elegido el acto firme	71
B. La ejecutividad y su dinámica cuando el cumplimiento corresponde a la Administración. Algunas manifestaciones de la ejecutividad	72
5. El acto firme como acto ejecutable	82
A. Introducción	82

B. Requisitos del acto ejecutable	86
a. Requisitos internos del acto	86
a. Acto con «eficacia intrínseca». No condicionado	86
b. Contenido susceptible de ejecución	90
b. Requisitos extrínsecos del acto	95
a. Acto que no haya sido ejecutado por causa imputable a la Administración	95
b. Que no concurren circunstancias sobrevenidas de imposibilidad legal o material impeditivas de la ejecución	97
c. Fuerza mayor y caso fortuito	102
c. Requisitos extrínsecos que alteran o extinguen la eficacia del acto: los supuestos de revocación, modificación, y suspensión	103
C. Actos ejecutables en los que concurren circunstancias de necesidad de concreción, de dificultad de ejecución y de discrecionalidad	106
D. La integridad de la ejecución del acto	115
E. La ejecución por la Administración autora del acto y sus modulaciones	117

CAPÍTULO IV

EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR LA INEJECUCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS FIRMES	121
1. Naturaleza del proceso frente a la inactividad ejecutiva	121
2. La intangibilidad del acto firme y la cuestión del alcance de la cognición judicial	124
3. El reducido ámbito de las eventuales consideraciones sobre la legalidad del acto	133
4. Legitimación activa y pasiva	136
5. Un requisito previo de procedibilidad: la solicitud a la Administración para que ejecute el acto. Requisitos formales. Reiteración	140

A. <i>Concepto</i>	140
B. <i>Requisitos</i>	140
C. <i>El plazo para ejercitar la solicitud</i>	141
D. <i>Reiteración</i>	142
E. <i>Efectos de la desatención de la solicitud de ejecución</i>	143
6. La interposición del recurso por demanda	143
7. La admisión o inadmisión del recurso	146
A. <i>La admisión del recurso</i>	146
B. <i>La inadmisión del recurso y sus causas</i>	146
a. <i>La ausencia de obligación concreta</i>	146
b. <i>Inexistencia de acto firme</i>	149
c. <i>La falta de solicitud previa</i>	150
d. <i>Extemporaneidad</i>	153
8. La contestación de la demanda. Los motivos de oposición	159
9. Las pretensiones procesales y la sentencia	162
A. <i>Las pretensiones</i>	162
B. <i>La sentencia</i>	165
10. La ejecución de sentencia	167
A. <i>Introducción</i>	167
B. <i>Ejecución de sentencia que condena a actuaciones formales</i> ..	169
C. <i>Ejecución de sentencia que condena a actuaciones materia-</i> <i>les</i>	170
D. <i>Intervenciones sustitutorias y no sustitutorias</i>	172
11. Las medidas cautelares	173
BIBLIOGRAFÍA	181