

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO	23
ABREVIATURAS	31
INTRODUCCIÓN	35

CAPÍTULO PRIMERO

LA MINORÍA DE EDAD EN EL ORDENAMIENTO PENAL ESPAÑOL Y LOS MODELOS DE JUSTICIA PENAL JUVENIL	43
I. INTRODUCCIÓN	45
II. LA EDAD DE RESPONSABILIDAD PENAL EN LOS CÓDIGOS PENALES.....	47
1. Los códigos penales del siglo XIX	48
1.1. El Código Penal de 1822	49
1.2. El Código Penal de 1848.....	51
1.3. El Código Penal de 1870.....	52
2. Los códigos penales del siglo XX	53
2.1. El Real Decreto de 14 de noviembre de 1925 por el que se modifica el Código Penal de 1870	54
2.2. El Código Penal de 1928.....	56
2.3. El Código Penal de 1932.....	58
2.4. El Código Penal de 1944.....	59
2.5. El Código Penal de 1973.....	62
2.6. El vigente Código Penal de 1995.....	63
III. LOS MODELOS DE JUSTICIA PENAL JUVENIL.....	70
1. La Ley de Bases de 2 de agosto de 1918.....	71
2. El Real Decreto de 25 de noviembre de 1918.....	74
	11

3.	El Real Decreto de 15 de julio de 1925, sobre organización y atribuciones de los Tribunales tutelares para niños	78
4.	El Real Decreto-Ley de 3 de febrero de 1929, sobre organización y atribuciones de los Tribunales tutelares para niños y su Reglamento.....	79
5.	Las normas de la II República.....	81
6.	La Ley de 13 de diciembre de 1940 sobre Tribunales Tutelares de menores	82
7.	La Ley de Tribunales Tutelares de Menores de 1948.....	85
8.	La Constitución española de 1978 y sus efectos	88
8.1.	La promulgación de la Constitución y las primeras reformas legales	88
8.2.	El pronunciamiento del Tribunal Constitucional. La Sentencia de 14 de febrero de 1991	91
8.3.	La reforma urgente y parcial de la Ley reguladora de la competencia y el procedimiento de los Juzgados de Menores. La Ley Orgánica 4/1992.....	92
8.4.	Los proyectos posteriores a la Ley Orgánica 4/1992	98
8.5.	La Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, Reguladora de la Responsabilidad Penal de los Menores	101
8.6.	Las reformas de la Ley Orgánica 5/2000	114
8.6.1.	La Ley Orgánica 7/2000, de 22 de diciembre	124
8.6.2.	La Ley Orgánica 9/2000, de 22 de diciembre	131
8.6.3.	La Ley Orgánica 9/2002, de 10 de diciembre	132
8.6.4.	La Ley Orgánica 15/2003, de 25 de noviembre	133
8.6.5.	La Ley Orgánica 8/2006, de 4 de diciembre..	135
8.6.6.	La Ley Orgánica 8/2012, de 27 de diciembre	145
8.6.7.	La reforma de la «no reforma». La Ley Orgánica 1/2015, de 30 de marzo	146
8.6.8.	Valoración de las reformas.....	148
8.7.	El Reglamento de la Ley Orgánica 5/2000.....	151
IV.	VALORACIÓN FINAL	155

CAPÍTULO SEGUNDO

LOS INSTRUMENTOS Y ESTÁNDARES INTERNACIONALES SOBRE EL TRATAMIENTO PENAL DE LOS MENORES	163
I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTUALIZACIÓN HISTÓRICA	165

II.	LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES UNIVERSALES	170
1.	La Convención sobre los Derechos del Niño.....	172
2.	Instrumentos no vinculantes	187
2.1.	Las Reglas de Beijing.....	189
2.2.	Las Directrices de Riad	201
2.3.	Las Reglas de Tokio.....	204
2.4.	Las Reglas de La Habana.....	206
2.5.	Las Reglas de Bangkok	218
2.6.	Las Reglas mínimas para el tratamiento de reclusos	221
2.7.	Los Congresos de Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente	223
III.	LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES REGIONALES	231
1.	Introducción.....	231
2.	El Consejo de Europa.....	232
2.1.	El Convenio Europeo para la protección de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales .	234
2.2.	Resolución (66) 25, relativa al tratamiento de corta duración de jóvenes delincuentes menores de 21 años.....	236
2.3.	Recomendación (78) 62, sobre delincuencia juvenil y transformación social	237
2.4.	Convenio europeo para el traslado de personas condenadas.....	238
2.5.	Recomendación 87 (20), sobre reacciones sociales ante la delincuencia juvenil	241
2.6.	Recomendación (88) 6, sobre las reacciones sociales al comportamiento delictivo de jóvenes nacidos de familias emigrantes	246
2.7.	Recomendación (2000) 20, sobre el papel de la intervención psicosocial precoz en la prevención de los comportamientos criminales	247
2.8.	Recomendación (2003) 20, sobre los nuevos modos de tratamiento de la delincuencia juvenil y el papel de la justicia de los menores.....	247
2.9.	Recomendación (2006) 2, sobre reglas penitenciarias europeas.....	251
2.10.	Recomendación (2008) 11, sobre Reglas Europeas para menores sujetos a sanciones o medidas.....	253
2.11.	Directrices en materia de justicia para niños	257

3.	La Unión Europea.....	259
3.1.	La Carta Europea de los Derechos del Niño	262
3.2.	La orden de detención europea	263
3.3.	Recomendación sobre los derechos de los detenidos en la Unión Europea.....	264
3.4.	Dictamen sobre la prevención de la delincuencia juvenil, los modos de tratamiento de la delincuencia juvenil y el papel de la justicia del menor en la Unión Europea.....	265
3.5.	Resolución sobre la delincuencia juvenil: el papel de las mujeres, la familia y la sociedad	268
3.6.	Reconocimiento mutuo de sentencias en materia penal por las que se imponen penas u otras medidas privativas de libertad.....	270
3.7.	Recomendación sobre el desarrollo de un espacio de justicia penal en la Unión Europea.....	271
3.8.	Las garantías procesales de los menores sospechosos o acusados en los procesos penales.....	271
IV.	LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES.....	271
1.	El interés superior del menor	272
2.	Las edades de responsabilidad penal juvenil	273
3.	Principios generales.....	276
3.1.	Principio de legalidad	276
3.2.	Principio de excepcionalidad o de intervención mínima (última ratio).....	277
3.3.	Principio de especialización	277
3.4.	Principio de igualdad y no discriminación	277
4.	Desjudicialización.....	278
5.	Estándares internacionales sobre privación de libertad	279
5.1.	Las medidas cautelares privativas de la libertad ...	279
5.1.1.	La excepcionalidad de las medidas cautelares privativas de libertad	280
5.1.2.	Duración del internamiento cautelar.....	281
5.1.3.	Revisión periódica	281
5.1.4.	Derechos de los niños sometidos a internamiento cautelar.....	281
5.2.	Las medidas firmes privativas de libertad	282

5.2.1.	Límites a la privación de libertad	283
A)	Excepcionalidad.....	284
B)	Proporcionalidad.....	284
C)	Duración.....	285
D)	Revisión periódica.....	285
E)	Contactos con el exterior.....	286
5.2.2.	Criterios de separación	287
A)	Separación de los adultos.....	287
B)	Separación por sexo	288
C)	Mayoría de edad	289
5.3.	Condiciones de la privación de libertad	290
V.	VALORACIÓN FINAL	292
CAPÍTULO TERCERO		
LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD EN LA LEGISLACIÓN PENAL DE MENORES EN ESPAÑA		
I.	INTRODUCCIÓN	305
II.	LA PENA DE PRISIÓN Y LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO ..	317
III.	DEFINICIÓN Y RÉGIMEN DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD	322
1.	La medida de internamiento en régimen cerrado	324
2.	La medida de internamiento en régimen semiabierto	333
3.	La medida de internamiento en régimen abierto	337
4.	La medida de internamiento terapéutico en régimen cerrado, semiabierto o abierto	341
5.	La medida de permanencia de fin de semana	352
IV.	ELECCIÓN Y DURACIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO	355
1.	Principios	355
1.1.	El principio de flexibilidad	355
1.2.	El principio acusatorio	359
1.3.	La división de la medida en periodos	362
1.4.	Pluralidad de sanciones	363
2.	Duración	364

2.1.	Régimen general de aplicación y duración.....	364
2.2.	Delitos susceptibles de medida de internamiento en régimen cerrado: regla especial.....	366
2.3.	Pluralidad de infracciones.....	367
2.4.	El cómputo y la determinación de la edad. Su incidencia en la aplicación de la LO 5/2000.....	374
3.	La suspensión de la ejecución	377
4.	La modificación.....	382
V.	ASPECTOS GENERALES DE LA EJECUCIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO.....	384
1.	La determinación del centro de cumplimiento.....	384
1.1.	La competencia para la designación de centro.....	384
1.2.	La necesidad de autorización judicial	389
1.3.	El derecho a estar en el centro más cercano y a no ser trasladado fuera de su Comunidad.....	391
1.4.	Los menores pertenecientes a una banda, organización o asociación	394
1.5.	Las condiciones que deben reunir los centros y la separación de los menores.....	395
2.	El cumplimiento de varias medidas	403
2.1.	La regla del cumplimiento simultáneo.....	403
2.2.	La regla del cumplimiento sucesivo	404
2.2.1.	La refundición de medidas.....	405
2.2.2.	El orden de cumplimiento.....	408
2.3.	Cumplimiento de medidas y penas	409
3.	Permisos y salidas.....	410
3.1.	Permisos de salida ordinarios.....	412
3.2.	Permisos de salida extraordinarios	414
3.3.	Salidas de fin de semana.....	418
3.4.	Salidas programadas	419
3.5.	Salidas y permisos de menores sometidos a medida cautelar de internamiento.....	420
3.6.	Salidas y permisos de menores en internamiento terapéutico.....	421
3.7.	Valoración	422

4.	Comunicaciones y visitas	422
5.	La sustitución	425
6.	El quebrantamiento	429
6.1.	El cumplimiento ininterrumpido de medidas de permanencia de fin de semana.....	431
6.2.	Quebrantamiento de medida no privativa de libertad y sustitución por medida de internamiento en régimen semiabierto.....	433
6.3.	Deducción de testimonio por delito de quebrantamiento	437
6.4.	Quebrantamiento de condena y prohibición del <i>bis in idem</i>	440
7.	La transferencia de condenados.....	441
VI.	EL CUMPLIMIENTO DE LA MEDIDA DE INTERNAMIENTO Y LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD CRIMINAL.....	444
1.	El cumplimiento de la medida.....	444
2.	La prescripción de la medida.....	447
3.	La reincorporación social	449
VII.	ESPECIAL REFERENCIA AL INTERNAMIENTO EN RÉGIMEN CERRADO.....	453
1.	Delitos de extrema gravedad	454
2.	Delitos de máxima gravedad	460
2.1.	Infracción única.....	460
2.2.	Pluralidad de infracciones.....	464
3.	El período de seguridad	465
3.1.	El período de seguridad en la legislación de adultos	465
3.2.	El período de seguridad en la legislación reguladora de la responsabilidad penal de menores.....	467
3.2.1.	Delitos de extrema gravedad.....	468
3.2.2.	Delitos de máxima gravedad.....	469
3.2.3.	Constitucionalidad del período de seguridad en los delitos de máxima gravedad	470
3.2.4.	El período de seguridad en las medidas de internamiento terapéutico.....	472
4.	El cumplimiento en centro penitenciario	472

4.1.	Antecedentes	472
4.2.	Regulación actual	477
4.2.1.	Cumplimiento de dieciocho años	481
4.2.2.	Cumplimiento de veintiún años	483
4.2.3.	Ingreso anterior en centro penitenciario....	486
4.2.4.	Concurrencia de medida de internamiento en régimen cerrado y de pena de prisión ..	487
4.2.5.	Propuesta de la Fiscalía General del Estado	487
4.2.6.	Efectos del cumplimiento en centro peni- tenciario	487
	A) Efectos en materia competencial	488
	B) Efectos en el régimen de vida en el centro penitenciario	489
	C) Efectos en el régimen jurídico del cum- plimiento.....	491
	D) Efectos en el tratamiento	492
	E) Otros efectos	493
VIII.	LA MEDIDA CAUTELAR DE INTERNAMIENTO.....	494
1.	Introducción.....	494
2.	Medidas cautelares previstas en la LORPM y características .	495
3.	Presupuestos.....	498
3.1.	Presupuestos comunes	498
3.2.	Presupuestos específicos	500
4.	Procedimiento de adopción de una medida cautelar de internamiento.....	503
5.	La duración de la medida de internamiento cautelar	505
6.	La ejecución de las medidas cautelares de internamiento.	509
7.	El abono del tiempo pasado en cautelar	510
8.	Medidas cautelares en los casos de exención de la respon- sabilidad.....	511
IX.	VALORACIÓN FINAL.....	512

CAPÍTULO CUARTO

LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD EN ESPAÑA. LA PRÁCTICA EN LOS JUZGADOS DE MENORES	527
I. DECLARACIÓN DE INTENCIONES	529
1. El conocimiento de la criminalidad	530

1.1.	Las fuentes de conocimiento.....	532
1.2.	Las estadísticas oficiales nacionales	535
1.2.1.	El Ministerio del Interior.....	536
1.2.2.	La Fiscalía General del Estado.....	536
1.2.3.	El Consejo General del Poder Judicial.....	537
1.2.4.	El Instituto Nacional de Estadística.....	539
1.2.5.	El Observatorio de la Infancia	540
1.3.	Las fuentes del presente estudio	541
2.	Las características de la criminalidad juvenil.....	541
2.1.	Gravedad de la actividad delictiva	541
2.2.	Diferencias entre la criminalidad masculina y fe- menina.....	543
3.	La población objeto de la legislación reguladora de la res- ponsabilidad penal de los menores.....	546
II.	LA APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO	549
1.	Prevalencia de las medidas de internamiento	549
2.	La aplicación de las medidas de internamiento según sexo	551
3.	La aplicación de las medidas de internamiento según na- cionalidad	553
4.	La aplicación de las medidas de internamiento según Co- munidades Autónomas	555
5.	La aplicación de las medidas cautelares de internamiento .	559
III.	LA APLICACIÓN DE LA MEDIDA DE INTERNAMIENTO EN RÉ- GIMEN CERRADO.....	560
1.	Prevalencia de la medida de internamiento en régimen ce- rrado	562
1.1.	La prevalencia de la medida de internamiento en régimen cerrado en relación al total de medidas impuestas.....	562
1.2.	La prevalencia de la medida de internamiento en relación al resto de medidas de internamiento	565
2.	La aplicación de la medida de internamiento en régimen ce- rrado según sexo	566

3.	La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado según nacionalidad.....	568
4.	La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado en las Comunidades Autónomas.....	571
5.	El pase al sistema penitenciario	575
IV.	VALORACIÓN FINAL	576

CAPÍTULO QUINTO

REFLEXIONES GENERALES, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS..... 583

I.	INTRODUCCIÓN	585
II.	REFLEXIONES GENERALES.....	587
1.	La Ley Orgánica 5/2000 paradigma del desinterés de la política criminal en materia de justicia penal juvenil.....	587
2.	La Ley Orgánica 5/2000 no ha «rebajado» el tratamiento penal de la delincuencia juvenil	589
III.	CONCLUSIONES	591
1.	El interés superior del menor en la Ley Orgánica 5/2000..	591
2.	La edad mínima de responsabilidad penal, una ventana entreabierta.....	593
3.	La edad máxima de responsabilidad penal, ¿una puerta cerrada?.....	594
4.	La determinación de la edad de menores extranjeros no acompañados.....	596
5.	Principios generales.....	597
5.1.	El principio de legalidad en la ejecución de medidas en la Ley Orgánica 5/2000	597
5.2.	El principio de intervención mínima en la Ley Orgánica 5/2000.....	597
5.3.	El principio de especialización en la Ley Orgánica 5/2000	599
5.4.	El principio de igualdad y no discriminación	600
6.	La desjudicialización en la Ley Orgánica 5/2000	600
7.	La Ley Orgánica 5/2000 y los estándares internacionales en la privación de libertad.....	601
7.1.	Las medidas cautelares.....	601
7.1.1.	Medidas cautelares alternativas.....	601

7.1.2.	Aplicación de las medidas cautelares de internamiento	602
7.1.3.	La duración de las medidas cautelares de internamiento	603
7.1.4.	Revisión de la medida cautelar	604
7.1.5.	Derechos de los menores en internamiento cautelar.....	604
7.2.	Las medidas firmes.....	607
7.2.1.	Medidas alternativas	607
7.2.2.	La aplicación de las medidas de internamiento	608
7.2.3.	El internamiento como medida de último recurso.....	608
7.2.4.	La proporcionalidad y la duración de las medidas de internamiento.....	609
7.2.5.	La revisión de las medidas de internamiento.....	610
7.2.6.	Derechos de los menores internados.....	611
7.2.7.	Condiciones de la privación de libertad....	614
IV.	PROPUESTAS	615

BIBLIOGRAFÍA

I.	BIBLIOGRAFÍA CITADA	625
II.	OTRAS REFERENCIAS CITADAS	656
III.	JURISPRUDENCIA CITADA	669
1.	Tribunal Europeo de Derechos Humanos	669
2.	Tribunal Constitucional	670
2.1.	Sentencias.....	670
2.2.	Autos	671
3.	Tribunal Supremo.....	672
4.	Tribunal de Conflictos de Jurisdicción	673
5.	Audiencia Nacional.....	674
6.	Audiencias Provinciales.....	674
6.1.	Sentencias.....	674
6.2.	Autos	675
7.	Juzgados de Menores.....	676
IV.	SITIOS WEB CONSULTADOS	676