

Índice

Presentación	15
Lista de símbolos	21
Introducción	25
I. Objeto del estudio	25
II. Aspectos metodológicos	26
III. Rasgos fundamentales de los Estados Compuestos Asimétricos objeto del estudio comparatista	27
IV. Fuentes utilizadas	30
V. Hipótesis de trabajo	32
Capítulo 1: <i>El estado de la cuestión sobre las relaciones de colaboración</i>	35
1.1. Conceptos primordiales para esta investigación	35
1.1.1. Conceptos vertebradores de esta investigación	35
1.1.2. Conceptos constitucionales relacionados con la colaboración intersubjetiva	39
1.1.3. Conceptos jurídicos relacionados con la colaboración intersubjetiva ..	45
1.2. Fundamentos politológicos relacionados con la colaboración intersubjetiva ..	48
1.2.1. Federalismo y federación	48
1.2.2. La soberanía, la cosoberanía y la autonomía	56
1.2.3. Nacionalismo y regionalismo	58
1.2.4. Formas de Estado: criterios de clasificación	60
1.2.5. El modelo del Estado de las Autonomías: naturaleza y posibilidades de cierre	61
1.2.6. Entes territoriales, hechos diferenciales y derechos históricos	65
1.2.7. Simetría y asimetría	67
1.3. Criterios de clasificación de la colaboración intersubjetiva	68

1.4. Estado actual de la cuestión respecto de la colaboración intersubjetiva	75
1.4.1. La colaboración en general	75
1.4.2. Opiniones doctrinales sobre la cooperación	81
1.4.3. Opiniones doctrinales sobre la coordinación	85
1.4.4. Opiniones doctrinales sobre el auxilio	92
 Capítulo 2: <i>Evolución histórica de la colaboración intersubjetiva en el sistema jurídico constitucional</i>	 93
2.1. Bases históricas de la colaboración intersubjetiva	93
2.1.1. El marco geohistórico de la colaboración en ciertos territorios del Antiguo Régimen	93
2.1.2. El marco histórico y jurídico de la colaboración en los inicios del constitucionalismo democrático y dificultades de aplicación	94
2.1.3. Otras fuentes de colaboración interterritorial en los inicios del constitucionalismo democrático	98
2.1.4. Los inicios de la colaboración en España	98
2.2. Rasgos del primer liberalismo y colaboración intersubjetiva en políticas públicas	101
2.3. Federalismo dual «de facto» durante el siglo XIX en España. Principales situaciones asimétricas: las provincias Vascas y Navarra	103
2.3.1. Fracaso del trasplante en España del modelo uniformizador territorial francés	103
2.3.2. Primeros intentos de acomodo de los Territorios Vasco-Navarros en la Monarquía Constitucional	105
2.3.3. Las reticencias vascas al acomodo en la Constitución de la Monarquía	107
2.3.4. La vía Navarra del acomodo a la Monarquía Constitucional	112
2.3.5. Las relaciones entre las Administraciones Forales y la del Estado	117
2.4. Del federalismo dual al federalismo cooperativo. El cambio de paradigma sociopolítico y administrativo de finales del siglo XIX	118
2.4.1. Las relaciones intersubjetivas en el interior de los Estados	118
2.4.2. Las relaciones intersubjetivas entre Estados	119
2.5. La colaboración intersubjetiva en España desde inicios del siglo XX hasta el final de la II R	121
2.5.1. La emergencia de las nacionalidades y su exigencia de nuevos tipos de relaciones del Estado y ciertas regiones	121
2.5.2. El regionalismo catalán y las bases de la colaboración entre el Estado y las Regiones	126
2.5.3. El nacionalismo vasco y los obstáculos a la colaboración con el Estado	130
2.5.4. El siglo XX nace bajo el signo contradictorio de la colaboración frente a la destrucción	132
2.5.5. La colaboración durante la II R	134
2.6. Desarrollo de los ámbitos de colaboración internacional con motivo de la II Guerra Mundial	147

2.6.1.	El cambio de paradigma en las relaciones entre los sujetos internacionales: de la confrontación a la colaboración	147
2.6.2.	Instituciones para la colaboración en el ámbito europeo	149
2.6.3.	Las Comunidades Europeas como marco de colaboración avanzado	151
2.7.	La colaboración intersubjetiva entre las fuerzas políticas durante el franquismo	153
2.7.1.	Nuevas bases para la colaboración intersubjetiva interpartidista en el exilio y en el interior de las regiones	153
2.7.2.	Los regionalismos y nacionalismos en España a partir del Plan de Estabilización	156
2.7.3.	Colaboración interpartidista en el tardofranquismo y su transcendencia	159
Capítulo 3: <i>Proceso de fundamentación de la colaboración en un clima de acomodación en los Estados Compuestos Asimétricos</i>		163
3.1.	Los procesos constituyentes y la colaboración intersubjetiva	163
3.1.1.	El requisito de la colaboración durante los procesos constituyentes	163
3.1.2.	El marco sociopolítico general español de la Primera Transición y del proceso constituyente	164
3.1.3.	Las relaciones de colaboración interpartidistas en la Transición	166
3.1.4.	El despegue del proceso constituyente español: el consenso y la colaboración	170
3.1.5.	Dificultad de definir el modelo de Estado en el proceso constituyente español	171
3.2.	Consecuencias sobre la colaboración intersubjetiva de los procesos constituyentes descentralizadores	176
3.3.	Principales dialécticas a las que se encuentran sometidos los procesos descentralizadores y su repercusión sobre las relaciones de colaboración	179
3.3.1.	La dialéctica homogeneidad-heterogeneidad	180
3.3.2.	La dialéctica bilateralidad-omnilateralidad	182
3.4.	La dialéctica bilateralidad-omnilateralidad en el Estado de las Autonomías	183
3.4.1.	Condicionantes del proceso estatuyente español y la dialéctica bilateralidad-omnilateralidad	183
3.4.2.	El bilateralismo dominante en el despegue del modelo	187
3.4.3.	La soberanía fiscal vasca como paradigma de bilateralidad y consecuencias sobre la colaboración	191
3.4.4.	Primeras etapas del multilateralismo del modelo del Estado Autónomico	193
3.4.5.	Los Acuerdos Autonómicos de 1992 y consecuencias	205
3.4.6.	Los pactos de gobernabilidad de nacionalistas y partidos estatales a partir de 1993. La Segunda Transición	208
3.5.	Configuración constitucional de la autonomía en España: los entes titulares de la distribución del poder y la colaboración intersubjetiva	210
3.6.	El Senado como ámbito de acomodación y de colaboración	211
3.6.1.	El Senado como ámbito de acomodación territorial y de colaboración interterritorial	211

3.6.2. El desarrollo del Senado español	214
3.6.3. Optimización del Senado Español como cámara de representación para la acomodación	218
Capítulo 4: <i>Estructuración de la diversidad para asentar la colaboración intersubjetiva</i>	225
4.1. La diversidad profunda de ciertas regiones en los Estados Compuestos Asimétricos	225
4.2. La implicación regional de las fuerzas políticas	226
4.3. La conjugación del par asimetría-solidaridad en la democracia avanzada y algunos de sus efectos	227
4.3.1. La asimetría política como motor de configuración dinámica. La asimetría político-administrativa como instrumento de acomodación de la diversidad	227
4.3.2. Asimetría, solidaridad y colaboración recíproca	231
4.4. La constitucionalización de la asimetría en Estados asimétricos «de facto» y la colaboración	236
4.5. La influencia del marco comunitario en las configuraciones de los Estados Asimétricos Europeos y en las relaciones de colaboración en Europa	240
4.5.1. Aspectos generales	240
4.5.2. Influencia del marco institucional europeo sobre el modelo político-administrativo de descentralización y el comportamiento nacionalista en las regiones	245
4.5.3. Implicaciones de la Unión Europea sobre la colaboración intersubjetiva en el seno de los Estados miembros	248
4.5.4. Implicaciones de la Unión Europea sobre la colaboración regional	250
Capítulo 5: <i>Factores políticos condicionantes de la colaboración en los Estados Compuestos Asimétricos</i>	253
5.1. la actividad política en los Estados Compuestos Asimétricos y la colaboración entre partidos políticos	253
5.1.1. La acción política y la demanda ciudadana en los Estados Compuestos Asimétricos: el eje bipartidismo-multipartidismo	253
5.1.2. Clímax favorables y causas de colaboración entre partidos en los Estados Compuestos Asimétricos	260
5.1.3. Colaboración entre partidos nacionalistas de ámbito regional y partidos de ámbito estatal y su repercusión en la colaboración intersubjetiva entre AAPP	263
5.1.4. Colaboración entre partidos nacionalistas de distintas regiones	268
5.2. El papel de los partidos políticos en y desde la colaboración intersubjetiva	272
5.3. Condicionantes del acomodo y de la actitud hacia las relaciones de colaboración de varias regiones españolas	273
5.3.1. El conflicto País Vasco-España: potenciales salidas y el acomodo de la CAV en España	274

5.3.2. La incomodidad de Cataluña en España	277
5.3.3. la especificidad de Navarra y la colaboración intersubjetiva	286
5.3.4. las relaciones de colaboración entre la CAV y Navarra	288
5.3.5. la acomodación de Galicia en España y su disponibilidad para la colaboración interterritorial	291
5.4. Problemas de acomodación en Experiencias Comparadas: Región de Bru- selas, cantones de Berna y Provincia de Quebec	293
Capítulo 6: <i>La colaboración intersubjetiva efectiva entre los poderes ejecutivos de los Estados Compuestos Asimétricos</i>	303
6.1. Conveniencia de la colaboración ejecutiva interadministrativa en el Estado Compuesto	303
6.2. La colaboración en el seno de la Unión Europea	305
6.2.1. Paulatina incorporación de la colaboración en las instituciones eu- ropea	305
6.2.2. Régimen actual de la colaboración en los Tratados de la Unión y de la Comunidad Europea	307
6.3. Colaboración entre los poderes del Estado Español y las Comunidades Au- tónomas	313
6.3.1. Estructuras del Estado para la colaboración	314
6.3.2. Modalidades de cooperación directa Ejecutivo del Estado-CCAA	314
6.3.3. Modalidades de coordinación Ejecutivo del Estado-CCAA	325
6.3.4. El auxilio (ayuda o asistencia) del Ejecutivo del Estado a las CCAA	332
6.3.5. La información mutua de los poderes del Estado y de las CCAA	334
6.4. Las Conferencias Sectoriales	338
6.4.1. Carácter fundamentalmente político de las Conferencias Sectoriales	338
6.4.2. Breves consideraciones históricas	341
6.4.3. Características de funcionamiento	343
6.5. Colaboración y cooperación entre las propias CCAA	348
6.5.1. Colaboración horizontal funcional y orgánica	348
6.5.2. Colaboración horizontal convencional: los convenios de cooperación intercomunitarios	351
6.6. La colaboración intersubjetiva en el Ámbito Comparado	355
6.7. Peligros de abuso de la colaboración, cautelas en su uso y mecanismos para evitarlos o paliarlos	362
Capítulo 7: <i>El régimen jurídico de la colaboración ejecutiva en España y su trans- fondo político en el bloque de la constitucionalidad y grandes leyes sobre la Administración</i>	367
7.1. Los ordenamientos jurídicos en España, la distribución de competencias y la colaboración en el marco constitucional	367

7.1.1. El marco general de los ordenamientos jurídicos en España y la colaboración pasiva	367
7.1.2. Tipología de competencias en el ordenamiento jurídico español	369
7.1.3. El modelo español de distribución de competencias. El tópico de la igualación competencial de las CCAA y la colaboración intersubjetiva	371
7.2. Los límites al ejercicio competencial y la colaboración intersubjetiva	377
7.3. Peligros de extralimitación del ejercicio competencial estatal con relación a los ordenamientos jurídicos de las CCAA y la colaboración intersubjetiva	380
7.3.1. El interés general como uno de los ejes vertebradores de la acción estatal y la coordinación	380
7.3.2. La problemática del art. 149.1.23 CE	383
7.3.3. Las implicaciones de los arts. 139.1 y 149.1.1 CE. La amortiguación de ciertos efectos mediante la intervención del Estado sobre ciertas CCAA y la coordinación económica y fiscal	384
7.3.4. Las bases de la legislación común como instrumento de coordinación y la lealtad constitucional e institucional del Estado	387
7.3.5. Leyes Orgánicas y Leyes de Bases que expresamente delimitan competencias autonómicas	396
7.3.6. Las implicaciones del denominado «interés general» y la potencial armonización de la legislación y ejecución de las CCAA a partir del art. 150.3 CE	396
7.3.7. La aplicación del Derecho de los Tratados Internacionales	399
7.4. La colaboración pasiva (lealtad constitucional e institucional) en la Constitución	400
7.5. La colaboración activa intersubjetiva en la Constitución	403
7.5.1. El marco constitucional de la colaboración	403
7.5.2. Estudio detallado de cada forma de colaboración	404
7.6. Otras situaciones implícitas de colaboración en la Constitución	409
7.7. La colaboración activa en los Estatutos de Autonomía	411
7.7.1. El enunciado del principio de colaboración en los primeros EEAA	412
7.7.2. La colaboración en los Acuerdos Autonómicos de 1992	413
7.8. La colaboración interterritorial en las grandes leyes administrativas	414
7.8.1. La colaboración en la financiación del modelo autonómico: la LOFCA	414
7.8.2. Ley 12/1983, del Proceso Autonómico	420
7.8.3. Ley 7/1985, Reguladora de las Bases del Régimen Local	423
7.8.4. La colaboración en la Ley 30/1982	424
7.8.5. La LOFAGE	432
7.9. El seguimiento de la colaboración	439
Capítulo 8: El régimen jurídico de la colaboración ejecutiva intersubjetiva en la jurisprudencia constitucional	443
8.1. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional	443
8.1.1. Ideas generales	443

8.1.2. Dificil equilibrio del Tribunal Constitucional en su labor	451
8.1.3. Grandes hitos marcados por el TC en la acomodación de ciertas CCAA	452
8.2. Las bases de la legislación común	463
8.3. La colaboración activa en la jurisprudencia constitucional	480
8.3.1. El deber general de colaboración: caracteres	481
8.3.2. La cooperación en la jurisprudencia	484
8.3.3. La coordinación en la jurisprudencia	486
8.3.4. El deber de asistencia en la jurisprudencia	493
8.3.5. El deber de información	495
8.3.6. Peligros de abusar de los órganos e instituciones de colaboración	495
8.4. La colaboración pasiva	496
8.5. La coordinación de la planificación general de la actividad económica	497
8.5.1. La coordinación de la actividad económica para lograr la eficiencia del conjunto	497
8.5.2. Otros instrumentos de planificación económica	500
 Capítulo 9: <i>Potenciales formas de organización de España con el actual marco constitucional y la colaboración intersubjetiva</i>	 503
9.1. La optimización de los modelos de Estado Descentralizado Asimétrico y la colaboración intersubjetiva	503
9.2. Insuficiencias del Estado de las Autonomías	504
9.3. La crisis profunda del modelo homogeneizador impulsado desde el centro del Estado	506
9.3.1. La profunda divergencia entre realidad y estrategia de homogeneización: la crisis de la mimelización	507
9.3.2. La naturaleza política de las profundas diferencias existentes entre CCAA	509
9.3.3. De la asimetría fáctica a la asimetría institucionalizada	510
9.3.4. La asunción práctica de la diversidad por parte de los partidos de ámbito estatal	516
9.4. Posibles modelos de Administración, distintos de los actuales, propuestos en las regiones más dinámicas y basados en la Constitución	518
9.5. La optimización de las relaciones de colaboración mediante la mejora de la acomodación de todos los entes en el marco constitucional español actual	530
9.6. La transcendencia de estos modelos con relación a instituciones internacionales y la colaboración intersubjetiva	537
 Conclusiones	 541