

# ÍNDICE

	pág.
PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS .....	17
PROLOGO .....	19
INTRODUCCION .....	23
 <b>CAPITULO PRIMERO:</b>	
<b>LA LEGITIMACION DENTRO DEL CONTEXTO DEL ESTADO SOCIAL DEMOCRATICO DE DERECHO. ...</b>	<b>27</b>
 Sección I :	
La legitimación como instrumento para la defensa de los intereses legítimos y los derechos subjetivos .....	29
A) Concepto y previa ubicación de la legitimación en general .....	29
B) La legitimación como garantía sustancial en el Estado Social de Derecho .....	32
1) Algunas consideraciones sobre la dinámica del Estado Social democrático de Derecho .....	32
2) Breves acotaciones de la legitimación en las realidades de los Ordenamientos de inspiración occidental y no occidental .....	43

C) Presupuestos esenciales e intrínsecos de la legitimación: los intereses legítimos y los derechos subjetivos. ....	47
1) Desarrollo del problema en la doctrina y en la jurisprudencia francesas. ....	47
2) Tratamiento del tema en la doctrina italiana y la clásica postura legal y jurisprudencial. ....	52
3) La doctrina y la jurisprudencia alemanas sobre las denominadas " situaciones jurídicas protegibles". ....	58
D) En torno a los derechos subjetivos y a los intereses legítimos como intereses de relevancia jurídica. ....	65
1) Evolución y crisis del derecho subjetivo. ....	65
2) Los denominados " intereses legítimos " en el encuadre de los intereses en general. ....	74
E) Replanteamiento del tema: la protección de los intereses legítimos y los derechos subjetivos incardinados en las esferas existenciales de los sujetos. ....	85
F) Los derechos subjetivos de la Administración y su potencial tenencia de intereses legítimos. ....	96
G) El derecho público subjetivo y el derecho subjetivo reforzado de la Administración. ....	102
H) El conflicto de intereses de la Administración con los intereses de los administrados. ....	106
I) Las esferas competenciales de las personas jurídicas públicas para la defensa de los intereses legítimos. ...	112
J) La dimensión jurídico política de la institución de la legitimación para la garantía de los intereses y los derechos. ....	113

**Sección II:**

**De la capacidad en general a la legitimación activa y pasiva en particular..... 116**

**A) La capacidad en general ..... 116**

**B) La capacidad singularmente ejercitada. .... 117**

**CAPITULO SEGUNDO:**

**LA LEGITIMACION ACTIVA Y PASIVA DESDE EL ENFOQUE DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DEL ECONOMICO ADMINISTRATIVO (TRIBUTARIO). .... 121**

**Sección I :**

**La legitimación activa en el procedimiento administrativo. .... 123**

**A) Naturaleza y ubicación. .... 123**

**B) La legitimación activa en el procedimiento administrativo. .... 126**

**1) La legitimación para la iniciación del procedimiento ..... 126**

**2) La legitimación de los sujetos recurrentes ..... 138**

**2.1) El régimen impugnatorio derogado de la LPA en relación con el régimen existente en la LGAP de Costa Rica ..... 138**

**2.1a) El recurso de reposición. .... 139**

**2.1b) El recurso de alzada ..... 144**

**2.1c) El recurso de revisión ..... 149**

**3) El nuevo régimen impugnatorio contenido en la vigente LRJAP - PAC. .... 151**

**3.a) El denominado recurso ordinario. .... 151**

**4) La hipotética legitimación de las diversas administraciones en el procedimiento. .... 156**

**5) Los sujetos legitimados para la formación e impugnación administrativa de las disposiciones generales. .... 159**

6)	La caducidad del procedimiento en relación con la caducidad y prescripción de los derechos del sujeto legitimado. ....	166
C)	La revisión de oficio. ....	170
1)	La revisión de los actos nulos de pleno derecho. ....	173
2)	La revisión de los actos anulables. ....	180
<b>Sección II:</b>		
La legitimación pasiva en sede procedimental administrativa .....		
		188
A)	Naturaleza, ubicación y tratamiento. ....	188
<b>Sección III:</b>		
La legitimación activa en sede procedimental económico administrativa. ....		
		195
A)	Algunas consideraciones introductorias y comparativas de los sujetos legitimados en el procedimiento administrativo y en el procedimiento especial. ....	195
B)	Naturaleza y previa ubicación del procedimiento. ....	200
C)	Los sujetos legitimados para promover las reclamaciones económico administrativas. ....	206
1)	Los sujetos pasivos y en su caso los responsables de los tributos. ....	206
1.a)	Los sujetos pasivos. ....	206
1.a.i)	Los contribuyentes. ....	209
1.a.ii)	El sustituto del contribuyente .....	211
1.a.iii)	Los entes desprovistos de personalidad jurídica. ....	214
1.a.iv)	Los sujetos solidariamente obligados. ....	221
2)	Los responsables de la obligación tributaria. ....	225
2.a)	Los responsables solidarios. ....	226
2.b)	Los responsables subsidiarios. ....	233

3)	Cualquier otra persona cuyos intereses legítimos y directos resulten afectados por el acto administrativo de gestión. ....	243
4)	El Interventor General de la Administración del Estado o sus delegados en las materias a que se extiende la función fiscalizadora que les confiere las disposiciones vigentes. ....	251
5)	Los Directores Generales del Ministerio de Hacienda respecto de las materias cuya gestión les corresponda, mediante la interposición del recurso de alzada ordinario y extraordinario. ....	256
6)	Otros supuestos de legitimación activa a la luz de la LBRL. ....	260
7)	Los supuestos de transmisión de la legitimación activa "inter vivos" y "mortis causa" .....	265
	7.a) La sucesión "inter-vivos" .....	265
	7.b) La sucesión "mortis causa" .....	267
D)	Los sujetos no legitimados en el procedimiento económico administrativo .....	269
1)	Los funcionarios, salvo en los casos en que inmediata y directamente se vulnere un derecho que en particular les esté reconocido. ....	269
2)	Los particulares cuando obren por delegación de la Administración o como agentes o mandatarios de ella. ....	272
3)	Los denunciantes, salvo en lo concerniente a su participación en las sanciones .....	273
4)	Los que asuman obligaciones tributarias por pactos o contratos. ....	274
E)	Consideraciones sobre la revisión de oficio de los actos administrativos tributarios en vía administrativa. ....	283
1)	La nulidad plena .....	283
2)	La anulabilidad. ....	292
	2.a) El procedimiento de lesividad. ....	297

**CAPITULO TERCERO.**  
**LA LEGITIMACION EN EL PROCESO**  
**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO..... 303**

Sección I:

Análisis y fundamentos jurídicos de la legitimación activa para la impugnación de actos, acuerdos y disposiciones generales en sede jurisdiccional. .... 305

- A) Diversos supuestos de legitimación activa de conformidad con el avance normativo y jurisprudencial. .... 305
  - 1) El interés directo. .... 306
    - 1.a) El viejo esquema del interés directo. .... 306
    - 2) El nuevo esquema del interés legítimo. .... 315
    - 3) La legitimación corporativa para la defensa de los intereses legítimos y los derechos subjetivos. .... 329
      - 3.a) La legitimación de la Corporación de manera exclusiva. .... 330
      - 3.b) La legitimación corporativa y profesional o legitimación concurrente. .... 332
      - 3.c) La legitimación de los miembros de la Corporación con exclusión de ésta. .... 338
      - 3.d) La legitimación de las Corporaciones públicas en el ejercicio de funciones delegadas por la Administración del Estado. .... 340
  - 4) Diversos supuestos de aplicación para la impugnación de las disposiciones generales. .... 343
  - 5) La legitimación activa de las administraciones varias contra los actos y disposiciones de otras administraciones. .... 347
    - 5.a) La prevalencia del derecho estatal y la legitimación de la Administración del Estado contra los actos y disposiciones de las administraciones de las Comunidades Autónomas. .... 347
      - 5.a.i) Breve referencia de la prevalencia del derecho estatal sobre el derecho regional : la soberanía y la autonomía. .... 347

5.a.ii) La legitimación de la Administración del Estado contra los actos y disposiciones de las administraciones de las comunidades autónomas .....	356
5.b) La legitimación de las administraciones de las Comunidades Autónomas para la impugnación de actos y disposiciones estatales.....	369
5.c) La legitimación de la Administración del Estado y de las administraciones de las Comunidades Autónomas para la impugnación de los actos y acuerdos de los entes locales. ....	371
5.d) La legitimación de las entidades locales para la impugnación de los actos y disposiciones de las administraciones del Estado y de las Comunidades Autónomas. ....	377
6) La legitimación de los miembros de las Corporaciones Locales que hayan votado en contra de los actos y acuerdos por ellos impugnados. ....	380
7) Sobre la potencial legitimación del Ministerio Fiscal y del Defensor del Pueblo Español. ....	383
7.a) La legitimación activa del Ministerio Fiscal. ....	383
7.b) La legitimación activa del Defensor del Pueblo español. ....	390

## Sección II:

La legitimación desde la perspectiva de la denominada “ acción popular “ y de la “ acción vecinal “. ....	397
A) La legitimación y la acción popular. ....	397
1) Características y ubicación de la acción popular .	397
1.a) La acción popular desde la perspectiva de la legislación urbanística. ....	408
1.b) Análisis de los supuestos de la prescripción del derecho para ejercitar la acción popular en materia urbanística.....	417
1.c) La acción popular a la luz de la Ley de Patrimonio Histórico Español .....	424
2) Breve referencia de la legislación comparada sobre la acción popular .....	426

## CAPITULO TERCERO.

### LA LEGITIMACION EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO..... 303

#### Sección I:

Análisis y fundamentos jurídicos de la legitimación activa para la impugnación de actos, acuerdos y disposiciones generales en sede jurisdiccional. .... 305

- A) Diversos supuestos de legitimación activa de conformidad con el avance normativo y jurisprudencial. .... 305
- 1) El interés directo. .... 306
    - 1.a) El viejo esquema del interés directo. .... 306
    - 2) El nuevo esquema del interés legítimo. .... 315
    - 3) La legitimación corporativa para la defensa de los intereses legítimos y los derechos subjetivos. .... 329
      - 3.a) La legitimación de la Corporación de manera exclusiva. .... 330
      - 3.b) La legitimación corporativa y profesional o legitimación concurrente. .... 332
      - 3.c) La legitimación de los miembros de la Corporación con exclusión de ésta. .... 338
      - 3.d) La legitimación de las Corporaciones públicas en el ejercicio de funciones delegadas por la Administración del Estado. .... 340
    - 4) Diversos supuestos de aplicación para la impugnación de las disposiciones generales. .... 343
    - 5) La legitimación activa de las administraciones varias contra los actos y disposiciones de otras administraciones. .... 347
      - 5.a) La prevalencia del derecho estatal y la legitimación de la Administración del Estado contra los actos y disposiciones de las administraciones de las Comunidades Autónomas. .... 347
        - 5.a.i) Breve referencia de la prevalencia del derecho estatal sobre el derecho regional : la soberanía y la autonomía. .... 347

5.a.ii) La legitimación de la Administración del Estado contra los actos y disposiciones de las administraciones de las comunidades autónomas .....	356
5.b) La legitimación de las administraciones de las Comunidades Autónomas para la impugnación de actos y disposiciones estatales. ....	369
5.c) La legitimación de la Administración del Estado y de las administraciones de las Comunidades Autónomas para la impugnación de los actos y acuerdos de los entes locales. ....	371
5.d) La legitimación de las entidades locales para la impugnación de los actos y disposiciones de las administraciones del Estado y de las Comunidades Autónomas. ....	377
6) La legitimación de los miembros de las Corporaciones Locales que hayan votado en contra de los actos y acuerdos por ellos impugnados. ....	380
7) Sobre la potencial legitimación del Ministerio Fiscal y del Defensor del Pueblo Español. ....	383
7.a) La legitimación activa del Ministerio Fiscal. ....	383
7.b) La legitimación activa del Defensor del Pueblo español. ....	390

## Sección II:

La legitimación desde la perspectiva de la denominada "acción popular" y de la "acción vecinal". .... 397

A) La legitimación y la acción popular. ....	397
1) Características y ubicación de la acción popular .	397
1.a) La acción popular desde la perspectiva de la legislación urbanística. ....	408
1.b) Análisis de los supuestos de la prescripción del derecho para ejercitar la acción popular en materia urbanística. ....	417
1.c) La acción popular a la luz de la Ley de Patrimonio Histórico Español .....	424
2) Breve referencia de la legislación comparada sobre la acción popular .....	426

2.a) El caso en Italia .....	426
2.b) El caso en Francia.....	428
2.c) El caso en Alemania.....	429
2.d) El caso Costa Rica .....	430
 B) La acción popular desde el enfoque crítico de la doctrina.....	 433
C) La legitimación en la denominada " acción vecinal "...	437
 Sección III :	
La legitimación para la defensa de los intereses difusos ..	450
 A) Los denominados intereses difusos.....	 450
1) La justificación del planteamiento en torno a esta diluida gama de intereses.....	452
2) Previa ubicación doctrinal para el asentamiento de una base legitimante.....	456
3) La legitimación desde la óptica de la defensa de los intereses difusos.....	461
3.a) Previa ubicación material de los intereses difusos (enfoque objetivo).....	461
3.a i ) Intereses relacionados con la protección al consumidor.....	461
3.a ii) Intereses relacionados con la protección del medio ambiente o de la ecología en general.....	466
3.a iii) Intereses relacionados con la defensa de los valores histórico culturales.....	469
B) La legitimación y la protección de los denominados intereses difusos ( enfoque subjetivo y formal ) .....	471
C) Un planteamiento de <i>lege ferenda</i> .....	488
 CONCLUSION .....	 493
 ANEXO .....	 509
 BIBLIOGRAFIA.....	 527