

Nota a la presente edición.....	9
Introducción.....	11

TÍTULO PRELIMINAR

DISPOSICIONES GENERALES

Introducción.....	51
-------------------	----

TÍTULO I. Estructura de la ley de contratos del sector público.....	53
--	-----------

I. Estructura de la ley de contratos del sector público.....	53
II. Sucinta referencia al reglamento del TRI CAP.....	58

TÍTULO II. Los objetos y finalidades de la ley de contratos del sector público.....	63
--	-----------

TÍTULO III. Los principios y libertades rectores de la contratación pública.....	67
---	-----------

I. Aspectos previos.....	67
--------------------------	----

II. Las libertades comunitarias.....	82
--------------------------------------	----

1. Introducción.....	82
----------------------	----

2. La Libre circulación de mercancías.....	83
--	----

3. La libertad de establecimiento y la libre prestación de servicios.....	85
---	----

III. Los principios rectores de la contratación pública.....	87
--	----

1. Aspectos previos.....	87
--------------------------	----

2. El principio de igualdad de trato.....	88
---	----

3. El principio de transparencia.....	94
---------------------------------------	----

4. El principio de publicidad.....	98
------------------------------------	----

5. El principio de concurrencia.....	99
--------------------------------------	----

6. El principio de reconocimiento mutuo.....	100
--	-----

7. El principio de proporcionalidad.....	101
--	-----

TÍTULO IV. Los ámbitos delimitadores de aplicación de las Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE y de la Ley de Contratos del Sector Público	105
I. Aspectos previos	105
II. Ámbito subjetivo	106
1. Introducción	106
2. Ámbito subjetivo de las Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE	106
2.1. Delimitación del ámbito subjetivo	106
2.2. Los organismos de Derecho público como poder adjudicador	110
2.2.1. Aspectos previos	110
2.2.2. El organismo debe ser creado para satisfacer específicamente necesidades de interés general que no tengan carácter industrial o mercantil	113
2.2.2.1. Introducción	113
2.2.2.2. Las necesidades de interés general que satisface el organismo	117
2.2.2.3. El carácter de las necesidades de interés general que satisface el organismo	118
2.2.3. La actividad del organismo debe depender estrechamente de un poder adjudicador	120
2.2.3.1. Introducción	120
2.2.3.2. Dependencia financiera	121
2.2.3.3. Control de la gestión	125
2.2.3.4. Control orgánico	126
2.2.4. Otra cuestión	126
2.3. Las entidades adjudicatarias en la Directiva 2014/23/UE	127
3. Ámbito subjetivo de la Ley de Contratos del Sector Público	129
3.1. Normativa anterior a la Ley 30/2007 de Contratos del Sector Público	129
3.2. El ámbito subjetivo de la Ley de Contratos del Sector Público	132
3.2.1. Aspectos previos	132
3.2.2. Las entidades que forman el sector público a los efectos de la Ley de Contratos	137
3.2.2.1. Introducción	137
3.2.2.2. La Administración Pública	138
3.2.2.3. Entidades que, no siendo Administración pública, forman parte del sector público	140
3.3. El concepto de poder adjudicador en la Ley de Contratos del Sector Público	143
III. Ámbito de aplicación objetiva	144
1. Aspectos previos	144
2. Ámbito objetivo de las Directiva 2014/24/UE y 2014/23/UE	144
2.1. Ámbito objetivo de la Directiva 2014/24/UE	144
2.1.1. Aspectos previos	144
2.1.2. El contrato público	147
2.1.3. Contrato público de suministro	149

2.1.4. Contrato público de obras	150
2.1.5. Contrato público de servicios	152
2.1.6. Los contratos mixtos	152
2.2. Contratos de concesión de obras y de servicios, y los contratos mixtos en la Directiva 2014/23/UE	155
3. Ámbito objetivo de la Ley de Contratos del Sector Público	158
3.1. Aspectos previos	158
3.2. Los contratos sujetos a la Ley de Contratos del Sector Público	161
3.3. Definición de los contratos de obras	162
3.4. Definición de los contratos de concesión de obras públicas	165
3.4.1. Aspectos introductorios a la concesión de obras públicas	165
3.4.2. El objeto del contrato de concesión de obras	167
3.4.3. Las obras en el contrato	169
3.4.3.1. Obra principal	169
3.4.3.2. Obras accesorias	171
3.4.4. La explotación de las obras y la contrapartida a favor del contratista	172
3.5. Definición de los contratos de concesión de servicios	174
3.6. Definición de los contratos de servicios	177
3.7. Definición de los contratos de suministro	179
3.7.1. Aspectos generales	179
3.7.2. Los contratos de precios unitarios, cerrados y abiertos	181
3.7.3. Tratamiento de la información y telecomunicaciones	184
3.7.4. Contratos de fabricación	184
3.8. Definición de los contratos mixtos	185
3.9. Los contratos sujetos a regulación armonizada	187
4. El régimen jurídico aplicable a los contratos del Sector Público	190
4.1. Los contratos que se celebren por una Administración Pública	191
4.1.1. Aspectos previos	191
4.1.2. Contratos administrativos	193
4.1.3. Contratos privados	196
4.1.4. Contratos mixtos entre contratos administrativos y patrimoniales de una Administración Pública	199
4.2. Los contratos que se celebren por una entidad que formando parte del Sector Público no reúna la condición de Administración Pública	201
5. Contratos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público	205
6. Especial referencia a los contratos públicos entre entidades del sector público	218
6.1. Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE	218
6.1.1. Introducción	218
6.1.2. Contratación o colaboración «in house»	223
6.1.2.1. Aspectos previos	223
6.1.2.2. Que el poder adjudicador ejerza sobre la persona jurídica de que se trate un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios	224

6.1.2.3.	Que la entidad controlada realice para el ente o entes controladores la mayor parte de su actividad.	226
6.1.2.4.	Salvo excepción, que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica controlada.	227
6.1.3.	Contratación o colaboración horizontal.	229
6.1.3.1.	Introducción.	229
6.1.3.2.	Cooperación.	230
6.1.3.3.	Restricciones en el mercado abierto de la actividad que se desarrollen en cooperación.	230
6.2.	<i>Ley de Contratos del Sector Público</i> .	231
6.2.1.	Introducción.	231
6.2.2.	Cooperación vertical.	232
6.2.2.1.	Cooperación vertical por poderes adjudicadores.	232
6.2.2.2.	Cooperación vertical por entidades del sector público que no son poderes adjudicadores.	233
6.2.3.	Cooperación horizontal.	233
7.	Los contratos en los llamados “sectores especiales”.	234

TÍTULO V. Organización administrativa para la gestión de la contratación	239
I. Introducción.	239
II. La Junta Consultiva de Contratación Administrativa.	240
III. Comité de cooperación en materia de contratación pública.	243
IV. Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación.	245
V. Oficina Nacional de Evaluación.	247
VI. Los registros oficiales.	247
1. Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas.	247
1.1. Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado.	247
1.2. Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas de las Comunidades Autónomas.	249
2. Registro de Contratos del Sector Público.	249
VII. Gestión de la publicidad contractual por medios electrónicos, informáticos y telemático.	250

LIBRO I

ELEMENTOS OBJETIVOS Y SUBJETIVOS DEL CONTRATO

TÍTULO I. El contrato: objeto, precio, duración, formalización y contenido mínimo	257
I. El objeto del contrato.	257
1. La determinación del objeto del contrato.	257

2.	El fraccionamiento del contrato	260
II.	La fijación del precio y los métodos para calcular el valor estimado de los contratos	267
1.	La fijación del precio del contrato	267
2.	El valor estimado del contrato	273
2.1.	Introducción	273
2.2.	Aspectos generales para calcular el valor de los contratos públicos	276
2.3.	Método para calcular el valor estimado de los contratos de suministro	278
2.4.	Método para calcular el valor estimado de los contratos de servicios	278
2.5.	Método para calcular el valor estimado de los contratos de obras	279
2.6.	Método para calcular el valor estimado en los acuerdos marcos	279
2.7.	Método para calcular el valor de los sistemas dinámicos de adquisición	279
III.	La revisión de precios	280
IV.	Plazo de duración del contrato, y su prórroga	284
V.	Formalización del contrato	292
VI.	Contenido mínimo del contrato	293
VII.	Remisión de los contratos administrativos al Tribunal de Cuentas	294
Título II. Las partes del contrato		
I.	Introducción	297
II.	El órgano de contratación	298
1.	La competencia para contratar	298
2.	Las Juntas de Contratación	305
3.	El responsable del contrato	307
4.	El perfil de contratante	308
III.	Los empresarios interesados en los contratos públicos	313
1.	Las Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE	313
1.1.	La definición de operador económico	313
1.2.	La entidad pública como operador económico	323
2.	La Ley de Contratos del Sector Público	326
3.	La capacidad de obrar	331
3.1.	Aspectos generales	331
3.2.	Acreditación de la capacidad de obrar	335
3.2.1.	Personas jurídicas	336
3.2.2.	Personas físicas	344
3.2.3.	La representación	345
3.2.4.	Unión de empresarios	346
3.2.4.1.	La agrupación de operadores económicos en las Directivas 2014/24/UE y 2014/23/UE	346
3.2.4.2.	La Unión de empresarios en la Ley de Contratos	349
4.	Habilitación empresarial o profesional	358
5.	La solvencia y la clasificación empresarial	360
5.1.	La solvencia y la clasificación, criterio de capacidad y no de adjudicación	360
5.2.	La solvencia del licitador, tanto económica y financiera como técnica o profesional	366

5.2.1.	Introducción	366
5.2.2.	Solvencia económica y financiera	374
5.2.3.	Solvencia técnica o profesional	388
5.2.3.1.	Solvencia técnica en los contratos de obras	391
5.2.3.2.	Solvencia técnica en los contratos de suministro	398
5.2.3.3.	Solvencia técnica en los contratos de servicios	405
5.2.3.4.	Solvencia técnica o profesional en contratos distintos de los de obras, servicios y suministro	412
5.2.4.	Integración de la solvencia con medios externos	412
5.2.5.	Acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de calidad y de normas de gestión medioambiental en los contratos sujetos a regulación armonizada	416
5.2.6.	La posibilidad de exigir al propuesto como adjudicatario la acreditación de determinados medios personales y o materiales	418
5.3.	<i>Clasificación</i>	425
5.3.1.	Requisito de solvencia	425
5.3.2.	Excepciones a la clasificación	428
5.3.3.	Aspectos generales de la clasificación	430
5.3.3.1.	Aspectos previos	430
5.3.3.2.	Solicitud y resolución de clasificación	432
5.3.3.3.	Duración de la clasificación	434
6.	Obligaciones tributarias y de Seguridad Social	435
6.1.	<i>Aspectos generales</i>	435
6.2.	<i>Obligaciones tributarias</i>	436
6.3.	<i>Obligaciones de Seguridad Social</i>	437
7.	Conductas del operador económico que determinan su pérdida de credibilidad para llegar a ser contratista con el Sector Público. Circunstancias prohibitivas para contratar	438
7.1.	<i>La prohibición de contratar en la contratación pública</i>	438
7.2.	<i>Las conductas particulares del operador económico que pueden determinar su pérdida de credibilidad para ser contratista con el Sector Público: apartado primero del art. 71 de la Ley 9/2017.</i>	446
7.3.	<i>Las conductas del operador económico durante la fase de licitación y ejecución de un contrato que pueden determinar su pérdida de credibilidad para llegar a ser contratista con el Sector Público: apartado segundo del art. 71 de la Ley 9/2017</i>	456
7.4.	<i>Declaración responsable del licitador de no estar incurso en prohibición de contratar.</i>	459
8.	Efectos de la falta de capacidad o de solvencia o estar incurso en alguna de las prohibiciones para contratar	461
9.	Las garantías que deben presentar los licitadores y adjudicatarios del contrato	463
9.1.	<i>Introducción</i>	463
9.2.	<i>Garantía provisional</i>	465
9.2.1.	<i>Introducción.</i>	465

9.2.2.	Forma y constitución de la garantía provisional	467
9.2.2.1.	Aspectos generales	467
9.2.2.2.	Depósito de las garantías.	467
9.2.2.3.	Consecuencia de la falta de constitución de la garantía provisional	469
9.2.3.	Devolución de la garantía provisional	470
9.3.	<i>Garantía definitiva</i>	471
9.3.1.	<i>Introducción</i>	471
9.3.2.	<i>Ampliación y reajuste del importe de las garantías</i>	474
9.3.3.	<i>Devolución de la garantía definitiva</i>	475
9.3.3.1.	<i>Cumplimiento satisfactorio del contrato, vencimiento del plazo de garantía y liquidación del contrato</i>	475
9.3.3.2.	<i>Resolución del contrato sin culpa del contratista</i>	477
9.3.3.3.	<i>Devolución de la garantía.</i>	477
9.4.	<i>Referencia a los arales</i>	479

LIBRO II

PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

TÍTULO I. Los diferentes regímenes previstos en la Ley de Contratos del Sector Público en cuanto a la preparación de los contratos	485
I. <i>Introducción</i>	485
II. Régimen cuando el ente contratante no es un poder adjudicador ni, por tanto, una Administración pública.	485
III. Régimen cuando el ente contratante no es una Administración pública pero es un poder adjudicador	486
1. Aspectos previos	486
2. Contratos armonizados	487
3. Contratos no armonizados.	488
IV. Régimen cuando el ente contratante es una Administración pública	489
TÍTULO II. La preparación de la contratación	491
I. Aspectos generales	491
II. El derecho del órgano de contratación de realizar consultas preliminares de mercado, así como obtener asesoramiento de éste	493
TÍTULO III. Expediente de contratación	499
I. <i>Introducción</i>	499
II. Clases de expedientes.	503
1. Desde el punto de vista de la tramitación	503
1.1. <i>Introducción</i>	503

1.2. Expedientes urgentes	503
1.3. Expedientes con carácter de emergencia	508
2. Desde el punto de vista presupuestario	510
3. Desde el punto de vista del importe del contrato	513
III. Contenido del expediente	513
TÍTULO IV. Pliegos de cláusulas	519
I. Introducción	519
II. Pliegos generales	520
1. Pliegos de cláusulas administrativas generales	521
2. Pliegos de prescripciones técnicas generales	522
III. Pliegos particulares	523
1. Introducción	523
2. Pliegos de cláusulas administrativas particulares	529
3. Pliegos de prescripciones técnicas particulares	531
4. Modificación de los pliegos particulares	545
5. Impugnación de los pliegos particulares	546
IV. Otros aspectos	552
1. Información sobre las obligaciones relativas a la fiscalidad, protección del medio ambiente, empleo, y condiciones laborales y de contratar a un porcentaje específico de personas con discapacidad	553
2. Información sobre las condiciones de subrogación en contratos de trabajo	553
TÍTULO V. Normas especiales para la preparación de determinados contratos	561
I. Aspectos previos	561
II. Actuaciones preparatorias del contrato de obras	561
1. Proyecto de obras	561
2. Obras a tanto alzado	575
III. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de obras	576
1. Trámites preparatorios	576
2. Contenido de los pliegos de cláusulas administrativas particulares	580
III. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de servicios	581
1. Establecimiento del régimen jurídico del servicio público	581
2. Particularidades sobre el contenido de los pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas, ambos particulares	582
3. Realización y aprobación de un estudio de viabilidad	583
4. Elaboración y aprobación administrativa del anteproyecto	584

LIBRO III	
SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	
TÍTULO I. Los diferentes regímenes previstos en la ley de contratos del sector público en cuanto a la selección del contratista y adjudicación de los contratos	591
I. Introducción	591
II. Régimen cuando el ente contratante no es un poder adjudicador ni, por tanto, una Administración pública	591
III. Régimen cuando el ente contratante siendo un poder adjudicador no tiene la consideración de Administración pública	593
1. Aspectos previos	593
2. Contratos sujetos a regulación armonizada	594
3. Contratos no sujetos a regulación armonizada	595
IV. Régimen cuando el ente contratante es una Administración pública	595
TÍTULO II. La publicidad de las contrataciones	601
I. La publicidad de los contratos en la Directiva 2014/23/UE y en la Directiva 2014/24/UE	601
1. Aspectos previos	601
2. La publicidad de los contratos en la Directiva 2014/24/UE	603
2.1. Aspectos previos	603
2.2. Los anuncios de información previa	605
2.2.1. Los anuncios indicativos de información previa	605
2.2.2. Los anuncios de información previa como convocatoria de licitación	606
2.3. Los anuncios de licitación	607
2.4. La publicidad de la adjudicación	609
2.5. Los anuncios de modificaciones contractuales	611
3. La publicidad de los contratos en la Directiva 2014/23/UE	611
II. La publicidad de los contratos en la Ley de Contratos del Sector Público	613
1. Introducción	613
2. Anuncios de información previa	618
3. Anuncios de licitación	620
3.1. Introducción	620
3.2. El anuncio de licitación en los contratos armonizados	626
3.3. El anuncio de licitación en los contratos no armonizados	631
TÍTULO III. Sobre las proposiciones de los licitadores	633
I. Introducción	633
II. Documentación que han de presentar los empresarios	635

1.	Derecho a solicitar Información adicional sobre los pliegos y demás documentación complementaria	635
2.	Sobre o archivo electrónico correspondiente a la documentación acreditativa del cumplimiento de requisitos previos	638
2.1.	Aspectos generales	638
2.2.	Documento europeo único de contratación	644
3.	Sobre/s o archivo/s electrónico/s correspondiente/s a la proposición del empresario	649
3.1.	La presentación de la proposición supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de las bases que rigen la contratación, sin salvedad o reserva alguna	650
3.2.	Las proposiciones que presenten los empresarios que concurren a la contratación han de ajustarse a los pliegos y demás documentación que rige la licitación	651
3.3.	Variantes	658
3.3.1.	Las variantes en las Directivas 2014/24/UE y 2014/23/UE	658
3.3.2.	Las variantes, y las mejoras, en la Ley de Contratos	661
3.4.	El secreto de las proposiciones	666
3.5.	El principio de proposición única y la presentación de proposiciones coordinadamente por diferentes licitadores, estén o no vinculados, en el marco de un procedimiento de contratación	671
3.6.	El Impuesto sobre el Valor Añadido en la proposición del licitador	676
3.7.	La confidencialidad de la información facilitada por el licitador	678
III.	Plazos y medios de presentación de las solicitudes de participación y de las proposiciones	683
1.	Fijación del plazo de presentación de las solicitudes de participación y de las proposiciones	683
2.	Medios para la presentación de la documentación de cumplimiento de los requisitos previos y de la proposición, y los efectos de su presentación así como fuera de plazo	689
TÍTULO IV. Los procedimientos de contratación		695
I.	Introducción	695
II.	Procedimientos de adjudicación que no admiten negociación entre el poder adjudicador y los operadores económicos	705
1.	Introducción	705
2.	El procedimiento abierto	705
2.1.	Introducción	706
2.2.	Procedimiento abierto	706
2.2.1.	La publicidad de la contratación y los plazos para la presentación de la proposición y el resto de documentación por los licitadores en el procedimiento abierto	708
2.2.1.1.	Contratos sujetos a regulación armonizada	708
2.2.1.2.	Contratos no sujetos a regulación armonizada	713
2.2.2.	El desarrollo del procedimiento abierto para la adjudicación del contrato	715

2.2.2.1.	Fase de calificación del sobre o archivo electrónico de requisitos previos	715
2.2.2.2.	Fase de apertura del sobre o archivo electrónico y examen de proposiciones	717
2.2.2.3.	Fase de adjudicación	718
2.3.	Procedimiento abierto simplificado	720
2.3.1.	Introducción	720
2.3.2.	Tramitación del procedimiento abierto simplificado	722
2.3.3.	Tramitación abreviada del procedimiento abierto simplificado	726
3.	El procedimiento restringido	727
3.1.	Introducción	727
3.2.	La publicidad en el procedimiento restringido y los plazos para la presentación de la solicitud de participación	727
3.2.1.	Contratos sujetos a regulación armonizada	728
3.2.2.	Contratos no sujetos a regulación armonizada	730
3.3.	El desarrollo del procedimiento restringido para la adjudicación del contrato	732
3.3.1.	Introducción	732
3.3.2.	Solicitud de participación por el operador económico	733
3.3.3.	Fase de selección de los candidatos	734
3.3.4.	Fase de invitación y presentación de proposiciones	736
3.3.5.	Fase de adjudicación del contrato	739
III.	Procedimientos de adjudicación que admiten negociación entre el poder adjudicador y los operadores económicos	739
1.	Introducción	739
2.	El procedimiento negociado	740
2.1.	Características del procedimiento negociado	740
2.1.1.	Introducción	740
2.1.2.	El carácter excepcional del procedimiento negociado	743
2.1.3.	La negociación	745
2.1.4.	La publicidad	751
2.2.	El procedimiento de licitación con negociación	751
2.2.1.	Causas que justifican el recurso al procedimiento negociado con publicación de un anuncio de licitación	751
2.2.2.	Actuaciones previas: características en la preparación de la contratación a adjudicar a través de un procedimiento negociado	755
2.2.3.	Publicación de un anuncio de la contratación y plazo de presentación de la solicitud de participación por los agentes económicos	757
2.2.4.	Desarrollo del procedimiento negociado con publicidad	757
2.3.	El procedimiento negociación sin publicidad	761
2.3.1.	Introducción	761
2.3.2.	Supuestos de aplicación del procedimiento negociado sin publicidad	763

2.3.2.1.	Quando un contrato tramitado por un procedimiento abierto o restringido no ha sido adjudicado por falta de licitadores o porque las ofertas o solicitudes de participación no eran adecuadas.	764
2.3.2.2.	Causas de especialidad técnica o artística o de protección de derechos.	766
2.3.2.3.	Por impetrosa urgente.	770
2.3.2.4.	Quando en el procedimiento abierto o restringido seguido previamente sólo se hubieran presentado ofertas irregulares o inadecuables y en el negociado se invite a los licitadores.	774
2.3.2.5.	Quando los contratos han sido declarados se cancelados o reservados o su ejecución deba ir acompañada de medidas de seguridad especiales.	775
2.3.2.6.	Quando los productos se fabrican exclusivamente para fines de investigación, experimentación, estudio o desarrollo.	777
2.3.2.7.	Quando se trate de una reposición o ampliación de suministros.	778
2.3.2.8.	Adquisición en mercados organizados.	779
2.3.2.9.	Adquisición de suministros o servicios conectados en condiciones especiales.	779
2.3.2.10.	Contratos de servicios que sean consecuencia de un curso de proyectos.	780
2.3.2.11.	Quando se trate de la repetición de obras o de servicios similares a otros adjudicados a través de un previo procedimiento con publicidad.	780
2.3.3.	Desarrollo del procedimiento negociado sin publicidad.	782
3.1.	El diálogo competitivo.	783
3.2.	El diálogo competitivo en la Ley de Contratos del Sector Público.	785
3.2.1.	Introducción.	785
3.2.2.	Publicación de un anuncio de la contratación y plazo de presentación de la solicitud de participación por los agentes económicos.	786
3.2.3.	Desarrollo del procedimiento diálogo competitivo.	787
3.2.3.1.	Fase de selección cualitativa.	787
3.2.3.2.	Fase de invitación canalizada a la siguiente fase.	787
3.2.3.3.	Fase de diálogo.	788
3.2.3.4.	Fase de presentación de ofertas finales.	789
3.2.3.5.	Fase de examen de las ofertas y adjudicación del contrato.	790
4.1.	Introducción.	791
4.	Asociación para la renovación.	791

4.2.	Publicación de un anuncio de la contratación y plazo de presentación de la solicitud de participación por los agentes económicos.	794
4.3.	Desarrollo del procedimiento para la asociación.	795
IV.	Comisos de proveitos.	798
V.	La contratación menor.	801
Titulo V. Racionalización técnica de la contratación: técnicas flexibles de contratación.		807
I.	Aspectos previos.	807
II.	El acuerdo marco.	809
1.	Aspectos previos.	809
2.	Celebración del acuerdo marco.	812
3.	Adjudicación de los contratos basados en un acuerdo marco.	818
3.1.	Aspectos previos.	818
3.2.	Los acuerdos marco que se concluyen con un único empresario.	821
3.3.	Los acuerdos marco que se concluyen con varios empresarios.	822
3.3.1.	Acuerdos marco que establecen todos los términos y se concluyen con varios operadores económicos.	822
3.3.2.	Acuerdos marco que no establecen todos los términos y se concluyen con varios operadores económicos.	823
3.3.3.	La licitación de la adjudicación de los contratos basados en un acuerdo marco.	824
III.	Sistemas dinámicos de adquisición.	826
1.	Aspectos previos.	826
2.	Desarrollo del sistema dinámico de adquisición.	827
2.1.	Aspectos previos.	827
2.2.	Primera fase: el sistema dinámico de adquisición.	828
2.3.	Segunda fase: la adjudicación de los contratos basados en un sistema dinámico de adquisición.	831
IV.	La subasta electrónica.	832
V.	Centrales de contratación.	836
Titulo VI. La adjudicación del contrato.		841
I.	Introducción.	841
II.	Criterios para la adjudicación del contrato público.	841
1.	Introducción.	841
2.	Las características de los criterios de adjudicación.	848
3.	Tipos de criterios: los objetivos y los subjetivos, y criterios para el desempate.	865
3.1.	Criterios objetivos y subjetivos.	865
3.1.1.	Introducción.	865
3.1.2.	Criterios objetivos.	865
3.1.3.	Criterios subjetivos.	869
3.1.4.	Efectos de la preponderancia de los criterios subjetivos.	871
3.1.5.	Desarrollo procedimental para la valoración de los criterios.	873

3.2.	Posibilidad de establecer fases de valoración de los criterios	874
3.3.	Criterios para el desempate	875
4.	Penalidades relacionadas con los criterios de adjudicación	877
5.	Efectos de la declaración de nulidad de un criterio de adjudicación	877
6.	Ofertas con valores anormales o desproporcionados	878
III.	Evaluación de la documentación presentada por los operadores económicos y propuesta de adjudicación del contrato: la mesa de contratación	887
1.	Aspectos previos	887
2.	Composición de la mesa de contratación	889
3.	Actuaciones de la mesa de contratación	891
3.1.	Aspectos previos	891
3.2.	Calificación y evaluación de la declaración responsable y demás documentación presentada por los licitadores en virtud del art. 140 de la Ley 9/2017	893
3.3.	Apertura de la proposición	906
3.4.	Propuesta de adjudicación	918
3.5.	Algunas matizaciones	919
IV.	Clasificación de las ofertas, adjudicación del contrato y actuaciones posteriores	921
1.	Introducción	921
2.	La clasificación de las ofertas	922
3.	El Requerimiento al propuesto como adjudicatario	929
4.	La resolución de adjudicación del contrato y la declaración de dejar desierta la licitación	936
5.	La notificación de la adjudicación a los candidatos y licitadores, y el derecho de información de éstos	941
6.	La formalización y perfección del contrato, y sus efectos de publicidad y ejecución	947
7.	Remisión de los contratos administrativos al Tribunal de Cuentas y al Registro de Contratos del Sector Público	953

TÍTULO VII. Decisión de no adjudicar o celebrar el contrato y el desistimiento del procedimiento de adjudicación por el órgano de contratación	955
--	-----

LIBRO IV

RÉGIMEN DE INVALIDES DE LOS CONTRATOS

I.	Introducción	961
II.	Régimen jurídico aplicable a los contratos del sector público y jurisdicción competente	965
III.	El régimen de invalidez en la Ley de Contratos	971
1.	Ámbito subjetivo y objeto del régimen, y otros aspectos	971
2.	Causas de invalidez de Derecho administrativo	977
2.1.	Aspectos previos	977
2.2.	Causas de nulidad	979
2.2.1.	Las causas comunes en el Derecho Administrativo	980

2.2.1.1.	Los que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional	981
2.2.1.2.	Los dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio	983
2.2.1.3.	Los que tengan un contenido imposible	985
2.2.1.4.	Los que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta	987
2.2.1.5.	Los dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados	987
2.2.1.6.	Los actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición	994
2.2.1.7.	Cualquiera otro que se establezca expresamente en una disposición de rango legal	994
2.2.2.	Otras causas de nulidad previstas en la Ley de Contratos del Sector Público	994
2.2.2.1.	Incumplimiento de alguno de los requisitos previos	995
2.2.2.2.	La carencia o insuficiencia de crédito	995
2.2.2.3.	La falta de publicación del anuncio de licitación	998
2.2.2.4.	La inobservancia por parte del órgano de contratación del plazo para la formalización del contrato	999
2.2.2.5.	Formalización del contrato cuando éste esté suspendido	1000
2.2.2.6.	El incumplimiento de las normas establecidas para la adjudicación de los contratos derivados de un acuerdo marco celebrado con varios empresarios o de los contratos específicos basados en un sistema dinámico de adquisición en el que estuviesen admitidos varios empresarios	1001
2.2.2.7.	El incumplimiento grave de normas de derecho de la Unión Europea en materia de contratación pública	1002
2.3.	Causas de anulabilidad	1002
3.	Causas de invalidez de Derecho civil	1004
4.	Efectos de la declaración de nulidad	1005
IV.	Declaración de nulidad: recursos previos y vía jurisdiccional	1008
1.	Aspectos previos	1008
2.	Los recursos previos a actuaciones judiciales	1010
2.1.	Introducción	1010

2.2. Recursos ordinarios en los contratos públicos de la Administración Pública. 1011

2.3. Recursos previos en los contratos privados celebrado por los entes del sector público que no son Administración pública y contra los que no cabe recurso especial. 1014

3. La revisión de oficio 1016

3.1. Aspectos previos 1016

3.2. Causa de nulidad de pleno derecho 1018

3.3. Causas de anulabilidad 1019

4. Vía jurisdiccional: orden jurisdiccional competente para resolver las controversias en los contratos públicos 1020

V. El potestativo recurso especial en materia de contratación previo a la vía judicial. 1021

1. Antecedentes 1021

2. Características del recurso: precontractual, limitativo, excluyente, potestativo y externo 1025

3. Ámbito objetivo del recurso 1027

3.1. Contratos sobre los que procede la interposición del recurso 1027

3.2. El ámbito de aplicación material de la Directiva 89/665 CEE y del recurso especial en materia de contratación 1030

4. Ámbito subjetivo del recurso especial. 1044

4.1. Legitimación activa 1044

4.2. El órgano competente para la resolución del recurso. 1061

4.3. Los terceros interesados. 1068

5. Interposición y procedimiento. 1069

5.1. Aspectos previos 1069

5.2. El plazo de interposición del recurso. 1069

5.3. El derecho de acceso al expediente de contratación 1076

5.4. Escrito de interposición del recurso 1077

5.5. Lugar de presentación del recurso. 1079

5.6. Desarrollo del procedimiento de recurso 1080

6. La resolución del recurso, y sus efectos. 1089

LIBRO V

EFFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. Introducción 1103

TÍTULO PRELIMINAR. Los efectos del contrato administrativo 1105

TÍTULO I. Régimen de la ejecución de los contratos administrativos 1109

I. Ejecución del contrato 1109

1. Introducción 1109

2. Responsabilidad extracontractual de la Administración pública y del contratista como consecuencia de la ejecución del contrato administrativo 1111

2.1. Aspectos previos 1111

2.2. Evolución normativa aplicable sobre la responsabilidad extracontractual de la Administración y del adjudicatario de un contrato administrativo. 1112

2.3. El art. 196 de la Ley de Contratos del Sector Público 1114

3. Responsabilidad contractual 1120

II. Incumplimiento del contrato 1121

III. Las prerrogativas de la administración 1134

1. Introducción 1134

2. La prerrogativa de interpretar y resolver las dudas de los contratos administrativos. 1135

3. La suspensión de los contratos 1137

4. El procedimiento para el ejercicio de las prerrogativas. 1139

IV. El principio de riesgo y ventura y el equilibrio económico del contrato 1140

1. Aspectos previos 1140

2. El *factum principis*. 1144

3. La teoría del riesgo imprevisible. 1145

V. Pago del precio: régimen jurídico del pago 1149

1. Aspectos previos 1149

2. El régimen jurídico del pago del precio de los contratos administrativos 1150

2.1. Aspectos previos 1150

2.2. Cuando el ente contratante no efectúe el pago dentro de un plazo de treinta días, el contratista tiene derecho al cobro de los intereses de demora y a una indemnización por los costes de cobro. 1155

2.2.1. ¿Cuándo debe la Administración abonar al contratista el precio del contrato y cuándo se genera y finaliza el devengo de los intereses por demora? 1155

2.2.2. Cuantificación de los intereses de demora 1159

2.2.3. Anatocismo 1160

2.2.4. Derecho del contratista a una indemnización. 1161

2.2.5. Prescripción 1162

2.2.6. Procedimiento para hacer efectivas las deudas de las Administraciones Públicas. 1164

2.3. Derecho del empresario a la suspensión y a la resolución del contrato por demora en el pago. 1165

2.4. Embargo de los abonos a cuenta 1168

2.5. Cesión de los derechos de cobro. 1169

TÍTULO II. Régimen general de extinción de los contratos administrativos 1173

I. Introducción 1173

II. El cumplimiento de los contratos 1173

III. La resolución del contrato 1178

1. Aspectos previos 1178

2.	Las causas para resolver el contrato administrativo	1183
2.1.	La muerte sobreviniente del contratista individual	1184
2.2.	La incapacidad sobreviniente del contratista individual	1184
2.3.	La extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista	1185
2.4.	La declaración de concurso o la declaración de insolvencia en cualquier otro procedimiento	1187
2.5.	El mutuo acuerdo entre la Administración y el contratista	1188
2.6.	La demora en el cumplimiento de los plazos por parte del contratista	1190
2.7.	La demora en el pago por parte de la Administración	1192
2.8.	El incumplimiento de la obligación principal del contrato	1193
2.9.	El incumplimiento de las obligaciones esenciales	1194
2.10.	La imposibilidad de ejecutar la prestación en los términos inicialmente pactados	1196
2.11.	Las causas señaladas específicamente para cada categoría de contrato en la Ley 9/2017	1197
2.12.	El incumplimiento del contratista con los trabajadores que participen en la prestación del contrato	1199
3.	El procedimiento para resolver el contrato	1200
3.1.	Aspectos previos	1200
3.2.	El procedimiento de resolución	1201
3.2.1.	La incoación del procedimiento	1202
3.2.2.	Medidas provisionales	1202
3.2.3.	La instrucción del procedimiento	1203
3.2.3.1.	Trámites e informes preceptivos en el procedimiento administrativo de resolución del contrato	1203
3.2.3.2.	Audiencia del contratista	1204
3.2.3.3.	Audiencia del avalista o asegurador	1207
3.2.3.4.	Informe del Servicio Jurídico	1207
3.2.3.5.	Fase de pruebas	1208
3.2.3.6.	Dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva	1208
3.2.4.	El Acuerdo de resolución contractual	1211
3.2.4.1.	El Acuerdo de resolución	1211
3.2.4.2.	El plazo máximo en el que debe notificarse al interesado el acuerdo expreso sobre la resolución contractual	1213
4.	Liquidación del contrato	1217
5.	Efectos de la resolución del contrato	1218
5.1.	Los efectos generales de la resolución contractual	1218
5.2.	Los efectos de la resolución contractual por incumplimiento de la Administración	1220
5.3.	Los efectos de la resolución contractual por incumplimiento del contratista	1220

Título III. Particularidades del régimen de ejecución y extinción de cada contrato administrativo	1223
I. Introducción	1223
II. Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de obras	1224
1. Introducción	1224
2. Ejecución de los contratos administrativos de obras	1224
2.1. Introducción	1224
2.2. Comprobación del replanteo	1227
2.3. Programa de trabajo a presentar por el contratista	1234
2.4. Plan de seguridad y salud en el trabajo	1235
2.5. Ejecución del contrato con estricta sujeción a lo estipulado, instrucciones al contratista y responsabilidad de este	1236
2.5.1. Aspectos previos	1236
2.5.2. Ejecución del contrato con estricta sujeción a lo estipulado	1236
2.5.3. Responsabilidad del contratista por los defectos en la construcción	1242
2.6. El principio de riesgo y ventura y los casos de fuerza mayor	1244
2.7. Las certificaciones de obras y otros abonos a cuenta	1255
2.7.1. Introducción	1255
2.7.2. Las certificaciones de obras, la medición de la obra ejecutada y la relación valorada	1255
2.7.2.1. Aspectos previos	1255
2.7.2.2. La medición de la obra ejecutada	1258
2.7.2.3. La relación valorada	1258
2.7.2.4. Las certificaciones de obra	1264
2.7.3. Otros abonos a cuenta	1271
2.8. Ocupación temporal de terrenos y uso de bienes	1272
2.8.1. Ocupación temporal de bienes de propiedad pública	1272
2.8.2. Ocupación temporal de terrenos de bienes inmuebles de propiedad privada	1273
2.8.2.1. Aspectos previos	1273
2.8.2.2. La ocupación temporal para la realización de estudios u operaciones facultativas de corta duración	1275
2.8.2.3. Estaciones y caminos provisionales, talleres, almacenes, depósitos de materiales y cualesquiera otros	1276
2.8.2.4. Extracción de materiales de toda clase necesarios para la ejecución de las obras	1279
2.9. Ensayos y análisis de los materiales y unidades de obras	1281
2.10. Precios y gastos	1281
2.11. Modificación del contrato de obras	1281
3. Extinción de los contratos administrativos de obras	1283
3.1. Introducción	1283

3.2.	Extinción por cumplimiento	1283
3.2.1.	Aspectos previos	1283
3.2.2.	La recepción formal del contrato y los efectos de esta	1285
3.2.2.1.	La recepción formal del contrato	1285
3.2.2.2.	Medición general y relación valorada y certificación final	1291
3.2.2.3.	Plazo de garantía e informe sobre el estado de las obras	1292
3.2.2.4.	Liquidación del contrato	1297
3.2.2.5.	Devolución de la garantía definitiva	1298
3.2.2.6.	Responsabilidad del contratista por vicios ocultos	1299
3.2.3.	La recepción parcial	1307
3.2.4.	La recepción tácita	1308
3.3.	Extinción por resolución	1309
3.3.1.	Introducción	1309
3.3.2.	Causas específicas de resolución del contrato administrativo de obras	1310
3.3.2.1.	La demora en la comprobación del replanteo	1310
3.3.2.2.	La suspensión del contrato	1312
3.3.2.3.	El desistimiento unilateral por parte de la Administración	1315
3.3.3.	Procedimiento de resolución del contrato y liquidación de las obras	1319
4.	Ejecución de las obras por la propia Administración	1320
III.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de concesión de obras	1323
1.	Introducción	1323
2.	Ejecución de los contratos administrativos de concesión de obras	1324
2.1.	Aspectos previos	1324
2.2.	La construcción de la obra objeto de la concesión	1324
2.3.	La explotación de las obras públicas	1326
2.4.	El riesgo y ventura y el equilibrio económico del contrato	1329
2.5.	El derecho del contratista a desistir del contrato	1330
2.6.	Las prerrogativas de la Administración concedente	1331
2.7.	Modificación de la obra	1332
2.8.	Secuestro de la concesión	1332
2.9.	Penalidades por incumplimiento del concesionario	1333
3.	Extinción de los contratos administrativos de concesión de obras públicas	1334
3.1.	Aspectos previos	1334
3.2.	Extinción de la concesión por transcurso del plazo	1335
3.3.	Resolución del contrato	1337
3.3.1.	Las causas de resolución del contrato	1337
3.3.2.	Los efectos de la resolución del contrato	1338
IV.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de concesión de servicios	1340

1.	Introducción	1340
2.	Ejecución de los contratos administrativos de concesión de servicios	1341
2.1.	Ejecución	1341
2.2.	El riesgo y ventura, modificación del contrato y el equilibrio económico del contrato	1344
2.3.	El derecho del contratista a desistir del contrato	1345
3.	Extinción de los contratos administrativos de gestión de servicios públicos	1345
3.1.	Extinción por cumplimiento	1346
3.2.	Extinción por resolución	1349
3.2.1.	Las causas de resolución del contrato	1349
3.2.2.	Los efectos de la resolución del contrato	1350
V.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de suministro	1351
1.	Introducción	1351
2.	Ejecución de los contratos administrativos de suministro	1352
2.1.	Entrega y recepción de bienes	1352
2.2.	Pago del precio	1354
2.3.	Facultades de la Administración en el proceso de fabricación	1356
3.	Extinción de los contratos administrativos de suministro	1357
3.1.	Extinción por cumplimiento	1357
3.2.	Extinción por resolución	1358
4.	La fabricación de bienes muebles por parte de la Administración	1359
VI.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de servicios	1360
1.	Introducción	1360
2.	Ejecución de los contratos administrativos de servicios y responsabilidad del contratista	1361
3.	Extinción de los contratos administrativos de servicios	1363
3.1.	Cumplimiento de los contratos	1363
3.2.	Resolución de los contratos	1366
4.	La prestación de los servicios por la propia Administración	1367

LIBRO VI		
DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN, MODIFICACIÓN, CESIÓN Y SUBCONTRATACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO EN SU FASE EJECUTIVA		
I.	Introducción	1369
II.	Obligaciones en materia medioambiental, social o laboral	1371
III.	Las condiciones especiales de ejecución del contrato	1372
IV.	La modificación de los contratos en su fase ejecutiva	1379
1.	Cuestiones previas	1379
2.	Introducción al régimen de la modificación contractual en la Ley de Contratos	1386
3.	Modificación convencional	1391

4.	Modificación legal	1395
4.1.	Introducción	1395
4.2.	Modificación para prestaciones adicionales no incluida en la contratación original	1395
4.3.	Modificación por circunstancias sobrevinidas e imprevisibles	1399
4.4.	Modificaciones no sustanciales	1402
5.	Procedimiento para la modificación del contrato	1404
6.	La obligatoriedad para el contratista de las modificaciones del contrato, y la modificación como causa de resolución contractual	1405
7.	La posibilidad de actuar contra la modificación por los licitadores no adjudicatarios y otros interesados	1406
V.	La cesión y la subcontratación	1408
1.	Introducción	1408
2.	La cesión de los contratos	1409
3.	La subcontratación en los contratos	1412
3.1.	La subcontratación	1412
3.2.	Pagos a subcontratistas y suministradores	1417

LIBRO VII
DE LA CONTRATACIÓN EN EL EXTRANJERO

1.	Introducción	1419
2.	El aspecto subjetivo de la contratación en el extranjero	1420
3.	Restantes reglas en la contratación en el extranjero	1421

Normativa básica de la Contratación Pública	1423
--	------

Bibliografía	1425
---------------------	------