

# ÍNDICE GENERAL

<b>ABREVIATURAS</b> .....	11
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	15
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>HISTORIA Y DERECHO EN EUSKAL HERRIA</b> .....	19
<b>I. A MODO DE INTRODUCCIÓN</b> .....	20
I.1. Euskal Herria en la Historia.....	20
I.2. Euskal Herria y los inicios del constitucionalismo en los Estados español y francés.....	25
I.3. Euskal Herria y la abolición foral.....	28
I.4. Otros planteamientos políticos en torno al País Vasco: Larramendi, Garat, Sabino Arana y el lehendakari Agirre.....	33
I.5. La Restauración y la dictadura de Primo de Rivera: el Concierto Económico y las Conferencias.....	36
<b>II. EUSKAL HERRIA (1936-1975)</b> .....	38
II.1. Euskal Herria y la Segunda República.....	38
II.2. El movimiento estatutario. El Estatuto de la Sociedad de Estudios Vascos. El Estatuto de Estella. El Estatuto de 1936.....	39
II.3. Euskal Herria durante el franquismo: el intento de eliminar la identidad cultural y política de un pueblo.....	42
<b>III. EUSKAL HERRIA (1978-2001)</b> .....	46
III.1. Euskal Herria en la primera transición.....	46
III.2. La Constitución de 1978 y sus características fundamentales desde una perspectiva autonómica.....	50
III.2.A. Algunos aspectos de la estructura autonómica del Estado.....	50
III.2.B. Una consideración especial sobre la naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía.....	52
III.3. La experiencia estatutaria en la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	54
III.4. El proceso estatutario en Navarra.....	59

IV. EL AGOTAMIENTO DEL ESTATUTO DE 1979 Y LAS PROPUESTAS DEL LEHENDAKARI IBARRETXE .....	61	I.2.B. La interpretación de los derechos históricos hecha por el Tribunal Constitucional .....	124
IV.1. La propuesta de un nuevo Estatuto de Autonomía: "La Propuesta de un nuevo Estatuto Político de Libre Asociación con el Estado Español" .....	61	I.2.C. Los sujetos titulares de los derechos históricos .....	126
IV.1.A. Breve descripción del período político comprendido de de las elecciones generales de 1996 .....	61	I.3. El derecho a decidir .....	128
IV.1.B. La legitimidad de la Propuesta aprobada por el Parlamento Vasco .....	65	I.3.A. Sobre el derecho a decidir en los Estados plurinacionales .....	129
IV.1.C. Consideraciones sobre la legalidad de la Propuesta .....	69	I.3.B. El caso de Québec .....	130
IV.1.D. La tramitación parlamentaria de la Propuesta .....	71	I.3.C. La aplicación de los principios anteriores en el Estado español .....	134
IV.1.E. La importancia de la interpretación jurídica como expresión de cultura democrática .....	74	I.4. El derecho de autodeterminación .....	136
IV.2. La Ley de Consulta, Ley 9/2008, aprobada por el Parlamento vasco (2007-2008) .....	76	I.4.A. Una consideración general sobre el derecho de autodeterminación .....	136
IV.2.A. El rechazo de la Propuesta y la situación política posterior .....	76	I.4.B. El derecho de autodeterminación en el Derecho Internacional .....	138
IV.2.B. El contenido de la Ley de Consulta: una descripción .....	77	I.4.C. Algunas consideraciones sobre el derecho de autodeterminación .....	141
IV.2.C. La impugnación de la Ley de Consulta y las competencias estatales .....	80	I.5. Una consideración final sobre estas categorías .....	143
IV.2.D. Las competencias autonómicas para dictar la Ley de Consulta .....	84	II. EL TERRITORIO .....	144
IV.2.E. Consejo de estado y Tribunal Constitucional ante la Ley de Consulta .....	86	II.1. El territorio como elemento constitutivo del Estado .....	147
IV.2.F. Una breve consideración sobre democracia y derecho .....	91	II.2. El territorio como límite de validez y eficacia de las normas .....	151
IV.3. Las consecuencias del rechazo de la Ley de Consulta, nuevas elecciones y otra situación política .....	93	II.2.A. Los puntos de conexión .....	151
V. EL DESARROLLO AUTONÓMICO EN NAFARROA .....	94	II.2.B. El territorio como elemento determinante de la competencia material de los Entes territoriales .....	154
VI. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE IPARRALDE .....	96	II.2.C. El territorio y el Derecho interregional .....	155
VII. LA HISTORIA Y LA DETERMINACIÓN DEL SUJETO POLÍTICO .....	98	II.3. El territorio tal como se contempla en el Estatuto de Autonomía del País Vasco .....	156
<b>CAPÍTULO 2</b>		II.4. El territorio en la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra (LORAFNA) .....	159
<b>CATEGORÍAS JURÍDICO-POLÍTICAS FUNDAMENTALES</b> .....	103	II.5. Los enclaves .....	160
I. EL FUNDAMENTO DE LOS PODERES PUBLICOS VASCOS: AUTONOMÍA, DERECHOS HISTÓRICOS, DERECHO A DECIDIR Y DERECHO DE AUTODETERMINACIÓN .....	111	II.5.A. Concepto y régimen jurídico de los enclaves .....	160
I.0. La unidad jurídica del poder: federalismo, Estado autonómico y Estatutos de Autonomía .....	112	II.5.B. El enclave del condado de Treviño .....	162
I.1. Sobre el derecho a la autonomía .....	115	II.5.B.a. Los pasos iniciales .....	162
I.2. Sobre los derechos históricos .....	118	II.5.B.b. La intervención de la Comisión General de las Comunidades Autónomas del Senado .....	163
I.2.A. Las diversas interpretaciones de los autores sobre el significado de los derechos históricos .....	120	II.5.B.c. La consulta popular realizada en 1998 .....	165
		II.5.B.d. El acuerdo de 8 de marzo de 2013: un nuevo intento .....	168
		II.5.C. El enclave de Trucios .....	173
		II.5.D. Consideración crítica sobre el régimen jurídico de los enclaves y otras alternativas no utilizadas hasta el momento .....	173
		III. LA CIUDADANÍA Y SUS DERECHOS .....	175
		III.1. Sobre el significado de la ciudadanía .....	175

III.2. La ciudadanía autonómica en el derecho positivo.....	178	II. LA COMPOSICIÓN DEL PARLAMENTO.....	233
III.3. Ciudadanía e igualdad.....	180	II.1. Sistema electoral.....	234
III.4. La ciudadanía como requisito para el disfrute de los derechos.....	182	II.2. Los parlamentarios y su estatus.....	237
III.5. Los derechos fundamentales y la intervención del legislador autonómico.....	183	II.2.A. Inviolabilidad e inmunidad.....	235
IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA LENGUA.....	186	II.2.B. Adquisición y pérdida de la condición de parlamentario.....	236
IV.1. Una consideración general sobre la relación entre lengua y Derecho.....	186	II.2.C. Asignaciones económicas e incompatibilidades.....	238
IV.1.A. Sobre la relación lengua y Derecho.....	186	III. LA ORGANIZACIÓN DEL PARLAMENTO.....	240
IV.1.B. El significado de la oficialidad de las lenguas y su regulación constitucional.....	188	IV. LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO.....	243
IV.2. La oficialidad del euskara en la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	192	IV.1. La función legislativa.....	243
IV.2.A. La oficialidad del euskara en la Administración Pública.....	194	IV.2. La función presupuestaria.....	245
IV.2.B. La oficialidad del euskara en la enseñanza.....	196	IV.3. La función de control e impulso político.....	247
IV.2.C. La oficialidad del euskara y los medios de comunicación.....	200	IV.4. Otras competencias del Parlamento.....	247
IV.2.D. La oficialidad del euskara en la Administración de Justicia.....	202	<b>Sección 2. EL GOBIERNO, EL PODER JUDICIAL Y OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS.....</b>	<b>248</b>
IV.3. La oficialidad del euskara en Nafarroa.....	205	I. LEHENDAKARI O PRESIDENTE DEL GOBIERNO.....	248
IV.3.A. La oficialidad del euskara en la Administración.....	206	I.1. El Lehendakari o Presidente del Gobierno.....	248
IV.3.B. La oficialidad del euskara en la enseñanza.....	208	I.2. Su designación y cese.....	249
IV.3.C. La oficialidad del euskara y los medios de comunicación.....	210	I.3. Funciones.....	253
IV.4. La situación del euskara en Iparralde.....	212	I.4. El estatuto personal.....	256
IV.4.A. Sobre la oficialidad de las lenguas en el Estado francés.....	212	II. EL GOBIERNO.....	258
IV.4.B. Las lenguas como patrimonio de Francia (artículo 75.2 Constitución).....	215	II.1. El gobierno como órgano colegiado.....	258
IV.4.C. El euskara en la enseñanza en Iparralde.....	217	II.2. La composición y estructura del Gobierno.....	258
IV.4.D. La reforma constitucional dirigida a habilitar la ratificación de la Carta Europea de las Lenguas Regionales y Minoritarias.....	218	II.3. Las funciones del Gobierno.....	259
V. LOS SÍMBOLOS.....	219	II.4. El funcionamiento interno del Gobierno.....	260
V.1. Los símbolos en la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	221	II.5. El estatuto de los miembros del Gobierno.....	261
V.2. Los símbolos en la Comunidad Foral de Navarra.....	222	III. PODER JUDICIAL, COMISIÓN ARBITRAL Y ARARTEKO.....	261
<b>CAPÍTULO 3</b>		III.1. Poder judicial y Estado autonómico.....	261
<b>PARLAMENTO, GOBIERNO, PODER JUDICIAL.....</b>	<b>225</b>	III.1.A. El principio de unidad jurisdiccional y la estructura autonómica del Estado.....	261
<b>Sección 1. EL PARLAMENTO.....</b>		III.1.B. Las competencias de gestión en materia de Justicia.....	265
I. A MODO DE INTRODUCCIÓN.....	227	III.2. La Comisión Arbitral.....	265
I.1. El significado del Parlamento.....	227	III.2.A. Definición.....	265
I.2. La inviolabilidad del Parlamento.....	227	III.2.B. Composición y carácter.....	266
I.3. La autonomía reglamentaria de las Cámaras.....	228	III.2.C. Órganos.....	267
	231	III.2.D. Procedimiento.....	268
		III.2.D.a. Cuestiones generales.....	268

III.2.D.b. Cuestiones de competencia .....	269	IV.3. Constitución, Estatutos, Tribunal Constitucional: su papel en el reparto competencial .....	315
III.2.D.c. Conflictos positivos y negativos de competencia .....	269	V. LOS DECRETOS DE TRANSFERENCIAS .....	318
III.2.E. Comisión Arbitral y Poder Judicial .....	270	VI. BREVE CONSIDERACIÓN SOBRE EL PRINCIPIO DE IGUALDAD Y LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS .....	321
III.3. El Ararteko o Defensor del Pueblo .....	273	VII. LAS RELACIONES ENTRE NORMAS ESTATALES Y AUTONÓMICAS .....	324
III.3.A. Su regulación jurídica. Consideraciones generales .....	273	VII.1. Planteamiento .....	324
III.3.B. Caracterización del Ararteko y del Defensor del Pueblo de Navarra .....	274	VII.2. El principio de competencia <i>versus</i> supletoriedad .....	328
III.3.C. Ámbito de actuación .....	275	VII.3. El principio de prevalencia .....	334
III.3.D. Formas de intervención .....	276		
III.3.D.a. Relación con el Parlamento .....	277	<b>Sección 2. FORMAS E INSTRUMENTOS JURÍDICOS DE RELACIÓN     DE LOS DIFERENTES TERRITORIOS DE EUSKAL HERRIA .....</b>	<b>341</b>
III.3.D.b. Relaciones con las diferentes Administraciones .....	277	I. LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y SU CARACTERIZACIÓN JURÍDICA .....	341
III.3.D.c. El Ararteko y los Tribunales .....	278	I.1. Las relaciones internacionales y la estructura territorial del Estado: planteamiento general .....	343
III.3.D.d. Otras consideraciones en esta materia .....	279	II. DIFERENTES FORMAS DE EXPRESIÓN DE LA ACTIVIDAD INTERNACIONAL .....	352
IV. OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS .....	279	II.1. A modo de introducción .....	352
IV.1. El Tribunal de Cuentas y la Cámara de Comptos .....	279	II.2. El asociacionismo y las relaciones internacionales .....	354
IV.2. Emakunde .....	280	II.3. Otras formas de intervención en el ámbito internacional .....	355
IV.3. Consejo Económico y Social .....	281	III. LAS RELACIONES DE COOPERACIÓN HEGOALDE (Estado español)-IPARRALDE (Estado francés), CON ESPECIAL REFERENCIA A LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA .....	356
IV.4. Consejo de Relaciones Laborables .....	281	III.1. Hegoalde-Iparralde: el régimen jurídico general de los tratados internacionales .....	357
IV.5. La Comisión Jurídica Asesora y el Consejo de Navarra .....	282	III.2. El Convenio marco de Cooperación Transfronteriza del Consejo de Europa .....	361
<b>CAPÍTULO 4</b>		III.2.A. El régimen jurídico general de la cooperación transfronteriza .....	362
<b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS COMPETENCIAS</b>		III.2.B. El Tratado de Bayona como instrumento de cooperación .....	364
<b>Y DE LAS RELACIONES ENTRE LOS DIFERENTES</b>		IV. RELACIONES DE COOPERACIÓN DENTRO DEL ESTADO ESPAÑOL .....	367
<b>TERRITORIOS DE EUSKAL HERRIA .....</b>	<b>285</b>	IV.1. Régimen jurídico de las relaciones de cooperación .....	368
<b>Sección 1. EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS .....</b>	<b>287</b>	IV.2. Los Convenios realizados entre la Comunidad Autónoma del País Vasco y la Comunidad Foral de Navarra .....	371
I. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS .....	287	V. LA UNION EUROPEA Y LA INTERVENCIÓN DE LOS ENTES SUBESTATALES .....	375
II. LA ASUNCIÓN DE COMPETENCIAS EN LOS ESTATUTOS Y LAS POSIBILIDADES DE MODIFICACIÓN EXTRAESTATUTARIA .....	291		
II.1. Una consideración general sobre el reparto de competencias .....	291		
II.2. La modificación extraestatutaria de competencias .....	293		
II.2.A. Las leyes marco (art. 150.1 CE) .....	294		
II.2.B. Las leyes de transparencia o delegación (art. 150.2 CE) .....	294		
II.2.C. Las leyes de armonización (art. 150.3 CE) .....	296		
II.2.D. Los derechos históricos (DA primera CE) .....	297		
III. EL CONCEPTO DE MATERIA .....	300		
IV. EL CONCEPTO DE COMPETENCIA / POTESTAD .....	304		
IV.1. Competencias/potestades normativas exclusivas y compartidas .....	305		
IV.1.A. Sobre la categoría competencia/potestad compartida .....	307		
IV.2. Competencias/potestades ejecutivas .....	312		

V.1. Los Entes subestatales en el entramado institucional de la Unión Europea: previsiones de los Tratados constitutivos.....	377
V.2. La participación de los Entes subestatales en los órganos de la Unión Europea de acuerdo con el ordenamiento jurídico estatal ...	378
V.2.A. El Parlamento Europeo.....	378
V.2.B. El Tribunal de Justicia.....	379
V.2.C. La Comisión y el Consejo.....	381
V.2.C.a. <i>La formación de la voluntad interna estatal que luego se traslada al Consejo y a los diferentes comités y grupos técnicos de la Comisión y del Consejo</i> .....	382
V.2.C.b. <i>La Comisión</i> .....	383
V.2.C.c. <i>El Consejo</i> .....	384
V.2.C.d. <i>La Consejería para Asuntos Autonómicos en la Representación Permanente del Estado</i> .....	386
V.2.D. El Comité de las Regiones.....	386
V.3. La participación en el procedimiento de elaboración de las normas europeas.....	387
V.3.A. La participación en los procesos internos de elaboración de las normas europeas.....	387
V.3.A.a. <i>La participación en procedimientos multilaterales</i> .....	387
V.3.A.b. <i>La participación en procedimientos bilaterales</i> .....	390
V.3.A.c. <i>La participación a través del Parlamento estatal</i> .....	391
V.3.B. La participación en los procedimientos de elaboración de las normas europeas en los órganos europeos.....	394
V.3.C. La participación en el procedimiento de ejecución de las normas europeas.....	394
V.3.D. La responsabilidad patrimonial de los poderes públicos en la ejecución de las obligaciones comunitarias.....	401
V.4. Las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial.....	402
 <b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	 405
<b>ANEXOS</b> .....	447
<b>INDICE SISTEMÁTICO</b> .....	475