

Inhalt

1	Zur Geschichte des Petitionsrechts	14
1.1	Römische Vorläufer	14
1.2	Deutsche Entwicklung bis zur Weimarer Zeit	16
1.3	England	28
2	Die rechtlichen Grundlagen	30
2.1	Verfassung und Gesetz	30
2.2	Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages	30
2.3	Verfahrensgrundsätze des Petitionsausschusses	34
3	Inhalt und Bedeutung des Petitionsrechts nach Artikel 17 GG	35
3.1	Das persönliche Interesse des Bürgers	35
3.2	Bedürfnis nach Mitsprache in öffentlichen Dingen	38
3.3	Verhältnis zwischen Parlament und Regierung	39
4	Der Petitionsausschuß nach Artikel 45c GG	42
4.1	Stärke, Zusammensetzung	42
4.2	Vorsitz	43
4.3	Arbeitsbelastung	48
4.4	Ein unpolitischer Ausschuß?	48
5	Die Abteilung für Petitionen und Eingaben in der Bundestagsverwaltung	50
6	Der Petent	55
6.1	Allgemeines	55
6.2	Besondere Gewaltverhältnisse	55
6.3	Wer petitioniert?	56

7	Die Petition	59
7.1	Bitten und Beschwerden	59
7.2	Grenzen des Petitionsrechts	59
7.3	Petitionsarten	63
7.4	Petitionsinhalte	69
8	Der Petitionsadressat	72
8.1	Die „zuständigen Stellen“	72
8.2	Die Volksvertretung	75
8.3	Eingaben an Fraktionen und einzelne Abgeordnete	78
8.4	Der Bundesrat als Petitionsadressat	80
9	Petitionsrecht und Justiz	83
9.1	Absoluter Grundsatz der Gewaltenteilung	83
9.2	Abgrenzungsfragen im einzelnen	84
9.3	Ein exemplarischer Rentenfall	86
10	Petitionsausschuß und Wehrbeauftragter	88
10.1	Der Wehrbeauftragte als zuständige Stelle	88
10.2	Zusammenarbeit	89
10.3	Abgrenzungsfragen	90
11	Das Petitionsverfahren	92
11.1	Umfang der Prüfungspflicht	92
11.2	Vorprüfung	93
11.3	Rolle der Fachausschüsse	94
11.4	Behandlung im Petitionsausschuß	95
11.5	Befugnisse des Petitionsausschusses	96
11.6	Beschlußfassung	98
11.7	Unterrichtung des Petenten	105
11.8	Ein Fall von A–Z	106
12	Der Tätigkeitsbericht	115
12.1	Bedeutung und Inhalt	115
12.2	Entstehung und parlamentarische Behandlung	119

13	Rechtsschutz des Petitionsrechts	121
13.1	Verwaltungsstreitverfahren	121
13.2	Verfassungsbeschwerde	122
14	Deutsche Einheit und Petitionswesen	123
15	Das Petitionswesen in den Bundesländern	125
15.1	Zuständigkeit der Länder	125
15.2	Regelungen in den einzelnen Ländern	125
16	Supranationales Petitionswesen	135
16.1	Petitionen im Europarat	135
16.2	Die Menschenrechtskonvention	137
16.3	Europäisches Parlament (EP)	138
16.4	Petitionen an die Vereinten Nationen (VN)	148
17	Anhang	156
17.1	Anhang 1, Grundsätze des Petitionsausschusses über die Behandlung von Bitten und Beschwerden (Auszug)	156
17.2	Anhang 2, Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages (Auszug)	163
17.3	Anhang 3, Geschäftsordnung des Europäischen Parlaments (Art 128–130)	166
17.4	Anhang 4, Petition des Titus Oates	168
18	Literaturhinweise	173
19	Stichwortverzeichnis	176