

INDICE

Prólogo	11
Introducción	19

CAPITULO I ARBITRARIEDAD Y JURIDICIDAD

A) El control de la arbitrariedad y su lugar central en el Derecho	23
B) El principio de interdicción de la arbitrariedad como principio jurídico	28
C) La soberanía de la Constitución y la desaparición del mito de la soberanía del legislador	40
D) La arbitrariedad en la producción del Derecho y en su aplicación	46

CAPITULO II ARBITRARIEDAD Y POTESTAD REGLAMENTARIA

A) El poder reglamentario no es un poder soberano	55
B) El control de los presupuestos fácticos del ejercicio de la potestad reglamentaria	65
C) El control de la atribución de la potestad reglamentaria	70
D) El control del ejercicio de la potestad reglamentaria: inactividad, ejercicio tardío y ejercicio excesivamente frecuente ..	80
1. LA INACTIVIDAD	81
2. EL EJERCICIO TARDÍO	92
3. EL EJERCICIO EXCESIVAMENTE FRECUENTE	96
E) Recapitulación	102

CAPITULO III ARBITRARIEDAD Y CONTENIDO DE LOS REGLAMENTOS

A) ¿Pueden los Tribunales controlar la eventual arbitrariedad de un Reglamento?; ¿deben hacerlo?; ¿con arreglo a qué criterios?	103
--	-----

B)	La jurisprudencia norteamericana	109
C)	Panorama general de los criterios que permiten detectar la arbitrariedad de un Reglamento	112
D)	El principio de proporcionalidad	113
E)	La incongruencia	121
F)	La desviación de poder	124
G)	La interdicción de diferenciaciones arbitrarias	134
H)	La prohibición de enriquecimiento injusto	140
I)	La prueba del nueve: el fundamento objetivo, el fundamento racional y razonable	145
J)	Los límites del control del contenido de los Reglamentos ..	155
K)	Recapitulación	162

CAPITULO IV ARBITRARIEDAD Y PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE REGLAMENTOS

A)	La reflexión y la deliberación racional como procedimiento de elaboración de las normas que dificulta su arbitrariedad.	165
B)	Los trámites procedimentales encaminados a evitar la arbitrariedad.	189
	1. LA PROVIDENCIA MOTIVADA DE LA AUTORIDAD A QUIEN CORRESPONDE LA INICIATIVA	192
	2. EL FUNDAMENTO FÁCTICO O TÉCNICO DEL PROYECTO DE REGLAMENTO; LA INCORPORACIÓN AL EXPEDIENTE DE TODOS LOS INFORMES PREVIOS	199
	3. LA INTERVENCIÓN DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALMENTE CUALIFICADOS POR RAZÓN DE LA MATERIA	218
	4. EL ESTUDIO DE LA DIMENSION ECONOMICA DEL REGLAMENTO PROYECTADO	223
	5. LA APROBACIÓN PREVIA DEL MINISTERIO DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	234
	6. EL DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO	238
C)	La finalidad de esos trámites y su desnaturalización en la práctica ritual	241
D)	Recapitulación	267

**CAPITULO V
ARBITRARIEDAD Y MOTIVACION
DE LOS REGLAMENTOS**

A)	¿Deben motivarse los Reglamentos?; ¿quién debe justificar los Reglamentos?.....	269
1.	LA MOTIVACIÓN DE LOS REGLAMENTOS: DESCRIPCIÓN DEL <i>STATU QUO</i>	270
2.	VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA MOTIVACIÓN DE LAS NORMAS.....	275
3.	LA MOTIVACIÓN DE LAS NORMAS EN EL MARCO DE LA CONSTITUCIÓN.....	281
4.	¿PUEDE UN TRIBUNAL SUSTITUIR A LA ADMINISTRACIÓN EN LA JUSTIFICACIÓN DE UN REGLAMENTO?; ¿PUEDE REALIZARSE A <i>POSTERIORI</i> LA MOTIVACIÓN DE UN REGLAMENTO?	290
B)	¿Cómo deben justificarse los Reglamentos?; la función de los Preámbulos de las normas y su eficacia jurídica	304
1.	EL PREÁMBULO DE LA CONSTITUCIÓN.....	305
2.	EL PREÁMBULO DE LAS LEYES	314
	a) <i>La jurisprudencia</i>	314
	b) <i>La diferencia entre un Preámbulo y una Exposición de Motivos</i>	316
	c) <i>Conviene recordar que hay normas que no regulan relaciones intersubjetivas</i>	318
3.	EL PREÁMBULO DE LOS REGLAMENTOS	321
	Conclusiones finales	339
	Bibliografía	343