

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Distribución de los comentarios por autores.....	7
Presentación 3.ª edición	9
Abreviaturas	11

REGLAMENTO DE SERVICIOS DE LAS CORPORACIONES LOCALES

Decreto de 17 de junio de 1955, por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales

Artículo único	17
----------------------	----

TÍTULO PRIMERO

Intervención administrativa en la actividad privada

CAPÍTULO PRIMERO

Disposiciones generales

Artículo 1	19
ÁMBITO MATERIAL DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL EN LA ACTIVIDAD DE LOS ADMINISTRADOS.....	20
1. Delimitación conceptual	20
2. Relación general de materias objeto de intervención	22
2.1. Seguridad, salubridad y moralidad ciudadanas	23
2.2. Abastecimiento de bienes o artículos de consumo de primera necesidad	27
2.3. Urbanismo	28

2.4. Servicios de particulares destinados al público mediante la utilización del dominio público	29
2.5. Otros supuestos previstos legalmente	29
Artículos 2 a 4	30
PRINCIPIOS RECTORES DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL EN LA ACTIVIDAD PRIVADA	31
1. Introducción	31
2. El principio de igualdad jurídica. Valor del precedente administrativo a la luz de este principio: exclusión del precedente «contra legem»	31
3. El principio «pro libertate» y el de proporcionalidad de medios a fines	35
4. Principio de congruencia de la intervención administrativa respecto del presupuesto de hecho y los fines determinantes	36
Artículo 5	37
MEDIOS Y PRINCIPIOS JURÍDICOS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL EN LA ACTIVIDAD DE LOS ADMINISTRADOS	38
1. Introducción	38
2. Sometimiento a previa autorización o licencia	39
3. Otros tipos de control administrativo. La comunicación previa y la declaración responsable	44
3.1. La comunicación previa y la declaración responsable: regulación legal básica	44
3.2. La comunicación previa en la legislación autonómica	45
4. Control posterior para verificar el cumplimiento efectivo de la legalidad	47
5. Órdenes concretas constitutivas de mandato o prohibición	48
6. Principios jurídicos que rigen la intervención administrativa local	50
Artículo 6	51
CONGRUENCIA DE MEDIOS Y FINES EN LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA	51
Artículo 7	52
REGLAMENTOS, ORDENANZAS Y BANDOS: PUBLICIDAD Y VIGENCIA	53

Artículos 8 y 9	55
LICENCIAS LOCALES	58
1. Supuestos en que procede su exigencia, en general	58
2. Procedimiento administrativo	59
2.1. Iniciación.....	60
2.1.1. Proyecto técnico visado. Proyecto «básico» y proyecto «de ejecución»	60
2.1.1.1. Obras mayores y obras menores.....	63
2.1.1.2. Visado colegial del proyecto	65
2.1.1.3. Proyecto «básico» y proyecto «de ejecución»	67
2.1.2. Exigencia, cuando proceda, de Evaluación de Impacto Ambiental	70
2.1.3. Autorizaciones administrativas previas, necesarias en su caso	70
2.2. Ordenación e instrucción del procedimiento: Informes.....	82
2.3. Subsanación de deficiencias, en su caso	84
2.4. Resolución final del expediente	87
2.4.1. Régimen especial de silencio administrativo: supuesto de silencio positivo	88
2.4.2. Licencias relativas a actividades en la vía pública o en bienes de dominio público o patrimoniales	90
2.5. Formalización de las licencias	91
Artículo 10	91
ÁMBITO DE EFICACIA DE LOS ACTOS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL	92
Artículo 11	94
SUJECCIÓN DE LAS ORDENANZAS Y NORMAS LOCALES A LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE JERARQUÍA NORMATIVA. PROHIBICIÓN DE DISPENSAS SINGULARES	94
1. Los principios de legalidad y de jerarquía normativa	94
2. Obligatoriedad general. Prohibición de dispensas singulares	95
Artículo 12	97
LA REGLA «SIN PERJUICIO DE TERCEROS»	98

Artículo 13	102
TRANSMISIBILIDAD DE LICENCIAS	103
1. Transmisibilidad de licencias relativas a las condiciones de una obra, instalación o servicio	103
2. Supuestos especiales: licencias <i>intuitu personae</i> y licencias de maniales. Intransmisibilidad absoluta de licencias de número limitado	107
3. Incidencia del RD-Ley 19/2012, de 25 de mayo, sobre medidas liberalizadoras del comercio y determinados servicios	108
Artículo 14	109
ACTUACIÓN PERSONAL O POR REPRESENTANTE DE ACTIVIDADES AMPARADAS EN LICENCIAS «INTUITU PERSONAE».....	109
Artículo 15	110
DURACIÓN DE LAS LICENCIAS	111
Artículo 16	113
EXTINCIÓN DE LICENCIAS LOCALES.....	114
1. Planteamiento general: Supuestos extintivos	114
2. Resolución por incumplimiento de condiciones. La «caducidad» de licencias	115
2.1. Forma de efectuar la extinción de licencias, en general	116
2.2. Régimen especial aplicable a las licencias de urbanismo.....	119
2.3. Efectos	119
3. Revocación de licencias	120
3.1. Supuestos de revocación obligatoria (por cambio de circunstancias)	121
3.2. Revocación potestativa de licencias (por adopción de nuevos criterios de apreciación).....	123
4. Anulación de licencias	124
5. Límites a la revisión de oficio —revocación o anulación— de licencias. Indemnizabilidad a sus titulares	125
Artículo 17	129
AUTORIZACIÓN REGLAMENTADA DE ACTIVIDADES PRIVADAS DE INTERÉS PÚBLICO EN BIENES DE DOMINIO PÚBLICO.....	129

1. Supuestos en que procede	129
2. Condiciones que, sin perjuicio de la ordenación sectorial aplicable, corresponde fijar a la Entidad local	132
3. Forma de otorgarla	134

CAPÍTULO II

Disposiciones especiales

Artículo 18	137
INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL EN MATERIA DE ABASTECIMIENTOS.....	139
1. Presupuestos y bases constitucionales en la materia: la libre competencia en el sistema de «economía de mercado» y la defensa de los consumidores	139
2. Competencias municipales en materia de abastos	141
2.1. La protección de la libre competencia y la intervención administrativa en materia de precios.....	142
2.1.1. Defensa de la competencia.....	143
2.1.2. Régimen general de libertad de precios. Intervención: modalidades y márgenes comerciales. Publicidad y mercado de precios	143
2.1.2.1. Régimen general de libertad de precios.....	143
2.1.2.2. Modulación del principio general en determinados supuestos excepcionales y habilitación del Gobierno para fijar los precios de determinados productos	144
2.1.2.3. Intervención de precios: modalidades y forma de llevarla a cabo	145
A. Procedimiento y competencia para acordar las autorizaciones administrativas de precios.....	146
B. Liberalización de precios sujetos a intervención administrativa. Referencia al régimen de precios comunicados.....	148
C. Márgenes de comercialización	148
2.1.3. La exigencia de indicar el precio de los productos ofertados al público	149

2.1.4. Legislación autonómica	149
2.2. La protección de los consumidores	150
2.2.1. Funciones de inspección administrativa, técnica y sanitaria	151
2.2.2. Fomento y apoyo de asociaciones de consumidores y usuarios	152
2.2.3. Adopción de medidas urgentes en situaciones de emergencia y extraordinaria necesidad	152
2.3. Potestad sancionadora local	153
3. Venta ambulante o no sedentaria	154
3.1. Intervención municipal de la venta ambulante: autorización administrativa	156
3.2. Competencia y procedimiento para otorgar la autorización ..	157
3.3. Ejercicio de la actividad de venta ambulante y sujeción de la misma a inspección municipal	158
Artículos 19 y 20	159
MATADEROS Y MERCADOS MUNICIPALES	159
1. Competencia municipal en materia de mataderos y mercados....	159
2. Utilización obligatoria de mataderos y de mercados mayoristas.	161
3. Exigencia de cobertura legal para poder imponer el municipio dicha utilización	162
Artículo 21	163
LICENCIAS URBANÍSTICAS	165
1. Actividades sujetas a licencia previa en materia de urbanismo.....	165
2. Especial referencia a determinados tipos de licencias urbanísticas	166
2.1. Parcelaciones urbanísticas	167
2.2. Movimiento de tierras	167
2.3. Obras de edificación.....	168
2.4. Uso del suelo y de los edificios: licencias de primera utilización y de apertura.....	169
2.5. Demolición de construcciones.....	171

Artículo 22.....	173
LICENCIAS DE APERTURA DE ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES.....	176
1. La llamada licencia de «apertura», o de actividad, y su relación con otros tipos de licencias locales	176
1.1. Tipos de actividades sujetas a intervención administrativa local: actividades clasificadas y actividades inocuas. Carácter reglado y operativo. Procedimiento.....	177
2. Especial referencia a su relación con la licencia de obras de edificación	179
2.1. En el régimen general.....	179
2.2. Incidencia en la actividad comercial minorista y en determinados servicios del RD-Ley 19/2012, de 25 de mayo	186
2.3. Legislación autonómica	187
3. Coordinación respecto a la «licencia comercial específica», autonómica, en el supuesto de las grandes superficies comerciales	188
TÍTULO II	
Acción de fomento	
CAPÍTULO ÚNICO	
De las subvenciones	
Artículos 23 a 25.....	191
SUBVENCIONES: CONCEPTO, TIPOS Y ÁMBITO.....	194
1. La acción administrativa de fomento: fundamento y modalidades	194
2. Las subvenciones: significación y tipología.....	200
2.1. Subvenciones a organismos oficiales y subvenciones a particulares	205
2.2. Subvenciones para actividades o servicios de índole económica y subvenciones para actividades de otra naturaleza.....	207
2.3. Subvenciones otorgadas de forma unilateral y subvenciones contractuales.....	208

3. Encomienda a Entidades locales de la «gestión» de subvenciones estatales mediante convenio interadministrativo.....	209
Artículo 26.....	210
Artículo 27.....	211
LIMITACIONES Y NULIDAD DE LOS ACUERDOS DE SUBVENCIONES.....	211
1. Normas que limitan y condicionan el otorgamiento de subvenciones locales.....	211
2. Control de la percepción y aplicación de las subvenciones locales.....	214
3. Nulidad de acuerdos de subvenciones.....	216
Artículo 28.....	217
SUBVENCIONES LOCALES A ORGANISMOS OFICIALES.....	217
Artículo 29.....	218
PROCEDIMIENTO DE CONCESIÓN DE AYUDAS O SUBVENCIONES LOCALES.....	219
1. En la normativa del RS (art. 29).....	219
2. En la legislación autonómica de régimen local.....	221
2.1. Referencia a la «acción concertada» (Cataluña y Aragón)	222

TÍTULO III

Servicios de las Corporaciones Locales

CAPÍTULO PRIMERO

Disposiciones generales

Artículo 30.....	225
LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES.....	226
1. Concepto de servicio público.....	226
2. Clases de servicio público. Los servicios obligatorios y los potestativos.....	227
3. Forma de prestación de los servicios públicos.....	233
4. La plena potestad.....	235
5. Normativa autonómica.....	236
5.1. Andalucía.....	236
5.2. Aragón.....	238

5.3. Cataluña.....	239
5.4. Galicia.....	239
5.5. Navarra.....	240
6. Bibliografía.....	240
Artículo 31.....	240
ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LOS ADMINISTRADOS.....	241
1. Servicios necesarios.....	241
2. Principios para la determinación de los servicios.....	242
3. Normativa autonómica.....	244
3.1. Andalucía.....	244
3.2. Aragón.....	244
3.3. Navarra.....	245
Artículo 32.....	246
NORMAS REGULADORAS DE CADA SERVICIO.....	246
1. Normativa autonómica.....	249
1.1. Cataluña.....	249
1.2. Galicia.....	250
1.3. Navarra.....	250
Artículos 33 y 34.....	251
DISTINCIÓN DE REGLAMENTOS Y ORDENANZAS.....	252
1. Distinción de los reglamentos y de las ordenanzas reguladoras de los precios públicos.....	252
2. Normativa autonómica.....	257
2.1. Andalucía.....	257
2.2. Aragón.....	257
2.3. Cataluña.....	257
2.4. Galicia.....	257
2.5. Navarra.....	258
Artículo 35.....	258
SERVICIOS DE INSPECCIÓN TÉCNICA.....	259
1. Servicios de inspección técnica.....	259
2. Titulaciones competentes.....	260

Artículo 36	263
COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	263
CAPÍTULO II	
Del Consorcio	
Artículos 37 a 40	267
LOS CONSORCIOS.....	269
1. Introducción	269
2. Creación y Régimen Jurídico del Consorcio	271
3. Medios materiales y personales de los consorcios	273
3.1. Medios materiales.....	273
3.2. Medios personales	275
4. Aspectos conflictivos sobre el control de los consorcios	276
4.1. Contratación	276
4.2. Régimen presupuestario y contabilidad.....	277
5. Los consorcios urbanísticos	278
6. Bibliografía	281
CAPÍTULO III	
Gestión directa de servicios	
<i>SECCIÓN 1.ª</i>	
<i>De los servicios en general</i>	
Artículo 41	283
SERVICIO PÚBLICO LOCAL	283
1. Concepto de servicio público local	283
2. Formas de gestión de los servicios	285
3. Criterio de distinción de las formas de gestión directas e indirectas	288
Artículo 42	289
ACUERDO DE ESTABLECIMIENTO DE LA GESTIÓN DIRECTA	290
1. Servicios no económicos	290

2. Precisiones conceptuales	291
2.1. Función pública y servicio público	292
2.2. Servicios públicos económicos y no económicos.....	292
2.3. Gestión económica.....	293
2.4. Características de la actividad económica (servicio público económico y gestión económica).....	295
Artículo 43	297
FUNCIONES QUE IMPLICAN EJERCICIO DE AUTORIDAD Y SERVICIOS BENÉFICOS.....	298
Artículo 44	299
LA PRESTACIÓN MUNICIPAL DE SERVICIOS PÚBLICOS ESTATALES O AUTONÓMICOS CONCEDIDOS	299
<i>SECCIÓN 2.ª</i>	
<i>De los servicios económicos: municipalización y provincialización</i>	
<i>SUBSECCIÓN 1.ª</i>	
<i>Naturaleza y alcance</i>	
Artículo 45	300
NATURALEZA DE LA MUNICIPALIZACIÓN Y PROVINCIALIZACIÓN	301
1. Concepto de la municipalización y de la provincialización	301
2. Reseña histórica	307
Artículo 46	320
EFFECTOS DE LA MUNICIPALIZACIÓN	320
Artículos 47 y 48	322
Artículos 49 y 50	323
RÉGIMEN DE LIBRE COMPETENCIA Y RÉGIMEN DE MONOPOLIO	323
Artículos 51 y 52	324
Artículos 53	325
Artículos 54 y 55	326
EXPROPIACIÓN DE EMPRESAS	327
1. Presupuesto	327
2. Efectos de la municipalización con monopolio	329

3. Objeto de la expropiación de empresas	330
4. <i>Causa expropriandi</i>	331
5. Procedimiento expropiatorio	331

SUBSECCIÓN 2.^a*Procedimiento*

Artículos 56	332
Artículos 57 a 59	333
Artículos 60 y 61	334
Artículos 62 a 64	335
Artículos 65 y 66	336
EL PROCEDIMIENTO MUNICIPALIZADOR Y, POR EXTENSIÓN, PROVINCIALIZADOR	337
1. Normas básicas	337
2. La Comisión especial de municipalización	338
3. Redacción de la Memoria de municipalización	339
3.1. Aspecto social	339
3.2. Aspecto jurídico	343
3.3. Aspecto técnico	344
3.4. Aspecto financiero	344
4. Tramitación	344
5. Resolución	346
6. Ejercicio de actividades económicas por diversos entes locales ..	348

SECCIÓN 3.^a*Formas de gestión directa*

SUBSECCIÓN 1

Modalidades

Artículo 67	349
FORMAS DE GESTIÓN DE SERVICIOS Y ACTIVIDADES ECONÓMI- CAS LOCALES	350
1. La gestión directa de los servicios públicos locales	350
2. Entes locales y Entes instrumentales	358
3. Clasificación de las formas gestoras	360
4. El régimen jurídico de los entes instrumentales	362

5. Criterios de selección de las formas gestoras	363
6. Normas aplicables en la creación de entes instrumentales de los entes locales	364

SUBSECCIÓN 2

Gestión por la Corporación

Artículo 68	367
Artículos 69 a 73	368
Artículos 74 y 75	369
EL ÓRGANO DESCONCENTRADO LOCAL. LA EMPRESA PROPIA LOCAL	370
1. Introducción	370
2. Concepto de órgano desconcentrado o especial de administra- ción	373
3. La diferenciación orgánica, patrimonial, financiera y presupes- taria de los órganos desconcentrados	374
3.1. Diferenciación orgánica	374
3.2. Diferenciación patrimonial	375
3.3. Diferenciación presupuestaria, financiera y contabilidad	376
4. Procedimiento de creación	377
5. Relaciones jerárquicas entre el órgano desconcentrado y la Cor- poración	377
6. Objeto	378
7. Régimen jurídico	378
7.1. Personal	378
7.2. Actos y contratos	379
7.3. La responsabilidad	379
8. El principio de desconcentración administrativa como principio general de la organización administrativa local	379
9. Normativa autonómica	380
9.1. Andalucía	380
9.2. Aragón	381
9.3. Cataluña	383
9.4. Galicia	384
9.5. Navarra	386
10. Bibliografía	387

Artículos 76 y 77	387
Artículos 78 a 81	388
Artículos 82 a 84	389
ASPECTOS PRESUPUESTARIOS Y CONTABLES DEL ÓRGANO ESPECIAL DE ADMINISTRACIÓN.....	389

SUBSECCIÓN 3

Fundación pública del Servicio

Artículo 85	391
Artículo 86 a 88	392
ORGANISMOS AUTONÓMICOS LOCALES.....	394
1. Los organismos públicos	394
1.1. Introducción.....	394
1.2. Clases.....	396
2. Los organismos autónomos locales	397
2.1. Régimen jurídico.....	397
2.2. Constitución.....	398
2.3. Objeto y fines.....	399
2.4. Organización.....	400
2.5. Personal.....	402
2.6. Patrimonio.....	407
2.7. Contratación.....	409
2.8. Presupuestos y Régimen Económico.....	410
2.9. Régimen de recursos.....	412
2.10. Responsabilidad patrimonial.....	413
2.11. Disolución.....	415
3. Las entidades públicas empresariales	416
3.1. Concepto y naturaleza jurídica.....	416
3.2. Régimen jurídico.....	418
3.3. Constitución.....	418
3.4. Organización.....	420
3.5. Personal.....	421
3.6. Patrimonio.....	422
3.7. Contratación.....	423
3.8. Presupuestos y régimen económico.....	426
4. Bibliografía	428

SUBSECCIÓN 4

Sociedad privada, municipal o provincial

Artículo 89	429
Artículos 90 a 92	430
Artículos 93 y 94	431
SOCIEDADES MERCANTILES.....	433
1. Introducción	433
2. Régimen Jurídico	435
3. Formas societarias	437
4. Constitución de la sociedad	438
4.1. Fase administrativa: acuerdo fundacional.....	438
4.2. Fase Mercantil.....	441
4.2.1. Escritura de constitución.....	442
4.2.2. Inscripción en el Registro Mercantil.....	444
4.2.3. Los Estatutos.....	444
5. Órganos sociales	446
5.1. La Junta General.....	447
5.1.1. Funcionamiento.....	449
5.1.2. Competencias de la Junta General.....	450
5.1.3. Impugnación de acuerdos.....	450
5.2. Consejo de administración.....	452
5.2.1. Designación y nombramiento de Consejeros.....	452
5.2.2. Prohibiciones.....	454
5.2.3. Retribuciones.....	455
5.2.4. Facultades.....	456
5.2.5. Funcionamiento.....	456
5.2.6. Responsabilidad del Consejo de Administración.....	457
5.3. El Gerente.....	459
6. El personal de la sociedad	460
7. Bienes de la sociedad	461
8. Contratación	465
8.1. Sujeción a la Ley de Contratos del Sector Público.....	465

8.2. Las relaciones con el ente matriz. La consideración como medio propio	469
8.3. Las relaciones con terceros	471
9. Régimen económico	472
9.1. Régimen Presupuestario	472
9.2. Régimen de Contabilidad	476
9.3. Control financiero	476
10. La responsabilidad patrimonial	478
11. Transformación, fusión y escisión	480
12. Disolución de la sociedad	480
13. Bibliografía	484

SECCIÓN 4.^a*De la transformación y de la extinción de las municipalizaciones y provincializaciones*

Artículo 95	484
Artículo 96	485
DURACIÓN DE LAS MUNICIPALIZACIONES	485
Artículo 97	485
ALTERACIÓN DE LA FORMA GESTORA	486
Artículos 98 a 100	487
Artículo 101	488
EXTINCIÓN DE LAS MUNICIPALIZACIONES	488

CAPÍTULO IV

Gestión por Empresa mixta

Artículos 102 a 104	493
Artículos 105 a 107	494
Artículos 108 a 112	495
GESTIÓN POR EMPRESA MIXTA	498
1. Introducción	498
2. Concepto	498
3. Naturaleza jurídica	500
4. Formas societarias	503
5. Procedimiento de constitución	506

5.1. Fase Administrativa	506
5.2. Fase Mercantil	514
5.2.1. Fundación simultánea	514
5.2.2. Fundación sucesiva	516
A. Programa de fundación	516
B. Suscripción y desembolso de acciones	517
C. La junta constituyente	518
D. Escritura e inscripción en el Registro Mercantil ...	520
E. Responsabilidad de los promotores	520
6. Objeto social: sociedades de servicio y sociedades de mercado..	520
7. Elementos de la sociedad	524
7.1. Elementos subjetivos	524
7.1.1. Socio público	524
7.1.2. Socio privado	524
7.2. Elementos objetivos	524
7.2.1. El capital social	524
A. Cuantía del capital social	526
B. Desembolso	526
C. Aportaciones no dinerarias	527
7.2.2. Las acciones y las participaciones sociales	529
7.3. Elemento temporal: la duración de la sociedad	531
8. Los órganos de la sociedad	532
8.1. La Junta General	532
8.1.1. Competencias de la Junta	533
8.1.2. Clases de Juntas	533
8.1.3. Constitución de la Junta	534
8.1.4. Adopción de acuerdos	534
8.2. La administración de la sociedad	536
8.2.1. Modos de organizar la administración	536
8.2.2. Duración del cargo	537
8.2.3. Poder de representación	537

8.2.4. Constitución y adopción de acuerdos	538
8.3. La figura del gerente.....	539
8.4. Nombramiento de los representantes de la entidad local en los órganos de gobierno y administración	539
9. Peculiaridades en el régimen jurídico.....	540
9.1. Personal.....	540
9.2. Contratación	541
9.2.1. Sujeción a la Ley de Contratos del Sector Público.....	541
9.2.2. Las relaciones con el ente matriz. La consideración como medio propio	542
9.2.3. Relaciones con terceros	544
9.3. Régimen Presupuestario y Contable	544
9.4. Régimen de endeudamiento.....	545
9.5. Amortización del capital privado	547
10. Disolución y liquidación.....	548
10.1. Disolución	549
10.2. Liquidación.....	551
11. Bibliografía.....	552

CAPÍTULO V

Gestión indirecta de los servicios

SECCIÓN 1.^a

Formas de gestión indirecta

Artículo 113.....	553
LA GESTIÓN INDIRECTA DE LOS SERVICIOS LOCALES	554
1. Modalidades en general.....	554
2. Especial mención de la gestión interesada.....	556
2.1. En la legislación estatal	556
2.1.1. Regulación.....	557
2.1.2. Notas características	557
2.1.3. La cláusula de interesamiento.....	558

2.2. En la legislación autonómica.....	558
3. Las fundaciones locales	560
<i>SECCIÓN 2.^a</i>	
<i>De la concesión</i>	
Artículo 114.....	561
LA CONCESIÓN DE SERVICIOS LOCALES: OBJETO Y NATURALEZA ...	562
1. Introducción básica.....	562
2. Concepto, características y modalidades.....	563
3. Naturaleza contractual.....	567
Artículo 115.....	568
Artículo 116.....	569
Artículos 117 a 119.....	570
Artículos 120 a 122.....	571
Artículo 123.....	572
Artículos 124 y 125.....	573
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	574
1. Actuaciones administrativas preparatorias de la concesión.....	574
1.1. El proyecto y el pliego de condiciones o cláusulas de la concesión de servicios.....	574
1.1.1. El objeto del contrato y sus características	576
1.1.2. El proyecto técnico de explotación y, en su caso, de las obras o instalaciones necesarias: elaboración y contenido	577
1.1.3. El pliego de condiciones o cláusulas de la concesión	578
1.1.4. Las actuaciones preparatorias en el Contrato de concesión de obra y explotación en el TRLCSP	580
1.2. Procedimiento administrativo de adjudicación de la concesión.....	582
1.2.1. Iniciación	582
A. Procedimiento de contratación.....	582

1.2.2. Actuaciones administrativas preparatorias relativas al proyecto técnico y el pliego de condiciones de la concesión («expediente de contratación»)	584
1.2.3. Adjudicación de la concesión mediante procedimiento licitatorio (concurso) o, excepcionalmente, «negociado»	584
1.3. Invalidez de la concesión.....	585
1.3.1. Vicios de forma.....	585
1.3.2. Vicios de fondo	586
Artículo 126	586
PRINCIPIOS BÁSICOS RELATIVOS A LA COMPETENCIA Y RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA CONCESIÓN	587
1. Calificación de servicio público de la actividad prestacional objeto de concesión	587
2. Diferenciación en el régimen de la concesión entre el servicio objeto de la misma y la retribución económica del concesionario (reenvío)	589
3. Régimen de recursos frente a los actos del concesionario en ejercicio de funciones delegadas	590
Artículo 127	590
POTESTADES ADMINISTRATIVAS DE LA ENTIDAD LOCAL CONCEDENTE	593
1. Las potestades administrativas en la concesión	593
1.1. El <i>ius variandi</i> o la potestad de modificación de los contratos.....	594
1.1.1. Clases de modificaciones.....	594
1.1.2. Delimitación de las modificaciones sustanciales.....	596
1.1.3. Procedimiento de modificación del contrato.....	597
1.1.4. Resolución de los contratos	598
1.1.5. Suspensión de las obras en el contrato de concesión de obra pública.....	599
1.1.6. Modificación sustancial que afecta a la exigencia de clasificación.....	599
1.1.7. Modificación sustancial que afecta a la exigencia de clasificación.....	599

1.1.8. Modificación del contrato por causa de fuerza mayor. Concepto de ésta	600
1.1.9. Derecho transitorio.....	600
1.2. Potestad de modificación del servicio concedido.....	601
1.3. Potestad administrativa de fiscalización del servicio concedido	602
1.4. Potestad de asumir la entidad local temporalmente la gestión directa del servicio concedido	603
1.5. Potestad administrativa sancionadora respecto al concesionario (reenvío).....	604
1.6. Potestades administrativas referentes a la extinción de la concesión: el rescate y la supresión del servicio.....	605
1.6.1. El rescate	605
1.6.2. La supresión del servicio.....	607
2. Deberes de la entidad local concedente	608
2.1. Deber de proteger de manera adecuada al concesionario	608
2.2. Deber de mantener el equilibrio financiero de la concesión ..	608
2.3. Deber de indemnizar al concesionario.....	616
Artículo 128	618
Artículo 129	619
Artículo 130	620
DEBERES Y DERECHOS DEL CONCESIONARIO	622
1. Obligaciones generales del concesionario	622
1.1. Deber de prestar el servicio concedido con la continuidad establecida.....	623
1.2. Admisión de los usuarios a la prestación del servicio	625
1.3. Deber de indemnizar a terceros los daños causados por el funcionamiento del servicio público	627
1.4. Deber de mantener la afectación de los bienes del servicio....	629
1.5. Deber de gestionar la concesión. Posibilidad de gestión o transmisión de ésta: requisitos.....	630
2. Derechos del concesionario	631
2.1. La retribución del concesionario: tarifas (reenvío) y subvención	633
2.1.1. Utilización de la vía de apremio por el concesionario	635

3. Régimen económico financiero de la Concesión según TRLCSP ..	636
4. Fuentes de financiación privada de la concesión conforme al TRLCSP.....	638
Artículo 131.....	640
CARACTERÍSTICAS Y GARANTÍAS DE LA REVERSIÓN.....	641
1. Concepto y características de la reversión	641
2. Garantías para efectuar la reversión durante el período final de la concesión	642
Artículo 132.....	644
SANCIÓN ECONÓMICA DEL CONCESIONARIO, EN CASO DE INFRACCIONES LEVES	644
Artículos 133 y 134.....	645
Artículo 135.....	646
INTERVENCIÓN O «SECUESTRO» DE LA CONCESIÓN DE SERVICIO	646
1. Concepto y supuestos en que procede la sanción de «secuestro» de la concesión.....	646
2. Forma de llevarlo a cabo y efectos del acuerdo	649
Artículos 136 y 137.....	651
CADUCIDAD DE LA CONCESIÓN	652
1. Delimitación y supuestos en que procede	652
2. Expediente de caducidad.....	655
3. Efectos de la declaración de caducidad.....	657
4. Extinción del contrato de concesión según el TRLCSP.....	657

SECCIÓN 3.ª

Del arrendamiento

Artículos 138 y 139.....	660
Artículos 140 a 142.....	661
EL ARRENDAMIENTO O LOCACIÓN DE SERVICIOS.....	662

SECCIÓN 4.ª

Del concierto

Artículos 143 y 144.....	662
---------------------------------	-----

Artículos 145 a 147.....	663
EL CONCIERTO	664

CAPÍTULO VI

De las tarifas

Artículos 148 y 149.....	671
TARIFAS DE SERVICIOS LOCALES: MODALIDADES Y COMPETENCIA PARA SU APROBACIÓN.....	672
1. Concepto, modalidades y cuantía de tarifas de servicios locales ...	672
1.1. Delimitación de supuestos: tarifas-tasas y tarifas precios (públicos o privados).....	672
1.2. Cuantía de las tarifas (art. 149 RS).....	676
2. Competencia para su aprobación (art. 148 RS). Supuestos en que ésta corresponde a otra Administración	677
Artículo 150.....	681
PRINCIPIO DE IGUALDAD DE LA TARIFA PARA LOS USUARIOS... ..	681
Artículos 151 y 152.....	683
Artículo 153.....	684
MODIFICACIÓN Y REVISIÓN DE TARIFAS	684
1. Modificación de las tarifas.....	685
2. Supuestos de revisión	685
2.1. Revisión periódica u ordinaria	685
2.2. Revisión extraordinaria	686
2.3. Revisión de tarifas prevista en la escritura de sociedades mixtas.....	687
Artículo 154.....	687
TARIFAS DE SERVICIOS GESTIONADOS DIRECTAMENTE POR LA ENTIDAD LOCAL, CUYA APROBACIÓN CORRESPONDA A OTRA ADMINISTRACIÓN.....	688
Artículo 155.....	688
SERVICIOS PRESTADOS POR ENTIDADES PÚBLICAS/PRIVADAS....	689
1. Tasas y tarifas.....	689

2. Precios y tarifas.....	694
3. Procedimiento de apremio para el cobro de tarifas.....	700

TÍTULO IV

De la Cooperación provincial a los servicios municipales

CAPÍTULO PRIMERO

Organización de la cooperación

Artículos 156 a 158.....	703
Artículo 159.....	704
LA COOPERACIÓN PROVINCIAL.....	706
1. La provincia y sus funciones.....	706
2. Concepto y sujetos de la cooperación.....	710
3. Reglamentación vigente.....	711
4. Cooperación estatal, cooperación autonómica y cooperación provincial.....	712
5. Programa de cooperación económica local del Estado.....	713

CAPÍTULO II

Formas y ámbito de la cooperación

Artículos 160 a 162.....	727
ÁMBITO FUNCIONAL Y TERRITORIAL DE LA COOPERACIÓN PROVINCIAL.....	728

CAPÍTULO III

Procedimiento

Artículos 163 y 164.....	731
Artículos 165 a 167.....	732
PROCEDIMIENTO DE LA COOPERACIÓN PROVINCIAL.....	733

CAPÍTULO IV

Régimen financiero

Artículos 168 y 169.....	735
Artículos 170 a 173.....	736
Artículos 174 y 175.....	737
Artículos 176 a 179.....	738

Artículos 180 a 182.....	739
COOPERACIÓN ECONÓMICA.....	739

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera.....	741
Segunda.....	741
LA LEGISLACIÓN SECTORIAL SOBRE SERVICIOS LOCALES.....	741

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera.....	743
Segunda.....	743
Tercera.....	743
Cuarta.....	743

ÍNDICE ANALÍTICO.....	747
-----------------------	-----