

## INDICE

Nota preliminar .....	15
Abreviaturas .....	17
Planteamiento general del tema .....	21

### PARTE PRIMERA

#### LA IGUALDAD DE LOS CIUDADANOS EN ALGUNOS SISTEMAS FEDERALES

I. Introducción .....	29
II. La igualdad de trato de los ciudadanos por los entes territoriales: los casos suizo y norteamericano .....	33
Sección 1. <sup>a</sup> Suiza .....	33
1. LA PROHIBICIÓN DE DISTINCIONES JURÍDICAS EN ATENCIÓN A LA «CIUDADANÍA CANTONAL»: EL ARTÍCULO 60 DE LA CONSTI- TUCIÓN SUIZA .....	33
A) <i>Origen histórico y funcionalidad de la regla</i> .....	33
B) <i>Su contenido y alcance</i> .....	36
2. LA ADMISIBILIDAD DE LAS DIFERENCIAS DE TRATO EN ATEN- CIÓN A LA RESIDENCIA .....	40
3. REFERENCIA A ALGUNAS MANIFESTACIONES DE LA TENDENCIA HACIA UNA IGUALDAD MATERIAL O ECONÓMICA .....	45
Sección 2. <sup>a</sup> Estados Unidos de Norteamérica .....	48
1. LA <i>PRIVILEGES AND IMMUNITIES CLAUSE</i> DEL ARTÍCULO IV, SECCIÓN 2 DE LA CONSTITUCIÓN AMERICANA. SU SENTIDO GENERAL .....	48
2. LAS PAUTAS INTERPRETATIVAS DESARROLLADAS POR EL TRI- BUNAL SUPREMO NORTEAMERICANO EN RELACIÓN CON ESTA CLÁUSULA: LA ADMISIBILIDAD DE LAS DIFERENCIAS DE TRATO ENTRE RESIDENTES Y NO RESIDENTES .....	53

3.	LA APLICACIÓN DE ESTOS CRITERIOS A GRUPOS DE PROBLEMAS CONCRETOS .....	60
	A) <i>Acceso a cargos públicos, a la función pública y al mercado de trabajo</i> .....	60
	B) <i>Acceso a servicios públicos y a los beneficios de la ayuda social</i> .....	62
	C) <i>Aprovechamiento de recursos naturales de los Estados: la caza y la pesca</i> .....	63
	D) <i>Impuestos que inciden sobre los no residentes</i> .....	64
	E) <i>La exigencia de un período mínimo de residencia como condición para el ejercicio de determinados derechos</i> ..	65
4.	REFERENCIA A OTROS ASPECTOS .....	69
	A) <i>Derechos constitucionales y competencias del Congreso</i> .	69
	B) <i>Subvenciones federales y corrección de las desigualdades económicas regionales</i> .....	74
<b>III.</b>	<b>Las proyecciones de la igualdad de los ciudadanos en un Estado federal «unitario»: la República Federal Alemana</b> .....	79
1.	INTRODUCCIÓN .....	79
2.	LA EQUIPARACIÓN JURÍDICA DE LOS ALEMANES CON RESPECTO A LOS LÄNDER ( <i>STAATSBÜRGERLICHE GLEICHHEIT</i> ) .....	82
	A) <i>Los antecedentes de la equiparación y su sentido</i> .....	82
	B) <i>La fórmula actual y sus problemas interpretativos. La inaplicación de la misma</i> .....	86
3.	EL PRINCIPIO GENERAL DE IGUALDAD ANTE LA LEY COMO LÍMITE A LA AUTONOMÍA DE LOS LÄNDER .....	91
4.	IGUALDAD DE LOS CIUDADANOS Y COMPETENCIAS LEGISLATIVAS DE LA FEDERACIÓN: EN PARTICULAR, EL LOGRO DE LA «UNIFORMIDAD DE LAS CONDICIONES DE VIDA» EN MATERIAS DE LEGISLACIÓN CONCURRENTE .....	95
5.	LA IGUALDAD MATERIAL O ECONÓMICA DESDE LA PERSPECTIVA TERRITORIAL: «UNIFORMIDAD DE LAS CONDICIONES DE VIDA» Y CONSTITUCIÓN FINANCIERA .....	103
6.	LA SOLIDARIDAD INTERTERRITORIAL CON LOS LÄNDER DE LA ANTIGUA RDA .....	115
<b>IV.</b>	<b>Conclusiones</b> .....	121
	A) <i>La igualdad de trato de los ciudadanos por los entes territoriales</i> .....	121
	B) <i>Igualdad en el status jurídico de los ciudadanos y distribución de competencias normativas entre el poder central y los entes territoriales</i> .....	123
	C) <i>La igualdad material o económica</i> .....	125

**PARTE SEGUNDA**  
**AUTONOMIAS TERRITORIALES E IGUALDAD**  
**DE LOS CIUDADANOS EN ESPAÑA**

<b>I. Introducción .....</b>	<b>129</b>
<b>II. La igualdad de trato a todos los españoles por cada Comunidad Autónoma .....</b>	<b>135</b>
1. <b>PLANTEAMIENTO GENERAL .....</b>	<b>135</b>
2. <b>EL ARTÍCULO 139.1 DE LA CONSTITUCIÓN Y SUS PROBLEMAS INTERPRETATIVOS .....</b>	<b>137</b>
3. <b>LA ADMISIBILIDAD DE LAS DIFERENCIAS DE TRATO ENTRE RESIDENTES Y NO RESIDENTES: EL MARCO CONSTITUCIONAL GENERAL .....</b>	<b>144</b>
4. <b>LA PROYECCIÓN DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES SOBRE GRUPOS DE PROBLEMAS CONCRETOS .....</b>	<b>150</b>
A) <i>Derechos de sufragio activo y pasivo en el ámbito autonómico .....</i>	<i>150</i>
B) <i>Fomento o promoción de actividades privadas por las Comunidades Autónomas .....</i>	<i>151</i>
C) <i>Acción social y servicios públicos de competencia autonómica .....</i>	<i>157</i>
D) <i>Acceso a la función pública autonómica .....</i>	<i>163</i>
E) <i>Acceso a la contratación administrativa .....</i>	<i>170</i>
F) <i>Acceso al mercado de trabajo .....</i>	<i>172</i>
G) <i>Tributos de las Comunidades Autónomas .....</i>	<i>173</i>
H) <i>La cuestión en el ámbito local .....</i>	<i>175</i>
I) <i>La exigencia de periodos mínimos de residencia para el ejercicio de determinados derechos .....</i>	<i>180</i>
<b>III. Autonomías territoriales e igualdad de los españoles en su status jurídico .....</b>	<b>187</b>
1. <b>PLANTEAMIENTO GENERAL DEL TEMA: LA DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS NORMATIVAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA IGUALDAD DE LOS ESPAÑOLES EN SU STATUS JURÍDICO .....</b>	<b>187</b>
2. <b>AUTONOMÍA TERRITORIAL Y PRINCIPIO GENERAL DE IGUALDAD ANTE LA LEY: INEXISTENCIA DE LÍMITES A LA DIVERSIDAD ENTRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL ARTÍCULO 14 DE LA CONSTITUCIÓN .....</b>	<b>194</b>

3.	LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES Y LAS POTESTADES NORMATIVAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EN PARTICULAR, LA RELEVANCIA COMPETENCIAL DE LA RESERVA CONSTITUCIONAL DE LEY ORGÁNICA PARA EL DESARROLLO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS .....	207
4.	LA COMPETENCIA ESTATAL CONTEMPLADA EN LA REGLA 1.ª DEL ARTÍCULO 149.1 DE LA CONSTITUCIÓN (LA REGULACIÓN DE LAS CONDICIONES BÁSICAS DE IGUALDAD EN LOS DERECHOS Y DEBERES CONSTITUCIONALES) .....	228
	A) <i>Su sentido general</i> .....	228
	B) <i>Su funcionalidad y contenido en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> .....	231
5.	LA INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS COMPETENCIALES DESDE LA PERSPECTIVA DE LA IGUALDAD DE TODOS LOS ESPAÑOLES ..	244
IV.	<b>Autonomías territoriales e igualdad sustancial de todos los españoles: el principio de solidaridad</b> .....	251
1.	LAS PREVISIONES CONSTITUCIONALES Y SU ALCANCE NORMATIVO .....	251
2.	LAS TÉCNICAS PARA LA REALIZACIÓN EFECTIVA DEL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD .....	270
	A) <i>Las transferencias financieras del Estado a las Comunidades Autónomas</i> .....	270
	a) El Fondo de Compensación Interterritorial .....	272
	b) Asignaciones presupuestarias para la garantía de un nivel mínimo de servicios públicos fundamentales .....	277
	c) Transferencias a las Comunidades Autónomas a través del porcentaje de participación en los ingresos del Estado no cedidos .....	279
	d) Subvenciones a terceros con cargo a fondos estatales gestionados por las Comunidades Autónomas .....	280
	B) <i>Inversiones y gastos realizados directamente por el Estado</i> .....	282
	C) <i>La política de incentivos regionales</i> .....	285
	D) <i>Otras técnicas: la cobertura de determinados riesgos en caso de catástrofes naturales</i> .....	289
	E) <i>El ámbito intrarregional e intraprovincial</i> .....	292
3.	PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD Y ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS: CONSIDERACIÓN DE CONJUNTO .....	296

INDICE

13

<b>V. Final</b> .....	<b>307</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>313</b>
<b>Indice alfabético de materias</b> .....	<b>327</b>