

ÍNDICE

ABREVIATURAS	15
NOTA DEL AUTOR.....	19
PRÓLOGO	21
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN: EL ABUSO DE LA MODIFICACIÓN COMO PROBLEMA.....	25
1.1 Introducción	25
1.2 El impacto de la modificación.....	29
1.2.1 El impacto sobre el correcto uso de los fondos públicos ..	29
1.2.2 Impacto sobre el sistema de contratación y sus princi- pios.....	33
1.2.3 Impacto sobre la relación contractual	38
1.2.4 Impacto sobre la entidad adjudicadora	40
1.2.5 Impacto para el contratista.....	41
1.2.6 Impacto sobre terceros: licitadores y subcontratistas	42
1.2.7 Impacto sobre los ciudadanos como receptores de servi- cios públicos	43
1.3 La modificación como problema	45
1.3.1 La modificación como problema histórico	45
1.3.2 La modificación como problema no solo español, sino global	48
1.3.3 La modificación como problema multidisciplinar.....	55
1.4 La necesidad de regular la modificación.....	58
1.4.1 ¿Debe prohibirse la modificación?.....	58

	Páginas
1.4.2 La necesidad de integrar los intereses afectados en el sistema regulatorio.....	59
1.4.3 Los límites a la modificación como solución común adoptada por los distintos modelos regulatorios.....	61
CAPÍTULO 2. EL CONCEPTO DE MODIFICACIÓN DEL CONTRATO. LA DELIMITACIÓN DE FIGURAS AFINES	65
2.1 La modificación del contrato como concepto jurídico.....	65
2.2 Delimitación de figuras afines.....	68
2.2.1 La modificación de los contratos frente a la ejecución de cláusulas previstas en el contrato	69
2.2.2 La modificación del contrato frente a «nuevo contrato». La figura de los trabajos complementarios	74
2.2.3 La modificación e interpretación del contrato	77
2.2.4 La modificación e instrucciones de ejecución del contrato....	79
2.2.5 La modificación y el mantenimiento del equilibrio del contrato	80
2.3 Brevísima tipología de la modificación	81
CAPÍTULO 3. EL RÉGIMEN DE LA MODIFICACIÓN EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	85
3.1 El activismo judicial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea..	88
3.1.1 El fundamento para limitar la modificación de los contratos: los principios de la contratación.....	89
3.1.2 De la renegociación a la modificación sustancial: mecanismos para saber si estamos ante un nuevo contrato.....	92
3.2 La regulación de la modificación en las Directivas de 2014.....	97
3.2.1 Aspectos generales del artículo 72 de la Directiva 2014/24.....	99
3.2.2 La compleja relación entre los apartados del precepto...	112
3.2.3 El límite de la «naturaleza global del contrato»	113
3.3 El sistema de tutela europeo ante modificaciones irregulares.....	115
3.3.1 El remedio de la nulidad de la modificación.....	116
3.3.2 Respecto a la legitimación para recurrir la modificación de un contrato	118
3.3.3 Sobre el plazo para impugnar la modificación	120
3.3.4 Consecuencias de la declaración de la terminación del contrato	122

CAPÍTULO 4. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA MODIFICACIÓN: DE LA POTESTAD ILIMITADA AL LICITOCENTRISMO	125
4.1 Primera etapa: la modificación de los contratos en las primeras normas de contratación (1845-1950)	127
4.2 Segunda etapa: consagración y asimilación del modelo de la <i>potestas variandi</i> (1953-2007). Las necesidades nuevas y las causas imprevistas	133
4.3 Tercera etapa (LCSP 2007): la tímida reacción legislativa ante las presiones comunitarias. La Ley de Contratos del Sector Público de 2007	143
4.4 Cuarta etapa (LES 2011): la adopción del licitocentrismo	148
4.4.1 La imposición del licitocentrismo como interés general prevalente	149
4.4.2 Novedades del régimen de la LES	153
4.5 Quinta etapa (LCSP 2017): abrazo, con matices, del modelo europeo	158
CAPÍTULO 5. RÉGIMEN GENERAL DE LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS EN LA LEY 9/2017	161
5.1 Notas generales de la reforma de 2017	162
5.1.1 Europeización de la regulación y sus posibles consecuencias	162
5.1.2 Mejora de los mecanismos de control: publicidad, recurso especial y el papel del Consejo de Estado.....	164
5.1.3 La limitación del ámbito de aplicación de la norma y jurisdicción competente	165
5.1.4 Régimen especial para determinadas modificaciones del contrato	169
5.2 Las modificaciones permitidas y sus límites.....	169
5.2.1 Las modificaciones previstas	169
5.2.2 Las modificaciones no previstas	175
5.3 El procedimiento aplicable: control <i>ex ante</i> y transparencia	187
5.4 La resolución del contrato ante la imposibilidad jurídica de modificarlo y la necesaria relicitación si se trata de un contrato administrativo	194
5.5 La potestad unilateral como especialidad de la modificación de los contratos administrativos	199

	Páginas
5.6 Consecuencias de la modificación válidamente celebrada	202
5.7 Sucinta referencia a los mecanismos de control: prevención, de- tección, reacción, represión y reparación	212
CAPÍTULO 6. INVALIDEZ DE LA MODIFICACIÓN Y TUTELA DE LOS INTERESADOS	221
6.1 Introducción al régimen de invalidez de la modificación de la LCSP	221
6.2 El doble régimen de invalidez de la modificación	222
6.2.1 Las causas de nulidad de pleno derecho de la modifica- ción. Modificaciones contrarias a los artículos 204 y 205 LCSP y reformados anticipados	224
6.2.2 Las causas de anulabilidad de la modificación	229
6.3 La anulabilidad del contrato ante una modificación contraria a los artículos 204 y 205 LCSP	233
6.4 Mecanismos de reacción de los interesados	237
6.4.1 La revisión del acto por los órganos de contratación	237
6.4.2 El régimen de recursos administrativos	243
6.4.3 En particular, la legitimación de los recurrentes	246
6.5 Consecuencias de una modificación declarada inválida: efectos sobre el contrato y compensación de los interesados	252
6.5.1 El contrato ante la modificación irregular	252
6.5.2 El contratista ante la invalidez de la modificación: su- puestos posibles y compensación	257
6.5.3 Los terceros interesados: el licitador no seleccionado y el tercero interesado en una eventual licitación	264
CAPÍTULO 7. SUPUESTOS ESPECIALES DE MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS	269
7.1 Especialidades de la modificación según su objeto	270
7.1.1 La modificación de los contratos de obra	270
7.1.2 La modificación de las concesiones de obras y de servicios..	272
7.1.3 La modificación de los contratos adjudicados en los sec- tores especiales o excluidos	282
7.2 Modificaciones del contrato con un régimen especial en la LCSP	284
7.2.1 La suspensión del contrato	284

	<u>Páginas</u>
7.2.2 La ampliación del plazo de ejecución	286
7.2.3 La prórroga no prevista del contrato.....	287
7.2.4 La modificación subjetiva del contrato.....	290
CAPÍTULO 8. CONCLUSIONES Y POSIBLE SOLUCIÓN	301
8.1 Conclusiones alcanzadas	301
8.2 El mutuo acuerdo como posible solución	308
BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA	315