

## ÍNDICE

|   | <u>Pág.</u> |
|---|-------------|
| <b>ABREVIATURAS</b> .....   | 7           |
| <b>CAPÍTULO PRIMERO. INTRODUCCIÓN GENERAL Y ASPECTOS<br/>METODOLÓGICOS</b> .....  | 9           |
| <b>SOBRE LA GÉNESIS DE ESTE TRABAJO</b> .....   | 9           |
| <b>DE QUÉ TRATA ESTE LIBRO</b> .....  | 10          |
| <b>DE QUÉ NO TRATA ESTE LIBRO</b> .....   | 11          |
| <b>SOBRE LA TESIS QUE SE DEFIENDE EN ESTE TRABAJO</b> .....   | 11          |
| <b>AGRADECIMIENTOS</b> .....  | 12          |
| <b>CAPÍTULO SEGUNDO. LAS DIVERSAS CLASES DE INACTIVI-<br/>DAD ADMINISTRATIVA: UNA APROXIMACIÓN GENERAL</b> .....  | 15          |
| 1. <b>ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA E INACTIVIDAD: DOS<br/>    COMPORTAMIENTOS OPUESTOS QUE PRESENTAN UNA<br/>    PERSPECTIVA DE ANÁLISIS COMÚN</b> .....  | 15          |
| 2. <b>LAS DIVERSAS CLASIFICACIONES DE LA ACTIVIDAD<br/>    ADMINISTRATIVA COMO PUNTO DE PARTIDA PARA LA<br/>    FORMULACIÓN DE UNA TIPOLOGÍA EN EL ESTUDIO DE<br/>    LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA</b> ..... | 27          |
| 3. <b>EL CONCEPTO DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y SUS<br/>    ELEMENTOS COMO SUPERACIÓN DE LA CLÁSICA TIPO-<br/>    LOGÍA DE LAS FORMAS DE ACTIVIDAD</b> .....  | 34          |

|   | <u>Pág.</u>   |
|---|---------------|
| 4. LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DESDE EL ELEMENTO SUBJETIVO .....  | 39            |
| 4.1. Inactividad de efecto unilateral y de efectos multilaterales .....   | 40            |
| 4.2. Inactividad en relaciones unilaterales y en relaciones contractuales o negociadas .....  | 46            |
| 5. LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DESDE LOS ELEMENTOS ATRIBUTIVO Y FINAL .....   | 50            |
| 5.1. Inactividad en la Administración de policía administrativa o de dirección y control .....  | 51            |
| 5.2. Inactividad en la Administración prestacional y de incenti-vación .....  | 57            |
| 6. LA INACTIVIDAD DESDE EL ELEMENTO OBJETIVO O DE RESULTADO .....   | 64            |
| 6.1. La distinción entre inactividad jurídica e inactividad material.   | 65            |
| 6.2. La distinción entre inactividad jurídico-formal y sustancial .....   | 68            |
| 7. RECAPITULACIÓN: LAS DIVERSAS CLASES DE INACTIVI-DAD DESDE LA PERSPECTIVA DEL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....            | 70            |
| <br><b>CAPÍTULO TERCERO. EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINIS-TRATIVO FRENTE AL PROBLEMA DE LA INACTIVIDAD .....</b>                                      | <br><b>73</b> |
| 1. DEL SILENCIO NEGATIVO AL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....  | 73            |
| 2. LA DOBLE FINALIDAD DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO: GARANTÍA INDIVIDUAL Y CONTROL DEL SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN AL DE-RECHO ..... | 78            |
| 3. LA PRETENSIÓN COMO OBJETO DEL RECURSO CONTEN-CIOSO-ADMINISTRATIVO Y EL CONTENIDO DE LA SEN-TENCIA .....  | 85            |
| 3.1. Pretensiones y sentencias meramente declarativas .....   | 88            |
| 3.2. Pretensiones y sentencias constitutivas .....  | 89            |
| 3.3. Pretensiones y sentencias de condena .....   | 94            |
| 3.4. Especial consideración de las pretensiones y sentencias de condena en la LJCA de 1998 .....  | 97            |

|   | Pág. |
|---|------|
| <b>CAPÍTULO CUARTO. EL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y EL SILENCIO NEGATIVO: ANÁLISIS COMPARATIVO.....</b>   | 115  |
| 1. SOBRE LA CONVENIENCIA DE UN ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE EL SILENCIO NEGATIVO Y EL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.....                                       | 115  |
| 2. LA EXISTENCIA DE UNA RELACIÓN OBLIGATORIA COMO PRESUPUESTO DEL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y DEL SILENCIO NEGATIVO.....                                 | 116  |
| 2.1. La constitución de la relación obligatoria en el recurso contra la inactividad.....  | 116  |
| 2.1.1. Las obligaciones derivadas de disposiciones generales que no precisen de actos de aplicación.....  | 118  |
| 2.1.2. Las obligaciones derivadas de un acto, contrato o convenio administrativo.....   | 122  |
| 2.2. La constitución de la relación obligatoria en el silencio negativo: remisión.....  | 125  |
| 3. LOS SUJETOS DE LA RELACIÓN OBLIGATORIA Y LA EXIGENCIA DE LEGITIMACIÓN EN EL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD Y EL SILENCIO NEGATIVO.....  | 126  |
| 4. LOS REQUISITOS DE LA PRESTACIÓN: POSIBILIDAD, LICITUD Y DETERMINACIÓN. LA EXIGENCIA DE LA LJCA QUE LA PRESTACIÓN SEA CONCRETA EN EL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD.....         | 129  |
| 5. LA DINÁMICA DE LA OBLIGACIÓN: LA CONSTATAción DE SU INCUMPLIMIENTO COMO PRESUPUESTO DE ACCESO A LA JURISDICCION.....   | 132  |
| 5.1. Los plazos procesales para el silencio administrativo y el recurso contra la inactividad.....  | 132  |
| 5.2. La reclamación previa y el procedimiento administrativo.....   | 136  |
| 6. LAS SINGULARIDADES PROCESALES DEL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN FRENTE AL SILENCIO NEGATIVO.....  | 141  |
| 6.1. La disyuntiva entre proceso declarativo y proceso ejecutivo. El procedimiento abreviado como una solución parcial para el recurso contra la inactividad de actos firmes..... | 141  |
| 6.2. El régimen peculiar de las medidas cautelares en el recurso contra la inactividad.....   | 145  |

|   | <u>Pág.</u> |
|---|-------------|
| <b>CAPÍTULO QUINTO. RECAPITULACIÓN: SOBRE LA CONVENIENCIA DE UNA REGULACIÓN CONJUNTA O DIFERENCIADA DEL SILENCIO NEGATIVO Y EL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....</b>   | 149         |
| 1. SOBRE EL CARÁCTER NOVEDOSO O NO DEL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....   | 149         |
| 2. LA CONVENIENCIA DE UNA MAYOR CORRELACIÓN ENTRE LA LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y LA LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....                   | 155         |
| 3. LA POSIBILIDAD DE ESTABLECER UN CAUCE PROCESAL COMÚN PARA EL SILENCIO ADMINISTRATIVO Y EL RECURSO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN: LA PRETENSIÓN DE CONDENA A DICTAR UN ACTO Y A REALIZAR UNA PRESTACIÓN MATERIAL ..... | 156         |
| <b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>   | 159         |