

## SUMARIO

|  |     |
|--|-----|
| ABREVIATURAS .....   | 23  |
| PRESENTACIÓN .....   | 25  |
| I. LA NECESIDAD Y FINALIDAD DE LA SELECCIÓN Y<br>LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES .....                     | 31  |
| 1. La necesidad y finalidad de la selección .....  | 33  |
| 2. Los principios constitucionales .....   | 39  |
| 2.1. Los principios de actuación de las Admi-<br>nistraciones Públicas .....                               | 41  |
| 2.1.1. La legalidad .....  | 41  |
| 2.1.2. La objetividad .....  | 62  |
| 2.1.3. El interés general.....   | 68  |
| 2.2. Los principios específicos de la selección<br>del personal.....                                       | 73  |
| 2.2.1. La igualdad en el acceso a los<br>empleos públicos .....  | 73  |
| 2.2.2. El mérito y la capacidad de los<br>aspirantes.....  | 79  |
| 2.3. La publicidad como principio reforzador   | 87  |
| 2.4. El valor y la conexión de los principios<br>entre sí .....  | 90  |
| 2.5. La observación de los principios consti-<br>tucionales y el principio de confianza legí-<br>tima..... | 95  |
| 2.6. La necesidad de observar los principios<br>y las consecuencias de su inobservancia                    | 95  |
| II. LOS SISTEMAS DE LA SELECCIÓN.....  | 105 |
| 1. Clases de sistemas.....   | 107 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.1.   | Por la dependencia y observación de los principios constitucionales.....                     | 108 |
| 1.1.1. | Constitucionales .....   | 108 |
| 1.1.2. | Inconstitucionales .....   | 108 |
|        | A) El nombramiento directo.....  | 109 |
|        | B) El sistema restringido y sus modalidades.....   | 110 |
| 1.2.   | Por la imperatividad o discrecionalidad en su elección.....                                  | 121 |
| 1.2.1. | Obligatorio.....   | 121 |
| 1.2.2. | Voluntarios .....  | 125 |
| 1.3.   | Por la característica de su uso .....  | 126 |
| 1.3.1. | Normal.....  | 126 |
| 1.3.2. | Excepcionales.....   | 127 |
| 1.4.   | Por la generalidad o particularidad de la oferta hacia el exterior o el interior             | 130 |
| 1.4.1. | De nuevo o primer ingreso .....  | 130 |
| 1.4.2. | De promoción interna.....  | 131 |
| 1.5.   | De movilidad funcional.....  | 132 |
| 2.     | Definición de los sistemas .....   | 132 |
| 2.1.   | La oposición .....   | 141 |
| 2.2.   | El concurso.....   | 151 |
| 2.3.   | El concurso-oposición .....  | 156 |
| 3.     | Los sistemas de la selección y la objetividad  | 157 |
| 4.     | El uso de los sistemas de selección .....  | 157 |
| III.   | LAS ACTUACIONES PREVIAS DEL PROCESO SELECTIVO .....  | 161 |
| 1.     | El mantenimiento de las plazas y puestos vacantes y la creación <i>ex novo</i> de las mismas | 163 |
| 1.1.   | La potestad de autoorganización.....   | 164 |
| 1.2.   | La limitación de esta potestad: la tasa de reposición de efectivos y su excepcionalidad..... | 164 |
| 2.     | La negociación sindical .....  | 171 |
| 3.     | La existencia de vacante presupuestaria.....   | 172 |
| 4.     | La oferta de empleo público .....  | 173 |
| 4.1.   | La novedad legislativa de la Ley 30/1984 y legislación aplicable .....                       | 173 |
| 4.2.   | La confusión terminológica.....  | 175 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 4.3.   | Finalidad .....   | 176 |
| 4.4.   | Naturaleza .....  | 176 |
| 4.5.   | Caracteres .....  | 178 |
| 4.6.   | La menor rigidez en la oferta .....   | 182 |
| 4.7.   | Contenido .....   | 183 |
| 4.8.   | La tramitación .....  | 186 |
| 4.8.1. | La negociación .....  | 186 |
| 4.8.2. | La aprobación .....   | 187 |
| 4.8.3. | La publicación .....  | 189 |
| 4.9.   | La especialidad en las plazas de funcionarios con habilitación de carácter nacional .....   | 190 |
| 4.10.  | La oferta temporalmente paralizada ...  | 192 |
| 4.11.  | La patología de la oferta de empleo público .....   | 193 |
| 4.12.  | La inactividad en el cumplimiento de la oferta y el ejercicio de la acción jurisdiccional para su obligatoria realización.                                  | 194 |
| IV.    | EL SUJETO SELECCIONADOR Y LA ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO DE CARRERA .....  | 197 |
| 1.     | La sujeción a la legislación básica y la conexión con las funciones de los futuros puestos de trabajo a desempeñar por los funcionarios seleccionados ..... | 199 |
| 2.     | La selección de los funcionarios propios de la Corporación .....  | 201 |
| 2.1.   | La delimitación de los funcionarios propios y el sujeto seleccionador .....   | 201 |
| 2.2.   | La regulación reglamentaria por la Administración del Estado .....  | 201 |
| 2.3.   | La derogación de la elección del sistema selectivo para la Escala de Administración Especial .....  | 202 |
| 2.4.   | La legislación aplicable .....  | 203 |
| 2.5.   | La selección de personal específico: la Policía local y los Bomberos .....  | 204 |
| 3.     | La selección de los funcionarios con habilitación de carácter nacional .....  | 204 |

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 4.      | La adquisición de la condición de funcionario de carrera.....                                       | 205 |
| V.      | EL PROCESO SELECTIVO Y SU DOCUMENTO ESENCIAL: LAS BASES DE LA SELECCIÓN.....                        | 207 |
| 1.      | El proceso selectivo y el contenido de sus actuaciones .....  | 209 |
| 2.      | Las bases de la selección.....  | 212 |
| 2.1.    | Definición .....  | 212 |
| 2.2.    | Finalidad.....  | 212 |
| 2.3.    | Naturaleza .....  | 214 |
| 2.4.    | La sumisión y vinculación al principio de legalidad.....  | 218 |
| 2.5.    | El carácter vinculante y su límite .....  | 221 |
| 2.6.    | Clases .....  | 222 |
| 2.7.    | La interpretación .....   | 224 |
| 2.8.    | La prohibición de incluir en ellas lo no ofertado .....   | 224 |
| 2.9.    | La negociación en la reserva de las plaza .....   | 225 |
| 2.9.1.  | Para la promoción interna .....   | 226 |
| 2.9.2.  | Para las personas con discapacidad.....   | 226 |
| 2.10.   | El contenido .....  | 232 |
| 2.10.1. | El art. 4 del RD 896/1991, de 7 de junio .....  | 237 |
| 2.10.2. | El objeto de las bases: la plaza vacante, la necesidad de su provisión y el sistema selectivo ..... | 238 |
| 2.10.3. | Las condiciones que han de reunir los aspirantes .....  | 240 |
| A)      | Cuestiones previas y determinación legal .....  | 240 |
| B)      | La nacionalidad .....   | 244 |
| C)      | La edad .....   | 253 |
| a)      | La edad mínima y la edad máxima.....  | 253 |
| b)      | La imposibilidad de compensación en la edad máxima.....   | 255 |
| c)      | El aspecto de no exceder de treinta años en .....   |     |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
|         | el empleo de Guardia de la Policía Local....                                 | 256 |
| D)      | La titulación .....  | 257 |
|         | a) Los títulos y los grupos de clasificación de las plazas.....              | 258 |
|         | b) Las titulaciones exigidas para las escalas funcionariales.....            | 262 |
|         | c) Las equivalencias entre títulos .....                                     | 287 |
|         | d) El tiempo de tenencia de la titulación y sus efectos.....                 | 293 |
| E)      | La ausencia de enfermedad y defecto físico .....                             | 293 |
| F)      | No haber sido separado del servicio público .....                            | 294 |
| G)      | No estar inhabilitado en el ejercicio de funciones públicas .....            | 295 |
| 2.10.4. | La incapacidad para ser funcionario .....                                    | 295 |
| 2.10.5. | La nulidad por no reunir las condiciones .....                               | 298 |
| 2.10.6. | La innecesariedad de acreditar las condiciones o requisitos generales .....  | 298 |
| 2.10.7. | Los requisitos de las personas con discapacidad y sus derechos               | 299 |
| 2.10.8. | La determinación de la fecha de tenencia de las condiciones .....            | 301 |
| 2.10.9. | Los requisitos no exigibles ...  | 303 |
|         | A) Los que atentan a los arts. 14 y 23.2 de la Constitución                  | 304 |
|         | a) El sexo, las ideas políticas, la religión y otras situaciones del art. 14 | 304 |
|         | b) Las condiciones sociales y económicas.....                                | 305 |

|          |    |   |     |
|----------|----|---|-----|
|          | c) | La vecindad y residencia .....  | 305 |
|          | d) | La buena conducta ...   | 307 |
|          | e) | Carecer de antecedentes penales .....   | 307 |
|          | f) | Haber prestado el servicio militar o la prestación social sustitutoria .....                            | 307 |
|          | g) | Ser ya funcionario de una Administración Pública .....  | 308 |
|          | h) | Haber prestado servicios concretos en la Administración Pública o en determinada Administración Pública | 308 |
|          | i) | Los méritos no se pueden exigir como condición o requisito de acceso .....                              | 309 |
|          | j) | Otros supuestos.....  | 310 |
|          | B) | Los que corresponden a conocimientos a demostrar en los ejercicios y pruebas.....                       | 311 |
|          | C) | Los que son propios de fases procedimentales diferentes.....  | 312 |
| 2.10.10. |    | Los derechos de examen....  | 312 |
| 2.10.11. |    | Los ejercicios de la fase de oposición .....  | 318 |
|          | A) | Introducción.....   | 318 |
|          | B) | Clases.....   | 320 |
|          | a) | Teóricos y prácticos  | 320 |
|          | b) | Obligatorios y voluntarios.....   | 321 |
|          | c) | Eliminatorios y no eliminatorios .....  | 323 |
|          | d) | Orales y escritos ...   | 323 |

---

|    |   |     |
|----|---|-----|
| e) | De campo y de gabinete .....                                      | 327 |
| f) | De pruebas físicas e intelectuales.....                           | 327 |
| g) | Públicos y no públicos.....                                       | 328 |
| h) | De realización obligatoria y opcional..                           | 328 |
| i) | Impuestos por el tribunal y elegidos por el opositor al azar..    | 329 |
| j) | Simple y complejos o compuestos .....                             | 330 |
| C) | Los programas y temarios en los ejercicios teóricos               | 330 |
| a) | La concreción de su regulación .....                              | 330 |
| b) | Los temarios mínimos y su desproporción con otros parámetros..... | 331 |
| c) | El contenido de las materias comunes para todas las Escalas.....  | 334 |
| d) | El contenido de las materias específicas para cada Escala....     | 334 |
| e) | La ampliación de los contenidos mínimos                           | 335 |
| f) | La negociación en la fijación material de los temarios.....       | 335 |
| D) | Los ejercicios prácticos  | 336 |
| a) | La introducción de las pruebas prácticas y su obligatoriedad....  | 337 |
| b) | La variedad .....   | 337 |
| c) | La improcedencia de la entrevista                                 | 343 |
| E) | El tiempo de realización de los ejercicios .....                  | 343 |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
|          | F) Los sistemas y criterios de valoración y calificación ..   | 344 |
|          | G) La duración máxima de la celebración de los ejercicios   | 345 |
|          | H) Los ejercicios sobre conocimiento de lenguas cooficiales.....  | 346 |
| 2.10.12. | Los méritos en el concurso...   | 355 |
|          | A) La precisión del RD 896/1991 .....   | 355 |
|          | B) La entrevista curricular propia solamente del concurso y con carácter facultativo .....                              | 357 |
| 2.10.13. | Las limitaciones en el concurso-oposición .....   | 359 |
| 2.10.14. | El contenido excluido o improcedente .....  | 359 |
| 2.10.15. | Otros contenidos.....   | 361 |
| 2.11.    | La aprobación .....   | 361 |
|          | 2.11.1. La asignación inicial al Pleno por la Ley 7/1985.....   | 361 |
|          | 2.11.2. La simplificación realizada por la Ley 11/1999.....   | 362 |
|          | 2.11.3. El acto definitorio del proceso selectivo .....   | 363 |
|          | 2.11.4. La inexistencia del deber de comunicación en el caso de las plazas de la Escala de Administración Especial..... | 363 |
| 2.12.    | La publicación de las bases generales .   | 364 |
| VI.      | LA CONVOCATORIA.....  | 367 |
|          | 1. Definición y diferenciación con las bases ....   | 369 |
|          | 2. Naturaleza y caracteres .....  | 370 |
|          | 3. La finalidad .....   | 372 |
|          | 4. Clases .....   | 373 |
|          | 5. El órgano competente para su aprobación ..   | 374 |
|          | 6. El plazo .....   | 375 |
|          | 7. El contenido y su relación con el de las bases   | 376 |
|          | 8. La materialización de la convocatoria.....   | 377 |

---

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 9.      | La publicación y sus medios .....   | 377 |
| 9.1.    | La necesidad de la publicación .....  | 378 |
| 9.2.    | Los medios.....   | 378 |
| 9.3.    | Las clases de anuncios y su orden de aparición.....   | 379 |
| 9.4.    | Los defectos y sus consecuencias .....  | 381 |
| 9.5.    | Algunos ejemplos de como no deben ser los anuncios.....   | 382 |
| 10.     | La impugnación.....   | 384 |
| 10.1.   | Los titulares legitimados .....   | 386 |
| 10.2.   | El momento procesal .....   | 390 |
| 10.3.   | Los medios de impugnación .....   | 394 |
| 10.4.   | Las consecuencias .....   | 395 |
| 11.     | La modificación .....   | 396 |
| 11.1.   | La de la convocatoria implica previamente la de las bases.....  | 397 |
| 11.2.   | El momento temporal.....  | 398 |
| 11.2.1. | Antes de la publicación de la convocatoria: su libertad.....  | 398 |
| 11.2.2. | Después de la publicación de la convocatoria: la revisión de oficio .....   | 398 |
| 11.3.   | La modificación por la vía del art. 65 LRBRL.....   | 401 |
| 12.     | La corrección de errores.....   | 402 |
| 13.     | La inactividad en la realización de la convocatoria y el ejercicio de la acción jurisdiccional para su obligatoria realización..... | 403 |
| VII.    | LA INICIACIÓN DEL PROCESO POR LA ACTUACIÓN DE LOS ASPIRANTES.....   | 405 |
| 1.      | La ausencia de regulación en la normativa estatal de Régimen Local .....  | 407 |
| 2.      | La presentación de instancias o solicitudes .....   | 407 |
| 2.1.    | Las motivaciones para ello y el acto voluntario .....   | 407 |
| 2.2.    | Las condiciones de los aspirantes y su conexión con las bases y la convocatoria .....   | 409 |
| 2.3.    | El plazo de presentación .....  | 409 |
| 2.3.1.  | La especialidad de los días naturales.....  | 409 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 2.3.2. | La vigencia del Reglamento de Funcionarios de 1952 .....   | 410 |
| 2.3.3. | La ampliación y reducción imposibles .....   | 411 |
| 2.3.4. | La ineficacia de los días naturales .....  | 414 |
| 2.4.   | El contenido de la solicitud y los documentos anexos .....   | 415 |
| 2.5.   | El reintegro de la solicitud y el pago de los derechos de examen .....                                       | 418 |
| 2.6.   | El lugar de presentación .....   | 419 |
| 2.7.   | El nacimiento de la relación jurídica, del derecho del aspirante y su vinculación con las bases .....        | 422 |
| 2.8.   | La obligación especial de la Administración Pública .....  | 423 |
| 3.     | La determinación concreta del acto de selección .....  | 424 |
| 3.1.   | El acto de sorteo de los aspirantes .....  | 424 |
| 3.2.   | La fijación del lugar, día y hora de celebración del primer ejercicio o de la valoración de los méritos..... | 427 |
| 3.3.   | La citación de comparecencia de los aspirantes para la realización del primer ejercicio .....                | 427 |
| 3.4.   | El tiempo de comienzo y la duración de los ejercicios .....  | 427 |
| 3.5.   | El problema de los aspirantes pertenecientes a determinadas confesiones religiosas .....                     | 428 |
| 4.     | La admisión y exclusión de aspirantes .....  | 433 |
| 4.1.   | La lista de admitidos y excluidos .....  | 434 |
| 4.1.1. | Novedad desde la reforma de 1984 .....   | 434 |
| 4.1.2. | Naturaleza .....   | 435 |
| 4.1.3. | Finalidad.....   | 436 |
| 4.1.4. | Tiempo de realización y órgano competente para su aprobación .....   | 437 |
| 4.1.5. | Contenido .....  | 437 |
| 4.1.6. | Publicidad .....   | 438 |

---

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 4.2.   | La subsanación de deficiencias y las insubsanables.....  | 439 |
| 4.3.   | La admisión errónea de los inadmisibles.....   | 441 |
| 4.4.   | La impugnación por las exclusiones..   | 442 |
| 4.5.   | La exclusión y la devolución de los derechos de examen .....   | 443 |
| 4.6.   | Tiempo que ha de mediar entre la publicación de la lista y la celebración del primer ejercicio ..... | 443 |
| VIII.  | EL ÓRGANO DE SELECCIÓN .....   | 445 |
| 1.     | Pieza capital de la selección .....  | 447 |
| 2.     | Finalidad.....   | 448 |
| 3.     | Naturaleza y caracteres .....  | 449 |
| 4.     | Definición .....   | 451 |
| 5.     | Clases: Comisiones Permanentes y Tribunales  | 451 |
| 6.     | La composición del Tribunal.....   | 452 |
| 6.1.   | Su finalidad .....   | 453 |
| 6.2.   | La posición de los RR.DD. 896/1991 y 364/1995 .....  | 454 |
| 6.3.   | El número de los miembros.....   | 455 |
| 6.3.1. | El Presidente.....   | 456 |
| 6.3.2. | Los Vocales.....   | 456 |
| 6.3.3. | El Secretario .....  | 456 |
| 6.3.4. | La imposibilidad de tener doble configuración.....   | 458 |
| 6.4.   | El momento de su determinación .....   | 459 |
| 6.5.   | La interiorización y exteriorización de sus miembros.....  | 460 |
| 6.6.   | Los miembros políticos y técnicos .....  | 462 |
| 6.7.   | Los miembros necesarios y voluntarios.   | 464 |
| 6.8.   | Los titulares y los suplentes.....   | 465 |
| 6.9.   | Los principios de especialidad y de capacidad técnica.....   | 466 |
| 6.10.  | Los límites en la composición y el principio de exclusividad .....                                   | 472 |
| 6.11.  | La negociación en la composición   | 473 |
| 6.12.  | Los asesores y observadores .  | 474 |
| 7.     | La abstención y recusación de los miembros.  | 476 |
| 8.     | El acto de constitución.....   | 481 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 9.     | Las funciones del Tribunal y sus límites .....  | 482 |
| 9.1.   | Su constitución.....  | 482 |
| 9.2.   | La selección material de aspirantes y la prohibición de su exclusión .....                    | 483 |
| 9.3.   | La obligación de valorar a los aspirantes y la imposibilidad de abstención ....               | 485 |
| 9.4.   | Las funciones de orden y sancionadora   | 488 |
| 9.5.   | La función con los aspirantes con discapacidad .....  | 489 |
| 9.6.   | La discrecionalidad técnica y su revisión judicial .....                                      | 489 |
| 9.6.1. | Qué es la discrecionalidad técnica .....  | 490 |
| 9.6.2. | Por qué de la existencia de este principio o función .....                                    | 491 |
| 9.6.3. | A qué sistema se aplica.....  | 493 |
| 9.6.4. | Su ausencia normativa.....  | 496 |
| 9.6.5. | La construcción de la discrecionalidad técnica .....  | 496 |
| 9.6.6. | Las directrices de la jurisprudencia  | 497 |
| 9.6.7. | Los supuestos de fiscalización judicial .....   | 507 |
| 9.6.8. | Reflexión .....   | 510 |
| 9.6.9. | La imposible aplicación de la discrecionalidad técnica en la Administración Local .....       | 513 |
| 9.7.   | La prohibición de aprobar a más aspirantes que plazas convocadas.....                         | 515 |
| 9.7.1. | La evolución y posición del Ordenamiento jurídico.....  | 515 |
| 9.7.2. | La actuación dentro del mandato recibido .....  | 518 |
| 9.7.3. | Su aplicación sólo es posible en el sistema y fase de oposición.                              | 519 |
| 9.7.4. | Las objeciones fácticas a la tesis legal .....  | 521 |
| 9.7.5. | La posición de la jurisprudencia del Tribunal Supremo.....                                    | 523 |
| 9.7.6. | La responsabilidad de determinados miembros del Tribunal por la adopción del acto ilegal..... | 524 |

---

|  |     |
|--|-----|
| 9.7.7. Las consecuencias jurídicas del incumplimiento de la prohibición        | 525 |
| 9.7.8. Un supuesto de ilegalidad reglamentaria.....                            | 526 |
| 10. La actuación y funcionamiento del Tribunal y sus límites .....             | 527 |
| 10.1. La observación de los principios constitucionales .....                  | 527 |
| 10.2. El sometimiento a la legalidad, a las bases y su interpretación.....     | 529 |
| 10.3. La ausencia de normativa y regulación específica .....                   | 531 |
| 10.4. La actuación en cada ejercicio o prueba                                  | 532 |
| 10.5. El principio de discontinuidad .....                                     | 533 |
| 10.6. El carácter reservado de las deliberaciones internas.....                | 534 |
| 10.7. La calificación, la imposibilidad de votación y del voto de calidad..... | 535 |
| 10.8. Las protestas y «votos particulares» de los miembros.....                | 537 |
| 11. La motivación de sus actos.....  | 538 |
| 12. La relación de aprobados y la propuesta del Tribunal .....                 | 542 |
| 13. La publicación de sus actos .....  | 543 |
| 14. La naturaleza vinculante de la propuesta....                               | 543 |
| 15. La relación de los aspirantes con el órgano seleccionador.....             | 545 |
| 16. La materialización de su actividad: el acta .                              | 547 |
| 17. El derecho de los aspirantes a los documentos del expediente.....          | 550 |
| 18. La impugnación de su composición y de sus actos.....                       | 551 |
| 18.1. La imposibilidad del recurso de alzada en la Administración Local.....   | 552 |
| 18.2. La impugnación contra la composición                                     | 555 |
| 18.3. La impugnación contra la actuación..                                     | 556 |
| 18.4. La imposibilidad de revisión por órganos no jurisdiccionales.....        | 557 |
| 19. La revisión de oficio de sus actos.....                                    | 558 |
| 20. La percepción de indemnizaciones .....                                     | 559 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| IX.    | LAS ACTUACIONES POSTERIORES PARA LA ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO DE CARRERA .....                  | 563 |
| 1.     | La publicación de la relación de aprobados en un periódico oficial .....   | 565 |
| 2.     | La justificación de las condiciones de capacidad por los aspirantes seleccionados .....                          | 566 |
| 2.1.   | La presentación de documentos ante la Administración convocante.....   | 566 |
| 2.2.   | Los documentos que se han de presentar y su efecto de eficacia temporal..  | 567 |
| 2.3.   | El momento y plazo de presentación..   | 567 |
| 2.4.   | La situación especial de los aspirantes seleccionados, que ya tengan la condición de funcionarios públicos ..... | 568 |
| 2.5.   | La consecuencia de la no presentación y tenencia .....   | 569 |
| 3.     | La aceptación o rechazo de la documentación presentada.....  | 570 |
| 4.     | La posibilidad de período de prácticas o de un curso de formación.....   | 570 |
| 5.     | La resolución de las pruebas selectivas y el nombramiento .....  | 575 |
| 5.1.   | La resolución de las pruebas selectivas  | 575 |
| 5.2.   | El nombramiento.....   | 575 |
| 5.2.1. | Naturaleza.....  | 576 |
| 5.2.2. | La autoridad competente .....  | 578 |
| 5.2.3. | El plazo .....   | 578 |
| 5.2.4. | La posibilidad del acto conjunto   | 578 |
| 5.2.5. | La publicación.....  | 579 |
| 5.2.6. | La nulidad del nombramiento .  | 580 |
| 5.2.7. | La responsabilidad penal por los nombramientos ilegales .....  | 580 |
| 6.     | El acto de la posesión .....   | 581 |
| 6.1.   | La previa declaración de incompatibilidad .....  | 583 |
| 6.2.   | La posesión y la integración material en un Cuerpo y en el desempeño de un puesto de trabajo .....               | 584 |
| 6.3.   | El plazo para tomar posesión.....  | 585 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 6.4. | El juramento o promesa y su vinculación con el principio de legalidad.....   | 585 |
| 6.5. | La actuación formal de la posesión y los sujetos intervinientes .....  | 586 |
| 6.6. | La formalización documental de la actuación .....  | 587 |
| 6.7. | Los efectos de la toma de posesión y de la ausencia de la misma .....  | 588 |
| 6.8. | Las consecuencias penales de la posesión ilegal.....   | 590 |
| X.   | LA PROMOCIÓN INTERNA .....   | 591 |
| 1.   | La promoción interna como instrumento de mejora funcional dentro de las plazas.....  | 593 |
| 2.   | Definición, evolución de la misma y posibilidades de utilización.....  | 594 |
| 3.   | Regulación legal.....  | 596 |
| 4.   | La denominación incorrecta: la promoción interna no es prueba restringida .....  | 597 |
| 5.   | El medio idóneo para efectuar la auténtica carrera administrativa.....   | 598 |
| 6.   | La promoción interna como derecho de los funcionarios de carrera y obligación de todas las Administraciones Públicas ..... | 599 |
| 7.   | La aplicación de los principios constitucionales .   | 602 |
| 8.   | La posibilidad de promoción interna para cambio de Escala, Subescala, Clase y Categoría sin alteración de Grupo.....       | 603 |
| 9.   | La imposibilidad de la reserva total de vacantes.....  | 605 |
| 10.  | Las condiciones específicas de los aspirantes  | 608 |
| 11.  | Los sistemas de ascenso y acceso y la exclusión del concurso .....   | 611 |
| 12.  | La pérdida de vigencia del Texto Refundido de Régimen Local .....  | 613 |
| 13.  | El trato de favor como medida de fomento de la promoción interna .....   | 615 |
| 14.  | La negociación en la promoción interna.....  | 616 |
| 15.  | La provisión material de las vacantes .....  | 617 |
| 16.  | Las vacantes desiertas .....   | 618 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 17.  | Los derechos conservados y especiales del funcionario promocionado y la posible carga que le supone.....            | 619 |
| XI.  | LA MOVILIDAD .....  | 623 |
| 1.   | Una cuestión previa: la movilidad es un sistema de provisión de plazas y no sólo de puestos de trabajo .....        | 625 |
| 2.   | La movilidad es una técnica favorable de interconexión entre Administraciones Públicas ..                           | 626 |
| 3.   | Su amparo constitucional .....  | 628 |
| 4.   | El precedente de la legislación local de 1977: el Cuerpo nacional y su movilidad. Una intencionalidad fallida ..... | 628 |
| 5.   | La novedad de la Ley 30/1984, de 2 de agosto  | 629 |
| 6.   | La movilidad como derecho funcional condicionado a una decisión discrecional administrativa.....                    | 632 |
| 7.   | La necesidad de la identidad objetiva del puesto de trabajo y de su plaza correspondiente .                         | 634 |
| 8.   | La evolución en la Administración Local: etapas y posibilidades .....   | 636 |
| 9.   | La escasez normativa y la de su utilización .   | 641 |
| 10.  | La necesidad de bases, convocatoria y sistema de provisión .....  | 643 |
| 11.  | La permuta como un caso antiguo de movilidad en la Administración Local .....                                       | 643 |
| 12.  | La situación del funcionario movilizado.....  | 647 |
| XII. | LA SELECCIÓN DE LOS FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL .....  | 649 |
| 1.   | La concreción de la Escala, su composición y forma de ingreso .....   | 651 |
| 2.   | La normativa aplicable.....   | 652 |
| 3.   | Competencias estatales en la selección .....  | 652 |
| 4.   | La selección es de plazas y no de puestos de trabajo.....   | 653 |
| 5.   | La oposición como sistema de ingreso y su contraste con el otro Grupo funcional....                                 | 654 |
| 6.   | La intervención del Instituto Nacional de Administración Pública en la selección material                           | 656 |
| 7.   | La convocatoria de las pruebas selectivas y su contenido .....  | 657 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 8.    | Las condiciones de capacidad de los aspirantes y el Grupo de clasificación.....   | 661 |
| 9.    | El nombramiento como funcionarios en prácticas para el curso de formación o selectivo.  | 662 |
| 10.   | El nombramiento y sus consecuencias .....   | 664 |
| 11.   | La duración dilatada en la expectativa de nombramiento para un puesto de trabajo concreto .   | 664 |
| 12.   | La condición de funcionario de carrera se adquiere al tomar posesión de un puesto de trabajo concreto.....  | 665 |
| 13.   | La promoción interna .....  | 666 |
| XIII. | LA SELECCIÓN DEL PERSONAL LABORAL FIJO.   | 669 |
| 1.    | La admisión del personal laboral fijo y su régimen jurídico .....   | 671 |
| 2.    | La cuestión previa: la delimitación del personal laboral.....   | 672 |
| 3.    | La evolución en los sistemas de la selección  | 673 |
| 4.    | La normativa aplicable .....  | 679 |
| 5.    | El sujeto seleccionador.....  | 679 |
| 6.    | La aplicación de los principios constitucionales  | 679 |
| 7.    | Las actuaciones comunes en todo sistema de selección.....   | 684 |
| 8.    | Aspectos que afectan a los aspirantes .....   | 687 |
| 9.    | El órgano de la selección y su parquedad e imprecisión normativa .....  | 689 |
| 10.   | La justificación de los requisitos exigidos.....  | 691 |
| 11.   | La formalización del contrato y el período de prueba .....  | 692 |
| 12.   | La selección es un conjunto de actos administrativos: la realidad de los actos separables   | 694 |
| 13.   | La promoción interna .....  | 700 |
| XIV.  | DOS ASPECTOS SIGNIFICATIVOS: LA ESENCIAL FUNCIÓN DE LOS REPRESENTANTES FUNCIONARIALES Y LA RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS EN LOS PROCESOS SELECTIVOS ... | 705 |
| 1.    | La esencial función de los representantes funcionariales.....   | 707 |
| 2.    | La responsabilidad de los funcionarios en los procesos selectivos .....   | 708 |
| 2.1.  | La responsabilidad disciplinaria .....  | 709 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.2. La responsabilidad penal.....  | 712 |
| XV. CONVOCATORIAS DE LAS PLAZAS FUNCIONARIALES<br>DEL ESTADO EN EL BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO . | 715 |
| 1. Órganos constitucionales.....  | 717 |
| 1.1. Cortes Generales .....   | 717 |
| 1.2. Tribunal Constitucional.....   | 717 |
| 1.3. Tribunal de Cuentas .....  | 717 |
| 1.4. Consejo de Estado .....  | 717 |
| 2. Seguridad .....  | 718 |
| 2.1. Policía Nacional .....   | 718 |
| 2.2. Guardia Civil .....  | 718 |
| 3. Educación, cultura e investigación .....   | 718 |
| 3.1. Consejo Superior de Investigaciones<br>Científicas.....                                    | 718 |
| 3.2. Profesor .....   | 718 |
| 3.3. Maestro .....  | 719 |
| 3.4. Archivos, bibliotecas y museos .....   | 719 |
| 3.5. Inspector.....   | 719 |
| 4. Trabajo y Seguridad social .....   | 719 |
| 4.1. Trabajo.....   | 719 |
| 4.2. Instituto Nacional de Seguridad e Higiene<br>en el Trabajo.....                            | 719 |
| 4.3. Instituto Nacional de Empleo .....   | 719 |
| 4.4. Administración de la Seguridad Social..  | 719 |
| 5. Sanidad .....  | 720 |
| 5.1. Sanidad Nacional .....   | 720 |
| 5.2. Instituto Nacional de la Salud.....  | 720 |
| 6. Turismo, comunicaciones y transportes.....   | 721 |
| 7. Obras públicas, urbanismo y vivienda .....   | 722 |
| 8. Agricultura, ganadería e industria.....  | 722 |
| 9. Economía, comercio y Hacienda .....  | 723 |
| 9.1. Economía y comercio.....   | 723 |
| 9.2. Hacienda pública.....  | 723 |
| 9.3. Administración tributaria .....  | 723 |
| 9.4. Aduanas .....  | 724 |
| 10. Varios .....  | 724 |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 725 |