

## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO I

#### **LA LEY DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: SU ENTRONQUE CON EL BLOQUE DE LA CONSTITUCIONALIDAD Y SU ÁMBITO DE APLICACIÓN**

<b>Mariano López Benítez.</b> . . . . .	1
1. El bloque de la constitucionalidad de la materia «contratos» . . . . .	1
1.1. La técnica bases-desarrollo: caracterización general. . . . .	1
1.2. Las determinaciones estatutarias en materia de contratos . . . . .	4
1.2.1. Las competencias autonómicas de desarrollo legislativo y ejecución «en el marco y en los términos que la legislación básica del Estado establezca» . . . . .	6
1.2.2. El supuesto específico de Navarra . . . . .	8
1.2.3. Las Comunidades Autónomas del art. 143 CE: la necesidad de cuestionar el modo de atribución de competencias empleado por el art. 149.1.18 CE . . . . .	10
1.3. Conclusiones . . . . .	16
2. La consideración de «lo básico» desde la perspectiva de la disposición final primera de la LCAP . . . . .	16
2.1. El debate sobre la concepción formal y material de lo básico . . . . .	17

## ÍNDICE GENERAL

2.2. Las relaciones ley-reglamento en la declaración de lo básico: su plasmación en las disposiciones finales primera y tercera de la LCAP . . . . .	19
2.2.1. La Disposición final tercera de la LCAP: contenido y límites. La necesidad de adoptar un criterio interpretativo restrictivo y excepcional . . . . .	19
2.2.2. Criterios para medir el alcance de la potestad reglamentaria en la definición de lo básico y el deber de señalar qué preceptos reglamentarios tendrán ese alcance . . . . .	21
2.3. Consideraciones de técnica normativa sobre la disposición final primera de la LCAP . . . . .	22
2.3.1. La aplicación general de la LCAP en defecto de regulación específica: análisis de algunos supuestos . . . . .	23
2.3.2. La supletoriedad del Derecho estatal y el problema de las lagunas del Derecho autonómico: su aplicación a la Disposición final primera de la LCAP . . . . .	25
3. El ámbito de aplicación subjetiva de la LCAP . . . . .	27
3.1. Administraciones territoriales . . . . .	28
3.1.1. La Administración <i>General</i> del Estado . . . . .	28
3.1.2. La Administración de las Comunidades Autónomas . . . . .	29
3.1.3. Las entidades que integran la Administración Local . . . . .	29
3.2. La aplicación plena de la LCAP a los organismos autónomos . . . . .	30
3.3. La aplicación de la LCAP a las entidades de derecho público a las que alude su art. 1.3 . . . . .	32
3.3.1. El origen comunitario del precepto obliga a no trasladar, sin más, categorías del Derecho interno . . . . .	33
3.3.2. ¿Se puede identificar el interés industrial o mercantil con el «afán de lucro»? la idea constitucional de empresa mercantil como actividad en régimen de libre competencia . . . . .	34
3.3.3. La irrelevancia del problema de la financiación . . . . .	36
3.3.4. Conclusión sobre el art. 1.3 LCAP . . . . .	37

3.4. Los contratos del resto de entidades de derecho público: el caso de la sociedad de participaciones industriales .....	38
3.5. La técnica del fomento, como medio de someter a la LCAP contratos de entidades privadas sobre determinados sectores .....	39
3.6. Los principios de contratación del sector público . .	39
3.7. Los sectores «excluidos» .....	40
3.8. El caso de las corporaciones de Derecho público . .	40

**CAPÍTULO 2**

**EL ELEMENTO SUBJETIVO DE LA CONTRATACIÓN LOCAL: ENTIDADES LOCALES Y CONTRATISTAS. LOS CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS Y EL RÉGIMEN PÚBLICO DE CONTRATOS**

<b>Venancio Gutiérrez Colomina.</b> .....	43
1. El elemento subjetivo de la contratación local y la ley de contratación de las Administraciones públicas .....	43
1.1. El régimen público de contrato de los entes locales .	43
1.2. La unificación del régimen público de contrato de las Administraciones Públicas: La práctica desaparición de las especialidades del Régimen local .....	44
1.3. El ámbito gradual de aplicación de la LCAP al sector público .....	46
1.3.1. Plena aplicación .....	46
1.3.2. Aplicación parcial .....	47
1.3.3. Aplicación de los principios de publicidad y concurrencia .....	47
1.3.4. Carácter informador de los negocios y contratos excluido .....	48
1.3.5. La disposición transitoria sexta, modificatoria de las anteriores reglas .....	49
1.4. La aplicación de la LCAP a las relaciones contractuales entre privados .....	50
1.4.1. Aplicación parcial de la LCAP en razón de la clase y características de los contratos .....	50
1.4.2. El respeto de los principios de publicidad y no discriminación .....	51
2. Entidades locales y contratistas .....	52

## ÍNDICE GENERAL

2.1. Entidades Locales .....	52
2.1.1. Los entes y Organismos locales: grados de aplicación a los mismos de la Ley de Contratos de las Administraciones pública .....	52
2.1.2. La competencia interorgánica .....	57
2.2. Contratistas .....	61
2.2.1. Ideas generales .....	61
2.2.2. Requisitos .....	61
2.2.3. Clasificación .....	63
2.2.4. Prohibiciones. ....	65
3. Los convenios interadministrativos .....	68
3.1. Los Convenios Interadministrativos en el marco de las relaciones interadministrativas .....	68
3.2. La transformación del Régimen público de Contratos en su aplicación a los convenios interadministrativos .....	74
4. El régimen público de contratos .....	79
4.1. Carácter administrativo y privado de los contratos .	79
4.2. Régimen jurídico de los contratos de la Administración .	80
4.3. Prerogativas de la Administración .....	81
4.3.1. El poder de contratar y dirigir la ejecución del contrato .....	83
4.3.2. El <i>ius variandi</i> . ....	85
4.3.3. La facultad de interpretar el contrato .....	87

### CAPÍTULO 3

#### **GARANTÍAS PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

<b>Francisca Leonor Villalba Pérez.</b> ....	89
1. Introducción .....	89
1.1. Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas .....	92
1.2. Motivos y Novedades de la Reforma Legal .....	93
1.3. Legislación aplicable a las Garantías para contratar con las Administraciones Públicas .....	96
2. Régimen jurídico de las garantías .....	97
2.1. Garantías previstas en la Ley .....	98
2.1.1. Garantía Provisional .....	98

## INDICE GENERAL

2.1.2. Garantía Definitiva, Complementaria y especial .....	101
2.2. Formas de constitución de las Garantías .....	104
2.3. Procedimiento .....	106
2.4. Cuantía de las garantías .....	107
2.5. Dispensas y Excepciones .....	108
2.6. Efectos Jurídicos de la prestación de las Garantías ..	110
2.7. Responsabilidades a las que se afectan las Garantías ..	112
2.8. Preferencia en su ejecución .....	117
2.9. Cancelación y Devolución .....	118
3. Conclusiones .....	119

### CAPÍTULO 4

#### **EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA: ESPECIAL REFERENCIA A LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS, ACTUACIONES PREPARATORIAS Y TRAMITACIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN**

<b>Julio César García Sánchez.</b> .....	125
1. El contrato. Generalidades .....	125
1.1. Introducción .....	125
1.2. Reglas Generales .....	127
2. Actuaciones relativas a la contratación .....	129
2.1. Introducción .....	129
2.2. Elementos comunes .....	130
2.3. Actuaciones Previas del contrato .....	131
2.3.1. Iniciación .....	131
2.3.2. Requisitos .....	131
2.3.2.1. Órgano de Contratación .....	131
2.3.2.2. Autorización para contratar .....	132
2.3.2.3. Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares .....	132
A) Concepto .....	133
B) Contenido .....	135
2.3.2.4. Pliego de Cláusulas Administrativas Generales .....	142
2.3.2.5. Pliego de prescripciones Técnicas ..	143
2.3.2.6. Expedientes cofinanciados .....	144

## ÍNDICE GENERAL

2.3.2.7. Contratación por lotes y fraccionamiento del objeto .....	145
2.3.2.8. Tramitación anticipada .....	146
2.3.3. Especificaciones de los diferentes contratos .	146
2.3.3.1. Actuaciones previas en el contrato de obras .....	147
2.3.3.2. Actuaciones previas en el contrato de gestión de servicios públicos .....	147
2.3.3.3. Actuaciones previas en el contrato de suministro .....	148
2.3.3.4. Actuaciones previas en el contrato de Consultoría y Asistencia, de los Servicios y de los Trabajos Específicos .	149
2.3.4. Contratos menores .....	149
3. Tramitación de la contratación .....	151
3.1. Tramitación ordinaria .....	151
3.2. Tramitación urgente .....	152
3.3. Tramitación Excepcional .....	152

## CAPÍTULO 5

### FORMAS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS

<b>Alfonso Ruiz Castañeda.</b> .....	155
1. Introducción .....	155
2. Principales aspectos que afectan a la adjudicación de los contratos .	156
3. El expediente de contratación en el proceso de adjudicación del contrato .....	158
4. La adjudicación de los contratos en el procedimiento establecido por la ley de contratos de las administraciones públicas .	160
5. El procedimiento de adjudicación de los contratos y su carácter en relación con la configuración del derecho interno en la ley de contratos de las administraciones públicas .	161
6. Trámite, procedimiento y forma de adjudicación .....	163
7. Aplicación de los distintos sistemas para la adjudicación del contrato. ....	164
7.1. El contrato menor .....	164
7.2. Procedimientos de adjudicación .....	167
8. El procedimiento abierto .....	167

ÍNDICE GENERAL

9. El procedimiento restringido .....	167
10. El procedimiento negociado .....	169
11. Las formas de adjudicación .....	171
12. Publicidad de las licitaciones .....	174
13. Propositiones de las empresas .....	175
14. La adjudicación de los contratos .....	176
14.1. Composición de la mesa de contratación .....	177
14.2. Carácter de la mesa de contratación .....	178
14.3. Actuación de la mesa de contratación .....	179
15. Adjudicación del contrato .....	180
16. Notificación de la adjudicación .....	180

CAPÍTULO 6

**BREVES APUNTES SOBRE LA PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEY 13/1995, DE 18 DE MAYO, DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

<b>Federico A. Castillo Blanco.</b> .....	181
1. Perfección de los contratos administrativos .....	182
2. Formalización del contrato administrativo .....	185
2.1. La formalización del contrato administrativo en la normativa hasta ahora vigente .....	188
2.2. Las modificaciones introducidas en el régimen vigente por la LCAP .....	190
2.2.1. El régimen de formalización de los contratos administrativos establecido en la LCAP ....	190
2.2.2. El régimen de control e información sobre los contratos celebrados por las Administraciones Públicas .....	195
2.2.3. Consecuencias y efectos de la falta de formalización del contrato administrativo .....	196

CAPÍTULO 7

**LAS PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

<b>Federico A. Castillo Blanco.</b> .....	199
1. Cuestiones previas: la posición de la administración en la contratación pública y la justificación de sus poderes exorbitantes .....	200

## ÍNDICE GENERAL

2. El privilegio de decisión unilateral y ejecución de lo acordado . . . . .	204
3. La potestad de interpretación unilateral de los contratos administrativos y de resolver las dudas que ofrezca su cumplimiento . . . . .	210
4. El ejercicio de la potestad de modificación de los contratos administrativos . . . . .	212
4.1. Modificaciones en el contrato de obras (art. 146 LCAP) . . . . .	219
4.2. Modificaciones en el contrato de gestión de servicios públicos . . . . .	224
4.3. Modificaciones en el contrato de suministros . . . . .	229
5. La potestad de suspensión del contrato administrativo por la administración . . . . .	231
6. La potestad de inspección y control del contrato . . . . .	233
7. El ejercicio de la potestad sancionadora en materia contractual y su naturaleza . . . . .	235

### CAPÍTULO 8

#### **LA REVISIÓN DE PRECIOS DE LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: ESPECIAL REFERENCIA AL ÁMBITO LOCAL**

<b>Fernando Fernández-Figueroa Guerrero. . . . .</b>	<b>237</b>
1. Introducción . . . . .	237
2. Relaciones conceptuales . . . . .	239
2.1. El principio de riesgo y ventura y la revisión de precios . . . . .	239
2.2. La revisión de precios como técnica de equilibrio financiero de los contratos . . . . .	240
2.3. La revisión de precios y la teoría del riesgo imprevisible . . . . .	241
3. Precisiones terminológicas . . . . .	243
a) Revisión de precios-incidencia . . . . .	243
b) Revisión de precios-confirmación . . . . .	244
c) Revisión de precios-error . . . . .	245
4. Régimen jurídico de la revisión de precios con anterioridad a la ley 13/95 . . . . .	246
4.1. Regulación legal . . . . .	246
4.2. Caracteres de la revisión de precios . . . . .	247

## ÍNDICE GENERAL

4.3. Requisitos .....	249
4.4. Contratos susceptibles de revisión de precios .....	251
4.5. Especial referencia al ámbito local .....	252
4.5.1. Dictamen de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de 22/12/93 sobre revisión de precios en los contratos de gestión de servicios públicos celebrados por las CCLL .....	253
5. Reseñas jurisprudenciales sobre la revisión de precios ..	258
6. La revisión de precios en la ley 13/95 .....	268

### CAPÍTULO 9

#### **CONSIDERACIONES GENERALES EN TORNO A LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN LA RECIENTE LEY DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

<b>Federico A. Castillo Blanco.</b> .....	275
1. El principio de riesgo y ventura y la virtualidad de la fuerza mayor .....	277
2. El cumplimiento de plazos por el contratista .....	284
3. Las indemnizaciones de daños y perjuicios a terceros producto de la ejecución del contrato .....	292
4. El pago del precio: especial referencia a las certificaciones de obras .....	294
4.1. Régimen jurídico general .....	294
4.2. El pago a cuenta: especial referencia a las certificaciones de obra .....	307
5. La transmisión de los derechos de cobro .....	312

### CAPÍTULO 10

#### **LA EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

<b>M.<sup>a</sup> Concepción Barrero Rodríguez.</b> .....	319
1. Introducción. La delimitación del objeto de estudio .....	319
2. Las diferentes formas de extinción de los contratos administrativos. Cumplimiento y resolución .....	320
3. El cumplimiento del contrato .....	321
3.1. Aspectos comunes del cumplimiento de los contratos administrativos .....	322
3.2. El cumplimiento del contrato de obras .....	328

## ÍNDICE GENERAL

3.2.1. Recepción y plazo de garantía .....	328
3.2.2. Liquidación .....	329
3.2.3. Responsabilidad por vicios ocultos .....	329
3.2.4. Las reformas operadas en el régimen anterior. Valoración .....	330
3.3. El cumplimiento del contrato de servicio público ..	332
3.4. El contrato de suministro .....	333
3.5. Otros contratos nominados .....	336
3.6. Comentario general .....	336
4. La resolución .....	336
4.1. La regulación de las causas de resolución en el De- recho anterior a 1995 .....	337
4.1.1. Causas que afectan a la personalidad y capa- cidad del contratista .....	337
4.1.2. El incumplimiento por el contratista .....	338
4.1.3. El incumplimiento por la Administración ..	343
4.1.4. El <i>ius variandi</i> .....	348
4.1.5. La suspensión o supresión del objeto del con- trato .....	349
4.1.6. El mutuo disenso .....	350
4.1.7. Comentario final .....	351
4.2. La resolución de los contratos en la Ley de Contra- tos de las Administraciones Públicas de 1995. Regu- lación general .....	352
4.2.1. Las causas de resolución en el artículo 112 de la LCAP .....	352
4.2.2. La aplicación de las causas de resolución. El análisis del artículo 113 de la LCAP .....	356
4.2.3. Efectos de la resolución .....	360
4.2.4. Valoración .....	362
4.3. La resolución del contrato de obras .....	363
4.3.1. La demora en la comprobación del replanteo .	364
4.3.2. La suspensión de la iniciación de las obras por plazo superior a seis meses por parte de la Ad- ministración .....	366
4.3.3. El desistimiento o la suspensión de las obras por un plazo superior a seis meses acordada por la Administración .....	367

INDICE GENERAL

4.3.4. Los errores materiales que pueda contener el proyecto o presupuesto elaborado por la Administración que afecten al presupuesto de la obra al menos en un 20 por 100 .....	371
4.3.5. El <i>ius variandi</i> .....	371
4.3.6. Valoración .....	374
4.4. La resolución del contrato de gestión de servicios públicos .....	376
4.4.1. Causas de resolución .....	376
4.4.2. Efectos de la resolución .....	378
4.4.3. Comentario general .....	379
4.5. El contrato de suministro .....	380
4.5.1. Causas de resolución .....	380
4.5.2. Efectos de la resolución .....	381
4.6. Otros contratos nominados .....	381
4.6.1. Causas de resolución .....	381
4.6.2. Efectos de la resolución .....	382
5. Reflexión final .....	382

CAPÍTULO 11

**LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

<b>Manuel Rebollo Puig</b> .....	387
1. La regulación de la invalidez en la LCA .....	387
1.1. Regulación legal y básica de la invalidez de los contratos de las Administraciones públicas .....	387
1.2. Innovaciones materiales de la LCA; en particular, el ámbito de aplicación de sus arts. 62 a 67 .....	388
1.3. La regulación reglamentaria de la invalidez contractual .....	389
1.4. Regulación de la invalidez de los contratos y Derecho comunitario de la contratación pública .....	389
1.5. Las «vías de recurso en el plano nacional» y la LCA ..	391
2. Regímenes de invalidez y diferenciación de otros conceptos .....	393
2.1. Invalidez, nulidad y anulabilidad de los contratos ..	393
2.2. Inexistencia del contrato .....	394
2.3. Irregularidades no invalidantes .....	395
2.4. Invalidez, ineficacia y extinción de los contratos ..	395

## ÍNDICE GENERAL

3.	Causas de invalidez .....	396
3.1.	La clasificación de las causas de invalidez del art. 62 LCA .....	396
3.2.	Vicios de los actos de la Administración, de los del contratista y del contrato .....	398
3.3.	Actos separables, actos preparatorios y «actos no preparatorios» .....	399
3.4.	Causas invalidantes de Derecho Administrativo y de Derecho Civil .....	400
3.5.	Las causas de invalidez de Derecho Civil y su reducidísima proyección sobre contratos administrativos ..	402
3.6.	Demostración: <i>Excursus</i> sobre los vicios invalidantes en Derecho Civil y su inclusión en las causas de nulidad o anulabilidad de Derecho Administrativo. Planteamiento .....	403
3.7.	Vicios del consentimiento .....	405
3.8.	Incapacidad y falta de otras condiciones subjetivas de los contratistas .....	406
3.9.	Vicios relativos al objeto del contrato .....	408
3.10.	Vicios relativos a la causa .....	409
3.11.	Vicios de forma .....	410
3.12.	Invalidez de los contratos materialmente contrarios al ordenamiento .....	411
3.13.	Excepciones a la anulación pese a concurrir vicios invalidantes .....	411
4.	Formas de hacer valer la nulidad o anulabilidad .....	413
4.1.	Impugnación y declaración de nulidad .....	413
4.2.	La «declaración de nulidad» del art. 65.1 LCA ...	414
4.3.	¿Quién puede invocar la invalidez del contrato administrativo? Planteamiento .....	417
4.4.	Legitimación activa en supuestos de nulidad absoluta .....	418
4.5.	Legitimación activa en supuestos de anulabilidad ..	420
4.6.	Legitimación pasiva .....	422
4.7.	Suspensión de los actos o contratos impugnados ..	422
4.8.	¿Se puede hacer valer la nulidad o anulabilidad del contrato administrativo aunque no exista una declaración formal de invalidez?. Planteamiento .....	424

4.9. Formas de hacer valer la nulidad o la anulabilidad por parte de sujetos interesados distintos de la Administración contratante .....	425
4.10. Formas de hacer valer la nulidad o anulabilidad de los contratos por parte de la Administración contratante. En concreto, ¿puede la Administración alegar la nulidad del contrato administrativo como excepción? .....	427
5. Consecuencias de la declaración de invalidez .....	428
5.1. Los efectos en el Derecho comunitario .....	428
5.2. La ineficacia del contrato inválido .....	429
5.3. Otras consecuencias .....	431
5.4. Obligación de la parte causante de la invalidez de indemnizar a la otra parte .....	431
5.5. Responsabilidad de la Administración frente a terceros; en particular, frente a quienes ilícitamente no resultaron adjudicatarios .....	433
5.6. Responsabilidad de autoridades y personal al servicio de las Administraciones públicas .....	435
5.7. Transitoria continuidad de la ejecución del contrato anulado .....	436
5.8. Nueva adjudicación del contrato anulado .....	437

CAPÍTULO 12

**LOS CONTRATOS DE OBRAS EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

<b>Estanislao Arana García.</b> .....	439
1. Introducción .....	439
2. Marco legal del contrato de obras .....	441
3. El contrato de obras .....	443
3.1. El contrato de obras como pieza clave en el proceso de formación del derecho administrativo .....	443
3.2. Naturaleza jurídica del contrato administrativo de obras .....	446
3.3. Concepto de obra pública .....	447
3.3.1. Antecedentes históricos y concepto técnico jurídico .....	447

## ÍNDICE GENERAL

3.3.2. Concepto y objeto del contrato de obra pública en la LCAP .....	448
3.3.3. Elementos que integran el concepto de obra pública .....	451
4. Contratos menores .....	453
5. De las actuaciones preparatorias de los contratos de obras ..	456
5.1. El proyecto de obras como requisito previo necesario a la adjudicación del contrato .....	457
5.1.1. Concepto y finalidad del proyecto de obras ..	457
5.1.2. Redacción del proyecto por la administración ..	458
5.1.2.1. Redacción del proyecto por funcionarios de la administración .....	458
5.1.2.2. Redacción del proyecto por encargo ..	459
5.1.3. Redacción del proyecto por el empresario ..	465
5.1.4. Posibilidad de existencia de anteproyecto del contrato de obras .....	467
5.1.5. Carácter fraccionado del proyecto .....	468
5.1.6. Clasificación de las obras a efectos de redacción del proyecto .....	469
5.1.7. Contenido del proyecto .....	470
5.1.8. Instrucciones técnicas .....	478
5.1.9. Supervisión de proyectos .....	478
6. Obras a tanto alzado .....	480
7. Replanteo de la obra .....	481
8. Comprobación del replanteo .....	484
8.1. Concepto .....	484
8.2. Responsabilidad en caso de cambios en relación con el replanteo inicial .....	485
8.3. Plazo para su realización .....	486
8.4. Obligación de asistencia del contratista .....	488
8.5. Necesidad de disponibilidad de todos los terrenos necesarios para la obra .....	489
8.6. Formalización .....	490
9. El contrato de concesión de obras públicas .....	491
9.1. Antecedentes históricos y naturaleza jurídica .....	491
9.2. Inclusión de la figura en la LCAP .....	494
9.3. El contrato de concesión de obra pública en la LCAP: régimen jurídico .....	495
9.3.1. Cesión a terceros .....	497

ÍNDICE GENERAL

9.3.2. Contratos de las administraciones públicas como concesionarias .....	498
9.3.3. Contratos de los concesionarios particulares .	499
9.3.4. Empresas vinculadas .....	500
10. Ejecución de obras por la propia administración .....	502
10.1. Introducción .....	502
10.2. Colaboración de los particulares .....	503
10.2.1. Naturaleza jurídica de este contrato .....	504
10.3. Supuestos en que cabe la ejecución por la adminis- tración .....	506
10.4. Requisitos para la ejecución .....	511
11. Conclusiones .....	511

CAPÍTULO 13

**EL CONTRATO DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS**

<b>María Jesús Gallardo Castillo.</b> .....	515
1. Consideraciones Generales .....	515
2. La autotutela administrativa en los contratos de gestión de los servicios públicos .....	520
2.1. Poderes de dirección, inspección y control .....	525
2.2. El poder de modificación del contrato .....	526
3. Requisitos esenciales del contrato de gestión de los servi- cios públicos .....	528
3.1. Contenido económico del servicio .....	529
3.2. La <i>publicatio</i> previa a la contratación .....	529
3.3. Determinación territorial y funcional del contrato .	530
3.4. Duración del contrato .....	531
4. Modalidades de la contratación .....	532
5. Procedimientos y formas de adjudicación del contrato de gestión de los servicios públicos .....	537
6. Extinción del contrato de gestión de los servicios públi- cos .....	540
6.1. Extinción por cumplimiento .....	541
6.2. Extinción por resolución del contrato .....	542

## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO 14

#### LA NUEVA REGULACIÓN DEL CONTRATO DE SUMINISTROS CON ESPECIAL REFERENCIA A LA CONTRATACIÓN DE LOS ENTES LOCALES

<b>Antonio Martí del Moral</b> .....	547
1. Introducción .....	547
2. Sobre la naturaleza administrativa del contrato de suministro y la superación del dualismo contractual .....	552
3. El régimen jurídico del contrato de suministro .....	559
3.1. El concepto de suministro .....	561
3.2. Actuaciones administrativas previas .....	567
3.3. Normas sobre publicidad .....	571
3.4. Procedimientos y formas de adjudicación del contrato de suministro .....	573
3.5. Normas especiales en la contratación del suministro ..	576
3.6. Formalización del contrato .....	579
3.7. Ejecución y modificación del contrato de suministro ..	580
3.8. La extinción del contrato de suministro. ....	584
4. Recapitulación .....	588

### CAPÍTULO 15

#### LOS CONTRATOS DE CONSULTORÍA, DE ASISTENCIA, DE SERVICIOS Y PARA LA REALIZACIÓN DE TRABAJOS ESPECÍFICOS CONCRETOS Y NO HABITUALES

<b>Fernando Martos Navarro</b> .....	591
1. Excurso previo .....	591
2. Consideraciones generales sobre estos contratos .....	596
3. Conceptuación .....	597
3.1. Contratos de consultoría y asistencia .....	597
3.2. Contratos de servicios .....	598
3.3. Contratos para la realización de trabajos específicos y concretos no habituales .....	599
4. Requisitos de capacidad y compatibilidad .....	599
5. Duración de estos contratos .....	600
6. Contratación centralizada .....	601
7. Especialidades del contrato para trabajos específicos y concretos no habituales de la Administración .....	602

8. Contratos menores .....	605
9. Actuaciones administrativas preparatorias de estos contratos .....	605
10. Publicidad de estos contratos dentro del ámbito de la Comunidad Europea .....	606
11. Procedimientos y formas de adjudicación .....	608
12. Ejecución y responsabilidad del contratista .....	612
13. Modificación de los contratos de servicios de mantenimiento .....	612
14. Resolución de estos contratos .....	613
15. Especialidades del contrato de elaboración de proyectos de obras .....	614

CAPÍTULO 16

**LOS CONTRATOS FINANCIEROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES**

<b>Federico Romero Hernández.</b> .....	621
1. Preliminar: la importancia creciente de los créditos o préstamos en el volumen global de la contratación de las administraciones públicas .....	621
2. Clases de contratos financieros de las corporaciones locales .....	622
3. Naturaleza de los contratos de crédito o préstamos .....	625
3.1. Según la legislación anterior a la Ley de 13/95 de contratos de las Administraciones Públicas .....	625
3.2. En la ley actual de contratos de las Administraciones Públicas .....	627
4. Régimen jurídico aplicable .....	629
5. Los procedimientos de adjudicación .....	631
A) Unas observaciones previas .....	631
B) En el procedimiento abierto .....	634
C) En el procedimiento restringido .....	634
D) En el procedimiento negociado sin publicidad .....	635
6. Las formas de adjudicación .....	636
7. Otras especialidades de estos contratos .....	637
A) Autorizaciones específicas .....	638
B) Sistemas de garantías .....	640
C) Formalización del préstamo .....	647

## ÍNDICE GENERAL

8. Las entidades de crédito en el marco de la contratación administrativa. Justificación y efectos de su posición preeminente. . . . .	648
9. Las operaciones de crédito de los entes instrumentales . . .	651
9.1. Según la legislación anterior a la L.C.A.P. . . . .	652
9.2. Según la L.C.A.P. . . . .	653
10. El contrato financiero integrado en otros especiales de objeto plural . . . . .	654
11. Conclusiones . . . . .	656

### CAPÍTULO 17

#### **LA FISCALIZACIÓN Y CONTROL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: LA PERSPECTIVA DE LOS ÓRGANOS EXTERNOS DE CONTROL**

José Luis Valdés Díaz. . . . .	657
1. Introducción . . . . .	657
2. La Ley de Contratos de las Administraciones Públicas . . .	660
3. Actuaciones preparatorias de los contratos . . . . .	664
3.1. La competencia del órgano de contratación . . . . .	664
3.2. La capacidad del contratista adjudicatario . . . . .	665
3.3. El objeto de los contratos . . . . .	666
3.4. El precio de los contratos . . . . .	666
3.5. Tramitación del expediente de contratación . . . . .	666
3.6. La constitución de fianza y la formalización del contrato . . . . .	672
4. La ejecución de los contratos . . . . .	673
4.1. La ejecución del contrato de obras . . . . .	673
4.2. La ejecución de los otros contratos . . . . .	675
5. La extinción de los contratos . . . . .	676
6. Los contratos menores . . . . .	677
7. Remisión de contratos a los Órganos de Control Externo . .	678

### CAPÍTULO 18

#### **LA FISCALIZACIÓN Y CONTROL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: EL CONTROL INTERNO EN LA CONTRATACIÓN LOCAL**

José del Cerro Gabarró. . . . .	679
1. Introducción . . . . .	679
1.1. El control externo . . . . .	679

INDICE GENERAL

1.2. El control interno .....	680
2. Cuestiones generales .....	681
2.1. Presencia del Interventor en la mesa de contratación .	681
2.2. Prohibición de contratar del Interventor .....	682
2.3. Deber de abstención del Interventor .....	683
3. Las funciones del interventor en el control interno de los contratos administrativos de las Corporaciones locales . .	684
3.1. Cuestión general. La función interventora .....	684
3.1.1. La competencia del órgano de contratación .	685
3.1.1.1. Juntas de Compras .....	690
3.1.2. La capacidad del contratista adjudicatario . .	692
3.1.3. La determinación del objeto del contrato . . .	695
3.1.4. La fijación del precio .....	696
3.1.5. La existencia de crédito adecuado y suficiente, si del contrato se derivan obligaciones de económico para la Administración .....	698
3.1.6. La tramitación del expediente, al que se in- corporarán los pliegos en los que la Adminis- tración establezca las cláusulas que han de regir el contrato a celebrar y el importe del presupuesto de gasto .....	702
3.1.7. La fiscalización previa de los actos adminis- trativos de contenido económico, relativos a los contratos, en los términos previstos en la Ley General Presupuestaria o en las corres- pondientes normas presupuestarias de las dis- tintas Administraciones Públicas sujetas a esta Ley .....	702
3.1.7.1. Fiscalización previa plena .....	705
3.1.7.2. Fiscalización previa limitada .....	705
3.1.7.3. Actos no sujetos a intervención previa .	706
3.1.8. La aprobación del gasto por el órgano com- petente para ello .....	709
3.1.9. La formalización del contrato .....	711
3.2. La intervención formal en la ordenación del pago .	712
3.2.1. Cesión o transmisión por el contratista de sus derechos de cobro .....	713
3.3. Pago del precio .....	715

ÍNDICE GENERAL

3.4. Comprobación material de las inversiones. Recepción de las obras o suministros . . . . .	716
3.5. El control financiero y el control de eficacia . . . . .	718
CAPÍTULO 19	
<b>LA FISCALIZACIÓN Y EL CONTROL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: REFLEXIONES DESDE EL DEFENSOR DEL PUEBLO</b>	
Margarita Retuerto Buades	
Loreto Feltre Rambaud. . . . .	721