

Índice

Lista de Siglas	17
Prólogo	21
Presentación	29

Capítulo 1

Aproximación conceptual a la política social y a los derechos sociales

1. Aproximación conceptual a la política social	37
1.1. Dificultades que presenta la noción de política social	37
1.2. Contexto ideológico en que nace la política social	38
1.3. La política social germánica	41
1.3.1. Caracteres	41
1.3.2. Representantes principales	42
1.3.3. Desarrollo posterior en organizaciones internacionales	45
1.4. La política social anglosajona	47
1.4.1. Caracteres	47
1.4.2. Representantes principales	51
1.4.3. Desarrollo posterior en organizaciones internacionales	55
1.5. Concepción integral de la política social	62
1.6. Principales elementos que configuran la política social	64
1.6.1. El bienestar social	64
1.6.2. La libertad y la igualdad	66
1.6.3. La justicia social	68
1.6.4. El reconocimiento de derechos sociales	71
2. Aproximación conceptual a los derechos sociales	73
2.1. Dificultades que presenta la noción de derechos sociales	73
2.2. Los derechos sociales como derechos humanos	75
2.2.1. El carácter de derechos humanos	75
2.2.2. El proceso histórico de formación	78
2.3. Caracteres de los derechos sociales	83
2.3.1. Benito de Castro Cid	83
2.3.2. Francisco José Contreras Peláez	87
2.4. Clasificación de los derechos sociales	91
2.4.1. Benito de Castro Cid	91
2.4.2. Robert Alexy	93
2.5. Intentos de definición de los derechos sociales	95
3. Objeto del estudio	96

Capítulo 2

La libertad como fundamento de la política social y de los derechos sociales

1. Indivisibilidad y complementariedad entre los derechos individuales y los derechos sociales	100
2. Fundamentos ideológicos: la Ilustración.....	102
2.1. Caracteres generales.....	102
2.1.1. Primacía de la razón	104
2.1.2. Cambios que se producen	106
a) Aparición y auge de la burguesía	106
b) El individualismo.....	107
c) Tránsito de la unidad de poder a la separación de poderes....	108
d) La libertad, principio central de la Ilustración	109
2.2. La Ilustración inglesa	111
2.2.1. Rasgos específicos.....	111
2.2.2. Locke.....	113
2.3. La Ilustración francesa	116
2.3.1. Montesquieu	117
2.3.2. Voltaire	120
2.3.3. Rousseau.....	123
2.4. La Ilustración alemana: Kant	128
3. La Revolución Francesa de 1789 y la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789.....	133
3.1. La Revolución Francesa de 1789	133
3.2. La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789 ...	136
4. El Estado liberal de Derecho	140
4.1. Significado	141
4.2. Caracteres distintivos.....	142
5. La libertad como principio de los derechos sociales y de la política social	147
5.1. La libertad como principio de los derechos sociales	147
5.2. La libertad como principio de la política social	151

Capítulo 3

La igualdad como fundamento de la política social y los derechos sociales

1. La Revolución Industrial	156
2. La Revolución Francesa de 1848.....	161
3. El contexto ideológico	166
3.1. El socialismo y la socialdemocracia de los siglos XIX y comienzos del XX	166
3.1.1. Nacimiento y desarrollo	167
a) La Primera Internacional	167

b) La Segunda Internacional	169
c) La Tercera Internacional	173
3.1.2. Socialismo, socialdemocracia y derechos sociales	175
a) Socialismo y derechos sociales	175
b) Socialdemocracia y derechos sociales	182
3.2. El reformismo social de los siglos XIX y comienzos del XX	184
3.2.1. Caracteres generales	184
3.2.2. La reforma social en Alemania	190
3.2.3. La reforma en Francia	192
3.2.4. El reformismo social en España	197
a) Notas preliminares	197
b) Figuras más representativas	200
c) Instituciones para la reforma social	213
3.2.5. Reformismo social y derechos sociales	215
3.3. El catolicismo social del siglo XIX	219
3.3.1. Notas preliminares	219
3.3.2. El pontificado de León XIII: antes de la <i>Rerum novarum</i>	222
3.3.3. El pontificado de León XIII: a partir de la <i>Rerum novarum</i>	226
a) Contenido de la <i>Rerum novarum</i>	227
b) Recepción de la <i>Rerum novarum</i>	231
c) Presencia católica en los orígenes de la reforma social	234
3.3.4. Catolicismo social y derechos sociales	236
4. Primeras manifestaciones de derechos sociales en el siglo XIX	239
4.1. Reformas laborales	240
4.2. Los seguros sociales obligatorios	246
5. El Estado social de Derecho	255
5.1. Antecedentes	256
5.2. La Constitución de Weimar	258
5.3. Aproximación conceptual y objetivos del Estado social de Derecho	264
5.4. Caracteres distintivos	268
5.5. Compatibilidad entre Estado de Derecho y Estado social	272
5.6. La crisis del Estado social y la necesidad de su reformulación	275
5.6.1. La crisis y sus causas	275
5.6.2. La necesidad de su reformulación	283
5.7. El tránsito al Estado constitucional de Derecho	289
6. La igualdad como principio de los derechos sociales y de la política social	293
6.1. La igualdad como principio de los derechos sociales	293
6.1.1. La igualdad formal	294
6.1.2. La igualdad material	299
6.1.3. Complementariedad de la igualdad formal con la igualdad mate- rial	307
6.2. La igualdad como principio de la política social	309

Capítulo 4

Naturaleza y garantías jurídicas de los derechos sociales

1. Naturaleza jurídica de los derechos sociales	315
1.1. Los derechos sociales como principios programáticos	316
1.2. Los derechos sociales como derechos humanos	321
1.2.1. La posición negadora	321
1.2.2. La posición afirmativa	322
1.3. Los derechos sociales como derechos subjetivos	324
1.3.1. Aproximación al concepto de derecho subjetivo	324
a) Acepciones que ha tenido en la doctrina jurídica	324
b) Significado que damos a la noción de derecho subjetivo	332
1.3.2. La posición negadora	335
1.3.3. La posición afirmativa	337
1.4. Contraste de los derechos sociales con los derechos individuales	341
1.4.1. Tesis relativa a la semejanza entre ambas categorías de derechos ..	341
1.4.2. Las pretendidas diferencias entre ambas categorías de derechos ..	346
2. Garantías jurídicas de los derechos sociales	351
2.1. Garantías primarias o sustanciales	351
2.1.1. Garantías primarias constitucionales	353
a) Significado y alcance	353
b) ¿Se debe dotar a los derechos sociales de garantías primarias constitucionales?	354
2.1.2. Garantías primarias legislativas	358
a) Significado y alcance	358
b) Caracteres	360
2.2. Garantías secundarias o jurisdiccionales	364
2.2.1. Consideraciones generales	364
2.2.2. Garantías jurisdiccionales constitucionales	372
2.2.3. Garantías jurisdiccionales legislativas	374
2.3. Garantías administrativas	377

Capítulo 5

Los derechos sociales en el ordenamiento jurídico español: análisis global

1. La Constitución	379
1.1. Los derechos sociales fundamentales de prestación	381
1.2. Los principios rectores de la política social y económica	385
2. Declaraciones y tratados internacionales de la Organización de las Naciones Unidas de aplicación en España	392
2.1. Declaración Universal de Derechos Humanos	392

2.2. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	395
2.3. Otros tratados internacionales de la ONU ratificados por España	397
3. Convenios y Tratados europeos de aplicación en España	400
3.1. Convenio para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales	400
3.2. Carta Social Europea	403
3.3. Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	407
4. Legislación estatal	414
4.1. Sobre el derecho a la educación	414
4.2. Sobre el derecho de protección social de la familia	416
4.3. Sobre el derecho de protección de la salud y a la asistencia sanitaria	417
4.4. Sobre el derecho a las prestaciones de Seguridad Social	423
4.5. Sobre derechos de las personas con discapacidad	425
4.6. Sobre derechos de las personas en situación de dependencia	428
4.7. Sobre derechos sociales de los extranjeros y emigrantes españoles	432
4.7.1. Extranjeros nacionales de Estados miembros de la Unión Europea	433
4.7.2. Extranjeros no nacionales de Estados miembros de la Unión Europea	434
4.7.3. Extranjeros refugiados y apátridas	436
4.7.4. Emigrantes españoles	438
4.8. Sobre servicios sociales municipales	441
5. Legislación autonómica de servicios sociales	444
5.1. La reforma de los Estatutos de Autonomía	444
5.2. Las nuevas Leyes autonómicas de servicios sociales	450
5.2.1. Notas preliminares	450
5.2.2. Derechos subjetivos en las nuevas Leyes autonómicas de servicios sociales	453
5.2.3. Titulares de derechos a los servicios sociales	458
5.2.4. Prestaciones de servicios sociales exigibles	459
5.2.5. Prestaciones de servicios sociales no exigibles	462
5.2.6. Carteras o catálogos de servicios sociales	464

Capítulo 6

Derechos a la educación, protección social de la familia, protección de la salud y a la Seguridad Social

1. Derecho a la educación	491
1.1. Naturaleza jurídica	492
1.2. Titulares	494
1.3. Contenido y alcance	496
1.4. Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad	499

1.4.1. Necesidad de un pacto político y social sobre educación	500
1.4.2. Educación inclusiva	503
a) Personas con discapacidad	505
b) Personas inmigrantes	507
c) Igualdad de género	510
1.4.3. Educación y formación de calidad	511
1.4.4. Abandono escolar prematuro	512
1.4.5. Otros retos y problemas	515
2. Derecho a la protección social de la familia	517
2.1. Naturaleza jurídica	518
2.2. Titulares	520
2.3. Contenido y alcance	522
2.4. Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad	527
2.4.1. Nuevos derechos para las nuevas formas familiares	527
2.4.2. La disminución de la natalidad	530
2.4.3. Conciliación de la vida personal, familiar y laboral	533
2.4.4. Otros retos y problemas	536
3. Derecho a la protección de la salud y a la asistencia sanitaria	538
3.1. Naturaleza jurídica	538
3.2. Titulares	541
3.3. Contenido y alcance	544
3.4. Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad	549
3.4.1. Demanda creciente de prestaciones y servicios sanitarios	549
3.4.2. Garantizar la sostenibilidad financiera	553
3.4.3. Los nuevos desafíos de la biomedicina	555
3.4.4. Cuidados sanitarios al final de la vida	558
3.4.5. Otros retos y problemas	564
4. Derecho a la Seguridad Social	565
4.1. Naturaleza jurídica	567
4.2. Titulares	570
4.3. Contenido y alcance	573
4.4. Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad	577
4.4.1. La evolución demográfica	577
4.4.2. El empleo	580
4.4.3. Garantizar la sostenibilidad financiera	583
4.4.4. Otros retos y problemas	588

Capítulo 7

Derecho a los servicios sociales y a la asistencia social

1. Derecho a los servicios sociales	592
1.1. Notas preliminares	592

1.1.1.	Los servicios sociales en la Constitución	592
1.1.2.	Aproximación conceptual a los servicios sociales.....	593
1.1.3.	Nuestro concepto de servicios sociales.....	598
1.2.	Personas con discapacidad	601
1.2.1.	Naturaleza jurídica	603
1.2.2.	Titulares	607
1.2.3.	Contenido y alcance	609
1.2.4.	Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad.....	615
a)	Fomento del empleo	615
b)	Impulso de la accesibilidad universal	618
1.3.	Personas mayores.....	621
1.3.1.	Naturaleza jurídica	624
1.3.2.	Titulares	629
1.3.3.	Contenido y alcance	630
1.3.4.	Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad.....	631
a)	Promoción de la autonomía	631
b)	Ampliación de las prestaciones de derecho subjetivo	635
1.4.	Personas en situación de dependencia	636
1.4.1.	Naturaleza jurídica	640
1.4.2.	Titulares	646
1.4.3.	Contenido y alcance	648
1.4.4.	Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad.....	654
a)	Garantizar la sostenibilidad financiera	655
b)	Mejorar la gobernanza	658
c)	Aumentar los recursos asistenciales.....	659
1.5.	Personas inmigrantes	661
1.5.1.	Naturaleza jurídica	664
1.5.2.	Titulares	666
1.5.3.	Contenido y alcance	667
1.5.4.	Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad.....	670
a)	Mejora de las condiciones de vida en los países de origen	671
b)	Acceso al empleo y a la protección social en los países de acogida.....	672
c)	Necesidad de un pacto político sobre inmigración	674
2.	Derecho a la asistencia social: la renta social básica.....	675
2.1.	Notas preliminares	675
2.2.	Naturaleza jurídica	682
2.3.	Titulares	688

2.4. Contenido y alcance	695
2.5. Retos que plantea su reconocimiento y aplicación en la actualidad	699
2.5.1. Ampliación del ámbito subjetivo de aplicación	699
2.5.2. Simplificación de los requisitos de acceso y el procedimiento administrativo	702
2.5.3. Una renta social básica orientada a la inserción laboral	703
A modo de conclusión	707
Referencias bibliográficas	709